

**Уведомление
о проведении публичных консультаций
по проекту постановления Правительства Свердловской области
«Об утверждении порядка разработки и утверждения схем размещения
нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных
образований в Свердловской области»**

1.	<p>Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта</p> <p>Вид, наименование проекта акта: <i>Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований в Свердловской области»</i></p> <p>Планируемый срок вступления в силу: <i>На следующий день после официального опубликования</i></p>
2.	<p>Сведения о разработчике проекта акта</p> <p>Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик): <i>Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области</i></p> <p>Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: <i>Отсутствуют</i></p> <p>Сведения о профильном органе, проводящем оценку регулирующего воздействия: <i>Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области</i></p>
3.	<p>Срок проведения публичных консультаций:</p> <p>Количество календарных дней: <i>30 календарных дней</i></p>
4.	<p>Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений:</p> <p><i>Официальный сайт «Административная реформа в Свердловской области»</i> Ф.И.О. исполнителя профильного органа: <i>Фадеева Оксана Александровна</i> Должность: <i>заместитель начальника отдела регулирования и развития торговой деятельности Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области</i> Тел: <i>(343) 312-00-07 (доп. 323)</i> Адрес электронной почты: <i>o.fadeeva@egov66.ru</i> Иной способ получения предложений: <i>620026, г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, 60, Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области</i></p>
5.	<p>Степень регулирующего воздействия проекта акта</p> <p><i>Степень регулирующего воздействия проекта акта - высокая</i></p> <p>Обоснование отнесения проекта акта к определённой степени регулирующего воздействия: <i>проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению.</i></p> <p><i>Основным нормативным актом, регулирующим отношения в сфере торговли, является Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».</i></p> <p><i>Утверждение субъектами Российской Федерации порядка правил разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов обусловлено реализацией указанного Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ, статьей 10 которого</i></p>

законодатель закрепил, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Таким образом, в настоящее время на территории Свердловской области действует Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований в Свердловской области, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 22.12.2010 № 1826-ПП.

С 01 марта 2015 года вступили в силу изменения в Земельный кодекс Российской Федерации (введена главой V.6. «Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута»):

1. статья 39.33., устанавливает, что для размещения нестационарных торговых объектов использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков.

2. статья 39.36. при этом устанавливает, что размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Законом № 381-ФЗ.

В связи с вышеуказанными изменениями в законодательстве установлено, что данный Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований в Свердловской области, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 22.12.2010 № 1826-ПП, не содержит правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Свердловской области на земельных участках, в зданиях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности и тем самым требует значительной доработки.

- | | |
|----|--|
| 6. | Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы |
|----|--|

6.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов её существования:

Ограничение прав значительного количества предпринимателей, осуществляющих деятельность в нестационарных торговых объектах, в части отсутствия у них разрешительных документов, подтверждающих право на размещение.

6.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Недостаточность регулирования вопросов размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области в связи с изменениями федерального законодательства, приводит к затруднениям по исполнению существующих полномочий для органов местного самоуправления, а также затрудняет на практике ведение предпринимательской деятельности для собственников нестационарных торговых объектов.

Отсутствие единого механизма предоставления земельных участков, для размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области приводит к бездействию органов местного самоуправления в ряде муниципальных образований Свердловской области по установлению порядка заключения договоров об использовании земли, находящейся в муниципальной собственности, для размещения нестационарных торговых объектов.

6.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на её решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Сегодня, в соответствии с изменениями, произошедшими в земельном законодательстве в 2015 году, а именно, дополнением Земельного кодекса Российской Федерации главой V.6. «Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута» возникла необходимость во внесении значительных изменений в действующий на территории Свердловской области Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований в Свердловской области, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 22.12.2010 № 1826-ПП.

В настоящее время отсутствуют нормативные правовые акты, прямо устанавливающие порядок предоставления земельных участков, для размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и определяющих вид заключаемого договора (аренда земельного участка под нестационарный торговый объект или право на размещение нестационарного торгового объекта на земельном участке без его предоставления).

Такая ситуация сложилась по причине отсутствия в Федеральном законе от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а также в иных нормативных правовых актах федерального уровня механизма непосредственно оформления прав собственников нестационарных торговых объектов на их размещение в местах, определенных схемой размещения.

Данный вопрос относится к полномочиям уполномоченных областных органов (в части земельных участков, принадлежащих на праве собственности Российской Федерации и Свердловской области) и органов местного самоуправления (в части земельных участков, принадлежащих муниципальным образованиям, государственная собственность на которые не разграничена).

В целях урегулирования вопросов размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области, до принятия соответствующих изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации (Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разработан проект закона о внесении изменений в Закон № 381-ФЗ в части организации торговли через нестационарные торговые объекты. Данный проект предусматривал принятие субъектами Российской Федерации нормативных актов,

устанавливающих порядок размещения нестационарных торговых объектов, включая вид заключаемого договора (аренда или право на размещение) очевидна необходимость в принятии решения по устранению недостаточности правового регулирования в организации размещения нестационарных торговых объектов в кратчайшие сроки в рамках действующего законодательства.

При этом необходимо отметить, что розничная торговая сеть Свердловской области насчитывает 26210 объектов торговли. Из общего количества объектов 20480 единиц составляют магазины (78%), 5302 – павильоны и киоски (20%), 428 – торговых центров и комплексов (2%).

Доля павильонов и киосков в структуре розничной торговой сети области – 20 процентов.

Превышен среднеобластной показатель по наличию таких объектов на территориях муниципальных образований:

-ГО Верхнее Дуброво – 33%

-МО «город Екатеринбург» - 32%

-г. Нижний Тагил – 29%

-ГО Пелым – 28%

-ГО Верхняя Пышма, ГО Нижняя Салда, МО «г. Лесной» -27%

-ГО Среднеуральск – 24%

-г. Каменск-Уральский, ГО Первоуральск, ГО Верх-Нейвинский – 23%

-Новоуральский ГО, Ивдельский ГО – 22%.

Наименьшая доля – в муниципальных образованиях: Ачитский ГО (2,7%), Тугулымский ГО (2,8%), Махневское МО (3,3%), Алапаевское МО (5%).

С учетом палаток, лотков, трейлеров на территории области работают порядка 7,3 тысяч нестационарных объектов торговли, из них 55% реализуют продовольственные товары (хлеб и хлебобулочные изделия, мясную, молочную продукцию).

Таким образом, значительный сегмент малого и среднего предпринимательства нуждается в правовом регулировании в части размещения нестационарных торговых объектов.

В настоящее время, в отсутствие единого порядка, определяющего размещение нестационарных торговых объектов, имеет место быть ситуация при которой возможно отсутствие разрешительных документов, подтверждающих право на размещение нестационарных торговых объектов у предпринимателей, осуществляющих деятельность в таких объектах торговли.

6.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства

6.5. Источники данных:

Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», данные Свердловскстата, информация органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

6.6. Иная информация о проблеме:

Отсутствует

7. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности

7.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов, устанавливается органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Такой Порядок установлен на территориях: Московской, Волгоградской, Тюменской областей, Красноярского, Пермской краев, в городах Москве и Санкт-Петербурге и территориях других субъектов Российской Федерации.

На территории Московской области таким Порядком устанавливается процедура разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований. Порядок направлен на формирование единых правил размещения нестационарных торговых объектов на территории Московской области. Рассматриваемым Порядком Московской области устанавливаются четкий перечень требований к разработке схемы размещения, а также условия, при которых не допускается размещение нестационарных торговых объектов.

На территории Волгоградской области Порядком установлено, что размещение нестационарных торговых объектов осуществляется без оформления земельно-правовых отношений, на основании договоров на размещение нестационарных торговых объектов, заключаемых между органом местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, получившими право на размещение нестационарных торговых объектов в порядке, установленном органом местного самоуправления муниципального образования. Также определены перечень требований к разработке схемы размещения, а также условия при которых не допускается размещение нестационарных торговых объектов.

В рассматриваемом нормативном правовом акте Волгоградской области определено, что внесение изменений в схему в части исключения места размещения нестационарного торгового объекта осуществляется с предоставлением хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность в данном месте, другого места (далее - компенсационного места).

Порядок предоставления компенсационного места утверждается нормативным правовым актом органа местного самоуправления.

На территории Тюменской области также таким Порядком устанавливается порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Необходимо отметить, что на территории Тюменской области в декабре прошлого года внесены изменения в статью 12 Закона Тюменской области «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области». Таким образом, на территории Тюменской области установлен порядок размещения нестационарных торговых объектов на землях и земельных участках, находящихся в государственной или в муниципальной собственности.

Статьей 12 областного Закона «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области» регламентируются положения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов.

Согласно данной статье размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения Тюменской области площадью торговых объектов в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов, разрабатываемой и утверждаемой органом местного самоуправления в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти Тюменской области.

Принятым законом вышеназванная статья дополнена нормами, устанавливающими порядок размещения нестационарных торговых объектов на землях и земельных участках, находящихся в государственной или в муниципальной собственности.

На территории Красноярского края ранее действовал Порядок, устанавливающий порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов органами местного, однако в настоящее время он утратил силу. Хотелось бы отметить, что в целях урегулирования вопроса размещения нестационарных торговых объектов на территории Красноярского края разработан проект Закона Краснодарского края «О размещении нестационарных торговых объектов».

Законопроектом предлагается установить положения, регламентирующие порядок предоставления права на размещение объектов, требования к их содержанию и внешнему виду, порядок предоставления компенсационных мест при досрочном расторжении договора, а также порядок предоставления компенсационных мест.

На территории города Москвы Порядком, установлена процедура разработки и утверждения органами исполнительной власти города Москвы схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности.

Определены требования к разработке схемы размещения нестационарных торговых объектов, к утверждению схем размещения нестационарных торговых объектов.

Определен Порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта и заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта.

На территории города Санкт-Петербург, в связи с внесением изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, принят Закон Санкт-Петербурга «О размещении нестационарных торговых объектов». Так, согласно Закону, размещение торговых объектов на территории города теперь будет осуществляться на основании Схемы размещения нестационарных торговых объектов и договоров на размещение нестационарных торговых объектов, которые для владельцев торговых павильонов заменят ранее существовавшие договоры аренды земельных участков.

Договор на размещение нестационарных торговых объектов будет заключаться между городом и владельцем такого объекта по результатам аукциона за исключением случаев получения права на размещение нестационарного торгового объекта без аукциона, предусмотренных Законом. Аукцион может быть проведен как по инициативе города, так и на основании поступивших от предпринимателей заявок.

Договор на размещение нестационарного торгового объекта будет заключаться на срок, указанный предпринимателем в заявке, но не более чем на 3 года.

7.2. Источники данных:

<http://pravo.gov.ru/>, <https://www.google.ru/>, сайты субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Закон Санкт-Петербурга от 25 марта 2015г. № 165-27 «О размещении нестационарных торговых объектов».

Закон Тюменской области от 28 декабря 2015 г. № 160 «О внесении изменения в статью 12 Закона Тюменской области «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области».

Постановление Правительство Тюменской области от 17 декабря 2010 года № 361-п «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов».

Постановление Правительства Москвы от 3 февраля 2011 г. № 26-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Москве на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности».

Распоряжение Министерство потребительского рынка и услуг Московской области от 27 декабря 2012 года № 32-Р «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области схем размещения нестационарных торговых объектов».

Постановление Правительство Пермского края от 11 августа 2010 года № 483-п «Об утверждении порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов»

Приказ комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 04 февраля 2016 г. № 14-ОД «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгоградской области»

<http://www.krskstate.ru/zakonprojekts/documents/0/doc/29948> - Ссылка на сайт Краснодарский край, Законопроект.

8. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области

8.1. Цели предлагаемого регулирования:

Урегулирование вопроса размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, собственности Свердловской области, муниципальной собственности, а также земельных участках, собственность на которые не разграничена, что в том числе повлечет за собой повышение доступности для предпринимателей в части размещения нестационарных торговых объектов.

8.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:

В течение года по принятии проекта акта.

8.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области:

Цель соответствует Указу Президента РФ от 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015 - 2016 годы и период до 2020 года, утвержденной Приказом Минпромторга России от 25.12.2014 №2733, государственной программе Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1285-ПП

8.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования:

Отсутствует

9. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

9.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Принятие проекта постановления Свердловской области с целью урегулирования вопроса размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности, собственности Свердловской области, муниципальной собственности, а также земельных участках, собственность на которые не разграничена, позволит уполномоченным областными органами (в части земельных участков, принадлежащих на праве собственности Российской Федерации и Свердловской области) и органам местного самоуправления (в части земельных участков, принадлежащих муниципальным образованиям, государственная собственность на которые не разграничена) определить механизм оформления прав собственников нестационарных торговых объектов на их размещение в местах, определенных схемой размещения.

Решение проблем путем принятия проекта акта позволит:

1- создать дополнительные условия для осуществления торговой деятельности в нестационарных торговых объектах на территории Свердловской области субъектами малого или среднего предпринимательства;

2- урегулировать вопрос размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области, способствуя законному размещению таких объектов на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

3- осуществлять полномочия органом местного самоуправления, как собственника муниципального имущества по размещению мелкорозничной торговой сети, позволит устранить дополнительные барьеры для бизнеса.

Настоящим проектом постановления Свердловской области устанавливаются следующие положения, а именно:

1 Введен раздел - основные понятия. Таким образом, для целей Порядка дополнительно введены основные понятия, предусмотренные Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 51303-2013 «Торговля. Термины и определения». Все виды нестационарных торговых объектов. Также введены два новых понятия: перспективное место размещения нестационарного торгового объекта, компенсационное место размещения нестационарного торгового объекта.

2 «п.5. Порядок распространяется на разработку, утверждение, а также внесение изменений в Схемы размещения нестационарных торговых объектов, на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, собственности Свердловской области, муниципальной собственности, а также земельных участках, собственность на которые не разграничена».

3 В целях определения границ действия схем размещения нестационарных торговых объектов, а также учитывая специальное законодательство, действующее в области рыночной и ярмарочной торговли включено требование: «п.6. Требования, предусмотренные настоящим Порядком, не распространяются на отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов, находящихся на территориях розничных рынков, ярмарках, а также при проведении праздничных и иных массовых мероприятий, имеющих краткосрочный характер».

4 Введен п.7. Предоставление права на размещение нестационарных торговых объектов допускается только в местах, определенных Схемой размещения.

Размещение нестационарных торговых объектов в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной (федеральной или Свердловской области), муниципальной собственности осуществляется в порядке, определенным нормативным правовым актом, принимаемым собственником указанного выше имущества.

Размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в собственности Свердловской области и на земельных участках, собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», осуществляется в соответствии с положениями, предусмотренными Законом

Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 98-ОЗ «О перераспределении полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

Размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, собственность на которые не разграничена (за исключением расселенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»), осуществляется в порядке, определяемом нормативным правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования в Свердловской области.

Порядок в целях размещения нестационарного торгового объекта может включать в себя регламентацию процедуры заключения договора на право размещения нестационарного торгового объекта, включая торги, определение цены за право размещения нестационарного торгового объекта, а также условия размещения нестационарного торгового объекта».

5 Настоящий порядок распространяется на нестационарные торговые объекты, находящиеся только в государственной и муниципальной собственности. В связи с этим возникла необходимость в уточняющем положении о размещении нестационарных объектов торговли, находящихся в частной собственности.

«п.8 Порядок размещения и использования нестационарных торговых объектов в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении или на земельном участке, находящихся в частной собственности, устанавливается собственником стационарного торгового объекта, иного здания, строения, сооружения или земельного участка с учетом требований, определенных законодательством Российской Федерации»

6 Настоящим проектом постановления, также планируется определить, период размещения для нестационарных торговых объектов и конкретные условия при которых не допускается включать в схемы размещения нестационарных торговых объектов.

«п. 15. Период размещения для нестационарных торговых объектов может устанавливаться в Схеме размещения в зависимости от специализации объекта:

1) для мест размещения нестационарных торговых объектов постоянного размещения, а также для мест размещения передвижных (мобильных) нестационарных торговых объектов - круглогодично;

2) для мест размещения нестационарных торговых объектов временного размещения:
бахчевые развалы - с 1 августа по 1 ноября;
елочные базары - с 20 ноября по 31 декабря».

«п. 16. Не допускается включать в схемы размещения нестационарных торговых объектов, следующие места размещения:

1) в арках зданий, на газонах, цветниках, площадках (детских, отдыха, спортивных) ближе 5 метров от окон зданий и витрин стационарных торговых объектов, а также жилых домов;

2) на тротуарах и площадках, если свободная ширина прохода от крайних элементов нестационарного торгового объекта до края проезжей части составляет менее 3 м или если от крайних элементов нестационарного торгового объекта до границ опор освещения, других опор, стволов деревьев, парковочной разметки автотранспорта или других отдельно стоящих элементов составляет менее 1,5 м;

3) в охранной зоне инженерных сетей и коммуникаций, под железнодорожными путепроводами и автомобильными эстакадами, а также в 5-метровой охранной зоне от входов (выходов) в подземные пешеходные переходы»

Иных положений, изменяющих ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности в части отношений, связанных с размещением нестационарных торговых объектов, проект акта не содержит.

9.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

1. Альтернативным способом является сохранение статуса-кво. Данный способ не позволит в полной мере создать условия для осуществления торговой деятельности в нестационарных торговых объектах на территории Свердловской области субъектами малого или среднего предпринимательства и предусматривающие урегулирование вопроса размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, собственности Свердловской области, муниципальной собственности, а также земельных участках, собственность на которые не разграничена.

2. Оставить вопрос размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области не урегулированным, до момента принятия соответствующих изменений в Федеральном законодательстве.

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации подготовлен проекта закона о внесении изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части организации торговли через нестационарные торговые объекты (публичное обсуждение которого началось в апреле 2015 года <http://regulation.gov.ru/projects?type=Grid#nra=22197>).

Данный проект предусматривал принятие субъектами Российской Федерации нормативных актов, устанавливающих порядок размещения нестационарных торговых объектов, включая вид заключаемого договора (аренда или право на размещение).

Сроки принятия указанного законопроекта и его окончательная редакция в настоящее время неизвестны.

3. Принятие необходимых нормативных правовых актов органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области в отсутствие настоящего проекта акта Свердловской области.

Отсутствие системного подхода к определению Порядка предоставления земельных участков, зданий, строений, сооружений для размещения нестационарных торговых объектов может привести к негативным последствиям реализации принципов антимонопольного законодательства и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

9.3. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

Отсутствует

10. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая федеральные органы государственной власти и органы государственной власти Свердловской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов с учётом информации, представленной в пояснительной записке

10.1. Группа участников отношений: (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности):

10.1.1. Исполнительные органы государственной власти Свердловской области

10.1.2. Органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

10.1.3. Субъекты малого или среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в нестационарных торговых объектах на территории Свердловской области.

10.2. Оценка количества участников отношений:

На стадии разработки акта:

10.2.1. 2

Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области

10.2.2. ..94

Рассматриваются все муниципальные образования, расположенные на территории Свердловской области в соответствии с

	<p>имеющимися полномочиями. 10.2.3. ..7252 Необходимо отметить, что указанный количественный показатель – это количество нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области (навильоны, киоски, палатки и лотки), в которых в настоящее время осуществляется торговая деятельность</p> <p>После введения предлагаемого регулирования: Изменения количественных показателей не планируется.</p>	
<p>10.3. Источники данных: Информация органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, данные Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, данные Свердловскстата</p>		
11.	<p>Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, или сведения об их изменении, а также порядок их реализации</p>	
11.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав:	11.2. Порядок реализации:	11.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах:
<p>Наименование органа: Органы местного самоуправления</p>		
<p>Соблюдение Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований в Свердловской области, в том числе по периоду размещения нестационарных торговых объектов, основаниям для отказа во включении мест размещения нестационарного торгового объекта в Схему размещения, сбора предложений о размещении мест нестационарной торговли и торговых объектов местного значения от населения и субъектов предпринимательской деятельности, иных заинтересованных лиц.</p>	<p>В соответствии с Порядком, утверждаемым настоящим постановлением Свердловской области</p>	<p>Трудозатраты изменяются в рамках имеющихся полномочий и бюджетных средств</p>

<p>Разработка и утверждение Схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Свердловской области, в соответствии с Порядком, утверждаемым настоящим проектом постановления Свердловской области</p>	<p>В соответствии с Порядком, утверждаемым настоящим проектом постановления Свердловской области</p>	<p>Трудозатраты изменяются в рамках имеющихся полномочий и бюджетных средств</p>
<p>Порядок размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, собственность на которые не разграничена (за исключением расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»), утверждается нормативным правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования в Свердловской области.</p>	<p>В соответствии с Порядком, утверждаемым настоящим проектом постановления Свердловской области</p>	<p>Трудозатраты изменяются в рамках имеющихся полномочий и бюджетных средств</p>
<p>Порядок предоставления компенсационного места утверждается нормативным правовым актом органа местного самоуправления.</p>	<p>В соответствии с Порядком, утверждаемым настоящим проектом постановления Свердловской области</p>	<p>Трудозатраты изменяются в рамках имеющихся полномочий и бюджетных средств</p>
12.	Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	
12.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	12.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	12.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
Наименование органа: <i>Органы местного самоуправления</i>		

<p><i>Соблюдение Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований в Свердловской области, в том числе по периоду размещения нестационарных торговых объектов, основаниям для отказа во включении мест размещения нестационарного торгового объекта в Схему размещения, сбору предложений о размещении мест нестационарной торговли и торговых объектов местного значения от населения и субъектов предпринимательской деятельности, иных заинтересованных лиц.</i></p>	<p>Единовременные расходы в _____ (год возникновения):</p>	<p><i>Отсутствует</i></p>
<p><i>Разработка и утверждение Схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Свердловской области, в соответствии с Порядком, утверждаемым настоящим проектом постановления Свердловской области</i></p>	<p>Единовременные расходы в _____ (год возникновения):</p>	<p><i>Отсутствует</i></p>

<p><i>Порядок размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, собственность на которые не разграничена (за исключением расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»), утверждается нормативным правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования в Свердловской области.</i></p>	<p>Единовременные расходы в _____ (год возникновения):</p>	<p><i>Отсутствует</i></p>
<p><i>Порядок предоставления компенсационного места утверждается нормативным правовым актом органа местного самоуправления.</i></p>	<p>Единовременные расходы в _____ (год возникновения):</p>	<p><i>Отсутствует</i></p>
	<p>Периодические расходы за период _____:</p>	<p><i>Отсутствует</i></p>
	<p>Возможные поступления за период _____:</p>	<p><i>Отсутствует</i></p>
<p>Итого единовременные расходы:</p>		<p><i>Отсутствуют</i></p>
<p>Итого периодические расходы за год:</p>		<p><i>Отсутствуют</i></p>
<p>Итого возможные поступления за год:</p>		<p><i>Отсутствуют</i></p>
<p>12.4. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: <i>Отсутствуют</i></p>		
<p>12.5. Источники данных:</p>		
<p>13.</p>	<p>Новые обязанности или ограничения, выгода (преимущества) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ), а также порядок организации исполнения обязанностей и ограничений с учётом информации, представленной в пояснительной записке</p>	
<p>13.1. Группа участников отношений:</p>	<p>13.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ):</p>	<p>13.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:</p>
<p><i>Субъекты малого или среднего предпринимательства,</i></p>	<p><i>Размещение нестационарных торговых объектов в соответствии с положениями</i></p>	<p><i>В соответствии с Порядком, утверждаемым</i></p>

<p>осуществляющие деятельность в нестационарных торговых объектах на территории Свердловской области.</p>	<p>Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований в Свердловской области, утверждаемого настоящим проектом акта, и на основании порядков, установленных органами местного самоуправления, в том числе по соблюдению специализации и периода размещения нестационарного торгового объекта, минимального ассортимента перечня, который должен быть постоянно в продаже.</p> <p>Преимущества данных порядков: определение оснований для отказа во включении мест размещения нестационарного торгового объекта в Схему размещения, возможность направления предложений о размещении мест нестационарной торговли и торговых объектов местного значения от населения и субъектов предпринимательской деятельности, внесение изменений и дополнений в Схему размещения по заявлению субъектов малого или среднего предпринимательства с указанием конкретных предложений и обоснованных рекомендаций, предоставление компенсационных мест.</p>	<p>настоящим проектом постановления Свердловской области, а также Порядками, утверждаемыми органами местного самоуправления</p>
14.	<p>Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также выгоды (преимуществ) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с введением нового регулирования, с учётом информации, представленной в пояснительной записке</p>	
14.1. Группа участников отношений:	14.2. Описание новых или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ):	14.3. Описание и оценка видов расходов, выгоды (преимуществ):
Субъекты малого или среднего предпринимательства, осуществляющие	Размещение нестационарных торговых объектов в соответствии с настоящим проектом акта и на	Дополнительных расходов не предусмотрено. Расходы в рамках текущей деятельности.

<p>деятельность в нестационарных торговых объектах на территории Свердловской области.</p>	<p>основании установленных органов местного самоуправления, в том числе по соблюдению специализации и периода размещения нестационарного торгового объекта, минимального ассортиментного перечня, который должен быть постоянно в продаже.</p>			
15.	Оценка влияния на конкурентную среду в регионе			
<p>15.1. Низкая степень влияния на конкурентную среду. С помощью урегулирования вопросов размещения нестационарных торговых объектов планируется, решить такие проблемы, как недостаточное создание условий для осуществления торговой деятельности в нестационарных торговых объектах на территории Свердловской области субъектами малого или среднего предпринимательства, недостаточный уровень развития инфраструктуры торговли, в том числе «магазинов шаговой доступности», которые имели бы удобное расположение относительно целевых потребителей, сбалансированный ассортимент товаров повседневного спроса, и сокращение количества специализированных торговых объектов.</p> <p>В связи с принятием акта не предвидится значительных изменений в структуре хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность на территории Свердловской области</p>				
<p>15.2. Источники данных: По оценке Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, данные Свердловскстата</p>				
16.	Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий			
16.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:		16.2. Оценки вероятности наступления рисков:		
Нарушение органами местного самоуправления Порядка, утверждаемого настоящим проектом постановления		Маловероятно		
Непринятие нормативных правовых актов органами местного самоуправления в соответствии с Порядком, утверждаемым настоящим проектом постановления Свердловской области		Маловероятно		
Нарушение субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими деятельность в нестационарных торговых объектах на территории Свердловской области, Порядка, утверждаемого настоящим проектом постановления Свердловской области.		Маловероятно		
17.	Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия			
17.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	17.2. Сроки	17.3. Описание ожидаемого результата	17.4. Объем финансирования	17.5. Источник финансирования

<p>Порядок размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, собственность на которые не разграничена (за исключением расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»)</p>	<p>В течение года с момента принятия проекта акта</p>	<p>Правовой акт органа местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области</p>	<p>Не предусмотрено</p>	<p>Не предусмотрено</p>
<p>Порядок предоставления компенсационного места утверждается нормативным правовым актом органа местного самоуправления.</p>	<p>В течение года с момента принятия проекта акта</p>	<p>Правовой акт органа местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области</p>	<p>Не предусмотрено</p>	<p>Не предусмотрено</p>
<p>Публикация рассматриваемого правового акта на «Официальном портале правовой информации Свердловской области» (http://www.pravo.gov66.ru)</p>	<p>2016 год</p>	<p>Информирование</p>	<p>Не предусмотрено</p>	<p>Не предусмотрено</p>
<p>18.</p>	<p>Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения</p>			
<p>18.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: с момента опубликования</p>				
<p>18.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:</p>			<p>Нет</p>	
<p>18.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:</p>			<p>Нет</p>	
<p>18.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: Нет</p>				
<p>19.</p>	<p>Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели</p>			

регулирования				
19.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:		19.2. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:		19.3. Степень контроля рисков:
<i>Нарушение органами местного самоуправления Порядка, утверждаемого настоящим постановлением</i>		<i>В рамках контроля за деятельностью органов местного самоуправления на территории Свердловской области</i>		<i>Низкая</i>
<i>Непринятие нормативных правовых актов органами местного самоуправления в соответствии с Порядком, утверждаемым настоящим постановлением Свердловской области</i>		<i>Мониторинг нормативно-правовых актов</i>		<i>Низкая</i>
<i>Нарушение субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими деятельность в нестационарных торговых объектах на территории Свердловской области, Порядка, утверждаемого настоящим постановлением Свердловской области.</i>		<i>В ходе проверочных мероприятий по муниципальному контролю в области торговой деятельности.</i>		<i>Низкая</i>
20.	Индикативные показатели, программы мониторинга достижения цели регулирования, иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования			
20.1. Цели предлагаемого регулирования	20.2. Индикативные показатели	20.3. Единицы измерения индикативных показателей	20.4. Целевые значения	20.5. Способы расчёта индикативных показателей
<i>Урегулирование вопроса размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности,</i>	<i>Наличие нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления в соответствии с Порядком, утверждаемым настоящим постановлением.</i>	<i>Количество муниципальных образований Свердловской области, на территории которых приняты необходимые правовые нормативные акты</i>	<i>94</i>	<i>Мониторинг нормативно-правовых актов принятых органами местного самоуправления</i>

<p>собственности Свердловской области, муниципальной собственности, а также земельных участках, собственность на которые не разграничена.</p>				
---	--	--	--	--

21. Оценка позитивных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования:

После принятия правового акта будут достигнута цель урегулирования вопроса размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, собственности Свердловской области, муниципальной собственности, а также земельных участках, собственность на которые не разграничена.

Негативные эффекты минимальны, поскольку проект акта, в том числе направлен и на реализацию принципов антимонопольного законодательства и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Министр агропромышленного
комплекса и продовольствия
Свердловской области
М.Н. Копытов

Дата

Подпись