

**Уведомление о проведении публичных консультаций
проекта закона Свердловской области «О внесении изменений
в Закон Свердловской области «О содействии занятости населения
в Свердловской области»**

1.	Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта
<p>Вид, наименование проекта акта: проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области».</p> <p>Планируемый срок вступления в силу: с 01 октября 2016 года.</p>	
2.	Сведения о разработчике проекта акта Депутат Законодательного Собрания Свердловской области Е.Г. Зяблицев.
<p>Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта – депутат Законодательного Собрания Свердловской области Е.Г. Зяблицев (далее – разработчик).</p> <p>Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: отсутствуют.</p> <p>Сведения о профильном органе, проводящем оценку регулирующего воздействия: Департамент по труду и занятости населения Свердловской области.</p>	
3.	Срок проведения публичных консультаций:
Количество календарных дней: тридцать	
4.	Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений:
<p>Ф.И.О. исполнителя профильного органа: Андрюков Алексей Сергеевич.</p> <p>Должность: начальник юридического отдела Департамента по труду и занятости населения Свердловской области.</p> <p>Тел: 312-00-18 доб. 111.</p> <p>Адрес электронной почты: a.andrukov@egov66.ru.</p> <p>Иной способ получения предложений: отсутствует.</p>	
5.	Степень регулирующего воздействия проекта акта
<p>Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): высокая.</p> <p>Обоснование отнесения проекта акта к определённой степени регулирующего воздействия: проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством обязанности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p>	
6.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

6.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов её существования:

Низкий уровень трудоустройства лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет, а также выпускников учреждений среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 20 лет, высшего профессионального образования в возрасте от 21 до 26 лет.

В настоящее время в органах службы занятости населения Свердловской области состоит на учете:

лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет (далее – лица из числа детей-сирот) – 371 чел., что составляет 0,8 % от числа обратившихся в органы службы занятости населения;

- выпускников учреждений среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 20 лет, высшего профессионального образования в возрасте от 21 до 26 лет, ищущих работу впервые (далее – выпускники) – 1181 чел., что составляет 2,6 % от числа обратившихся в органы службы занятости населения.

В первом квартале 2016 года уровень трудоустройства лиц из числа детей-сирот составил 32 %, выпускников 28 % соответственно при общем уровне трудоустройства 50%.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» реализуются дополнительные мероприятия по предоставлению субсидий работодателям для создания рабочих мест для трудоустройства инвалидов (по состоянию на 1 квартал 2016 года уровень трудоустройства инвалидов составил 33%). Для других категорий граждан в настоящее время в Свердловской области не разработан механизм, обеспечивающий дополнительные гарантии их занятости, что создает предпосылки для социальной напряженности.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области» предусматривает квотирование рабочих мест для указанной категории граждан.

6.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Незанятость молодежи, особенно лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, влечет рост преступлений и правонарушений, совершаемых указанными категориями граждан.

6.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на её решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

В Свердловской области ежегодно выпускается порядка 67 000 выпускников учреждений начального, среднего профессионального и высшего профессионального образования. Большие трудности с трудоустройством возникают у молодежи из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Проект закона будет способствовать увеличению возможностей трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, на предоставленные работодателями рабочие места, под контролем органов службы занятости населения.

	<p>Трудовая занятость является эффективной мерой профилактики преступлений и правонарушений.</p> <p>6.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:</p> <p>Проблема не может быть устранена без вмешательства государства, поскольку правоотношения, складывающиеся в области социальной защиты и социального обеспечения граждан, в полном объеме регулируются государством путем принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов.</p>
	<p>6.5. Источники данных:</p> <p>Статистические данные представлены разработчиком проекта закона.</p> <p>6.6. Иная информация о проблеме:</p> <p>Иная информация отсутствует.</p>
7.	<p>Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности</p> <p>7.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:</p> <p>В соответствии со статьей 2 Закона Тюменской области от 31 марта 2000 г. № 168 «О квотировании рабочих мест в Тюменской области» к категориям лиц, для которых осуществляется квотирование рабочих мест, относятся граждане, постоянно проживающие на территории Тюменской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) выпускники общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования; б) лица моложе 18 лет: <ul style="list-style-type: none"> - дети-сироты; - дети, оставшиеся без попечения родителей; - выпускники детских домов; - несовершеннолетние, состоящие на учете в органах внутренних дел; - несовершеннолетние, освобожденные из воспитательных колоний или окончившие специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа; - дети из семей, в которых оба родителя признаны в установленном порядке безработными; - дети из малообеспеченных и (или) многодетных семей; - дети из неполных семей; - дети из семей, потерявших кормильца; - дети беженцев и вынужденных переселенцев. <p>Квота устанавливается для организаций, численность работников которых составляет более 100 человек. Суммарная квота, устанавливаемая в организации для приема на работу (кроме инвалидов), не может превышать двух процентов.</p> <p>Закон города Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 «О квотировании рабочих мест» устанавливает для работодателей, у которых среднесписочная численность работников составляет более 100 человек, квоту в размере 4% от среднесписочной численности работников: 2 процента - для трудоустройства инвалидов и 2 процента - для трудоустройства категорий молодежи.</p>

	7.2. Источники данных: Правовая система Консультант Плюс, сеть Интернет.	
8.	Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области	
8.1. Цели предлагаемого регулирования:	8.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:	
Цель 1. Создание дополнительных гарантий в трудоустройстве граждан, нуждающихся в государственной поддержке. Цель 2. Снижение социальной напряженности на рынке труда, профилактика преступлений и правонарушений.	Цели предлагаемого регулирования будут достигнуты после принятия нормативных правовых актов Правительством Свердловской области.	
8.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области:	программные документы федерального и регионального уровня, устанавливающие принципы регулирования отношений, складывающихся при осуществлении квотирования рабочих мест для молодежи, отсутствуют.	
8.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования:	Отсутствует.	
9.	Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы	

<p>9.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:</p> <p>Способом решения проблемы будет являться установление для работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории Свердловской области, численность работников которых превышает 100 человек, квоты для приема на работу граждан, нуждающихся в государственной поддержке.</p>	
<p>9.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):</p> <p>Иными способами решения проблемы может быть изменение федерального законодательства в области дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выпускников учреждений среднего профессионального образования, высшего профессионального образования.</p>	
<p>9.3. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует.</p>	
<p>10. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая федеральные органы государственной власти и органы государственной власти Свердловской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов с учетом информации, представленной в пояснительной записке</p>	
<p>10.1. Группа участников отношений:</p> <p>10.1.1. юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Свердловской области, у которых среднесписочная численность работников составляет более 100 человек;</p> <p>10.1.2.</p> <ul style="list-style-type: none"> - лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет; - выпускники учреждений среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 20 лет, высшего профессионального образования в возрасте от 21 до 26 лет, ищущих работу впервые; <p>10.1.3. Департамент по труду и занятости населения Свердловской области</p>	<p>10.2. Оценка количества участников отношений:</p> <p>На стадии разработки акта:</p> <p>10.2.1. - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Свердловской области, у которых среднесписочная численность работников составляет более 100 человек – 1557;</p> <ul style="list-style-type: none"> - лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет – 371 чел.; - выпускники учреждений среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 20 лет, высшего профессионального образования в возрасте от 21 до 26 лет, ищущих работу впервые – 1181 чел.;

	<p>После введения предлагаемого регулирования:</p> <p>Принятие законопроекта не повлияет на количество хозяйствующих субъектов, привлекающих граждан к трудовой деятельности территории Свердловской области.</p> <p>При установке квоты для хозяйствующих субъектов, в размере 2 % количество квотируемых рабочих мест может составить 3114, что превышает количество лиц, зарегистрированных органами службы занятости.</p> <p>При этом спрогнозировать количество граждан, нуждающихся в государственной поддержке, после принятия проекта закона не представляется возможным ввиду того, что граждане могут трудоустроиваться без содействия органов службы занятости вне установленных квот.</p>	
<p>10.3. Источники данных: Информация представлена разработчиком проекта закона.</p>		
11.	<p>Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, или сведения об их изменении, а также порядок их реализации</p>	
<p>11.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав: В случае принятия законопроекта</p>	<p>11.2. Порядок реализации: требуется принятие нормативных правовых актов Правительства Свердловской области</p>	<p>11.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах: Для реализации функции надзора и контроля потребуется увеличение штатной численности работников</p>

<p>Департамент по труду и занятости населения Свердловской области будет осуществлять функцию надзора и контроля за приемом на работу граждан, нуждающихся в государственной поддержке, в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – функция надзора и контроля).</p>		<p>Департамента по труду и занятости населения Свердловской области не менее, чем на две штатные единицы с оплатой труда в год в размере 1 538 342 рублей 95 коп., включая отчисления во внебюджетные фонды.</p>
<p>12. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</p>		
<p>12.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права. В случае принятия законопроекта квотирование рабочих мест будет возложено, в том числе и на государственные учреждения</p>	<p>12.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Расходов государственных учреждений Свердловской области не предполагается, ввиду того, что квотирование рабочих мест будет осуществляться только из тех рабочих мест, которые уже созданы на основании штатного расписания, утвержденного</p>	<p>12.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений) При прогнозируемом трудоустройстве граждан, нуждающихся в государственной поддержке, в количестве 900 чел. размер возможных поступлений составит 10 675,9 тыс. руб. Указанный расчет произведен следующим образом:</p>

Свердловской области.	<p>органом, осуществляющим полномочия и функции учредителя.</p> <p>Возможным поступлением в бюджет Свердловской области при реализации проекта закона будет перечисление НДФЛ, зачисляемого в бюджет в размере 85 % в соответствии с налоговым, бюджетным законодательством.</p>	<p>При трудоустройстве на рабочие места, подлежащие квотированию, хотя бы 1/3 от общего количества рабочих мест, подлежащих квотированию, количество трудовых договоров составит ориентировочно 900 человек.</p> <p>При минимальной заработной плате в размере 8862 рубля и средней продолжительности работы 12 месяцев, сумма отчислений налога на доходы физических лиц составит 13%, что в денежном выражении составляет 12,4 млн. руб. Согласно статье 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты субъектов Российской Федерации подлежит зачислению налог на доходы физических лиц по нормативу 85%.</p> <p>В данном случае 85% от 12,4 млн. руб. составляет 10,6 млн. руб. ($900 \times 8862 \times 12 \times 13\% = 12,4$ млн. руб.; $12,4$ млн. руб. $\times 85\% = 10,6$ млн. руб.)</p> <p>Указанный расчет является ориентировочным.</p>
Наименование органа: Департамент по труду и занятости населения Свердловской области		
Функция 1: В случае принятия законопроекта Департамент по труду и занятости населения	Единовременные расходы – нет.	Для реализации функции надзора и контроля потребуется увеличение штатной численности работников Департамента по труду и занятости

Свердловской области бюджет осуществлять функцию надзора и контроля.		населения Свердловской области не менее, чем на две штатные единицы с оплатой труда в год в размере 1 538 342 рублей 95 коп., включая отчисления во внебюджетные фонды.
Итого единовременные расходы:		нет
Итого периодические расходы за год:		1 538 342 рублей 95 коп.
Итого возможные поступления за год:		10, 6 млн. руб.
12.4. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют.		
12.5. Источники данных: пояснительная записка к проекту закона.		
13.	Новые обязанности или ограничения, выгода (преимущества) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ), а также порядок организации исполнения обязанностей и ограничений с учетом информации, представленной в пояснительной записке	
13.1. Группа участников отношений:	13.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ):	13.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Свердловской области, у которых среднесписочная численность работников составляет более 100 человек.	Проектом закона устанавливается квота для приема на работу: лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет; - выпускников учреждений среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 20 лет, высшего профессионального образования в возрасте от 21 до 26 лет, ищущих работу впервые в размере двух процентов среднесписочной численности работников.	Для реализации вводимых проектом закона обязанностей требуется принятие нормативных правовых актов Правительства Свердловской области.
14.	Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также выгоды (преимуществ) субъектов	

предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с введением нового регулирования, с учетом информации, представленной в пояснительной записке		
14.1. Группа участников отношений:	14.2. Описание новых или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ):	14.3. Описание и оценка видов расходов, выгод (преимуществ):
Юридический лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Свердловской области, у которых среднесписочная численность работников составляет более 100 человек.	Проектом закона устанавливается квота для приема на работу: лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет; - выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 20 лет, высшего профессионального образования в возрасте от 21 до 26 лет, ищущих работу впервые в размере двух процентов среднесписочной численности работников.	Для выполнения вводимой квоты по приему на работу молодежи, работодателям не потребуется специально оборудовать рабочие места.
15.	Оценка влияния на конкурентную среду в регионе	
15.1.	Предлагаемые меры направлены на обеспечение трудоустройства в сложных экономических условиях гражданам с низкой конкурентоспособностью.	
15.2.	Источники данных: сведения представлены разработчиком проекта закона.	
16.	Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий	
16.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:	16.2. Оценки вероятности наступления рисков:	
Риск 1: неисполнение работодателями установленной квоты.	Риск 1 вероятен. Риск 2 вероятен.	

Риск 2: не востребованность рабочих мест, подлежащих квотированию				
17.	Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия			
17.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	17.2. Сроки	17.3. Описание ожидаемого результата	17.4. Объем финансирования	17.5. Источник финансирования
Мероприятие 1: принятие нормативных правовых актов Правительства Свердловской области	Четвертый квартал 2016 года, первое полугодие 2017 года	Возможность трудоустройства граждан, с низкой конкурентоспособностью.	Финансовых затраты не требуется.	-----
Мероприятие 2. Взаимодействие с органами службы занятости населения Свердловской области по вопросам квотирования рабочих мест	В течение 2016, 2017 гг.	Возможность трудоустройства граждан, с низкой конкурентоспособностью.	Финансовых затраты не требуется.	-----
18.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения			
18.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: с 01 октября 2016 года.			
18.2.	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: отсутствует.	Нет/Да (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта): Нет.		
18.3.	Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: нет	Нет/Да (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта): нет.		
18.4.	Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.			

19.	Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования			
19.1.	Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:	19.2. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:	19.3. Степень контроля рисков:	
	Риск 1: неисполнение работодателями установленной квоты.	Риск 1. Введение административной ответственности за невыполнение работодателями установленной квоты.	Привлечение к административной ответственности является эффективной превентивной мерой, позволяющей снизить риск неисполнения работодателями установленной квоты.	
	Риск 2: не востребованность рабочих мест, подлежащих квотированию	Риск 2 – метод контроля не установлен проектом закона.	-----	
20.	Индикативные показатели, программы мониторинга достижения цели регулирования, иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования			
20.1. Цели предлагаемого регулирования	20.2. Индикативные показатели	20.3. Единицы измерения индикативных показателей	20.4. Целевые значения	20.5. Способы расчета индикативных показателей
Цель 1: Создать дополнительные гарантии в трудоустройстве граждан, нуждающихся в государственной поддержке Цель 2. Снижение социальной напряженности на рынке труда, профилактика преступлений и правонарушений	- Коэффициент напряженности на рынке труда (в среднегодовом исчислении)	- Число незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к числу вакантных рабочих мест	- Снижение к 2020 году до 0,7	- Коэффициент напряженности рассчитывается как отношение численности лиц, не занятых трудовой деятельностью, зарегистрированных в органах службы

		в среднем за год	занятости, к числу вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости, в среднегодовом исчислении. Число незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, и вакантных рабочих мест, заявленных работодателями в органы службы занятости, определяется на основании данных государственной статистической отчетности по форме № 1-Т (трудоустройство) срочная «Сведения о содействии занятости граждан»
--	--	------------------	--

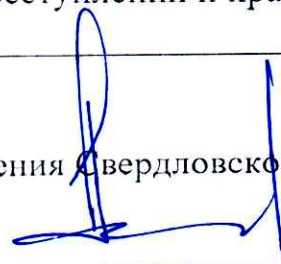
21. Оценка позитивных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования:
установление квоты для приема на работу граждан, нуждающихся в государственной поддержке, позволит обеспечить дополнительные гарантии их трудоустройства под контролем органов службы занятости, снизить социальную напряженность на рынке труда, снизить уровень преступлений и правонарушений, совершаемых указанной категорией граждан.

Директор Департамента по труду и занятости населения Свердловской области

Д.А. Антонов
(Инициалы, фамилия)

30.05.2016

Дата



Подпись