**Аналитическая справка**

**о результатах внедрения оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях Свердловской области в 2016 году**

Законом Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» (далее – Закон № 74-ОЗ) для муниципальных районов и городских округов предусмотрено внедрение оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов с 1 января 2016 года.

С целью получения информации о ходе реализации положений Закона в муниципальных образованиях Свердловской области (далее – МО) Министерством экономики Свердловской области проведен мониторинг эффективности внедрения процедур ОРВ по состоянию на 01.12.2016.

Показатели муниципальных образований оценивались по следующим блокам:

I. Нормативное закрепление процедур ОРВ в муниципальном образовании.

II. Фактическое проведение процедур ОРВ.

III. Организация экспертизы действующих нормативных правовых актов.

IV. Организация взаимодействия с предпринимательским сообществом.

**I. Нормативное закрепление процедур ОРВ в муниципальном образовании.**

Для нормативного закрепления процедур ОРВ в муниципальном образовании в соответствии с Законом № 74-ОЗ органам местного самоуправления необходимо принять муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов. По итогам 2016 года указанная нормативная база утверждена во всех муниципальных образованиях, за исключением Ирбитского муниципального образования, в котором нормативные правовые акты, регламентирующие проведение ОРВ, находятся в стадии согласования.

В июле 2016 года в соответствии с изменениями в федеральном законодательстве были внесены изменения в Закон № 74-ОЗ в части уточнения содержания и предметной области проектов актов, попадающих под ОРВ[[1]](#footnote-1), установления необходимости исчисления сроков всех этапов проведения ОРВ в рабочих днях.

В связи с этим, Министерством экономики Свердловской области было проведено информирование органов местного самоуправления о внесенных изменениях с указанием на необходимость приведения нормативной базы муниципальных образований, устанавливающей порядки проведения ОРВ, в соответствие с этими изменениями (письмо о принятии областного Закона от 29.07.2016 г. № 09-01-81/3646).

Данная работа проведена управленческими округами не в полном объеме (детальная информация приведена в приложении):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Управленческий округ** | **Количество МО в округе** | **Нормативное закрепление процедур ОРВ** | | **Нормативная база приведена в соответствие с изменениями 74-ОЗ** | |
| **Количество МО** | **Доля МО от общего числа** | **Количество МО** | **Доля МО от общего числа** |
| 1 | Восточный управленческий округ (17 МО) | 17 | 16 | 94% | 6 | 35% |
| 2 | Горнозаводской управленческий округ (12 МО) | 12 | 12 | 100% | 4 | 33% |
| 3 | Западный управленческий округ (15 МО) | 15 | 15 | 100% | 10 | 67% |
| 4 | Северный управленческий округ (15 МО) | 15 | 15 | 100% | 9 | 60% |
| 5 | Южный управленческий округ (13 МО) | 14 | 14 | 100% | 5 | 35% |
| 6 | муниципальное образование «город Екатеринбург» | 1 | 1 | 100% | 1 | 100% |
| **итого** | | **74** | **73** | **99%** | **35** | **47%** |

**II. Фактическое проведение процедур ОРВ**

В настоящее время ОРВ проводится в 35 МО (47% от общего числа МО, обязанных осуществлять ОРВ).

По состоянию на 01.12.2016 в Свердловской области на ОРВ за 11 месяцев 2016 года было вынесено 125 проектов муниципальных нормативных правовых актов. По данному критерию можно отметить Южный и Северный управленческие округа, в которых ОРВ проводят более половины МО, входящих в эти округа – 57% и 53% соответственно.

Информация по фактическому проведению ОРВ (детальная информация приведена в приложении):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Управленческий округ** | **Количество МО округа** | **Фактическое проведение ОРВ** | | **Количество НПА, вынесенных на ОРВ** |
| **Количество МО** | **Доля МО от общего числа** |
| 1 | Восточный управленческий округ (17 МО) | 17 | 6 | 35% | 22 |
| 2 | Горнозаводской управленческий округ (12 МО) | 12 | 5 | 42% | 10 |
| 3 | Западный управленческий округ (15 МО) | 15 | 7 | 47% | 12 |
| 4 | Северный управленческий округ (15 МО) | 15 | 8 | 53% | 32 |
| 5 | Южный управленческий округ (13 МО) | 14 | 8 | 57% | 33 |
| 6 | муниципальное образование «город Екатеринбург» | 1 | 1 | 100% | 13 |
| **итого** | | **74** | **35** | **47%** | **125** |

**III. Организация экспертизы действующих**

**нормативных правовых актов.**

Согласно Закону № 74-ОЗ экспертизе подлежат муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. По итогам 2016 года нормативная база, регламентирующая проведение экспертизы, утверждена во всех муниципальных образованиях, за исключением Ирбитского муниципального образования, в котором нормативные правовые акты находятся в стадии согласования.

Экспертиза муниципальных НПА в 2016 году осуществлялась в 11 МО, что составляет 15% от всех МО, обязанных ее проводить.

Согласно Закону № 74-ОЗ проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов должно осуществляться в соответствии с утвержденными годовыми планами.

В 23 МО формируются планы проведения экспертизы на 2017 год. Таким образом, лишь 32% МО в Свердловской области соблюдают законодательство в части проведения экспертизы. По данному направлению максимальный показатель у Горнозаводского управленческого округа, в котором в 42% МО округа данный критерий выполнен.

Информация по фактическому проведению экспертизы (детальная информация приведена в приложении):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Управленческий округ** | **Количество МО округа** | **План экспертизы на 2017 г. подготовлен/ в процессе утверждения** | | **Фактическое проведение экспертизы в 2016 г.** | |
| **Количество МО** | **Доля МО от общего числа** | **Количество МО** | **Доля МО от общего числа** |
| 1 | Восточный управленческий округ (17 МО) | 17 | 6 | 35% | 0 | 0% |
| 2 | Горнозаводской управленческий округ (12 МО) | 12 | 5 | 42% | 0 | 0% |
| 3 | Западный управленческий округ (15 МО) | 15 | 5 | 33% | 2 | 13% |
| 4 | Северный управленческий округ (15 МО) | 15 | 4 | 27% | 4 | 27% |
| 5 | Южный управленческий округ (13 МО) | 14 | 2 | 14% | 4 | 28% |
| 6 | муниципальное образование «город Екатеринбург» | 1 | 1 | 100% | 1 | 100% |
| **итого** | | **74** | **23** | **31%** | **11** | **15%** |

**IV. Организация взаимодействия**

**с предпринимательским сообществом**

Одним основных элементов качественного функционирования системы ОРВ является построение эффективного взаимодействия с бизнес-сообществом при проведении публичных консультаций.

В целях обеспечения участия организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества, в публичных консультациях на регулярной основе, органам местного самоуправления рекомендовано заключать соглашения с такими организациями.

В 64% МО заключены соглашения о сотрудничестве при проведении ОРВ. Наибольшее количество соглашений заключено в Южном и Северном управленческих округах – в 71% и 73% МО округа соответственно.

Показателем результативности грамотного построения диалога с бизнес-сообществом служит его активность участия в публичных консультациях, выражаемая числом направленных позиций по проектам актов, отнесенным к числу обсуждаемых проектов.

В рамках публичных консультаций в МО их участниками было направлено всего 69 мнений, из которых 40 – замечания к проекту акта. Следует отметить, что в Восточном управленческом округе направлено 2 мнения, Горнозаводском – 5, несмотря на значительное число (20 ед. и 10 ед. соответственно) проектов, вынесенных на обсуждение. Это свидетельствует о низкой информированности предпринимательского сообщества о возможностях участия в процедурах оценки.

Еще одним критерием эффективного взаимодействия органов власти с предпринимательским сообществом, влияющим на доверие к институту ОРВ и органам местного самоуправления, является доля учтенных замечаний. В случае отклонения замечаний орган местного самоуправления должен обосновать свою позицию. По данному вопросу в управленческих округах, в которых направлялись замечания на проект, в целом можно отметить удовлетворительную работу органов местного самоуправления.

Информация по организации взаимодействия с предпринимательским сообществом (детальная информация приведена в приложении):

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Управлен-ческий округ** | **Количество МО в округе** | **ОМСУ, заключившие соглашения с бизнесом** | | **Кол-во НПА, выне-сенных на ОРВ в 2016** | **Количесвто позиций, направленных бизнесом (положительных и отрицательных)** | | | **Учтено замечаний** | |
| **Кол-во МО** | **Доля МО от общего числа** | **Кол-во** | **Из них кол-во замечаний** | **Среднее число мнений на проект** | **Кол-во** | **Доля от числа замеча-ний** |
| 1 | Восточный управленческий округ (17 МО) | 17 | 9 | 53% | 22 | 2 | 1 | 0,1 | 1 | 100% |
| 2 | Горнозаводской управленческий округ (12 МО) | 12 | 6 | 50% | 10 | 5 | 0 | 0,5 | 0 | – |
| 3 | Западный управленческий округ (15 МО) | 15 | 10 | 67% | 12 | 10 | 3 | 0,83 | 3 | 100% |
| 4 | Северный управленческий округ (15 МО) | 15 | 11 | 73% | 32 | 24 | 23 | 0,75 | 17 | 74% |
| 5 | Южный управленческий округ (13 МО) | 14 | 10 | 71% | 36 | 7 | 6 | 0,16 | 3 | 50% |
| 6 | муниципальное образование «город Екатеринбург» | 1 | 1 | 100% | 13 | 21 | 3 | 1,6 | 0 | 0% |
| **итого** | | **74** | **47** | **63%** | **125** | **69** | **40** | **0,32** | **24** | **–** |  |

Дмитрий Игоревич Савельев

(343) 312-00-10 (доб.193)

*Приложение*

**Детализированная информация к аналитической справке о результатах внедрения оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях Свердловской области в 2016 году**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименоване муниципального образования** | **Нормативное закрепление процедур ОРВ в муниципальном образовании** | | **Фактическое проведение процедур ОРВ** | | **Организация экспертизы действующих  нормативных правовых актов** | | **Организация взаимодействия  с бизнес - сообществом** | | | | |
| Нормативно закреплены процедуры ОРВ | Актуализирована нормативная база в 2016 году | Осуществляется ОРВ | Количество проектов, вынесенных на ОРВ (по состоянию на 01.12.16) | Формрируется план экспертизы на 2017 год | Фактически проведена экспертиза в 2016 году | Наличие соглашений с бизнес-ассоциациями | Наличие раздела об ОРВ на сайте МО | Количество позиций по проектам актов, направленных участниками публичных консультаи | Количесвто замечаний, направленных в рамках публичных консультаций | Количество учтеных замечаний |
| **Муниципальные образования, входящие в состав Восточного управленческого округа:** | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Муниципальное образование город Алапаевск | да | нет | нет | 0 | нет | нет | да | да | – | – | – |
| 2 | Муниципальное образование Алапаевское | да | нет | нет | 0 | да | нет | да | да | – | – | – |
| 3 | Артемовский городской округ | да | да | нет | 0 | нет | нет | да | да | – | – | – |
| 4 | Муниципальное образование город Ирбит | да | да | да | 1 | нет | нет | да | да | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Ирбитское муниципальное образование | нет | нет | нет | 0 | нет | нет | нет | да | – | – | – |
| 6 | Камышловский городской округ | да | да | да | 1 | да | нет | да | да | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Махневское муниципальное образование | да | да | да | 2 | нет | нет | да | да | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Пышминский городской округ | да | нет | нет | 0 | нет | нет | нет | да | – | – | – |
| 9 | Тавдинский городской округ | да | нет | нет | 0 | да | нет | да | да | – | – | – |
| 10 | Талицкий городской округ | да | нет | нет | 0 | нет | нет | нет | да | – | – | – |
| 11 | Тугулымский городской округ | да | нет | нет | 0 | нет | нет | да | да | – | – | – |
| 12 | Туринский городской округ | да | да | да | 1 | да | нет | нет | да | 0 | 0 | 0 |
| 13 | Байкаловский муниципальный район | да | нет | да | 10 | да | нет | нет | да | 0 | 0 | 0 |
| 14 | муниципальное образование Камышловский муниципальный район | да | да | да | 3 | да | нет | да | да | 1 | 0 | 0 |
| 15 | Слободо-Туринский муниципальный район | да | нет | нет | 0 | нет | нет | нет | нет | – | 0 | – |
| 16 | Таборинский муниципальный район | да | нет | да | 1 | нет | нет | нет | да | 0 | 0 | 0 |
| 17 | Режевской городской округ | да | нет | да | 3 | нет | нет | нет | да | 1 | 1 | 1 |
| **Муниципальные образования, входящие в состав Горнозаводского управленческого округа:** | | | | | | | | | | | | |
| 18 | городской округ Верх-Нейвинский | да | нет | нет | 0 | нет | нет | да | да | – | – | – |
| 19 | Верхнесалдинский городской округ | да | нет | нет | 0 | нет | нет | да | да | – | – | – |
| 20 | городской округ Верхний Тагил | да | нет | нет | 0 | нет | нет | нет | нет | – | – | – |
| 21 | Городской округ Верхняя Тура | да | нет | нет | 0 | нет | нет | нет | да | – | – | – |
| 22 | Горноуральский городской округ | да | нет | нет | 0 | нет | нет | нет | да | – | – | – |
| 23 | Кировградский городской округ | да | да | нет | 0 | нет | нет | нет | да | – | – | – |
| 24 | Кушвинский городской округ | да | нет | да | 2 | да | нет | да | да | 2 | 0 | 0 |
| 25 | Невьянский городской округ | да | нет | да | 1 | да | нет | да | да | 0 | 0 | 0 |
| 26 | городской округ Нижняя Салда | да | нет | нет | 0 | нет | нет | нет | да | – | – | – |
| 27 | город Нижний Тагил | да | да | да | 2 | да | нет | да | да | 3 | 0 | 0 |
| 28 | Новоуральский городской округ | да | да | да | 4 | да | нет | да | да | 0 | 0 | 0 |
| 29 | городской округ ЗАТО Свободный | да | да | да | 1 | да | нет | нет | да | 0 | 0 | 0 |
| **Муниципальные образования, входящие в состав Западного управленческого округа:** | | | | | | | | | | | | |
| 30 | Артинский городской округ | да | да | нет | 0 | нет | нет | да | да | – | – | – |
| 31 | Ачитский городской округ | да | да | нет | 0 | нет | нет | нет | да | – | – | – |
| 32 | Бисертский городской округ | да | да | да | 1 | да | нет | да | да | 0 | 0 | 0 |
| 33 | городской округ Верхняя Пышма | да | да | да | 1 | да | нет | да | да | 1 | 0 | 0 |
| 34 | городской округ Дегтярск | да | нет | нет | 0 | нет | нет | да | да | – | 0 | – |
| 35 | городской округ Красноуфимск | да | да | да | 1 | нет | нет | да | да | 0 | 0 | 0 |
| 36 | Муниципальное образование Красноуфимский округ | да | да | нет | 0 | нет | нет | да | да | – | – | – |
| 37 | городской округ Первоуральск | да | нет | нет | 0 | нет | нет | нет | нет | – | – | – |
| 38 | Полевской городской округ | да | да | да | 3 | да | да | да | да | 0 | 0 | 0 |
| 39 | городской округ Ревда | да | да | да | 4 | да | да | да | да | 4 | 3 | 3 |
| 40 | городской округ Среднеуральск | да | да | да | 1 | да | нет | да | да | 5 | 0 | 0 |
| 41 | городской округ Староуткинск | да | нет | нет | 0 | нет | нет | нет | да | – | – | – |
| 42 | Шалинский городской округ | да | да | нет | 0 | нет | нет | нет | да | – | – | – |
| 43 | Нижнесергинский муниципальный район: | да | нет | да | 1 | нет | нет | да | да | 0 | 0 | 0 |
| 44 | Михайловское муниципальное образование | да | нет | нет | 0 | нет | нет | нет | да | – | – | – |
| **Муниципальные образования, входящие в состав Северного управленческого округа:** | | | | | | | | | | | | |
| 45 | городской округ Верхотурский | да | да | да | 1 | нет | нет | нет | да | 0 | 0 | 0 |
| 46 | Волчанский городской округ | да | да | да | 5 | нет | да | да | да | 0 | 0 | 0 |
| 47 | Гаринский городской округ | да | нет | нет | 0 | нет | нет | да | да | – | – | – |
| 48 | Ивдельский городской округ | да | нет | да | 2 | нет | нет | да | да | 0 | 0 | 0 |
| 49 | городской округ Карпинск | да | да | да | 1 | да | нет | да | да | 2 | 2 | 2 |
| 50 | Качканарский городской округ | да | да | да | 9 | да | нет | да | да | 1 | 1 | 1 |
| 51 | городской округ Краснотурьинск | да | нет | нет | 0 | нет | нет | да | да | – | – | – |
| 52 | городской округ Красноуральск | да | да | да | 9 | да | да | да | да | 13 | 13 | 13 |
| 53 | Городской округ “город Лесной” | да | да | да | 4 | да | да | да | да | 8 | 7 | 4 |
| 54 | Нижнетуринский городской округ | да | да | да | 1 | нет | да | да | да | 0 | 0 | 0 |
| 55 | Новолялинский городской округ | да | да | нет | 0 | нет | нет | да | да | – | 0 | – |
| 56 | городской округ Пелым | да | нет | нет | 0 | нет | нет | нет | да | – | 0 | – |
| 57 | Североуральский городской округ | да | нет | нет | 0 | нет | нет | нет | нет | – | 0 | – |
| 58 | Серовский городской округ | да | нет | нет | 0 | нет | нет | да | да | – | 0 | – |
| 59 | Сосьвинский городской округ | да | да | нет | 0 | нет | нет | нет | нет | – | 0 | – |
| **Муниципальные образования, входящие в состав Южного управленческого округа:** | | | | | | | | | | | | |
| 60 | Арамильский городской округ | да | нет | да | 2 | нет | нет | да | да | 1 | 1 | 1 |
| 61 | Асбестовский городской округ | да | нет | да | 1 | да | да | да | да | 0 | 0 | 0 |
| 62 | Белоярский городской округ | да | нет | нет | 0 | нет | нет | нет | да | – | 0 | – |
| 63 | Березовский городской округ | да | да | да | 3 | нет | нет | да | да | 0 | 0 | 0 |
| 64 | городской округ Богданович | да | нет | нет | 0 | да | нет | да | да | – | 0 | – |
| 65 | городской округ Верхнее Дуброво | да | нет | нет | 0 |  |  | нет | нет | – | 0 | – |
| 66 | городской округ Заречный | да | нет | нет | 0 | нет | нет | да | нет | – | 0 | – |
| 67 | муниципальное образование «Город Каменск-Уральский» | да | да | да | 2 | нет | да | да | да | 6 | 6 | 3 |
| 68 | Каменский городской округ | да | да | да | 1 | нет | да | да | да | 0 | 0 | 0 |
| 69 | Малышевский городской округ | да | нет | нет | 0 | нет | нет | нет | нет | – | 0 | – |
| 70 | городской округ Рефтинский | да | нет | да | 1 | нет | да | да | да | 0 | 0 | 0 |
| 71 | городской округ Сухой Лог | да | да | нет | 0 | да | нет | да | да | – | 0 | – |
| 72 | Сысертский городской округ | да | да | да | 20 | нет | нет | да | да | 0 | 0 | 0 |
| 73 | Муниципальное образование поселок Уральский | да | нет | да | 6 | нет | нет | нет | да | 0 | 0 | 0 |
| **Город Екатеринбург** | | | | | | | | | | | | |
| 74 | Город Екатеринбург | да | да | да | 13 | да | да | да | да | 21 | 0 | 0 |

1. ОРВ осуществляется в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, за исключением проектов актов, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы и регулирующих бюджетные правоотношения [↑](#footnote-ref-1)