

Правительство Свердловской области

**СВОДНЫЙ ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
КОНТРОЛЯ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2014 ГОДУ**

Екатеринбург
2015

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение		3
Глава 1	Состояние нормативно-правового регулирования в сфере муниципального контроля	4
Глава 2	Муниципальный контроль на территории особой экономической зоны	5
Глава 3	Муниципальный контроль за предоставлением обязательного экземпляра	8
Глава 4	Муниципальный лесной контроль	10
Глава 5	Муниципальный жилищный контроль	25
Глава 6	Муниципальный за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции	38
Глава 7	Муниципальный контроль в области торговой деятельности	42
Глава 8	Муниципальный контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках	47
Глава 9	Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения	50
Глава 10	Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых	55
Глава 11	Муниципальный контроль в сфере благоустройства	58
Глава 12	Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения	62
Глава 13	Муниципальный земельный контроль	70
Выводы		71

Введение

Настоящий доклад подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ), во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», постановления Правительства Свердловской области от 26 декабря 2012 года № 1550-ПП «О Порядке направления и обобщения сведений, необходимых для подготовки сводных докладов об организации и проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля и об эффективности такого контроля в Свердловской области», по итогам деятельности органов местного самоуправления в Свердловской области при осуществлении муниципального контроля в 2014 году.

Доклад об осуществлении муниципального контроля в Свердловской области подготовлен на основании данных, представленных муниципальными образованиями Свердловской области (всего 75 муниципальных образований).

Глава 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере муниципального контроля

Настоящий доклад подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», постановления Правительства Свердловской области от 26 декабря 2012 года № 1550-ПП «О порядке направления и обобщения сведений, необходимых для подготовки сводных докладов об организации и проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля и об эффективности такого контроля в Свердловской области», по итогам деятельности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области при осуществлении муниципального контроля в отчетном году.

В соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ (пункт 4 статьи 2) под муниципальным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

В соответствии с вышеуказанными условиями, в 2014 году муниципальные образования имели возможных осуществлять 13 видов контроля. По итогам работы муниципальных образований в Свердловской области в 2014 году 156 административными регламентами осуществления контрольных полномочий обеспечены следующие виды муниципального контроля:

1. Муниципальный земельный контроль;
2. Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения;
3. Контроль соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории муниципального образования;
4. Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

5. Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

6. Муниципальный жилищный контроль;

7. Контроль за представлением обязательного экземпляра;

8. Контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции;

9. Муниципальный контроль в области торговой деятельности;

10. Контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках;

11. Муниципальный контроль на территории особой экономической зоны;

12. Муниципальный лесной контроль;

13. Муниципальный контроль в сфере благоустройства.

Контроль соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории муниципального образования будет реализовываться после принятия соответствующей федеральной нормативной правовой базы.

Полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления (пункт 1 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Делегирование полномочий государственными органами Свердловской области органам местного самоуправления Свердловской области в 2013 году не проводилось.

Контрольные полномочия органов местного самоуправления реализуются на основании муниципальных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления.

Случаи осуществления органами местного самоуправления контрольных полномочий без правовых оснований не установлены.

Глава 2. Муниципальный контроль на территории особой экономической зоны

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования муниципального контроля на территории особой экономической зоны

Особая экономическая зона - часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны. Муниципальный контроль на территории особой экономической зоны относится к видам контроля, напрямую закрепленным среди вопросов местного значения и в соответствующем отраслевом законе.

Федеральный государственный контроль (надзор), региональный государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль на территории особой экономической зоны в отношении резидентов особой экономической зоны осуществляют соответственно уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления (далее - органы государственного контроля (надзора) и органы муниципального контроля) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации об особых экономических зонах основывается на Федеральном законе от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Положения данного закона устанавливают особенности проведения проверок, предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ; Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 № 398 «Об утверждении критериев создания особой экономической зоны» (ред. от 27.03.2013).

На территории Свердловской области действует особая экономическая зона промышленно-производственного типа (ППТ) «Титановая долина», что закреплено Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2010 № 1032 «О создании на территории муниципального образования Верхнесалдинский городской округ Свердловской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа».

На региональном уровне утверждено Постановление Правительства Свердловской области от 03.10.2012 № 1084-ПП «О приобретении в государственную собственность Свердловской области обыкновенных акций ОАО «Особая экономическая зона «Титановая долина».

На уровне местного самоуправления муниципальный контроль на территории особой экономической зоны должен производиться на основании следующих нормативно-правовых актов: Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ; Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»; Постановление Правительства Свердловской области от 28.06.2012 № 703-ПП «Об утверждении Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля на территории Свердловской области»; Уставы муниципальных образований Свердловской области, Административные регламенты по выполнению муниципального контроля на территории особой экономической зоны.

Раздел 2. Организация и проведение муниципального контроля на территории особой экономической зоны

К отношениям, связанным с осуществлением контроля (надзора) на территории особой экономической зоны, организацией и проведением проверок резидентов особой экономической зоны, применяются положения Федерального

Закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями законодательства Российской Федерации на территории особой экономической зоны.

Основными задачами муниципального контроля являются:

- 1) профилактика правонарушений на территории особой экономической зоны;
- 2) обеспечение соблюдения требований законодательства на территории особой экономической зоны.

Плановые проверки, за исключением плановых проверок при осуществлении налогового контроля и таможенного контроля, проводятся органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля в виде совместных проверок.

Срок проведения плановой проверки составляет не более чем 15 рабочих дней со дня начала ее проведения. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных специальных расследований и экспертиз на основании мотивированных предложений должностных лиц, проводящих проверку, срок проведения проверки может быть продлен, но не более чем на десять рабочих дней.

При выявлении в ходе плановой проверки нарушений резидентом особой экономической зоны законодательства Российской Федерации должностные лица органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля выдают резиденту особой экономической зоны предписание об устранении нарушений. Копия предписания об устранении нарушений не позднее трех дней с момента составления акта о результатах проведения плановой проверки вручается резиденту особой экономической зоны либо его представителю под расписку или передается иным способом, свидетельствующим о дате получения предписания резидентом особой экономической зоны либо его представителем. Если указанными выше способами предписание об устранении нарушений вручить резиденту особой экономической зоны или его представителю невозможно, оно отправляется по почте заказным письмом и считается полученным по истечении шести дней после его отправки.

Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля проводят внеплановую проверку резидента особой экономической зоны по истечении двух месяцев с даты выдачи предписания об устранении нарушений. При неисполнении резидентом особой экономической зоны предписания об устранении нарушений до проведения внеплановой проверки лицо может быть лишено статуса резидента особой экономической зоны по решению суда на основании заявления органов управления особыми экономическими зонами.

Внеплановые проверки проводятся по согласованию с органами управления особыми экономическими зонами. Срок проведения внеплановой проверки не может превышать пять рабочих дней.

Резидент особой экономической зоны при проведении органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля проверки имеет право:

- присутствовать при проведении мероприятий по контролю, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- получать информацию, предоставление которой предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- знакомиться с результатами мероприятий по контролю и указывать в актах о своем ознакомлении, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля;
- обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 3. Анализ и оценка эффективности осуществления муниципального контроля на территории особой экономической зоны

На территории Верхнесалдинского городского округа организация муниципального контроля осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

В 2014 году плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились, оснований для проведения внеплановых проверок не имелось. На данной территории приняты меры для осуществления в 2015 году проведения в отношении юридических лиц трех плановых проверок.

Глава 3. Муниципальный контроль за предоставлением обязательного экземпляра

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере предоставления обязательного экземпляра

Федеральный закон от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» размещен в информационно-правовых системах «Гарант» и «Консультант Плюс», а также в официальных источниках опубликования, находящихся в фондах библиотек («Российская газета», 1995, 17 января, № 11-12).

В докладе городского округа «Город Лесной» указано постановление главы администрации городского округа «Город Лесной» от 25.12.2013 № 2471 «О порядке осуществления муниципального контроля администрацией городского округа «Город Лесной» (с изменениями от 10.02.2014 № 189, от 13.08.2014 № 1513, от 06.11.2014 № 2217), в соответствии с которым функции

по осуществлению муниципального контроля за предоставлением обязательного экземпляра документов возложены на Муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры администрации городского округа «Город Лесной».

В докладах других муниципальных образований сведения о документах, связанных с контролем за предоставлением обязательного экземпляра, отсутствуют.

Раздел 2. Организация и проведение мероприятий в сфере предоставления обязательного экземпляра

В докладе городского округа «Город Лесной» указано постановление главы администрации городского округа «Город Лесной» от 25.12.2013 № 2471 «О порядке осуществления муниципального контроля администрацией городского округа «Город Лесной» (с изменениями от 10.02.2014 № 189, от 13.08.2014 № 1513, от 06.11.2014 № 2217), в соответствии с которым функции по осуществлению муниципального контроля за предоставлением обязательного экземпляра документов возложены на Муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры администрации городского округа «Город Лесной».

В докладах других муниципальных образований сведения о документах, связанных с контролем за предоставлением обязательного экземпляра, отсутствуют.

Раздел 3. Выводы в сфере предоставления обязательного экземпляра

Правовое регулирование в области формирования обязательного экземпляра осуществляется Федеральным законом от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов». Согласно статьи 21 данного закона порядок осуществления контроля за предоставлением обязательного экземпляра документов определяется Правительством Российской Федерации. До настоящего времени порядок осуществления контроля за предоставлением обязательного экземпляра документов федеральным законодательством не установлен, что делает осуществление такого контроля невозможным.

Для осуществления государственного и муниципального контроля за представлением обязательного экземпляра документов необходимо принятие соответствующего постановления Правительства Российской Федерации.

Предложение о необходимости совершенствования правовой базы в части организации муниципального контроля за предоставлением обязательного экземпляра обозначено также в докладе городского округа «Город Лесной».

Иных предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования при осуществлении муниципального контроля (надзора) в соответствующей сфере не имеется.

Глава 4. Муниципальный лесной контроль

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области муниципального лесного контроля

Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2004 № 200-ФЗ;

Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 года № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2007 № 414 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2014 № 571 «О сопроводительном документе на транспортировку древесины» (вместе с «Правилами заполнения сопроводительного документа на транспортировку древесины»);

постановление Правительства Российской Федерации от 06.01.2015 № 11 «Об утверждении Правил представления декларации о сделках с древесиной»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1525 «Об утверждении Правил учета древесины»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.12. 2014 № 1370 «Об утверждении положения о взаимодействии единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней и иных государственных информационных систем»;

постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1301 «Об утверждении Правил представления информации в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней»;

постановление Правительства Российской Федерации от 04.11.2014 № 1161 «Об утверждении Положения о маркировке древесины ценных лесных пород (дуб, бук, ясень)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2014 № 1148 «О направлении запросов о предоставлении информации, содержащейся в единой государственной автоматизированной информационной системе учета и сделок с ней»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.12.2014 № 2582-р «Об утверждении Перечня информации о маркировке древесины ценных лесных пород (дуб, бук, ясень), представляемой в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.06.2014 № 1047-р «Об утверждении видов древесины, на которые распространяются требования Лесного кодекса Российской Федерации о транспортировке древесины и учете сделок с ней»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 2320-р «Об утверждении перечня размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, в том числе в сети «Интернет», информации, содержащейся в единой государственной автоматизированной информационной системе учета древесины и сделок с ней, а также информации, размещаемой в форме открытых данных»;

приказ МПР РФ от 16.07.2007 № 181 «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях»;

приказ МПР РФ от 16.07.2007 № 183 «Об утверждении Правил лесовосстановления»;

приказ МПР РФ от 16.07.2007 № 185 «Об утверждении Правил ухода за лесами»;

приказ Рослесхоза от 05.12.2011 № 511 «Об утверждении Правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений»;

приказ Рослесхоза от 05.12.2011 № 510 «Об утверждении Правил использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений»;

приказ Рослесхоза от 05.12.2011 № 512 «Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов»;

приказ Рослесхоза от 10.06.2011 № 223 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов»;

приказ Рослесхоза от 21.02.2012 № 62 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности»;

приказ Рослесхоза от 27.12.2010 № 515 «Об утверждении Порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых»;

приказ Рослесхоза от 23.12.2011 № 548 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности»;

приказ Рослесхоза от 27.05.2011 № 191 «Об утверждении Порядка исчисления расчетной лесосеки»;

приказ Рослесхоза от 10.01.2012 № 1 «Об утверждении Правил лесоразведения»;

приказ Рослесхоза от 02.02.2012 № 26 «Об утверждении Порядка использования районированных семян лесных растений основных лесных древесных пород»;

приказ Рослесхоза от 24.01.2012 № 23 «Об утверждении Правил заготовки живицы»;

приказ Рослесхоза от 14.02.2012 № 47 «Об установлении форм отчетов об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, лесоразведении и порядка их представления»;

приказ Рослесхоза от 01.08.2011 № 337 «Об утверждении Правил заготовки древесины»;

приказ Рослесхоза от 17.01.2012 № 18 «О лесной декларации» (вместе с «Порядком заполнения и подачи лесной декларации»);

приказ Рослесхоза от 12.12.2011 № 516 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции»;

приказ Рослесхоза от 05.12.2011 № 509 «Об утверждении Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства»;

приказ Рослесхоза от 27.04.2012 № 174 «Об утверждении нормативов противопожарного обустройства лесов»;

Закон Свердловской области от 24 сентября 2007 года № 94-ОЗ «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области»;

Закон Свердловской области от 29 октября 2007 года № 129-ОЗ «О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области»;

Закон Свердловской области от 03 декабря 2007 года № 152-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Свердловской области»;

Закон Свердловской области от 29 апреля 2008 года № 14-ОЗ «Об использовании лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Свердловской области»;

Согласно требованиям Федерального закона Российской Федерации от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» все подлежащие антикоррупционной экспертизе нормативные правовые акты прошли названную экспертизу.

Все указанные нормативно-правовые акты доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, так как они официально опубликованы в печатных изданиях, размещены в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант плюс», на официальном сайте Департамента лесного хозяйства Свердловской области <http://forest.midural.ru>, на официальных сайтах органов муниципального управления.

Раздел 2. Организация муниципального лесного контроля

Согласно данным государственного лесного реестра леса, находящиеся на землях населенных пунктов Свердловской области, имеют общую площадь 163456 га, из них на кадастровый учет поставлено 48388,6 га.

№ п/п	Наименование муниципального района (городского округа)	Площадь земель, на которой расположены леса, га		
		Леса, в отношении которых имеются материалы лесоустройства	Леса, в отношении которых отсутствуют материалы лесоустройства	Всего

1	2	3	4	5
1	Алапаевское МО	8 806		8 806
2	Артинский ГО	1 482		1 482
3	Асбестовский ГО	2 542		2 542
4	Белоярский ГО	314		314
5	Березовский го	748		748
6	Верхнесалдинский го	2 963		2 963
7	Гаринский го	456		456
8	Го «Город Лесной»	6 696		6 696
9	Горноуральский го	1 564		1 564
10	Ивдельский го	3 013		3 013
11	Ирбитское мун. обр	170		170
12	Каменский го	1 092		1 092
13	Качканарский го	3 645		3 645
14	Кировградский го	327		327
15	Кушвинский го	675		675
16	Невьянский го	289		289
17	Нижнесергинский мун.р-н	430		430
18	Нижнетуринский го	1 454	926	2 380
19	Новолялинский го	842		842
20	Новоуральский го	6 102		6 102
21	Полевской го	1 782		1 782
22	Пышминский го	35		35
23	Режевской го	5 706		5 706
24	Североуральский го	2 134	965	3 099
25	Серовский го	9 825		9 825
26	Слободо-Туринский мун.р-н	3 487		3 487
27	Сосьвинский го	91		91
28	Сысертский го	831		831
29	Таборинский мун.р-н	1 147		1 147
30	Тавдинский го	7 260		7 260

1	2	3	4	5
31	Талицкий го	4 067		4 067
32	Тугулымский го	1 775		1 775
33	Туринский го	320		320
34	Шалинский го	1 295		1 295
35	го Богданович	1 309		1 309
36	го Верхняя Пышма	1 844		1 844
37	го Верхотурский	1 038		1 038
38	го Заречный	693		693
39	го Каменск-Уральский	2 512		2 512
40	го Карпинск	4 650		4 650
41	го Краснотурьинск	1 107		1 107
42	го Красноуральск	3 232		3 232
43	го Красноуфимск	356		356
44	го Нижняя Салда	2 123		2 123
45	го Первоуральск	1 338		1 338
46	го Ревда	2 197		2 197
47	го Сухой Лог	1 321		1 321
48	го Нижний Тагил	7 746		7 746
49	муниципальное образование «город Алапаевск»	2 406		2 406
50	«город Екатеринбург»	44 328		44 328
	Всего:	161565	1891	163456

* В том числе лесные парки, находящиеся в собственности Свердловской области

Фактически в 2014 году муниципальный лесной контроль осуществлялся в городском округе Ревда, муниципальном образовании город Каменск-Уральский, в Горноуральском городском округе и на территории муниципального образования город Нижний Тагил.

Муниципальный лесной контроль осуществляется органами муниципальной власти в соответствии с уставами муниципальных образований.

Наименование органов муниципальной власти, уполномоченных на осуществление муниципального лесного контроля:

Администрация МО город Алапаевск

Главы поселковых и сельских администраций Артинского городского округа

Администрация Белоярского городского округа
Администрация городского округа Верхнее Дуброво
Администрация городского округа Богданович
Администрация Верхнесалдинского городского округа
Комиссия Думы городского округа Верхотурский по землеустройству, сельскому и лесному хозяйству
Администрация Гаринского городского округа
Администрация муниципального образования город Ирбит
Администрация муниципального образования Каменский городской округ
Отдел архитектуры и градостроительства администрации Невьянского городского округа
Отдел по охране окружающей среды и чрезвычайным ситуациям администрации Нижнесергинского муниципального района
Администрация Новолялинского городского округа
Администрация Горноуральского городского округа
Администрация Пышминского городского округа
Администрация Режевского городского округа
Администрация Сосьвинского городского округа
Администрация Слободо-Туринского муниципального района
Администрация Сысертского городского округа
специалист по экологии и природопользованию отдела ЖКХ
Администрации Арамилевского городского округа
Администрация Таборинского сельского поселения
Администрация Тавдинского городского округа
Администрация Талицкого городского округа
Администрация Тугулымского городского округа
Администрация Туринского городского округа
Администрация Шалинского городского округа
Комитет по экологии и природопользованию Администрации города Екатеринбурга
Управление строительства, транспорта, ЖКХ и охраны окружающей среды Администрации муниципального образования Алапаевское;
глава сельской (поселковой) администрации Администрации муниципального образования Алапаевское
Администрация Асбестовского городского округа при взаимодействии с муниципальным учреждением «Центр спасения»
Муниципальное казенное учреждение «Центр жилищно-коммунальных и социальных услуг» администрации городского округа Рефтинский
Отдел муниципального земельного и лесного контроля Администрации Березовского городского округа
Администрация городского округа Верхняя Пышма
Отдел экологии и природопользования администрации городского округа Заречный
Администрация Ивдельского городского округа
Комитет по управлению имуществом города Каменска-Уральского

Администрация городского округа Карпинск
Отдел городского хозяйства, транспорта и связи Администрации
Качканарского городского округа

Администрация Кировградского городского округа
Муниципальное казенное учреждение «Краснотурьинское городское
лесничество» во взаимодействии с Администрацией городского округа
Краснотурьинск

Отдел охраны здоровья, экологии и природопользования Администрации
городского округа Красноуральск

Администрация Красноуфимского городского округа

Администрация Кушвинского городского округа

Отдел по экологии и природопользованию Администрации города Нижний
Тагил

Администрация Городского округа Нижняя Салда

Администрация Нижнетуринского городского округа

Администрация городского округа Первоуральск, муниципальное
учреждение «Городское лесничество».

Отдел по охране окружающей среды Администрации Полевского
городского округа

Управление по муниципальной собственности и природным ресурсам
администрации городского округа Ревда

Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации
Североуральского городского округа

Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации
Серовского городского округа

Администрация городского округа Сухой Лог

Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и жилищной политике
Новоуральского городского округа во взаимодействии с муниципальным
казенным учреждением «Управление городского хозяйства» Администрации
Новоуральского городского округа

Комитет по управлению имуществом Администрации городского округа
«Город Лесной».

Основной функцией органов муниципальной власти субъекта при
организации муниципального лесного контроля является пресечение и
предотвращение правонарушений на территории лесных участков, находящихся
в собственности муниципальных образований.

В рамках исполнения указанной функции должностные лица,
осуществляющие муниципальный лесной контроль, имеют право:

1) посещать в целях проверки организации, осуществлять проверки
объектов, подлежащих муниципальному лесному контролю, знакомиться с
документами и иными необходимыми материалами;

2) проверять соблюдение требований лесного законодательства,
соблюдение нормативов, государственных стандартов, соблюдение правил,
порядка и особенностей использования природных ресурсов;

3) составлять по результатам проверок акты и предоставлять их для ознакомления проверяемым лицам;

4) давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений и контролировать исполнение указанных предписаний в установленные сроки.

В муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области приняты следующие муниципальные правовые акты:

постановление Главы Екатеринбурга от 13.08.2010 № 3400 «Об утверждении Административного регламента проведения муниципального лесного контроля на территории муниципального образования город Екатеринбург»;

постановление Администрации городского округа Краснотурьинск от 01.10.2014 № 1440 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции осуществления муниципального лесного контроля и надзора на территории городского округа Краснотурьинск»;

решение Думы Полевского городского округа от 25.09.2014 № 193 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального лесного контроля в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности Полевского городского округа»;

решение Думы городского округа Нижняя Салда от 10.07.2014 № 39/3 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального лесного контроля на территории городского округа Нижняя Салда»;

постановление Главы городского округа Первоуральск от 01.04.2010 № 771 «Об утверждении Административного регламента городского округа Первоуральск по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля»;

постановление Администрации Березовского городского округа от 28.01.2014 № 26 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции Осуществление муниципального лесного контроля на территории Березовского городского округа»;

приказ Комитета по управлению имуществом г. Каменска-Уральского от 20.12.2013 № 330 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции осуществления муниципального лесного контроля на территории муниципального образования город Каменск-Уральский»;

постановление Администрации городского округа Краснотурьинск от 06.12.2013 № 2215 «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле и надзоре на территории городского округа Краснотурьинск»;

постановление Главы Полевского городского округа от 01.10.2013 № 2481 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции осуществления муниципального лесного контроля в отношении лесных участков, находящихся в собственности Полевского городского округа»;

постановление Администрации городского округа Среднеуральск от 25.07.2013 № 536 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального лесного контроля на территории городского округа Среднеуральск»;

решение Городской Думы г. Каменска-Уральского от 26.06.2013 № 166 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального лесного контроля на территории муниципального образования город Каменск-Уральский»;

постановление Администрации Новоуральского городского округа от 14.05.2013 № 1154-а «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального лесного контроля на территории Новоуральского городского округа»;

постановление Главы городского округа Сухой Лог от 13.03.2013 № 484-ПГ «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального лесного контроля на территории городского округа Сухой Лог»;

постановление Администрации Горноуральского городского округа от 17.01.2013 № 23 «Об утверждении Административного регламента администрации Горноуральского городского округа проведения проверок при осуществлении муниципального лесного контроля»;

постановление Администрации городского округа Ревда от 10.01.2013 № 6 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции осуществления муниципального лесного контроля на территории городского округа Ревда»;

постановление Администрации г. Нижний Тагил от 24.02.2012 № 333 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции осуществления муниципального лесного контроля на территории населенного пункта город Нижний Тагил»;

постановление Администрации Режевского городского округа от 13.07.2012 № 978 «Об утверждении Административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального лесного контроля на территории Режевского городского округа»;

постановление Главы Кушвинского городского округа от 28.12.2010 № 1451 «Об утверждении Административных регламентов исполнения муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля на территории Кушвинского городского округа»;

постановление Главы городского округа Верхняя Тура от 16.06.2011 № 144 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального лесного контроля и надзора на территории городского округа Верхняя Тура»;

решение Думы городского округа Дегтярск от 31.05.2012 № 50 «О Порядке осуществления муниципального лесного контроля на территории городского округа Дегтярск»;

постановление Администрации Серовского городского округа от 05.09.2011 № 1529 «Об утверждении Административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального лесного контроля на территории Серовского городского округа»;

решение Думы Новоуральского городского округа от 31.03.2010 № 37 «Об утверждении Положения О порядке осуществления муниципального лесного контроля на территории Новоуральского городского округа»;

решение Думы Асбестовского городского округа от 29.07.2010 № 40/5 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального лесного контроля на территории Асбестовского городского округа и Административного регламента по проведению проверок органами муниципального лесного контроля»;

решение Думы Серовского городского округа от 28.09.2010 № 330 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального лесного контроля на территории Серовского городского округа»;

постановление Главы Новолялинского городского округа от 15.06.2011 № 579 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального лесного контроля и надзора на территории Новолялинского городского округа»;

постановление Администрации городского округа Ревда от 30.12.2010 № 3177 «Об утверждении Порядка предоставления и обобщения необходимых для подготовки сводного доклада сведений об организации и проведении муниципального земельного контроля и муниципального лесного контроля и надзора органом местного самоуправления городского округа Ревда, уполномоченным на его осуществление»;

постановление Администрации городского округа Заречный от 09.04.2010 № 303-П «Об утверждении Административного регламента администрации городского округа Заречный по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля и надзора»;

решение Думы Белоярского городского округа от 31.03.2009 № 38 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального лесного контроля и надзора в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности Белоярского городского округа»;

решение Думы городского округа Заречный от 24.09.2009 № 152-Р «Об утверждении Порядка осуществления муниципального лесного контроля и надзора в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности».

Органами муниципального контроля при осуществлении функции муниципального лесного контроля осуществляется взаимодействие с Департаментом лесного хозяйства Свердловской области, который курирует муниципальный лесной контроль в Свердловской области, органами прокуратуры, органами внутренних дел, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Свердловской области, общественными организациями и объединениями.

Муниципальный лесной контроль осуществляется следующими подведомственными органам местного самоуправления организациями: муниципальное учреждение «Арамильская служба заказчика», муниципальное казённое учреждение «Управление коммунального хозяйства» г. Карпинска, муниципальное казенное учреждение «Центр жилищно-коммунальных и социальных услуг» городского округа «Рефтинский», муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению имуществом администрации городского округа «Город Лесной», муниципальное казенное учреждение «Управление городского хозяйства» администрации Новоуральского городского округа; муниципальное учреждение «Городское лесничество» городского округа

Первоуральск, муниципальное казенное учреждение «Краснотурьинское городское лесничество», муниципальное казенное учреждение «Центр жилищно-коммунальных и социальных услуг» администрации городского округа Рефтинский. Указанные учреждения осуществляют свою деятельность на основании уставов.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, при проведении проверок в 2014 году не проводилась.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального лесного контроля

Целевого финансирования для выполнения функций муниципального лесного контроля бюджетами муниципальных образований не предусмотрено. Осуществление муниципального лесного контроля обеспечивается кадровым составом органов муниципального управления в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

Все специалисты органов муниципальной власти, осуществляющие муниципальный лесной контроль, имеют высшее образование.

Раздел 4. Проведение муниципального лесного контроля

Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального лесного контроля:

№ п/п	Показатели	За 2014 год
1	2	3
1	Количество проверок по плану	7
2	Количество проведенных проверок, всего	7
3	плановых	7
4	Количество проведенных проверок совместно с другими контролирующими органами	0
5	Общее количество проверенных субъектов	7

К проведению мероприятий по муниципальному лесному контролю в 2014 году эксперты и экспертные организации не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Раздел 5. Анализ и оценка эффективности муниципального лесного контроля

№ п/п	Показатели	За 2014 год
1	Направлено материалов, протоколов, исполнительных документов, жалоб, исков, в том числе:	
2	в органы внутренних дел	1
3	в органы прокуратуры	4

За отчетный период решения об отмене результатов проведения и основания мероприятий по контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей судами не принимались.

Методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, органами муниципального контроля не проводится.

По результатам плановых проверок выявлено два нарушения требований лесного законодательства, а именно, пункта 13 Правил заготовки древесины, утвержденных приказом Рослесхоза от 01.08.2011 № 337.

Помимо изложенного муниципальный лесной контроль осуществляется в форме патрулирования лесных участков.

По результатам патрулирования на территории муниципального образования город Нижний Тагил совместно с правоохранительными органами в 2014 году выявлено 12 случаев незаконной рубки лесных насаждений. Общая сумма ущерба составила 2466,7 тысяч рублей. По данным нарушениям были подготовлены заявления в ММУ МВД «Нижнетагильское» о проведении расследования.

На территории муниципального образования город Каменск-Уральский в рамках рейдовой работы составлено 89 актов осмотра мест рубок (мест заготовки древесины), из них в 15-ти случаях были выявлены нарушения лесного законодательства и условий договоров купли-продажи лесных насаждений (не в полном объеме выполнены работы по очистке лесосеки, вырубка деревьев, не предназначенных для рубки за пределами границ лесного участка и другие). На сегодняшний день 10 нарушений устранено в полном объеме (оплачено неустойки в размере 32178,96 рублей), 1 нарушение частично. Древесина, не предназначенная в рубку, передана для её реализации ОМС «Комитет по управлению имуществом города Каменска-Уральского» в установленном законом порядке; по 4 нарушениям материалы направлены в прокуратуру города (из них по 2 нарушениям направлены исковые заявления в суд для взыскания неустойки).

В ходе проведенных рейдов в 2014 году составлено 77 актов обследования лесных участков, в 5 случаях выявлены нарушения лесного законодательства (обнаружена незаконная рубка деревьев, выявлены факты хищения древесины из

штабеля, которая была выставлена на аукцион для продажи), материалы по выявленным нарушениям направлены в отдел полиции для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

№ п/п	Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за год	В процентах к году, предшествующему отчетному году
1	Выполнение плана проведения проверок	3	4	7	63,6
2	количество запланированных проверок	3	4	7	
3	доля проведенных плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок)	100	100	100	
4	Общее количество проведенных проверок (плановых и внеплановых)	3	4	7	63,6
5	Общее количество правонарушений, выявленных по итогам проверок		2	2	
6	Количество проверок, по итогам которых выявлены правонарушения		2	2	
7	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных проверок)			28,5	

Раздел 6. Выводы и предложения по результатам муниципального лесного контроля

Организационная структура и система управления органов муниципальной власти в Свердловской области не в полной мере обеспечивает осуществление муниципального лесного контроля в городских лесах на территории Свердловской области.

В большинстве муниципальных образований на территории Свердловской области городские леса не поставлены на кадастровый учет, не проведено лесоустройство, не оформлены документы на право собственности муниципальных образований в отношении указанных лесов.

В настоящее время существует нормативная база, необходимая для осуществления муниципального лесного контроля: указанные общественные отношения регулируются Лесным Кодексом РФ, Федеральным законом

от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ, иными нормативными актами.

Согласно статье 84 Лесного кодекса РФ органы местного самоуправления обязаны осуществлять муниципальный лесной контроль в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Однако в отличие от норм, регламентирующих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях лесного фонда, нормами Лесного кодекса РФ не определена компетенция должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный лесной контроль.

Не предусмотрены такие нормы и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, где правом на составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях в области лесного законодательства наделены лишь органы, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (статьи 23.24, 23.24.1 КоАП РФ).

Указанные обстоятельства лишают должностных лиц органов местного самоуправления возможности привлекать виновных лиц к административной ответственности, и сводят эффективность муниципального лесного контроля к минимуму.

Между тем, у органов местного самоуправления имеется право самостоятельно устанавливать правила проведения муниципального лесного контроля, закрепляя их в муниципальных правовых актах, не противоречащих федеральному и региональному законодательству в области лесных отношений, однако в настоящее время данное право реализуется не в полном объеме: лишь треть муниципальных образований на территории Свердловской области приняли муниципальные нормативные акты, регламентирующие осуществление муниципального лесного контроля (административные регламенты по осуществлению муниципального лесного контроля и положения о порядке осуществления муниципального лесного контроля).

Согласно постановлению Правительства Свердловской области от 26.12.2012 № 1550-ПП Департамент лесного хозяйства Свердловской области является исполнительным органом государственной власти Свердловской области, ответственным за обобщение и подготовку докладов об осуществлении муниципального лесного контроля, анализ его эффективности и осуществление методического руководства и координации деятельности органов местного самоуправления по вопросам исполнения переданных им полномочий по муниципальному лесному контролю.

В течение трех лет Департаментом лесного хозяйства Свердловской области проводится оценка и анализ осуществления органами местного самоуправления полномочий по осуществлению муниципального лесного контроля, по результатам которого можно сделать вывод, что организационная структура и система управления органов муниципальной власти в Свердловской области не в полной мере обеспечивает осуществление муниципального лесного контроля в городских лесах на территории Свердловской области.

Согласно статье 84 Лесного кодекса РФ органы местного самоуправления обязаны осуществлять муниципальный лесной контроль в отношении лесных

участков, находящихся в муниципальной собственности. Однако в большинстве муниципальных образований на территории Свердловской области городские леса не поставлены на кадастровый учет, не проведено лесоустройство, не оформлены документы на право собственности муниципальных образований в отношении указанных лесов.

Таким образом, при наличии на территории муниципальных образований городских лесов, муниципальный контроль не осуществляется в связи с тем, что не оформлено право муниципальной собственности на лесные участки. Такое положение дел наблюдается более чем в двадцати муниципальных образованиях, среди которых городские округа Верхняя Пышма, Пелым, Среднеуральск, Тавдинский, Тугулымский, Шалинский Кировградский; Алапаевское муниципальное образование, Нижнесергинское городское поселение и многие другие.

В качестве мер по совершенствованию нормативно-правового регулирования муниципального лесного контроля предлагается установить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, должностных лиц за невыполнение обязательных требований, предъявляемых к лицам, использующим муниципальные леса, установленных муниципальными правовыми актами. Для этого требуется внесение соответствующих дополнений в Лесной кодекс Российской Федерации в части установления прав и обязанностей должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального лесного контроля; а также в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части наделения должностных лиц органов, осуществляющих муниципальный лесной контроль, полномочиями возбуждать и рассматривать дела об административных правонарушениях за нарушение требований лесного законодательства в рамках компетенции. Данная мера повысит ответственность лиц, нарушающих указанные требования, и даст возможность органам местного самоуправления пресекать выявленные ими нарушения.

Кроме того, необходимо проведение работ по оформлению права муниципальной собственности на городские леса, постановке таких лесов, на кадастровый учет, а также работ по проведению лесоустройства, что требует выделения средств бюджета муниципальных образований.

Также не все муниципальные образования приняли соответствующие административные регламенты по муниципальному лесному контролю. В 2015 году необходимо запланировать принятие нормативной правовой базы в 20 муниципальных образованиях Свердловской области.

Глава 5. Муниципальный жилищный контроль

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования муниципального жилищного контроля

Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ «О внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» статья 20 Жилищного кодекса Российской Федерации дополнена частью 1.1., которой введено понятие «муниципальный жилищный контроль».

Под муниципальным жилищным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами. Кроме того, в связи с введением в действие с 01 сентября 2014 года Федерального закона от 21 июля 2014 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», предусматривающего осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами на основании лицензии на ее осуществление, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять законами субъектов Российской Федерации уполномоченные органы местного самоуправления отдельными полномочиями по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

В соответствии с частью 2.1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации муниципальный жилищный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления (далее - органы муниципального жилищного контроля) в порядке, установленном муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

В настоящее время на территории Свердловской области в силу диспозитивности федерального законодательства закон о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Свердловской области не принят. Во исполнение положений части 2.2 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации на территории Свердловской области принят закон от 05.10.2012 № 77-ОЗ «О взаимодействии уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор и уполномоченных органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Свердловской области». Предметом регулирования указанного закона является взаимодействие уполномоченного исполнительного органа государственной

власти Свердловской области, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, и уполномоченных органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, при организации и проведении муниципального жилищного контроля на территории Свердловской области.

В целях обеспечения указанного взаимодействия, а также во исполнение пункта 5 части 1 статьи 2 Закона Свердловской области от 05 октября 2012 года № 77-ОЗ Управлением Государственной жилищной инспекции принят Приказ от 10.09.2013 № 112-А «Об утверждении Административного регламента взаимодействия Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области с органами муниципального жилищного контроля при осуществлении муниципального жилищного контроля». Основными направлениями, по которым осуществляется взаимодействие органа государственного жилищного надзора и органов муниципального жилищного контроля при реализации мероприятий по муниципальному жилищному контролю являются:

1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля;

2) определение целей, объемов, сроков и форм проведения проверок, в том числе совместных, соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Свердловской области в сфере жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами;

3) информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения обязательных требований и об эффективности деятельности органов муниципального жилищного контроля;

4) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации, законодательства Свердловской области, муниципальных правовых актов в части организации и осуществления государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля;

5) повышение квалификации специалистов, осуществляющих муниципальный жилищный контроль.

Также до сведения органов местного самоуправления были доведены методические рекомендации по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории Свердловской области.

В 2014 году муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок осуществления муниципального жилищного контроля на территориях муниципальных образований Свердловской области, в дополнении к принятым в предшествующем году 54 муниципальным правовым актам, были приняты еще в 13 муниципальных образованиях: Арамилском, Белоярском, Пышминском, Североуральском, Сосьвинском, Каменском и Горноуральском городских округах, Муниципальном образовании город Каменск-Уральский, Городских округах Дегтярск, Заречный, Красноуральск, Пелым, Верхнее Дуброво.

В Артемовском Городском округе проект Административного регламента об осуществлении муниципального жилищного контроля разработан и находится на внутреннем согласовании в Администрации Артемовского городского округа.

Таким образом, к настоящему моменту не приняты (или не представлена информация о принятии для подготовки сводного доклада) муниципальные правовые акты, касающиеся осуществления муниципального жилищного контроля в таких муниципальных образованиях, как Березовский городской округ, Бисертский городской округ, Городской округ Богданович, Городской округ Верх-Нейвинский, городской округ Верхотурский, Городской округ Красноуфимск, Ирбитское муниципальное образование, Муниципальное образование Красноуфимский округ, Кушвинский городской округ, Городской округ Среднеуральск, Городской округ Староуткинск, Городской округ Верхняя Тура, Махневское муниципальное образование, Невьянский городской округ, Тугулымский городской округ, Нижнетуринский городской округ, Муниципальное образование город Нижний Тагил, Полевской городской округ, Режевской городской округ, Ачитский городской округ, Волчанский городской округ, Гаринский городской округ, Городской округ Верхний Тагил, Городской округ Карпинск, городской округ Краснотурьинск, Городской округ Нижняя Салда, Городской округ Первоуральск, Малышевский городской округ, Муниципальное образование «поселок Уральский», Талицкий городской округ, Туринский городской округ.

Необходимо обратить внимание на то обстоятельство, что муниципальный жилищный контроль не должен осуществляться в Байкаловском муниципальном районе, Камышловском муниципальном районе, Нижнесергинском муниципальном районе, Слободо-Туринском муниципальном районе, Таборинском муниципальном районе, так как в соответствии со ст.2 Федерального закона от 06 октября 2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» понятие муниципального района включает в себя несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. В вышеперечисленных муниципальных районах муниципальный жилищный фонд отсутствует.

Согласно пункта 1 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации, жилищное законодательство (в соответствии с Конституцией Российской Федерации), находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации; в пункте 7 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации определено, что органы местного самоуправления могут принимать нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, в пределах своих полномочий в соответствии с

настоящим Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Между тем, Усть-Ницинским сельским поселением, Слободо-Туринским сельским поселением, входящими в состав Слободо-Туринского муниципального района, Баженовским сельским поселением, входящим в состав Байкаловского муниципального района, а также Нижнесергинским городским поселением, входящим в состав Нижнесергинского муниципального района представлена информация о принятых муниципальных правовых актах, касающиеся осуществления муниципального жилищного контроля на соответствующих территориях.

Раздел 2. Организация муниципального жилищного контроля

Основными полномочиями и функциями по осуществлению муниципального жилищного контроля органов местного самоуправления Свердловской области являются: организация и осуществление муниципального жилищного контроля за соблюдением обязательных требований по использованию и сохранностью муниципального жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений.

В соответствии со статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации должностные лица органов муниципального жилищного контроля являющиеся муниципальными жилищными инспекторами, имеют право: посещать жилые помещения и проводить их обследования и другие мероприятия по контролю, проверять соответствие устава товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, внесенных в устав такого товарищества или такого кооператива изменений требованиям законодательства Российской Федерации; по заявлениям собственников помещений в многоквартирном доме проверять правомерность принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о создании товарищества собственников жилья, правомерность избрания общим собранием членом товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного

потребительского кооператива правления товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, правомерность избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья или правлением товарищества собственников жилья председателя правления такого товарищества, правомерность избрания правлением жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива председателя правления такого кооператива, правомерность принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о выборе управляющей организации в целях заключения с ней договора управления многоквартирным домом в соответствии со статьей 162 Жилищного кодекса Российской Федерации, правомерность утверждения условий этого договора и его заключения, правомерность заключения с управляющей организацией договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, правомерность заключения с указанными в части 1 статьи 164 Жилищного кодекса Российской Федерации лицами договоров оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме, правомерность утверждения условий данных договоров.

Как указывалось ранее, Приказом Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области от 10.09.2013 № 112-А «Об утверждении Административного регламента взаимодействия Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области с органами муниципального жилищного контроля при осуществлении муниципального жилищного контроля» утверждены Методические рекомендации по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории Свердловской области. Рекомендации направлены во все муниципальные образования Свердловской области.

Согласно данных рекомендаций, формирование структуры органов муниципального жилищного контроля необходимо начать с принятия муниципальных правовых актов, которыми:

- определить должностных лиц или структурные подразделения органов муниципального жилищного контроля из должностных лиц администраций городских и сельских поселений, городских округов либо сформировать новые структурные подразделения органов муниципального жилищного контроля для осуществления муниципального жилищного контроля на территории соответственно городских и сельских поселений и городских округов;

- утвердить перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный жилищный контроль в качестве муниципальных жилищных инспекторов;

- утвердить Положение о муниципальном жилищном контроле;

- утвердить административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля.

Предусмотреть в должностных инструкциях лиц, осуществляющих полномочия руководства органов муниципального жилищного контроля, право

на подписание распоряжений о проведении проверок муниципальными жилищными инспекторами, так как к отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Следует отметить, что должностные лица муниципального жилищного контроля обладают в соответствии с действующим законодательством следующими мерами воздействия к правонарушителям:

1. В соответствии со статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации выдавать предписания о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений, о проведении мероприятий по обеспечению соблюдения обязательных требований, в том числе об устранении в шестимесячный срок со дня направления такого предписания несоответствия устава товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, внесенных в устав изменений обязательным требованиям.

2. Составлять протоколы об административных правонарушениях предусмотренных статьями 33, 34 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» за невыполнение в установленный срок законного предписания органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, непредставление сведений (информации) в орган местного самоуправления муниципального образования или должностному лицу местного самоуправления (данное полномочие утратило силу в связи с введением в действие 16 мая 2014 года Федерального закона от 05 мая 2014 года № 125 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», Закона Свердловской области от 30 июня 2014 года № 58-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области»).

При осуществлении взаимодействия (в части информационного обмена), с муниципальными образованиями Свердловской области по вопросам организации муниципального жилищного контроля Управлением Государственной жилищной инспекции Свердловской области в 2014 году выполнен анализ структуры органов муниципального жилищного контроля на территории Свердловской области.

По итогам анализа установлено, что Административные регламенты исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального

жилищного контроля и Положения о муниципальном жилищном контроле приняты в Городском округе Заречный, Кировградском городском округе, Городском округе Красноуральск, Муниципальном образовании «город Каменск-Уральский», Новоуральском городском округе, Нижнесергинском городском поселении.

Административные регламенты исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля приняты в Муниципальном образовании Алапаевское, Арамилском городском округе, Артемовском городском округе (проект), Артинском городском округе, Баженовском сельском поселении, Белоярском городском округе, Городском округе Верхняя Пышма, Верхнесалдинском городском округе, Городском округе Дегтярск, Муниципальном образовании город Ирбит, Муниципальном образовании «город Екатеринбург», Ивдельском городском округе, Качканарском городском округе, Городском округе «Город Лесной», Новолялинском городском округе, Сысертском городском округе, Камышловском городском округе, Городском округе ЗАТО «Свободный», Городском округе Сухой Лог, Тавдинском городском округе, Городском округе Пелым, Каменском городском округе, Горноуральском городском округе, Городском округе Верхнее Дуброво, Слободо-Туринском сельском поселении, Усть-Ницинском сельском поселении.

Положения о муниципальном жилищном контроле приняты в Муниципальном образовании город Алапаевск, Михайловском муниципальном образовании, Пышминском городском округе, Городском округе Рефтинский,

Кроме того, в Асбестовском городском округе принято решение Думы от 29.11.2012 № 13/17 «О муниципальном жилищном контроле на территории Асбестовского городского округа», в Сосьвинском городском округе – решение Думы от 21.08.2014 № 318 «Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории Сосьвинского городского округа».

В Шалинском городском округе приняты постановление Администрации Шалинского городского округа от 21.10.2012 № 985 «Об утверждении административного регламента об осуществлении муниципального жилищного контроля на территории городского округа» и постановление Администрации Шалинского городского округа от 23.08.2012 № 820 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального жилищного контроля на территории городского округа»; в Серовском городском округе решением Думы от 26.11.2013 № 162 утвержден «Порядок осуществления муниципального жилищного контроля на территории Серовского городского округа», постановлением администрации Серовского городского округа от 01.08.2014 № 1477 разработан и утвержден административный регламент осуществления указанной деятельности.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального жилищного контроля

В 2014 году выполнение функций по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории муниципальных образований в основном

возлагаются на специалистов структурных подразделений администраций муниципальных образований.

Так, в Муниципальном образовании «город Екатеринбург» органом, уполномоченным на осуществление муниципального жилищного контроля, является Управление по жилищному и коммунальному хозяйству Администрации города Екатеринбурга. Координация деятельности по муниципальному жилищному контролю в сфере жилищного и коммунального хозяйства возложена на заместителя главы Администрации города Екатеринбурга по вопросам жилищного и коммунального хозяйства. Численность работников органа муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, фактически составляет 14 человек.

В Каменском городском округе 1 специалист администрации Каменского городского округа является лицом, ответственным за осуществление деятельности в сфере жилищных отношений.

В Новоуральском городском округе муниципальный жилищный контроль осуществляется 5 специалистами Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и жилищной политике Новоуральского городского округа.

В Городском округе ЗАО Свободный муниципальный жилищный контроль возложен на специалистов администрации городского округа с финансированием, предусмотренным в рамках сметы на содержание администрации городского округа.

В Городском округе Рефтинский функцию муниципального жилищного контроля выполняет отдел по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа, в количестве 1 штатной единицы на выполнение указанной функции, при ее выполнении сверх имеющихся должностных обязанностей.

В Новолялинском городском округе муниципальный жилищный контроль осуществляется 1 специалистом отдела ЖКХ, транспорта, строительства, связи и природопользования администрации городского округа, совмещающим выполнение данной функции со своими основными должностными обязанностями; штатных сотрудников на выполнение контрольных функций не предусмотрено.

В Городском округе «город Лесной» полномочия по осуществлению муниципального жилищного контроля возложены на структурное подразделение администрации городского округа – отдел энергетики и жилищной политики в количестве 2 штатных единиц; координация деятельности возложена на первого заместителя главы администрации городского округа «город Лесной».

В Муниципальном образовании «город Каменск-Уральский» органом, ответственным за осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования, является Отраслевой орган Администрации города по жилищному хозяйству. Численность работников, выполняющих функции по контролю, фактически составляет 3 человека.

В Кировградском городском округе функции по муниципальному жилищному контролю осуществляет отдел по работе с предприятиями

энергетики, транспорта, связи и жилищно-коммунального хозяйства администрации Кировградского городского округа.

В Качканарском городском округе осуществление муниципального жилищного контроля обеспечивается кадровым составом органа местного самоуправления в количестве 1 штатной единицы, с возложением данных обязанностей на начальника отдела по городскому хозяйству, транспорту и связи Администрации Качканарского городского округа.

В Камышловском городском округе функцию муниципального жилищного контроля выполняет отдел жилищно-коммунального и городского хозяйства Администрации Камышловского городского округа, в составе 1 сотрудника.

Раздел 4. Проведение муниципального жилищного контроля

1. В муниципальном образовании «город Екатеринбург» в 2014 году было проведено 23 плановых и 415 внеплановых проверок (по поступившим обращениям граждан, права которых нарушены и ранее выданным предписаниям). По результатам проведенных проверок установлено, что основная часть выявленных нарушений составляют нарушения, связанные с содержанием общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах. По результатам проведенных проверок в 2014 году выдано 254 предписания, что в 2,4 раза больше предписаний, выданных за предшествующий год; составлено 22 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 33, 34 Закона Свердловской области от 14.06.2005 № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»; 7 юридических лиц и 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности за совершение административных правонарушений.

2. В Новоуральском городском округе в 2014 году в целях исполнения полномочий по муниципальному жилищному контролю проведено 2 проверки, по результатам которых лицам, допустившим нарушения обязательных требований, выданы предписания об их устранении.

3. В Городском округе ЗАТО Свободный проведение муниципального жилищного контроля в 2014 году осуществлялось в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год, утвержденным постановлением администрации городского округа ЗАТО «Свободный» от 10.10.2013 № 685. В соответствии с планом проведена 1 плановая документарная проверка, в результате проведения которой выявлены нарушения требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в

многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность».

4. В Каменском городском округе в 2014 году проведена 1 плановая проверка соблюдения законодательства в сфере жилищных отношений, по результатам которых нарушений обязательных требований не установлено.

5. В городском округе Рефтинский в 2014 году было проведено 3 плановые проверки 1 внеплановая проверка по обращению граждан о предоставлении услуги по горячему водоснабжению ненадлежащего качества. По результатам проверок в отношении виновных лиц было оформлено 2 предписания, одно из которых устранено незамедлительно, срок исполнения по второму в настоящий момент не наступил.

Плановыми проверками было охвачено 79,5 % многоквартирных домов, расположенных на территории городского округа.

Предметами плановых проверок, проведенных в 2014 году явились соблюдение обязательных требований к уставу товарищества собственников жилья, внесения изменений в устав товарищества, правомерность избрания общим собранием членом товарищества собственников жилья, правления товарищества, председателя правления товарищества, а также соблюдение обязательных требований к порядку предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, в части предоставления коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению, предоставленных потребителям в жилых или нежилых помещениях при самостоятельном производстве исполнителем в многоквартирном доме коммунальной услуги по горячему водоснабжению.

6. В Новолялинском городском округе в 2014 году в части осуществления муниципального жилищного контроля проведено 2 плановых проверки в соответствии с планом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным постановлением Главы городского округа и согласованный с прокуратурой Новолялинского городского округа, а также 1 внеплановая проверка, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований действующего законодательства и оформлены предписания в отношении виновных лиц.

7. В городском округе «город Лесной» в 2014 году отделом энергетики и жилищной политики проведена 1 плановая проверка соблюдения обязательных требований в области жилищных правоотношений в соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным постановлением Главы администрации городского округа «город Лесной» от 28.10.2013 № 1974. Нарушений обязательных требований не выявлено.

8. В Муниципальном образовании «город Каменск-Уральский» в 2014 году отраслевым органом Администрации города Каменска-Уральского по жилищному хозяйству было проведено 2 плановых выездных проверки в отношении ООО «УК «ЖСК», ООО «УК «Наш дом», а также 1 внеплановая выездная проверка в отношении ООО «УК «ДЕЗ». В качестве эксперта при проведении выездной внеплановой проверки в отношении ООО «УК «ДЕЗ» был

привлечен главный специалист отдела экономической политики Администрации города Каменска-Уральского. В ходе проведенных проверок нарушений обязательных требований не выявлено.

9. В Кировградском городском округе в 2014 году проведено 2 плановые проверки в соответствии с ежегодным планом плановых проверок, 3 внеплановые проверки, по результатам проведения которых оформлены 4 предписания об устранении нарушений обязательных требований законодательства. Основными видами нарушений являются несоблюдение обязательных требований к порядку принятия собственниками помещений в многоквартирном доме решения о выборе юридического лица независимо от организационно-правовой формы в целях заключения с управляющей организацией договора управления многоквартирным домом (статьи 45, 47 Жилищного кодекса Российской Федерации), а также нарушения управляющей организацией обязательств, предусмотренных статьей 162 Жилищного кодекса Российской Федерации.

10. В Качканарском городском округе в 2014 году проведена 1 плановая проверка по муниципальному жилищному контролю в соответствии с планом плановых проверок, утвержденным Главой городского округа 30.10.2013, в ходе которой нарушений обязательных требований не установлено.

Раздел 5. Действия органов муниципального жилищного контроля по пресечению нарушения обязательных требований и устранению последствий таких нарушений

Как указывалось выше в 2014 году органами, уполномоченными на проведение проверок по муниципальному жилищному контролю и их должностными лицами при выявлении фактов нарушений обязательных требований действующего законодательства принимались меры, направленные на пресечение таких нарушений, а также устранение их последствий и предупреждение их совершения в дальнейшем.

В муниципальном образовании «город Екатеринбург» в отчетном периоде по результатам проведенных проверок было выдано 254 предписания, составлено 22 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 33, 34 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», привлечено к административной ответственности 7 юридических лиц и 1 должностное лицо.

В Новоуральском городском округе, в Городском округе ЗАТО «Свободный», Новолялинском городском округе, Кировградском городском округе в 2014 году в целях исполнения полномочий по муниципальному жилищному контролю, по результатам проведенных проверочных мероприятий лицам, допустившим нарушения обязательных требований действующего законодательства, выданы предписания об их устранении.

В городском округе Рефтинский по проведенным в 2014 году 3 плановым проверкам и 1 внеплановой проверке по обращению граждан о предоставлении

услуги по горячему водоснабжению ненадлежащего качества в отношении виновных лиц было оформлено 2 предписания, одно из которых устранено незамедлительно в течение 12 часов.

Кроме того, по представленной информации, для предупреждения совершения правонарушений органами местного самоуправления в постоянном режиме информационно-разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение совершения ими нарушений обязательных требований, в том числе путем опубликования информационных материалов на сайтах муниципальных образований в сети Интернет, в печатных изданиях, иных средствах массовой информации.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального жилищного контроля

Несмотря на то, что большая часть органов местного самоуправления Свердловской области разработала и приняла муниципальные правовые акты, регламентирующие вопросы организации и осуществления муниципального жилищного контроля, в течение 2014 года было проведено незначительное количество контрольных мероприятий. Данное обстоятельство не позволяет провести достоверную оценку степени эффективности муниципального жилищного контроля.

Необходимо обратить внимание на слабую заинтересованность органов местного самоуправления в организации взаимодействия с Управлением Государственной жилищной инспекции Свердловской области в целях прохождения обучения специалистов по данному направлению деятельности.

Более того, в отличие от органов местного самоуправления орган регионального государственного жилищного надзора обладает более широким спектром полномочий по принуждению лиц, совершивших нарушения действующего жилищного законодательства.

Между тем, в связи с вступлением в силу 15 ноября 2014 года Федерального закона от 14 октября 2014 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотренный статьей 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ порядок взаимодействия органа государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля при организации и проведении проверок путем принятия административных регламентов допускается только при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере охраны здоровья, сфере образования, социальной сфере.

В связи с чем, приказ Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области от 10.09.2013 № 112-А «Об утверждении Административного регламента взаимодействия Управления Государственного жилищной инспекции Свердловской области с органами муниципального жилищного контроля при осуществлении муниципального жилищного контроля» признан утратившим силу. В настоящее время Управлением Государственной жилищной инспекции Свердловской области разрабатывается соглашение об организации взаимодействия по данному направлению, которое будет направлено в адрес органов местного самоуправления.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального жилищного контроля

Принимая во внимание изложенное, можно сделать вывод о том, что полномочия по организации муниципального жилищного контроля на территории Свердловской области, в настоящее время, в полной мере муниципалитетами не реализованы. Порядок взаимодействия Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области и органов муниципального жилищного контроля находится в стадии становления.

Органам местного самоуправления необходимо предусмотреть дополнительные штатные единицы для осуществления полномочий по осуществлению муниципального жилищного контроля, а также принять меры, направленные на обеспечение обучения специалистов, ответственных за осуществление муниципального контроля, правилам организации и проведения контрольных мероприятий в целях пресечения и предупреждения нарушений жилищного законодательства.

Кроме того, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 05 мая 2014 года № 125 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», Закона Свердловской области от 30 июня 2014 года № 58-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области», исключающих возможность составления протоколов по статьям 33, 34 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» должностными лицами местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль, необходимо принятие закона Свердловской области, устанавливающего перечень должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля.

Вместе с тем, для реализации полномочий по муниципальному жилищному контролю в части пресечения нарушений обязательных требований органам местного самоуправления необходимо активизировать работу по принятию мер по направлению материалов проведенных проверок, содержащих факты выявленных нарушений, в Управление Государственной жилищной инспекции Свердловской области для возбуждения дел об административных правонарушениях и привлечения виновных лиц к административной ответственности, в том числе в рамках исполнения мероприятий, предусмотренных Комплексом мер «дорожной картой» по развитию жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 24.12.2014 № 1182-ПП.

На 2015 году необходимо запланировать принятие нормативной правовой базы, включая административные регламенты, муниципального жилищного контроля в следующих муниципальных образованиях Свердловской области: Березовский городской округ, Бисертский городской округ, Городской округ Богданович, Городской округ Верх-Нейвинский, городской округ Верхотурский, Городской округ Красноуфимск, Ирбитское муниципальное образование, Муниципальное образование Красноуфимский округ, Кушвинский городской округ, Городской округ Среднеуральск, Городской округ Староуткинск, Городской округ Верхняя Тура, Махневское муниципальное образование, Невьянский городской округ, Тугулымский городской округ, Нижнетуринский городской округ, Муниципальное образование город Нижний Тагил, Полевской городской округ, Режевской городской округ, Ачитский городской округ, Волчанский городской округ, Гаринский городской округ, Городской округ Верхний Тагил, Городской округ Карпинск, городской округ Краснотурьинск, Городской округ Нижняя Салда, Городской округ Первоуральск, Малышевский городской округ, Муниципальное образование «поселок Уральский», Талицкий городской округ, Туринский городской округ.

Глава 6. Муниципальный контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции с оценкой эффективности такого контроля (надзора)

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции

Информацию о нормативной правовой базе, необходимой для осуществления муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, представили 11 муниципальных образований. Контрольные функции закреплены в постановлениях (распоряжениях) органов местного самоуправления муниципальных образований.

Наиболее полная информация об осуществлении муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции представлена 11 муниципальными образованиями: Алапаевское муниципальное образование, городской округ Верхняя Пышма, городской округ Карпинск, городской округ Верхнее Дуброво, городской округ Качканар, Режевской городской округ, Североуральский городской округ, Тавдинский городской округ, Усть-Ницинское сельское поселение, Шалинский городской округ, Горноуральский городской округ. Вместе с тем, данный вид контроля должен реализовываться во всех муниципальных образованиях Свердловской области.

Данные нормативные акты размещены в информационно-правовых системах «Консультант Плюс» и «Гарант», а также в местных средствах массовой информации.

Раздел 2. Организация муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции

Муниципальный контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции муниципальными правовыми актами возложен на 9 должностных лиц в 7 муниципальных образованиях: ГО Верхняя Пышма-2 чел., Качканарский ГО-1 чел., ГО Карпинск-1 чел., Североуральский ГО-1 чел., Тавдинский ГО-1 чел., Усть-Ницинское сельское поселение-1 чел., Горноуральский ГО-2 чел.

Управление муниципального контроля создано в ГО Краснотурьинск. Функциями управления являются осуществление на территории ГО Краснотурьинск 13 видов муниципального контроля (в том числе в области соблюдения законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции), разработка регламентов осуществления муниципального контроля, проведение проверок, составление предписаний, протоколов об административных правонарушениях, проведение аналитической работы, составление отчетности. Численность работников, выполняющих функции муниципального контроля составляет 4 человека.

Кроме того информация о возложении функций муниципального контроля без указания численности персонала представлена 5 муниципальными образованиями.

В 20 муниципальных образованиях: Алапаевское МО, ГО Верхняя Пышма, ГО Карпинск, ГО Верхнее Дуброво, ГО Качканар, Режевской ГО, Североуральский ГО, Тавдинский ГО, Усть-Ницинское сельское поселение, Шалинский ГО, Горноуральский ГО, Слободо-Туринское сельское поселение, ГО Пелым, Камышловский ГО, ГО Дегтярск, Гаринский ГО, Арамилский ГО, Краснотурьинский ГО, Артемовский ГО, ГО Ирбит, утверждены административные регламенты по осуществлению муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, кроме того регламент разрабатывается в МО город Каменск-Уральский, в Сосьвинском ГО определен Порядок организации и осуществления

муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции.

Информация о регламентировании исполнения данных контрольных функций в остальных муниципальных образованиях не представлена.

Подведомственных организаций, осуществляющих муниципальный контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, в муниципальных образованиях нет. Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции

№ п/п	Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за год
1	2	3	4	5
3	Численность работников, выполняющих функции по контролю:	13	13	13
4	штатная	13	13	13
5	фактическая	13	13	13

Целевое выделение средств из местных бюджетов на осуществление муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции в 2014 году не было предусмотрено. Отдельных штатных единиц для осуществления контрольных функций в администрациях муниципальных образований не предусмотрено. Функции по контролю специалисты выполняют наряду с основными должностными обязанностями

Раздел 4. Проведение муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции

В течение 2014 года муниципальный контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции осуществлялся в 3-х муниципальных образованиях: ГО Верхнее Дуброво, ГО Качканар, Усть-Ницинское сельское поселение. Проведено 3 проверки, в том числе 2 без выявления нарушений, 1 проверка с выявлением нарушения, с целью устранения нарушений выдано предписание. Срок выполнения предписания не наступил.

Раздел 5. Действия органов муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции и анализ эффективности

№ п/п	Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за год
1	2	3	4	5
1	Количество выданных предписаний, в том числе:	0	1	1
2	Срок исполнения предписаний не наступил	0	1	1
3	Выполнение плана проведения проверок	0	3	3
4	количество запланированных проверок	0	3	3
5	доля проведенных плановых проверок (в % от общего количества запланированных проверок)	-	100	100
6	Общее количество проведенных проверок (плановых и внеплановых)	0	3	3
7	Общее количество правонарушений, выявленных по итогам проверок	0	1	1
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	33,3	33,3
9	Количество проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	0	1	1
10	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	33,3	33,3

Раздел 6. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции

Несмотря на то, что в 13 муниципальных образованиях функции по осуществлению муниципального контроля возложены на должностных лиц администраций, фактически муниципальный контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции в 2014 году осуществлялся в 3-х муниципальных образованиях.

Целевое выделение средств из местных бюджетов на осуществление муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции в 2014 году не было предусмотрено. Отдельных штатных единиц для осуществления контрольных функций в администрациях муниципальных образований также не предусмотрено.

Кроме того МО город Алапаевск не относится к вопросам местного значения - контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции. При этом муниципальные нормативные акты в этой сфере на территории приняты: постановлением от 11.03.2013 № 392 определены границы прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на

которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Муниципального образования город Алапаевск и постановлением от 30.05.2013 года № 893 утверждены границы прилегающих к некоторым организациям и объектам территории, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

В связи с низким качеством представленных муниципальными образованиями сводных докладов по муниципальному контролю, Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области в 2015 году будет усилена работа по разъяснению законодательной базы контроля и методическому сопровождению муниципальных образований Свердловской области.

Ключевым предложением для повышения качества реализации мероприятий в сфере муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции является необходимость определения отдельных штатных единиц для осуществления контрольных функций и усиление взаимодействия с Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области.

Глава 7. Муниципальный контроль в области торговой деятельности

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования муниципального контроля (надзора) в области торговой деятельности

Информация об осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности имеется в 38 докладах, в том числе полный доклад представили 18 муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области: МО Алапаевское, ГО Богданович, ГО Верхняя Пышма, Горноуральский ГО, Каменский ГО, МО город Каменск-Уральский, ГО Карпинск, ГО Качканар, Михайловское МО, МО город Нижний Тагил, Новоуральский ГО, ГО Ревда, Режевской ГО, Североуральский ГО, ГО Сухой Лог, Тавдинский ГО, Талицкий ГО, Шалинский ГО, 1 муниципальный район-Слободотуринский муниципальный район.

Контрольные функции внесены в уставы муниципальных образований, закреплены в постановлениях (распоряжениях) органов местного самоуправления. Сведения о перечне должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, представлены 32 муниципальными образованиями.

Данные нормативные акты размещены в информационно-правовых системах «Консультант Плюс» и «Гарант», а также в местных средствах массовой информации.

Раздел 2. Организация муниципального контроля (надзора) в области торговой деятельности

Информация о возложении функций муниципального контроля муниципальными правовыми актами на должностных лиц в количестве 26 человек (9 чел.-в 2013 году) представлена 11 (7-в 2013 году) муниципальными образованиями (Горноуральский ГО-2 чел., Каменский ГО-1чел., город Каменск-Уральский -1 чел., Качканарский ГО -1 чел., ГО Карпинск-1 чел., Михайловское МО-4 чел., город Нижний Тагил-4 чел., фактически-2 чел., Новоуральский ГО-3 чел., Слободо-Туринский муниципальный район-4 чел., Тавдинский ГО-1 чел., Усть-Ницинское сельское поселение-4 чел.).

Управление муниципального контроля создано в ГО Краснотурьинск. Функциями управления являются осуществление на территории ГО Краснотурьинск 13 видов муниципального контроля (в том числе в области торговой деятельности), разработка регламентов осуществления муниципального контроля, проведение проверок, составление предписаний, протоколов об административных правонарушениях, проведение аналитической работы, составление отчетности. Численность работников, выполняющих функции муниципального контроля составляет 4 человека.

Кроме того, информация о возложении функций муниципального контроля без указания численности персонала представлена 21 муниципальным образованием.

33 муниципальных образования (13-в 2013 году) представили информацию об утверждении административных регламентов по исполнению муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности.

2 муниципальных образования представили информацию о разработке административных регламентов по исполнению муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности (Асбестовский и Сосьвинский ГО).

Подведомственные организации, осуществляющие муниципальный контроль в области торговой деятельности, в муниципальных образованиях отсутствуют. Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля (надзора) в области торговой деятельности

№ п/п	Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за год
1	2	3	4	5
1	Планируемое и фактическое выделение бюджетных средств на осуществление государственного контроля (надзора), тыс. рублей	0	0	491,9*
2	Расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций,	0	0	491,9*

	тыс. рублей			
3	Численность работников, выполняющих функции по контролю:	30	30	30
4	штатная	30	30	30
5	фактическая	28	28	28
6	Сведения о квалификации работников, о количестве мероприятий по повышению их квалификации	Сотрудники, осуществляющие муниципальный контроль имеют высшее профессиональное образование. С учетом требований законодательства о муниципальной службе повышение квалификации сотрудник проходит не реже, чем один раз в три года. Информация о мероприятиях по повышению квалификации работников, выполняющих функции по муниципальному контролю в 2014 году муниципальными образованиями не представлена		

*за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы за год

Целевое выделение средств из местных бюджетов на осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности в 2014 году не было предусмотрено. Отдельных штатных единиц для осуществления контрольных функций в администрациях муниципальных образований не предусмотрено. Функции по контролю специалисты выполняют наряду с основными должностными обязанностями.

Раздел 4. Проведение муниципального контроля (надзора) в области торговой деятельности

В течение 2014 года в ходе осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности проведено 10 проверок: город Нижний Тагил - 2, МО Алапаевское - 2, ГО Карпинск - 2, ГО Сухой Лог - 1, Талицкий ГО - 1, Горноуральский ГО - 1, Слободо-Туринский муниципальный район - 1. Выявлены нарушения при проведении 3 проверок: город Нижний Тагил - 2, Слободо-Туринский муниципальный район-1. По выявленным нарушениям выданы 3 предписания. 2 предписания в городе Нижний Тагил выполнены в срок.

В рамках контроля за выполнением предписания, выданного по результатам проведения плановой проверки, проведена 1 внеплановая проверка в Слободо-Туринском муниципальном районе, выявлено 2 нарушения, выдано 1 предписание.

Эксперты к проведению мероприятий по контролю не привлекались, финансирование работы экспертов не предусмотрено. В ходе проведения мероприятий по контролю случаев причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде,

объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Раздел 5. Действия органов муниципального контроля, анализ и оценка эффективности муниципального контроля в области торговой деятельности

№ п/п	Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за год
1	2	3	4	5
1	Количество выданных предписаний, в том числе:	0	4	4
2	исполнено предписаний в срок	0	3	3
3	исполнено предписаний с нарушением срока	0	1	1
4	количество запланированных проверок	1	9	10
5	доля проведенных плановых проверок (в % от общего количества запланированных проверок)	100	100	100
6	Общее количество проведенных проверок (плановых и внеплановых)	1	10	11
7	Количество проведенных внеплановых проверок	0	1	1
8	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	0	10	9,1
9	Общее количество правонарушений, выявленных по итогам проверок	0	5	5
10	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	45	45
11	Количество проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	0	4	4
12	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	36,4	36,4
13	Количество выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	0	1	1
14	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	0	20	20

Согласно информации, представленной в докладе об осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования город Нижний Тагил и об эффективности такого контроля, специалистами управления промышленной политики и развития

предпринимательства администрации города Нижний Тагил составлено 38 протоколов по статье 10 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области». Информация о принятых мерах (наложенных административных взысканиях) не представлена.

В связи с низким качеством представленных муниципальными образованиями сводных докладов по муниципальному контролю, Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области в 2015 году будет усилена работа по разъяснению законодательной базы контроля и методическому сопровождению муниципальных образований Свердловской области.

Раздел 6. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля в области торговой деятельности

Из представленной информации следует, что только 20 муниципальных образований представили наиболее полные доклады об осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности и об эффективности такого контроля.

52 муниципальных образования представили отрывочную информацию, которая не позволяет сделать вывод о реальном состоянии муниципального контроля в области торговой деятельности на территориях муниципальных образований, а также оценить эффективность такого контроля и выявить существующие проблемы по его организации и осуществлению.

Несмотря на то, что в 33 муниципальных образованиях функции по осуществлению муниципального контроля возложены на должностных лиц администраций, фактически муниципальный контроль в области торговой деятельности в 2014 году осуществлялся в 7 муниципальных образованиях.

Согласно представленной информации фактическая численность муниципальных служащих, имеющих полномочия по контролю, в целом составляет 30 единиц. Целевое выделение средств из местных бюджетов на осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности в 2014 году не было предусмотрено. Отдельные штатные единицы для осуществления контрольных функций в администрациях муниципальных образований предусмотрены в ГО Краснотурьинск, где создано Управление муниципального контроля в количестве 4 человек. Информация о выделении финансовых средств не предоставлена.

Информация об осуществлении контроля за исполнением административного законодательства (статья 10 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 № 52-ОЗ) представлена муниципальным образованием город Нижний Тагил.

В 2015 году необходимо запланировать формирование исчерпывающей нормативной правовой базы контроля (включая принятие соответствующих административных регламентов) в 32 муниципальных образованиях Свердловской области.

Глава 8. Муниципальный контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках

В 2014 году на территории Свердловской области розничные рынки осуществляли деятельность в 18 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (далее-муниципальные образования). По состоянию на 01.01.2015 прекратили деятельность розничные рынки в Белоярском ГО, ГО Верхняя Пышма, ГО Краснотурьинск, Серовском ГО, осуществляют деятельность розничные рынки в 14 муниципальных образованиях: Асбестовский ГО, ГО Заречный, город Екатеринбург, Качканарский ГО, МО г. Алапаевск, Арамилский ГО, город Нижний Тагил, ГО Карпинск, ГО Красноуфимск, ГО Ревда, город Каменск-Уральский, Новоуральском ГО, Полевском ГО, Тавдинском ГО.

Информация о муниципальном контроле за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках отражена в 7 докладах из представленных, в том числе полный доклад представили 2 муниципальных образования: ГО Верхняя Пышма (с 01.01.2015 розничный рынок прекратил деятельность), ГО Карпинск. В город Нижний Тагил проверка розничного рынка проводилась в 2013 году, по итогам 2013 года доклад был представлен в полном объеме.

Не представлена информация о состоянии организации муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках: Асбестовского ГО, ГО Заречный, города Екатеринбург, ГО Ревда, Новоуральский ГО, ГО Полевской, города Каменск-Уральский, ГО Красноуфимск.

Информация о нормативной правовой базе, необходимой для осуществления муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, сформирована в 2012-2014 гг., представлена в 10 докладах муниципальных образований: контрольные функции закреплены в постановлениях (распоряжениях) органов местного самоуправления.

Данные нормативные акты размещены в информационно-правовых системах «Консультант Плюс» и «Гарант», а также в местных средствах массовой информации.

Раздел 2. Организация муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках

Муниципальный контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках муниципальными правовыми актами возложен на должностных лиц в 7 городских округах.

В 5 муниципальных образованиях: ГО Асбест, Арамилский ГО, город Нижний Тагил, ГО Карпинск, ГО Верхняя Пышма утверждены административные регламенты проведения проверок при осуществлении муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках.

В 4-х муниципальных образованиях: МО г. Алапаевск, Качканарский ГО, Тавдинский ГО, город Каменск-Уральский, регламенты находятся в стадии согласования.

В 6 городских округах, имеющих розничные рынки (ГО Красноуфимск, город Екатеринбург, ГО Ревда, Новоуральский ГО, Полевской ГО, ГО Заречный), порядок исполнения контрольных функций не регламентирован.

Подведомственных организаций, осуществляющих муниципальный контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, в муниципальных образованиях нет. Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках

№ п/п	Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за год
1	2	3	4	5
1	Численность работников, выполняющих функции по контролю:	3	3	3
2	штатная	3	3	3
3	фактическая	3	3	3

Целевое выделение средств из местных бюджетов на осуществление муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках в 2014 году не было предусмотрено. Отдельных штатных единиц для осуществления контрольных функций в администрациях муниципальных образований не предусмотрено. Функции по контролю специалисты выполняют наряду с основными должностными обязанностями.

Раздел 4. Проведение муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках

В течение 2014 года муниципальный контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках фактически осуществлялся только в ГО Карпинск: проведена 1 плановая выездная проверка 1 юридического лица, в ходе проведения проверки нарушений не выявлено. Эксперты к проведению мероприятий по контролю не привлекались, финансирование работы экспертов не предусмотрено.

В ходе проведения мероприятий по контролю случаев причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлено.

Раздел 5. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках

№ стро-ки	Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за год	В % к году, предшествующему отчетному
1	2	3	4	5	6
1	Выполнение плана проведения проверок	1	0	1	100
2	количество запланированных проверок	1	0	1	100
3	доля проведенных плановых проверок (в % от общего количества запланированных проверок)	100	0	100	100

Раздел 6. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках

Из представленных докладов следует: в 7 муниципальных образованиях Свердловской области, имеющих розничные рынки, отсутствует нормативная правовая база, необходимая для осуществления муниципального контроля за

организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках.

Несмотря на то, что в 5 муниципальных образованиях функции по осуществлению муниципального контроля возложены на должностных лиц администраций, фактически муниципальный контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках в 2014 году осуществлялся в 1 муниципальном образовании (ГО Карпинск).

Фактическая численность муниципальных служащих, имеющих полномочия по контролю, в целом составляет 3 единицы. Целевое выделение средств из местных бюджетов на осуществление муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках в 2014 году не было предусмотрено. Отдельных штатных единиц для осуществления контрольных функций в администрациях муниципальных образований также не предусмотрено.

В связи с изменениями в федеральном и областном законодательстве, фактически розничные рынки на территории Свердловской области представлены только в 18 муниципальных образованиях Свердловской области, что составляет 24 %. Количество рынков в муниципальных образованиях будет только снижаться.

Вместе с тем, в 6 городских округах, имеющих розничные рынки (ГО Красноуфимск, город Екатеринбург, ГО Ревда, Новоуральский ГО, Полевской ГО, ГО Заречный), порядок исполнения контрольных функций не регламентирован. Соответственно, в 2015 году необходимо запланировать принятие соответствующих административных регламентов исполнения функции муниципального контроля в перечисленных муниципальных образованиях Свердловской области.

Глава 9. Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения

Законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон об ООПТ), принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

На территории Свердловской области отношения в сфере организации, функционирования (в том числе охраны, использования, изменения границ) и

упразднения в Свердловской области особо охраняемых природных территорий областного значения, организации и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения регулируются Законом Свердловской области от 21 ноября 2005 года № 105-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Свердловской области» (далее – закон об ООПТ в Свердловской области). Законом об ООПТ в Свердловской области также определяется компетенция органов государственной власти Свердловской области в сфере организации, функционирования и упразднения в Свердловской области особо охраняемых природных территорий областного значения, организации и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения.

Согласно пункту 4 статьи 2 Закона об ООПТ особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, в установленных случаях, также в ведении государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования.

В силу возможности, регламентированной пунктом 8 статьи 2 закона об ООПТ, органы местного самоуправления создают особо охраняемые природные территории местного значения на земельных участках, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования. В установленных случаях, решение о создании согласовывается с органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 9 вышеуказанной статьи органы местного самоуправления решают предусмотренные законом о местном самоуправлении вопросы использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения, городского круга, в соответствии с положениями о соответствующих особо охраняемых природных территориях.

В соответствии с частью 1 статьи 14, частью 1 статьи 15, частью 1 статьи 16 Закона о местном самоуправлении осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения является вопросом местного значения поселения, муниципального района и городского округа.

На особо охраняемых природных территориях местного значения уполномоченными органами местного самоуправления осуществляется муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в порядке, установленном муниципальными правовыми актами¹.

По состоянию на 1 января 2015 года на территории Свердловской области в данной сфере приняты следующие муниципальные нормативные правовые акты:

¹ Пункт 4 статьи 33 Закона об ООПТ. Пункт 2 статьи 3-4 закона об ООПТ в Свердловской области.

1. Решение Екатеринбургской городской Думы от 05.06.2007 № 39/43 «Об утверждении Положения «Об особо охраняемых природных территориях местного значения в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (ред. от 22.02.2011);

2. Постановление Главы Екатеринбурга от 20.06.2008 № 2391 «Об утверждении Перечня парков и скверов муниципального образования «город Екатеринбург» для организации особо охраняемых природных территорий местного значения».

3. Решение Екатеринбургской городской Думы от 27.10.2009 № 46/11 «Об образовании особо охраняемых природных территорий местного значения в муниципальном образовании «город Екатеринбург» и утверждении их границ» (ред. от 12.11.2013);

4. Постановление Администрации г. Екатеринбурга от 27.11.2014 № 3602 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «город Екатеринбург»;

5. Решение Думы городского округа Ревда от 26.09.2007 № 581 «Об утверждении Положения «Об особо охраняемых природных территориях местного значения городского округа Ревда» (ред. от 27.02.2013);

6. Постановление администрации городского округа Ревда от 23.12.2013 года № 4716 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции осуществления муниципального контроля в сфере использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории городского округа Ревда»;

7. Решение Думы Нижнесергинского муниципального района от 25.12.2009 № 266 «Об утверждении Положения о порядке организации особо охраняемых природных территорий местного значения»;

8. Решение Думы Ирбитского муниципального образования от 29.04.2010 № 304 «Об утверждении Положения об особо охраняемых природных территориях местного значения Ирбитского муниципального образования»;

9. Решение думы Полевского городского округа от 25.03.2008 № 570 «Об утверждении Положения об особо охраняемых природных территориях местного значения Полевского городского округа»;

10. Постановление Администрации Режевского городского округа от 29.06.2012 № 895 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в сфере использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения»;

11. Постановление Администрации Артинского городского округа от 28.12.2012 № 1251 «Об утверждении Административного регламента по организации и проведению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий Артинского городского округа»;

12. Постановление администрации городского округа Дегтярск № 941-ПА от 09.10.2014 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в сфере использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории городского округа Дегтярск»;

13. Постановление администрации Горноуральского городского округа от 28.03.2014 № 764 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в сфере использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения».

Раздел 2. Организация и проведение муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения

Из проведенного анализа представленных докладов муниципальных образований об осуществлении муниципального контроля, учитывая принятые в Свердловской области муниципальные нормативные правовые акты, а также данные, представленные в Сводном докладе «Об осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения и контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых и об эффективности такого контроля на территории Свердловской области в 2013 году» следует, что на территории Свердловской области органами местного самоуправления деятельность по организации, функционированию особо охраняемых природных территорий местного значения ведется ненадлежащим образом.

Представленные органами местного самоуправления в 2015 году доклады не содержат сведений об осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения.

Отсутствует финансовое и кадровое обеспечение соответствующего направления муниципального контроля.

В муниципальном образовании «город Екатеринбург» образованы следующие особо охраняемые природные территории местного значения: городские парки:

1. Парк Камвольного комбината;
2. Парк «Зеленая Роща»;
3. Парк имени Чкалова;
4. Парк-стадион завода Химмаш;
5. Парк имени Павлика Морозова;
6. Парк имени 50-летия ВЛКСМ;
7. Парк «Семь ключей»;
8. Парк Турбомоторного завода;

9. Парк по улице Чкалова;
10. Парк имени XXII партсъезда,
памятники ландшафтной архитектуры:

11. Парк имени Энгельса;
12. Парк имени 50-летия Советской власти;
13. Сквер по улице Шаумяна;
14. Бульвар на улице Ферганской,

парки-выставки:

15. Дендрологический парк-выставка по адресу: ул. 8 Марта, 37а;
16. Дендрологический парк-выставка по адресу: ул. Первомайская, 87,
перечень которых, а также их паспорта утверждены Решением
Екатеринбургской городской Думы от 27.10.2009 № 46/11, Решением
Екатеринбургской городской Думы от 12.11.2013 № 8/5.

Информация об организации и проведении проверок на вышеуказанных
особо охраняемых природных территориях в 2014 году муниципальным
образованием «город Екатеринбург» не предоставлена.

В муниципальном образовании город Ревда в 2013 году образована особо
охраняемая природная территория местного значения «Охраняемый природный
ландшафт реки Емелина».

Данная территория муниципальным образованием в аренду не
предоставлялась, в связи с чем Ежегодный план проведения плановых проверок
по соблюдению законодательства РФ об особо охраняемых природных
территориях на 2014 год не утверждался.

Итого, по состоянию на 01.01.2015 на территории Свердловской области
образовано 17 особо охраняемых природных территорий местного значения.

Раздел 3. Анализ и оценка эффективности осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения

Проведя анализ представленных муниципальными образованиями сведений,
исходя из наличия особо охраняемых природных территорий местного значения
в муниципальном образовании «город Екатеринбург» и муниципальном
образовании город Ревда можно сделать вывод об отсутствии в данных
муниципальных образованиях осуществления муниципального контроля в
области использования и охраны особо охраняемых природных территорий
местного значения.

Раздел 4. Выводы и предложения по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения

По итогам работы муниципальных образований Свердловской области в
2014 году следует, что на территории Свердловской области органами местного
самоуправления деятельность по организации, функционированию особо

охраняемых природных территорий местного значения ведется ненадлежащим образом.

Фактически в 2014 году отсутствовали мероприятия о конкретных мероприятиях в данной сфере контроля.

Ключевой причиной является отсутствие финансового и кадрового обеспечения.

В целях изменения сложившейся ситуации в данной сфере контроля, Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области будут запланированы совместные мероприятия с администрациями муниципальных образований Свердловской области при проведении выездных мероприятий.

Глава 10. Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых

Законодательство Российской Федерации о недрах основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственного регулирования отношений недропользования осуществляется Конституцией Российской Федерации и принятыми в соответствии с ней федеральными законами.

Субъекты Российской Федерации принимают свои законы и иные нормативные правовые акты в целях регулирования отношений недропользования в пределах своих полномочий.

Органы местного самоуправления вправе осуществлять регулирование отношений недропользования в пределах предоставленных им действующим законодательством полномочий.

Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых в силу статьи 5 Закона о недрах относится к полномочиям органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования.

При этом в Законе о местном самоуправлении данная функция не включена в перечень вопросов местного значения муниципальных образований.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ данный закон регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Следовательно, в силу неясности природы такового вида контроля вопросы его организации и осуществления не могут регулироваться Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ. Отсюда обязанность по подготовке докладов органами местного самоуправления в части его осуществления в соответствии с пунктом 5 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ отсутствует.

При этом необходимо обратить внимание на то, что, согласно статье 4 вышеуказанного федерального закона, Положению о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 года № 293 к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации также относится организация и осуществление регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения.

По данному вопросу высказало свою позицию Министерство экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития)². Возникшая ситуация с осуществлением полномочий по контролю за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, Минэкономразвития названа противоречивой, так как такие полномочия можно назвать условно-собственными или делегированными, которые должны осуществляться за счет делегирующего субъекта (в данном случае, за счет Российской Федерации). С одной стороны, пункт 5 статьи 5 Закона РФ от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» устанавливает данное полномочие, с другой в отношении данного вида контроля не соблюдаются установленные статьей 19 Закона о местном самоуправлении правила передачи полномочий. Часть 6 данной статьи устанавливает перечень положений, которые должен содержать закон о передаче полномочий. Соответствующие положения в Законе РФ от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» отсутствуют. В силу этого, по мнению Минэкономразвития требовать от органов местного самоуправления осуществления данного вида контроля неправомерно. Необходимо разрешить данное противоречие, исключив указанные полномочия из компетенции органов местного самоуправления.

По состоянию на 1 января 2015 года на территории Свердловской области

² Доклад Департамента развития малого и среднего предпринимательства Министерства экономического развития Российской Федерации «О состоянии системы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации». Москва, 2010 г. С. 140.

в данной сфере приняты следующие муниципальные нормативные правовые акты:

1) Постановление Администрации Режевского городского округа от 29.06.2012 № 889 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в сфере использования и охраны недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

2) Постановление администрации городского округа Дегтярск № 989-ПА от 14.10.2014 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в сфере использования и охраны недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории городского округа Дегтярск».

Раздел 2. Организация и проведение контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых

В 2014 году муниципальными образованиями на территории Свердловской области организация и проведение контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых не осуществлялись. Информация о таких проверках в представленных докладах муниципальных образований отсутствует.

Во исполнение подпункта 2 пункта 2 постановления Законодательного Собрания Свердловской области от 21.05.2013 № 939-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» по поручению Правительства Свердловской области Министерством были разработаны методические рекомендации по осуществлению органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых. В связи с отсутствием регулирования данных отношений на законодательном уровне, а также в целях предупреждения нарушения прав и законных интересов субъектов хозяйственной и иной деятельности, осуществляющих недропользование на территории Свердловской области, муниципальным образованиям было рекомендовано осуществлять контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в рамках муниципального земельного контроля.

Вышеуказанные методические рекомендации направлены управляющим управленческими округами Свердловской области для дальнейшего взаимодействия по данному вопросу с органами местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав соответствующих управленческих округов, в Администрацию города Екатеринбурга.

Раздел 3. Выводы и предложения по контролю за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых

Проведя анализ представленных муниципальными образованиями сведений, в которых отсутствует информация о таких контрольно-надзорных мероприятиях, учитывая отсутствие в Законе о местном самоуправлении такого вида контроля как вопроса местного значения видится необходимым пересмотреть целесообразность предоставления доклада органами местного самоуправления по контролю за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Глава 11. Муниципальный контроль в сфере благоустройства

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области муниципального контроля в сфере благоустройства

Состояние нормативно-правового регулирования в сфере благоустройства.

Основаниями для исполнения полномочий по муниципальному контролю в сфере благоустройства являются:

Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»; Правила благоустройства территорий, административные регламенты осуществления муниципального контроля, утвержденные на территориях муниципальных образований, и иные муниципальные правовые акты.

Кроме того, при организации и проведении муниципального контроля муниципальные образования учитывают нормы следующих нормативно-правовых актов:

Федеральный закон от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России Федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Принятые нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность органов муниципального контроля и их должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, прошли проверку в органах прокуратуры на отсутствие признаков коррупциогенности. Регламенты по организации и осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства разработаны в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и Свердловской области, располагаются в свободном доступе на официальных сайтах органов местного самоуправления.

По состоянию на 01.01.2014 года муниципальные нормативные правовые акты по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства разработаны в 28 муниципальных образованиях Свердловской области. В остальных муниципальных образованиях проверки в сфере благоустройства проводятся Положения об административных комиссиях специалистами администраций, уполномоченными на проведение этих проверок.

Раздел 2. Организация муниципального контроля в сфере благоустройства

Координация деятельности по муниципальному контролю в сфере жилищного и коммунального хозяйства возложена на глав администраций муниципальных образований, заместителей глав администраций муниципальных образований.

Проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере благоустройства, может осуществляться в муниципальных образованиях плановая и внеплановая, документарная и выездная.

Задачей муниципального контроля в сфере благоустройства является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в сфере благоустройства обязательных требований, установленных федеральным и областным законодательством, муниципальными правовыми актами, в том числе правилами благоустройства на территории соответствующего муниципального образования, а также предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере благоустройства и иных нормативных правовых актов.

Задачей документарной проверки является проверка сведений, содержащихся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права

и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности в сфере благоустройства и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора).

Основными функциями должностных лиц по выполнению контроля являются:

- организация проведения проверок;
- проведение проверки;
- принятие мер по устранению выявленных нарушений;
- контроль над исполнением предписаний.

Проверки на территориях муниципальных образований проводятся и во взаимодействии с другими органами государственного и муниципального контроля. При необходимости эксперты и представители экспертных организаций привлекаются администрациями муниципальных образований к проведению мероприятий по муниципальному контролю.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля в сфере благоустройства

Осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства обеспечивается кадровым составом органов местного самоуправления в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

Специалисты, осуществляющие муниципальный контроль, совмещают выполнение данной функции с основными должностными обязанностями.

Раздел 4. Проведение муниципального контроля в сфере благоустройства

В 2014 году муниципальный контроль в сфере благоустройства организован в 30 муниципальных образованиях Свердловской области, из которых в 13 проводились контрольные мероприятия.

По результатам проведенных плановых, внеплановых, документарных и выездных проверок в муниципальных образованиях уполномоченные органы:

- составляют протоколы, материалы направляют в административные комиссии;
- проводят методическую работу в форме информационных бесед о предотвращении нарушений с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки;
- размещают в официальном печатном органе муниципальных образований и на официальных сайтах информации об обязательных требованиях, о требованиях муниципальных актов, в том числе о тех, исполнение которых проверяется в ходе контрольно-надзорных мероприятий.

По итогам муниципального контроля в 2014 году проведено 1192 проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в

процессе осуществления деятельности в сфере благоустройства обязательных требований, установленных федеральным и областным законодательством, муниципальными правовыми актами, выявлено 1228 нарушений, наложено административных штрафов на юридических и физических лиц в сумме 62 821,7 тыс. рублей.

Раздел 5. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля в сфере благоустройства

В течение 2014 года Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области проведена работа по оказанию методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области в вопросе организации и проведении муниципального контроля в сфере благоустройства. Доведены до сведения глав муниципальных образований:

- модельный муниципальный нормативный правовой акт по организации и осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства, разработанный Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области;

- перечень нормативных правовых актов Российской Федерации и Свердловской области, регулирующий деятельность по проведению муниципального контроля;

- информация о необходимости внесения в ежегодный план проведения проверок по соблюдению юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральным и областным законодательством, регламентом проведения таких проверок на территории муниципального образования в сфере благоустройства в целях достижения органами муниципального контроля значений показателей, характеризующих улучшение состояния исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в соответствующих сферах деятельности.

Рассматривая организацию и проведение муниципального контроля на территориях муниципальных образований, работу по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений в сфере благоустройства в 2014 году оценена эффективной.

Раздел 6. Выводы и предложения по результатам осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства

Ситуация по контролю в сфере благоустройства по итогам работы в 2014 году значительно улучшилась по сравнению с 2013 годом.

По результатам проведенных плановых проверок в муниципальных образованиях:

- составляют протоколы, материалы направляют в административные комиссии;

проводят методическую работу в форме информационных бесед о предотвращении нарушений с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки;

размещают в официальном печатном органе муниципальных образований и на официальных сайтах информации об обязательных требованиях, о требованиях муниципальных актов, в том числе о тех, исполнение которых проверяется в ходе контрольно-надзорных мероприятий.

Ключевые итоги:

- возросло количество проверок;
- принята необходимая нормативная правовая база контроля.

В 2015 году необходимое методическое и информационное взаимодействие муниципальных образований Свердловской области с Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области будет продолжено.

Глава 12. Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения

Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлен Законом № 294-ФЗ и отдельными нормативными правовыми актами в конкретных сферах деятельности.

Полномочия органов федерального, регионального и муниципального уровней власти в части осуществления государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог соответственно федерального, регионального (межмуниципального) и местного уровня разграничены Федеральным законом от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с нормами Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в целях реализации Закона № 294-ФЗ Администрациями городского округа «Город Лесной» и Карпинского городского округа разработаны и приняты Административные регламенты по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах указанных городских округов. Регламенты утверждены в установленном законом порядке.

Кроме того, постановлением администрации городского округа Карпинск от 22.12.2014 № 2216 утвержден Порядок проведения муниципального контроля

за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа.

Административные регламенты устанавливают сроки и последовательность административных процедур и административных действий должностных лиц уполномоченных на осуществление муниципального контроля, порядок взаимодействия между должностными лицами муниципального контроля, а также взаимодействие должностных лиц муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении полномочий по муниципальному контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городских округов.

Нормативно-правовое регулирование в указанной сфере деятельности, а также в области обеспечения муниципального контроля, является достаточным, обоснованным, доступным для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Признаков коррупциогенности не выявлено, принятые регламенты прошли антикоррупционную экспертизу.

Административные регламенты и иные нормативные акты, связанные с осуществлением муниципального контроля, доведены до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальных сайтах контрольных органов городских округов в сети Интернет.

Уполномоченным органом на осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, в соответствии с постановлением главы администрации городского округа «Город Лесной» от 25.12.2013 г. № 2471 «О порядке осуществления муниципального контроля администрацией городского округа «Город Лесной», является отдел энергетике и жилищной политики Администрации городского округа «Город Лесной» (далее – отдел ЭИЖП).

Координация деятельности по муниципальному контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения возложена на первого заместителя главы администрации городского округа «Город Лесной».

В соответствии со статьей 31 Устава городского округа Карпинск полномочия по муниципальному контролю возложены на Администрацию городского округа Карпинск.

Функция муниципального контроля осуществляется посредством:

организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований;

систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния их исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Проверки проводятся по основаниям, установленным Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Исполнение государственной функции осуществляется в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2009 № 934 «О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации»;
- Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Инструкцией по перевозке крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом по дорогам Российской Федерации, утвержденной Министерством транспорта Российской Федерации 27.05.1996;
- Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 24.07.2012 № 258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов»;
- Постановлением Правительства Свердловской области от 09.03.2010 № 361-ПП «О размере вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской области»;
- ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения»;

- Уставом городского округа «Город Лесной», принятым решением Думы городского округа «Город Лесной» от 26.08.2011 г. № 490;
- Правилами благоустройства территории городского округа «Город Лесной», утвержденные постановлением главы администрации городского округа «Город Лесной» от 19.09.2012 года № 1311;
- Правилами благоустройства, санитарного содержания, обращения с отходами производства и потребления, использования природных и водных ресурсов на территории городского округа Карпинск, утвержденные Решением Думы городского округа Карпинск № 10/10 от 29.11.2012;
- Уставом городского округа Карпинск, утвержденным Решением Думы городского округа Карпинск от 18.05.2005 N 23/1, с изменениями и дополнениями от 17.08.2006, от 24.01.2008, от 21.08.2008, от 27.11.2008, от 08.04.2009, от 09.07.2009, от 04.03.2010, от 15.07.2010, от 30.09.2010, от 05.04.2011, от 06.10.2011, от 02.02.2012;
- иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Свердловской области, регламентирующими правоотношения в области сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

При осуществлении функции Администрации городских округов взаимодействуют с органами прокуратуры, внутренних дел, другими органами государственной власти, экспертами и экспертными организациями, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Осуществление муниципального контроля предусмотрено непосредственно Администрацией. Передача таких полномочий подведомственным организациям действующим законодательством не предусмотрена.

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, не проводилась.

Раздел 2. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения

В отчетном периоде целевого финансирования для выполнения функций муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения бюджетами городских округов «Город Лесной» и «Карпинск» не предусмотрено. Осуществление муниципального контроля обеспечивается кадровым составом органов местного самоуправления в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

Фактическое расходование бюджетных средств городского округа «Карпинск» составило 289 302 рубля.

Функции по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения осуществляются должностными лицами структурных подразделений

администраций городских округов, наделенных соответствующими полномочиями, дополнительно к основным должностным обязанностям.

В течение 2014 года муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа «Город Лесной» осуществлялся специалистами отдела ЭиЖП. Штатная численность работников, выполняющих в 2014 году дополнительные функции по контролю, составила 2 штатные единицы (исполнение функции закреплено за 2-мя сотрудниками отдела ЭиЖП).

Все специалисты имеют высшее образование. В целях повышения своих профессиональных знаний сотрудники отдела ЭиЖП, выполняющие функцию по контролю, занимаются самоподготовкой.

В Администрации городского округа Карпинск выполнение контрольно-надзорной функции - возложено на ведущего специалиста отдела ЖКХ, транспорта, энергетики и связи (далее - ЖКХ ТЭ и С) администрации городского округа Карпинск. Специалист имеет высшее образование. Квалификация работника соответствует направлению осуществляемой им деятельности. Мероприятия по повышению квалификации проводятся в соответствии с планом.

Средняя годовая нагрузка на 1 специалиста городского округа «Город Лесной» по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю в 2014 году составила 0,5 проверки (в первом полугодии – 0 проверок, во 2 полугодии – 0,5 проверки). За период 2013 года специалистами городского округа «Город Лесной» также проведена 1 проверка в сфере контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Специалистом ЖКХ ТЭ и С городского округа «Карпинск» за 2014 год проведена 1 проверка в сфере контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения. В 2013 году такие проверки не проводились.

Эксперты и представители экспертных организаций, к проведению мероприятий по муниципальному контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городских округов «Город Лесной» и «Карпинск» в 2014 году не привлекались.

Раздел 3. Организация и проведение муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения

В соответствии с Разделом 3 Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городских округов «Город Лесной» и «Карпинск» - муниципальный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок выполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющих работы по содержанию автомобильных дорог местного значения, работы в полосе отвода автомобильных дорог и

придорожной полосе, а также владельцами объектов дорожного сервиса и пользователями автомобильных дорог (в том числе физическими лицами) обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами в установленной сфере деятельности.

В 2014 году в соответствии с Планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей администрациями городских округов «Город Лесной» и «Карпинск» на 2014 год в рамках муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения предусмотрено проведение по одной проверке в отношении юридических лиц.

С целью выполнения в 2014 году вышеуказанного плана проведения плановых проверок администрациями городских округов «Город Лесной» и «Карпинск» проведены плановые документарные проверки.

К мероприятиям по контролю эксперты и экспертные организации не привлекались.

За 2014 год случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - не выявлено.

Раздел 4. Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Предметом муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городских округов «Город Лесной» является соблюдение субъектами муниципального контроля требований, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Свердловской области.

В ходе проведения плановой документарной проверки уполномоченными должностными лицами городского округа «Город Лесной» нарушений не выявлено.

При проведении проверки уполномоченным должностным лицом городского округа «Карпинский» выявлено нарушение в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения. По результатам проведенной проверки в целях принятия мер реагирования по фактам выявленных нарушений выдано предписание.

Материал проверки направлен в отдел полиции, по результатам рассмотрения которого, возбуждено дело об административном правонарушении и назначено административное наказание в виде штрафа – 2000 рублей.

При исполнении должностных обязанностей специалистами администраций городских округов в 2014 году проведена информационно-

разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предотвращение нарушений с их стороны. В целях осуществления превентивных мероприятий на официальных сайтах уполномоченных органов публикуются информационные материалы по соблюдению требований законодательства, осуществляются консультации и разъяснения по вопросам применения действующего законодательства.

Случаев оспаривания за отчетный период в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по муниципальному контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не выявлено.

Раздел 5. Анализ эффективности проведения муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения

По итогам деятельности администраций городских округов «Город Лесной» и «Карпинск» в 2014 году по исполнению муниципальной функции при проведении проверки в процессе осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории указанных городских округов, показатель выполнимости планов, определяемый как фактическое исполнение планов проведения проверок в отношении рассматриваемого вопроса, в 2014 году составил 100 %.

Из оценки эффективности муниципального контроля за отчетный год следует, что по сравнению с показателями предыдущего года абсолютное число проведенных проверок увеличилось в 2 раза (на 100 %), при этом доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) составила 50 %. В 2013 году правонарушений по результатам проведения проверки не выявлено. По итогам выявленных нарушений возбуждено дело об административном правонарушении и назначено административное наказание в виде штрафа в размере 2000 руб. (соответствующие показатели – 100 %).

Вместе с тем, значительный рост статистических показателей обусловлен крайне незначительным числом общего количества проверок предыдущего и отчетного периода (2 проверки в отчетном периоде против 1 в 2013 году).

Следует отметить, что возможность объективного сравнительного анализа показателей осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения поставлена в зависимость от факта добросовестного исполнения уполномоченными органами местного самоуправления такой обязанности и предоставления необходимых сведений в последующие отчетные периоды.

Раздел 5. Выводы и предложения по результатам проведения муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения

В 2014 году уполномоченными органами городских округов «Город Лесной» и «Карпинск» осуществлен ряд мероприятий, нацеленных на совершенствование муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения и повышение качества реализуемой муниципальной функции, в том числе: постановлением администрации городского округа Карпинск от 22.12. 2014 № 2216 утвержден Порядок проведения муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Карпинск; уполномоченными органами городских округов проведена информационно-разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предотвращение нарушений с их стороны; проведена работа по повышению профессиональных знаний специалистов контрольных органов.

В целях повышения результативности проводимых мероприятий в рамках осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения, необходимо проведение обучения по вопросам исполнения функциональных обязанностей, связанных с исполнением вышеуказанного муниципального контроля.

Также на 2015 год необходимо принятие административных регламентов по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения в следующих муниципалитетах:

- Березовский городской округ;
- городской округ Верхнее Дуброво;
- городской округ Верх-Нейвинский;
- городской округ Верхняя Тура;
- городской округ Красноуфимск;
- городской округ Пелым;
- городской округ Рефтинский;
- городской округ Сухой Лог;
- Малышевский городской округ;
- Махневский городской округ;
- муниципальное образование город Ирбит;
- Североуральский городской округ;
- Серовский городской округ;
- Сосьвинский городской округ;
- Тавдинский городской округ;
- Талицкий городской округ;
- Туринский городской округ.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования муниципального земельного контроля

Проведение муниципального земельного контроля и надзора на территории муниципальных образований Свердловской области осуществляется в соответствии с нормами, установленными Земельным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ, Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие земельного кодекса Российской Федерации», Законом Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», утвержденными административными регламентами проведения проверок муниципального земельного контроля.

Раздел 2. Организация и проведение муниципального земельного контроля

Во всех муниципальных образованиях определено структурное подразделение, осуществляющее проведение проверок, в том числе в 38 муниципальных образованиях установлено конкретное лицо, выполняющее функции по контролю в сфере соблюдения земельного законодательства.

Согласно сведениям органов местного самоуправления, в течение 2014 года на территориях муниципальных образований проведено 934 проверки в отношении юридических и физических лиц.

В ходе данных проверок выявлено 348 нарушений, по которым выдано 140 предписаний об устранении нарушений (92 устранено, по 22 срок не наступил), составлено 26 протоколов об административном правонарушении, по 36 нарушениям материалы переданы для дальнейшей работы в органы прокуратуры и отделы Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области.

По сравнению с 2013 годом число проверок сократилось с 1 476, при этом количество выявленных нарушений по отношению к количеству проведенных проверок увеличилось с 26% до 37%. Что, безусловно, отражает повышение эффективности мероприятий по проведению проверок соблюдения норм действующего законодательства по отношению к 2013 году. В связи с чем, реализацию планов проверок 2014 года по муниципальному земельному контролю, в целом, можно признать достаточно эффективной.

Раздел 5. Выводы и предложения по результатам проведения муниципального земельного контроля

С целью увеличения эффективности проводимых проверок и сокращения количества нарушений, совершаемых лицами при использовании

земельных участков, органы местного самоуправления, планируют продолжать совершенствовать деятельность, направленную на выявление и предотвращение возможных нарушений, в том числе в ряде муниципальных образований будет предусмотрена дополнительная штатная единица для выполнения функций по контролю в сфере соблюдения земельного законодательства.

Выводы

В рамках совершенствования муниципального контроля на территории Свердловской области в 2014 году проведены следующие мероприятия:

В июле 2014 года по итогам подготовки сводных докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Свердловской области в целях повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности, сокращения административных барьеров и улучшения условий ведения предпринимательской деятельности на территории Свердловской области под руководством Заместителя Председателя Правительства Свердловской области С.М. Зырянова проведено заседание межведомственной комиссии по вопросу «Отраслевые меры совершенствования контрольно-надзорной деятельности». В протокол от 14.07.2014 № 269 включены поручения муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области.

В 2014 году реализованы следующие ключевые мероприятия в рамках работы по совершенствованию муниципального контроля:

1. На официальном сайте «Административная реформа в Свердловской области» <http://ar.gov66.ru/> размещены обобщенные методические рекомендации по муниципальному контролю и перечень муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, где должны осуществляться виды муниципального контроля, предусмотренные федеральным законодательством. Данная информация доведена до сведения глав муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

2. Муниципальные образования провели анализ действующих муниципальных нормативных правовых актов и провели работу по приведению их в соответствие с требованиями отраслевого законодательства, в том числе в части исключения из раздела «Вопросы местного значения» полномочий по осуществлению муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей.

3. Исполнительные органы государственной власти Свердловской области подготовили модельные муниципальные нормативные правовые акты по осуществлению курируемых видов муниципального контроля.

Акты размещены на официальных сайтах таких органов и дополнительно направлены в муниципальные образования, расположенные на территории Свердловской области, для использования в работе и актуализации принятой нормативной правовой базы.

Дополнительно Управлением государственной жилищной инспекции Свердловской области проведены выездные семинары по вопросам осуществления муниципального жилищного контроля во всех управленческих округах Свердловской области:

10.09.2014 - на территории Западного управленческого округа Свердловской области;

24.09.2014 - в Северном управленческом округе Свердловской области;

25.09.2014 - в Восточном управленческом округе Свердловской области;

08.10.2014 - в Южном и Горнозаводском управленческих округах Свердловской области.

4. Под руководством Заместителя Председателя Правительства Свердловской области Я.П. Силина в режиме видеоконференции проведены совещания с главами муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:

08 августа 2014 года рассмотрен вопрос «Об организации и осуществлении муниципального жилищного контроля в Свердловской области, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством». По итогам совещания, в соответствии с протоколом от 18.08.2014 № 328 выданы поручения главам муниципальных образований, Управлению Государственной жилищной инспекции Свердловской области и администрациям управленческих округов Свердловской области.

29 августа 2014 года рассмотрены вопросы «Об организации и осуществлении муниципального земельного контроля» и «Об организации и осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности, розничной продажи алкогольной продукции, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках». По итогам совещания, в соответствии с протоколом от 03.09.2014 № 345 выданы поручения главам муниципальных образований.

26 сентября 2014 года рассмотрен вопрос «Об организации и осуществлении муниципального лесного контроля». По итогам совещания, в соответствии с протоколом от 30.09.2014 № 387 выданы поручения главам муниципальных образований.

31 октября 2014 года рассмотрен вопрос «Об организации и осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения». По итогам совещания, в соответствии с протоколом от 06.11.2014 № 433 выданы поручения главам муниципальных образований.

5. В соответствии с государственной программой Свердловской области «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области и противодействие коррупции в Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1276-ПП, установлено значение целевого показателя «Доля муниципальных служащих Свердловской

области, прошедших обучение за счет областного бюджета, от общего количества муниципальных служащих» не менее 10 % ежегодно.

Общее количество муниципальных служащих в Свердловской области составляет 7633 человека, из которых на 01.10.2014 получили удостоверение о повышении квалификации 775 человек, что составляет более 10 %.

Предложения от государственных органов Свердловской области по содержанию и расширению перечня программ для обучения муниципальных служащих учтены в полном объеме.

В 2014 году обучение муниципальных служащих организовано по 23 программам дополнительного профессионального образования, в том числе:

- «Муниципальный финансовый контроль»;
- «Муниципальный жилищный контроль»;
- «Правовое регулирование полномочий органов местного самоуправления в сфере земельных отношений».

Также в 2014 году исполнительные органы государственной власти Свердловской области, курирующие отдельные виды муниципального контроля продолжили взаимодействие с муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области путем направления информации:

- о результатах проводимых проверок;
- об изменениях в нормативных правовых актах в сфере контрольной деятельности.
- осуществляли подготовку предложений по совершенствованию законодательства по контрольной деятельности во взаимодействии с муниципальными образованиями Свердловской области.

В 2014 году Управлением Государственной Жилищной инспекции Свердловской области проведены мероприятия в рамках развития муниципального жилищного контроля. Так, во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» при Управлении Госжилинспекции Свердловской области, создан Общественный совет - постоянно действующий консультативно-совещательный орган, призванный обеспечить взаимодействие с населением Свердловской области и представителями институтов гражданского общества в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод при реализации на территории области регионального государственного жилищного надзора и осуществления общественного жилищного контроля.

Общественный совет состоит из представителей законодательных и исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления, представителей общественных организаций, в том числе занимающихся защитой прав граждан и насчитывает 40 человек.

Как элемент системы общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Управление Госжилинспекции Свердловской области использует институт общественных жилищных инспекторов. На основании приказа начальника Управления от 7 мая 2013 года № 61-А утверждено

Положение «Об общественных инспекторах Управления Госжилинспекции», инструкция общественного жилищного инспектора. В настоящее время в штат общественных жилищных инспекторов Управления входят 36 человек.

Общественные жилищные инспекторы принимают участие в проверках исполнения предписаний, выданных Госжилинспекцией управляющим организациям, проводят информационно-разъяснительную работу среди граждан в части прав и обязанностей по вопросам жилищного законодательства.

По исполнению Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Управление оказывает государственную услугу по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг согласно перечню, предусмотренному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

Заявителями на получение государственной услуги являются индивидуальные предприниматели или юридические лица, предполагающие выполнение работ (услуг) по управлению многоквартирными домами, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

За период с 01.01.2014 года Управлением зарегистрировано 25 уведомлений.

Государственная услуга по приему и учету представляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями уведомлений о начале осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами и деятельности по оказанию услуг и (или) выполнению работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, которую оказывает Управление согласно предусмотренному перечню, не подлежит переводу в электронный вид в соответствии с распоряжением Правительства Свердловской области от 22.07.2013 № 1021-РП «Об организации перевода государственный и муниципальных услуг в электронный вид».

На официальном интернет-сайте Госжилинспекции (www.gilinsp.ru) ежемесячно размещается актуализированная информация о работе общественных жилищных инспекторов, ежеквартально публикуется информация об итогах проведенных заседаний Общественного совета.

В соответствии с п.15 «Правил предоставления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений», Управление в течение 10 дней размещает сведения, содержащиеся в реестре, на официальном интернет-сайте (www.gilinsp.ru).

В 2015 году органы местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области планируют продолжить работу:

- по профилактике правонарушений, методическому информированию подконтрольных объектов, пресечению нарушений обязательных требований законодательства, что должно привести к повышению эффективности мероприятий по контролю и уменьшению нарушений законодательства;
- по повышению квалификации сотрудников;

- по проведению ежегодного мониторинга эффективности муниципального контроля за соблюдением требований законодательства;
- по выявлению и анализу причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также принятию мер по их устранению или нейтрализации.

Планы проверок муниципальных образований Свердловской области на 2015 год были согласованы с Прокуратурой Свердловской области и утверждены в установленный срок.

Ключевые достижения в муниципальном контроле по итогам работы в 2014 году следующие:

- актуализированы Уставы муниципальных образований, действующие нормативные правовые акты, а также приняты административные регламенты по муниципальному контролю;
- обеспечено информационно-методическое взаимодействие органов местного самоуправления с федеральными контрольными органами и исполнительными органами государственной власти Свердловской области при реализации муниципального контроля.

В целях повышения правовой грамотности муниципальных служащих в 2015 году будет продолжена практика информационно-методического сопровождения служащих муниципальных образований Свердловской области в формате учебных семинаров, писем-разъяснений и т.д.

Кроме того, в муниципалитетах Свердловской области будет продолжена работа по формированию нормативной правовой базы муниципального контроля и принятию соответствующих административных регламентов.