|  |
| --- |
| Mинистерство экономики Свердловской области |
| Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области в 2013 году |
|  |
|  |
|  |
|  |

|  |
| --- |
|  |

**01.03.2014**

Оглавление

[Введение 3](#_Toc381892361)

[Глава 1. Нормативное, методическое, организационное и техническое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области 4](#_Toc381892362)

[§ 1. Нормативная база проведения ОРВ и экспертизы НПА 4](#_Toc381892363)

[§ 2. Информационно-техническое сопровождение ОРВ и экспертизы НПА 5](#_Toc381892364)

[§ 3. Обучение в рамках ОРВ и экспертизы НПА 5](#_Toc381892365)

[§ 4. Организационное сопровождение проведения публичных консультаций и привлечение предпринимательского сообщества 6](#_Toc381892366)

[Глава 2. Результаты проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области 7](#_Toc381892367)

[§ 1. Общие итоги проведения ОРВ 7](#_Toc381892368)

[§ 2. Результаты публичных консультаций в рамках ОРВ 8](#_Toc381892369)

[§ 3. Эффективность проведения ОРВ 9](#_Toc381892370)

[Глава 3. Результаты проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области 16](#_Toc381892371)

[§ 1. Результаты проведения экспертизы НПА 16](#_Toc381892372)

[§ 2. Формирование схемы экспертизы НПА 18](#_Toc381892373)

[Глава 4. Координационный совет по оценке регулирующего воздействия 19](#_Toc381892374)

[Глава 5. Направления развития института оценки регулирующего воздействия в Свердловской области в 2014 году 20](#_Toc381892375)

# Введение

Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов и экспертиза нормативных правовых актов (НПА) – систематическое использование органами власти при формировании государственной политики специальных аналитических процедур, направленных на выявление и оценку возможных выгод, издержек и эффектов от нового или существующего государственного регулирования. Целью ОРВ является повышение качества государственного регулирования, обеспечение возможности учета мнений различных групп и установления баланса интересов как на стадии подготовки проекта нормативного правового акта, так и на стадии экспертизы действующего государственного регулирования.

Становление института ОРВ в Свердловской области началось с 2011 года, когда регион стал «пилотным» по участию в оценке регулирующего воздействия проектов федеральных правовых актов.

В сентябре 2012 года Правительством Свердловской области подписано соглашение о сотрудничестве с Министерством экономического развития Российской Федерации при проведении оценки регулирующего воздействия, целью которого является взаимодействие по вопросам, связанным с созданием и развитием в Свердловской области института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

В Свердловской области процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области внедрены с 1 января 2013 года (постановление Правительства от 22 августа 2012 г. № 897-ПП).

Свердловская область в 1-м и 4-м квартале 2013 года стала лидером рейтинга регионов России по внедрению оценки регулирующего воздействия и обсуждению проектов нормативных правовых актов по итогам исследований, проводимых Национальным институтом системных исследований проблем предпринимательства.

Среди ключевых достижений 2013 года необходимо отметить формирование целостной системы проведения оценки регулирующего воздействия по проектам и действующим нормативным правовым актам Свердловской области и выстраивание конструктивного взаимодействия с предпринимательским сообществом.

# Глава 1. Нормативное, методическое, организационное и техническое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области

## § 1. Нормативная база проведения ОРВ и экспертизы НПА

В течение 2013 года проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области регламентировалось следующей нормативной правовой базой:

- закон Свердловской области от 10.03.1999 г. № 4-ОЗ (ред. от 06.02.2014) «О правовых актах в Свердловской области»;

- постановление Правительства от 22 августа 2012 г. № 897-ПП   
«О проведении оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в Свердловской области»;

- постановление Правительства Свердловской области от 26.07.2012   
№ 825-ПП «О Министерстве экономики Свердловской области»;

- постановление Правительства Свердловской области от 03.04.2013   
№ 414-ПП «Об официальном сайте Свердловской области по вопросам административной реформы»;

- распоряжение Правительства Свердловской области от 16.11.2012   
№ 2249-РП «О создании Координационного совета по оценке регулирующего воздействия»;

- распоряжение Правительства Свердловской области от 15.11.2012   
№ 2239-РП «Об утверждении типового порядка проведения публичных консультаций при осуществлении ОРВ НПА в Свердловской области»;

- приказ Министерства экономики Свердловской области от 06.09.2012 № 78 «Об утверждении типового соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия»;

- приказ Министерства экономики Свердловской области от 01.10.2012 № 89 «Об утверждении Методики проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в Свердловской области»;

- приказ Министерства экономики Свердловской области от 13.02.2013 № 24 «Об утверждении порядка и методических рекомендаций по проведению оценки фактического воздействия регулирования Министерством экономики Свердловской области».

В 2013 году создана рабочая группа по разработке проекта Закона Свердловской области об оценке регулирующего воздействия, необходимость принятия которого установлена федеральным законом от 02.07.2013 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».

В Свердловской области выбранадецентрализованная модель проведения ОРВ – оценка проводится исполнительным органом государственной власти – разработчиком проекта акта, экспертиза заключений об ОРВ на соблюдение установленных требований возложена на Уполномоченный орган – Министерство экономики Свердловской области.

Организация проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области возложена на Уполномоченный орган – Министерство экономики Свердловской области.

## § 2. Информационно-техническое сопровождение ОРВ и экспертизы НПА

Официальным интернет-ресурсом для проведения ОРВ определен сайт «Административная реформа в Свердловской области» ar.gov66.ru. Посредством официального сайта обеспечивается прозрачность проведения процедуры.

В разделе сайта «для Бизнеса» публикуются все материалы для проведения публичных консультаций, а также иные документы, составленные в ходе проведения ОРВ (заключения об ОРВ, экспертные заключения). Организациям, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве, направляются извещения о начале и окончании проведения публичных консультаций.

В разделе сайта «Для органов исполнительной власти» подробно представлен информационный материал по порядку проведения ОРВ, доступны для скачивания и ознакомления нормативные правовые акты в сфере ОРВ, а также типовые шаблоны документов по ОРВ.

В разделе «Новости» размещается актуальная информация по различным вопросам проведения ОРВ.

## § 3. Обучение в рамках ОРВ и экспертизы НПА

В целях обучения специалистов исполнительных органов государственной власти Свердловской области по вопросам ОРВ проведены следующие мероприятия.

Министерством экономики Свердловской области организовано проведение в декабре 2012 г**.** семинара по вопросам развития механизмов ОРВ для государственных гражданских служащих Свердловской области. На семинаре подробно освещено проведение каждого этапа ОРВ. В семинаре приняли участие порядка 40 человек.

С 2013 года обучение по вопросам проведения оценки регулирующего воздействия вошло в программу повышения квалификации государственных гражданских служащих Свердловской области. Так, в 2013 год прошло обучение 25 человек, в 2014 году планируется обучение еще 26 государственных гражданских служащих Свердловской области.

Департаментом оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России 24 июля 2013 года была проведена видео-конференция с представителями субъектов Российской Федерации по вопросам внедрения и развития процедур оценки регулирующего воздействия на региональном уровне. В данном мероприятии от Свердловской области приняли участие 23 государственных гражданских служащих.

В феврале 2014 года Министерством экономики Свердловской области проведен семинар «Об изменении регионального законодательства в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области», в котором приняли участие более 40 государственных гражданских служащих Свердловской области, а также представители 6 муниципальных образований — пилотов.

## § 4. Организационное сопровождение проведения публичных консультаций и привлечение предпринимательского сообщества

Важнейшим элементом ОРВ являются публичные консультации. Они предполагают получение обратной связи от субъектов предпринимательской деятельности и иных заинтересованных лиц по предлагаемым инициативам в целях более точного определения рисков возникновения негативных эффектов от регулирования, а также расчета «издержек соблюдения», которые дополнительно возникнут у указанных субъектов в связи с введением нового регулирования.

В целях определения стандартов проведения публичных консультаций распоряжением Правительства Свердловской области утвержден Типовой порядок проведения публичных консультаций при осуществлении ОРВ.Порядок устанавливает особенности проведения публичных консультаций на различных этапах проведения ОРВ, определяет, что основной формой проведения публичных консультаций является размещение уведомлений и извещений на официальном сайте «Административная реформа в Свердловской области».

В целях сотрудничества при проведении ОРВ, в том числе участия в публичных консультациях Министерством экономики разработано типовое Соглашение о сотрудничестве при проведении ОРВ с организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества.

В настоящее время соответствующие соглашения о сотрудничестве заключены с региональными отделениями организаций:

- Опора России;

- Деловая Россия;

- Торгово-промышленная палата;

- Союз промышленников и предпринимателей.

Также соглашения о сотрудничестве заключены с:

- Институтом экономики УрОРАН;

- Свердловской региональной Ассоциацией выпускников Президентской программы;

- ОАО «Пивоваренная компания Балтика» (по вопросам регулирования алкогольного рынка).

# Глава 2. Результаты проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области

## § 1. Общие итоги проведения ОРВ

За 2013 год на сайте «Административная реформа в Свердловской области» (http://ar.gov66.ru/article/konsultaciiso) размещено 78 уведомлений о проведении оценки регулирующего воздействия, по состоянию на 01.03.2014 г. завершено 72 процедуры.

*Диаграмма 1.*

*Статистика проведения ОРВ по органам власти*

*Диаграмма 2.*

*Статистика проведения ОРВ по сферам регулирования*

## § 2. Результаты публичных консультаций в рамках ОРВ

По итогам 2013 года поступили 73 пакета предложений по доработке акта, 80 мнений о поддержке акта. Наиболее активным участником публичных консультаций в рамках ОРВ по проектам актов стал Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей.

*Таблица 1*

*Активность организаций по участию в публичных консультациях в рамках ОРВ проектов нормативных правовых актов*

|  |  |
| --- | --- |
| **Организация** | **Результаты участия в публичных консультациях** |
| Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей | Поступило 27 пакетов предложений о поддержке акта,  16 предложений по доработке акта |
| Уральская торгово-промышленная палата | Поступило 1 предложение о поддержке акта,  2 предложения по доработке акта |
| Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» | Поступило 2 предложения по доработке акта |
| Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | Поступило 1 предложение по доработке акта |
| ФГБУН Институт экономики Уральского отделения Российской академии наук | Поступило 3 предложения о поддержке акта |
| Региональная общественная организация «Свердловская региональная ассоциация выпускников Президентской программы» | Предложения не поступали |
| ОАО «Пивоваренная компания «Балтика» (соглашение в части ОРВ проектов, регулирующих алкогольный рынок) | Поступило 2 предложения по доработке акта |
| Иные: всего 22 организации, 33 органа местного самоуправления, 35 индивидуальных предпринимателя | Направили 101 предложение, из них 42 - о поддержке акта, 59 - по доработке акта |

В рамках публичных консультаций поступали предложения от следующих организаций, помимо заключивших соглашение о сотрудничестве:

* НП «Союз животноводов Урала»;
* НП СРО «Гильдия строителей Урала»;
* Филиал ОАО «РЖД» Свердловская железная дорога;
* Представительство Внешэкономбанка в г. Екатеринбурге;
* ОАО «Екатеринбургская электросетевая компания»;
* ОАО «МРСК Урала» филиал Свердловэнерго»;
* Федеральная служба регистрации, кадастра и картографии;
* Земельный комитет г. Екатеринбурга;
* Министерство здравоохранения Свердловской области;
* Департамент общественной безопасности Свердловской области;
* Следственное управление Следственного комитета России по Свердловской области
* НП «Общественный центр предпринимателей потребительского рынка г. Екатеринбурга»;
* ГКУ СО «Управление автодорог»;
* НП «Клуб отельеров»;
* АНО «АСИ»;
* Центр экономического и правового регулирования «Консультант»;
* «Хайнекен» и ряд иных пивоваренных компаний региона;
* Корпорация развития среднего Урала.

## § 3. Эффективность проведения ОРВ

Порядка трети инициатив носили характер новизны и могли потенциально оказать существенное влияние на ведение предпринимательской деятельности. В отношении таких актов институт оценки регулирующего воздействия в Свердловской области доказал свою эффективность. В 2013 году по 3 инициативам принято решение отказаться от принятия актов, по 2 проектам проведена углубленная оценка, 10 актов были приняты только после доработки в соответствии с предложениями предпринимательского сообщества, поступившими в рамках ОРВ.

*Таблица 2*

*Сведения о доработке проектов НПА в рамках ОРВ*

| **№ п/п** | **Наименование проекта акта** | **Предложения предпринимателей, повлиявшие на доработку проекта акта** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Постановление Правительства Свердловской области «О проведении отбора субъектов инвестиционной деятельности на право предоставления государственных гарантий Свердловской области» в 2013 году | Учтены предложения о продлении срока заключения договора на предоставление государственной гарантии Свердловской области в силу того, что предусмотренные процедуры не могли быть выполнены в срок, установленный начальной редакцией, в первую очередь, анализ финансового состояния субъекта инвестиционной деятельности, а также оценка предмета залога. |
| 2 | Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка принятия решений об изменении сроков уплаты налогов в форме инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организаций по налоговой ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, по транспортному налогу и по налогу на имущество организаций» | Текст проекта Постановления увязан с основными стратегическими документами; уточнен перечень предоставляемых документов и порядок со сроками обработки предоставленных документов; |
| 3 | Закон Свердловской области «О внесении изменений  в Закон Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории  Свердловской области налога на имущество организаций» | Проект разрабатывался при непосредственном участии представителей предпринимательского сообщества. |
| 4 | Закон Свердловской области «О внесении изменений  в статью 2 Закона Свердловской области  от 29 ноября 2002 года» 42-ОЗ «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» | Проект разрабатывался при непосредственном участии представителей предпринимательского сообщества. |
| 5 | Закон Свердловской области «О внесении изменений  в Закон Свердловской области  «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности  в Свердловской области» | Проект разрабатывался при непосредственном участии представителей предпринимательского сообщества. В частности, по предложениям предпринимателей были доработаны критерии отбора субъектов инвестиционной деятельности  в сторону уменьшения объема инвестиций, что позволит более широкому кругу заявителей претендовать на получение статуса приоритетного инвестиционного проекта |
| 6 | Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство» | Проект разрабатывался при непосредственном участии представителей предпринимательского сообщества. |
| 7 | Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении положения о региональном инвестиционном фонде Свердловской области» | Совместно выработанные с предпринимателями позиции акта:  В проекте порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Свердловской области установлены критерии инвестиционных проектов, претендующих на региональную поддержку:  а) наличие инвестора, официально подтвердившего готовность к участию в реализации инвестиционного проекта на территории Свердловской области, при этом доля финансирования проекта за счет собственных (привлеченных) средств инвестора (инвесторов) должна составлять не менее 70 процентов;  б) соответствие решаемой при реализации проекта задачи целям социально-экономического развития, определенным Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года и Программой социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы;  в) минимальная стоимость инвестиционного проекта, установленная для получения бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда, составляет не менее 500 млн. рублей;  г) срок реализации регионального инвестиционного проекта, который включает в себя финансирование и строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства в рамках регионального инвестиционного проекта, а также разработку проектной документации в случае, если в рамках регионального инвестиционного проекта осуществляются разработка проектной документации на объекты капитального строительства, создание которых предполагается в рамках концессионного соглашения, и создание указанных объектов, не превышает 5 лет;  д) соответствие критериям финансовой, бюджетной и экономической эффективности  Учтенные предложения:  1. Дополнить рекомендованный перечень документов справкой об исполнении инвестором обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов;  2. Изложить п. 12 проекта Положения в следующей редакции: «Инициатором инвестиционного проекта могут выступать коммерческая организация или объединение коммерческих организаций, создаваемое на основе договора простого товарищества (договора о совместной деятельности), финансирующие создание и реконструкцию объектов капитального строительства частной собственности, приобретающие имущественные права на указанные объекты, а также концессионер – в случае реализации концессионного соглашения (далее – инвестор), высший орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального образования».  3. Помимо коллегиального органа, уполномоченного на проведение отбора инвестиционных проектов, в проекте Положения необходимо определить, какой орган государственной власти субъекта РФ уполномочен выступать в качестве организатора отбора.  В примерном положении подробно определен порядок деятельности коллегиального органа, уполномоченного на проведение отбора. Но при этом примерное положение не определяет, какой орган государственной власти субъекта РФ должен обеспечивать Комиссии возможность осуществлять свою деятельность.  В этой связи в проекте Положения необходимо определить такой орган. Например, в качестве данного органа может выступить Министерство экономики Свердловской области.  4. Изменить абз. 2 п. 14 проекта Положения.  Абзац 2 п. 14 проекта Положения: «В случае несоответствия инвестиционного проекта и представленных по нему документов требованиям настоящего положения инициатору инвестиционного проекта направляется уведомление об отказе в допуске инвестиционного проекта к отбору с указанием причин отказа».  В настоящем пункте отсутствует указание на срок, в течение которого уведомление об отказе должно быть направлено инициатору инвестиционного проекта.  Предложение по внесению изменения в проект Положения: Изложить абз. 2 п. 14 проекта Положения в следующей редакции: «В случае несоответствия инвестиционного проекта и представленных по нему документов требованиям настоящего положения инициатору инвестиционного проекта в течение 20 рабочих дней со дня представления комплекта документов направляется уведомление об отказе в допуске инвестиционного проекта к отбору с указанием причин отказа». |
| 8 | Постановление Правительства Свердловской области «О внесении изменений в Порядок привлечения перевозчиков к обслуживанию межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 23.08.2011 № 1117-ПП» | Проект акта подготовлен совместно с представителями Союза автотранспортных предпринимателей Свердловской области и ГУП СО «Свердловское областное объединение пассажирского автотранспорта» |
| 9 | Проект распоряжения Правительства Свердловской области «Об утверждении Плана мероприятий на 2014 год по повышению инвестиционной привлекательности и созданию благоприятных условий для развития бизнеса в Свердловской области» | Проект разрабатывался при непосредственном участии представителей предпринимательского сообщества. |
| 10 | Постановление Правительства Свердловской области  **«**О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 31.05.2010 г. № 848-ПП «Об установлении на территории Свердловской области дополнительного ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции» | Проект акта прошел углубленную оценку, в рамках которой проведен в дополнение к публичным консультациям на официальном сайте ряд совещаний с целью очного обсуждения проекта с заинтересованными сторонами (производителями алкогольной продукции, предприятиями торговли и общепита, общественными организациями и органами местного самоуправления).  Разработчиком при доработке проекта учтены предложения предпринимателей о:  - ограничении применения контрольно-кассовой техники в труднодоступных сельских населенных пунктах;  - дополнении отдельных формулировок, в частности уточнено понятие дворовой территории (постановлением предполагается запрет продажи алкогольной продукции в торговых точках, имеющих вход для покупателей со стороны дворовой территории);  - предусмотрен переходный период по некоторым положения проекта акта. |

# Глава 3. Результаты проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области

## § 1. Результаты проведения экспертизы НПА

В декабре 2012 года была сформирована методическая база для проведения экспертизы НПА (приказ Министерства экономики Свердловской области от 13.02.2013 № 24 «Об утверждении порядка и методических рекомендаций по проведению оценки фактического воздействия регулирования Министерством экономики Свердловской области»). Также на основе предложений предпринимательского сообщества по экспертизе отдельных нормативных правовых актов был сформирован план, утвержденный приказом Министра экономики Свердловской области после его одобрения на Координационном совете по оценке регулирующего воздействия.

В 2013 годуМинистерством экономики Свердловской области во взаимодействии с предпринимательским сообществом и профильными исполнительными органами государственной власти Свердловской области проведена экспертиза действующих нормативных актов в соответствии с утвержденным планомв сферах строительства и природопользования.

*Таблица 3*

*Результаты экспертизы нормативных правовых актов*

| **№ п/п** | **Наименование акта** | **Результаты экспертизы** |
| --- | --- | --- |
|  | Закон Свердловской области от 24.04.2009 № 25-ОЗ (ред. от 17.06.2013) «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» | Административных барьеров не выявлено |
|  | Постановление Правительства Свердловской области от 21.12.2011 № 1758-ПП «Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения в Свердловской области» | Административных барьеров не выявлено |
|  | Постановление Правительства Свердловской области от 14.02.2006 г. № 130-ПП «Об утверждении Порядка выдачи разрешений на строительство объектов капитального строительства, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности Свердловской области и на которые не распространяется действие градостроительного регламента или для которых не устанавливается градостроительный регламент» | По итогам экспертизы анализируемый акт был отменен |
|  | Распоряжение Правительства Свердловской области от 09.10.2008 г. № 1233-РП «Об утверждении административного регламента Министерства строительства и архитектуры Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности Свердловской области и на которые не распространяется действие градостроительного регламента или для которых не устанавливается градостроительный регламент» | По итогам экспертизы анализируемый акт был отменен |
|  | Постановление Правительства Свердловской области от 07.12.2011 г. № 1669-ПП «Об утверждении Перечня сведений и (или) документов, необходимых для осуществления контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Свердловской области» | По итогам экспертизы в анализируемое постановление внесены правки |
| В том числе в рамках пилотного проекта по внедрению ОРВ на муниципальном уровне проведена экспертиза действующих муниципальных нормативных актов в сфере поддержки малого бизнеса: | | |
|  | Постановление администрации города Каменск-Уральского от 05.03.2013 № 306  «Об утверждении Положения о предоставлении микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Каменск-Уральский» | Административных барьеров не выявлено, подготовлены предложения по совершенствованию механизмов поддержки малого и среднего бизнеса |
|  | Постановление администрации города Каменск-Уральского от 08.04.2013 № 484 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город  Каменск-Уральский на возмещение части затрат по уплате первого взноса по договорам лизинга» | Административных барьеров не выявлено, подготовлены предложения по совершенствованию механизмов поддержки малого и среднего бизнеса |

## § 2. Формирование схемы экспертизы НПА

В течение 2013 года отработана схема проведения экспертизы нормативных правовых актов, которая легла в основу при подготовке Постановления Правительства Свердловской области от 29.01.2014 г. № 36-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области».

В Свердловской области выбрана смешанная модель проведения экспертизы, когда она осуществляется уполномоченным органом совместно с органами-регуляторами.

Экспертиза нормативных правовых актов проводится в два этапа:

1) формирование плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области;

2) подготовка заключения о проведении экспертизы нормативного правового акта и его публичное обсуждение.

В целях проведения экспертизы с максимальной эффективностью при формировании плана сначала определяются сферы анализа, в них ключевые системные документы или системные проблемы, с которыми сталкиваются предприниматели, (по обращениям предпринимательского сообщества и анализу ведомственной и официальной информации), затем определяются нормы, которые могут создавать барьеры, соответствующие акты включаются в план. Проект плана проходит обязательное публичное обсуждение и одобряется Координационным советом по оценке регулирующего воздействия.

Непосредственно в проведении экспертизы участвуют с одной стороны профильные органы, с другой - отраслевые экспертные группы предпринимателей, сформированные на основе добровольного участия заявившихся. Публичные консультации проводятся по акту и проекту заключения об экспертизе данного акта.

Заключение подписывается руководителем уполномоченного органа после его одобрения Координационным советом по оценке регулирующего воздействия. Заключение направляется в исполнительные органы государственной власти Свердловской области, к компетенции и полномочиям которых относится регулируемая сфера общественных отношений.

В 2014 году экспертиза нормативных правовых актов Свердловской области будет проводиться в соответствии с планом, утвержденным приказом Министерства экономики Свердловской области от 26.12.2013 г. № 199. План на 2014 включает 14 актов в сферах строительства, сельского хозяйства, малого бизнеса. Для проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области созданы 3 отраслевые экспертные группы в соответствующих сферах.

# Глава 4. Координационный совет по оценке регулирующего воздействия

Координационный совет по оценке регулирующего воздействия (далее — Координационный совет) является постоянно действующим совещательным органом, осуществляющим подготовку предложений и рассмотрение вопросов по определению приоритетных направлений развития организационного, правового и методического совершенствования оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в Свердловской области, а также осуществляющим подготовку предложений и рекомендаций по проведению оценки фактического воздействия регулирования нормативных правовых актов Свердловской области.

В состав совета входят представители законодательной и исполнительной власти Свердловской области, органов местного самоуправления (Екатеринбург, Каменск – Уральский, Верхняя Пышма), бизнес-сообществ и науки.

За 2012-2013 год состоялось 3 заседания Координационного совета:

- *Заседание от 06.12.2012 г.* - был одобрен проект Порядка проведения оценки фактического воздействия регулирования НПА Свердловской области, а также соответствующие методические рекомендации. Также в первом полугодии 2013 года решено провести экспертизу действующих актов в сфере строительства. В целях проведения экспертизы сформирована рабочая группа, в состав которой вошли представители органов законодательной, исполнительной власти Свердловской области, а также предпринимательского и научного сообщества.

- *Заседание от 17.05.2013 г.* - были подведены первые итоги внедрения процедуры ОРВ, рассмотрены приоритетные направления совершенствования процедуры ОРВ на ближайший период (в частности введение градации проектов актов по степеням регулирующего воздействия), а также совместно с бизнесом выработаны меры повышения эффективности диалога предпринимательского сообщества и власти. Также на заседании одобрены проекты заключений по оценке фактического воздействия.

- *Заседание от 16.12.2013 г.* - были подведены итоги 2013 года по проведению ОРВ проектов и экспертизы нормативных правовых актов, одобрены проекты заключений по экспертизе действующих нормативных правовых актов, План экспертизы действующих нормативных правовых актов Свердловской области на 2014 год, составы отраслевых экспертных групп, а также План работы совета на следующий год. По итогам заседания решено определить пилотные муниципальные образования для внедрения инструментов ОРВ, с которыми Министерство экономики Свердловской области планирует заключить соглашения о сотрудничестве в 2014 году.

# Глава 5. Направления развития института оценки регулирующего воздействия в Свердловской области в 2014 году

С 1 января 2014 года оценка регулирующего воздействия по проектам и экспертиза нормативных правовых актов Свердловской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на территории Свердловской области проводится в соответствии с федеральным законом от 02.07.2013 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».

Ключевыми направлениями развития института ОРВ на 2014 год в Свердловской области являются:

* Совершенствование нормативной и методической основы проведения оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих нормативных правовых актов Свердловской области;
* Усиление вовлеченности предпринимателей в процесс формирования и принятия управленческих решений;
* Формирование нормативной и методической базы проведения оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих нормативных правовых актов на муниципальном уровне.

В целях реализации указанных направлений в Свердловской области в январе-феврале 2014 года приняты следующие меры.

6 февраля 2014 в областной закон от 10.03.1999 г. № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области» внесены изменения, которые закрепили норму о проведении оценки регулирующего воздействия по всем проектам нормативных правовых актов Свердловской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ввели в практику понятие экспертизы нормативных правовых актов, что соответствует федеральному закону от 02.07.2013 г. № 176-ФЗ.

С февраля 2014 года постановление Правительства от 22 августа 2012 г. № 897-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в Свердловской области» утратило силу. Постановлением Правительства Свердловской области от 29.01.2014 г. № 36-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области» утверждено новое Положение о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области. В феврале 2014 года Министерством экономики Свердловской области проведен семинар «Об изменении регионального законодательства в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области», в котором приняли участие более 40 государственных гражданских служащих Свердловской области, а также представители 6 муниципальных образований — пилотов.

Рабочей группой по разработке проекта Закона Свердловской области об оценке регулирующего воздействия, который будет включать общие подходы к проведению ОРВ на муниципальном и региональном уровне, разработан указанный законопроект, который запущен на согласование в установленном порядке.

Во взаимодействии с членами Координационного совета по оценке регулирующего воздействия уполномоченным органом определены 6 пилотных муниципальных образований для апробации инструментов ОРВ и экспертизы НПА на муниципальном уровне.

В рамках указанных направлений развития института ОРВ на 2014 год уполномоченным органом Свердловской области в сфере ОРВ планируется следующее.

1. Приведение нормативных правовых актов, регламентирующих проведение отдельных процедур в рамках оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих нормативных правовых актов Свердловской области, в соответствие с Постановлением Правительства Свердловской области от 29.01.2014 г. № 36-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области».

2. Обеспечение принятия проекта Закона Свердловской области об оценке регулирующего воздействия, регулирующего общие подходы к проведению оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих нормативных правовых актов на муниципальном и региональном уровне.

3. Совершенствование программ повышения квалификации государственных гражданских служащих по вопросам проведения ОРВ, подготовка методических, обучающих материалов и проведение семинаров для государственных и муниципальных служащих.

4. Заключение соглашений с органами местного самоуправления – пилотами по внедрению ОРВ на муниципальном уровне, организационное и методическое сопровождение формирования института ОРВ в пилотных муниципальных образованиях.

5. Контроль качества подготавливаемых разработчиками заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, трансляция лучших практик.

6. Проведение экспертизы НПА в соответствии с утвержденным на 2014 год планом и формирование плана экспертизы на 2015 год и соответствующих отраслевых экспертных групп для участия в экспертизе.

7. Техническое и информационное развитие официального сайта для проведения публичных консультаций.

8. Продвижение в СМИ института ОРВ и информационное сопровождение проведения ОРВ и экспертизы НПА.

8. Формирование календаря проведения публичных обсуждений проектов нормативных правовых актов, расширение практики применения публичных консультаций в форме очных мероприятий (семинаров и совещаний).