

Пояснительная записка
к проекту закона Свердловской области
«О сроке применения установленных федеральным законом отдельных
ограничений при проведении проверок, проводимых при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора), муниципального
контроля на территории Свердловской области»

1. Характеристика состояния законодательства в данной сфере правового регулирования

Отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля регулируются в первую очередь Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В Свердловской области действует ряд нормативных правовых актов, которыми утверждены административные регламенты исполнения государственных функций по осуществлению государственного контроля в соответствующих сферах деятельности.

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Федеральный закон от 03.11.2015 г. № 306-ФЗ статья 15 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» была дополнена пунктами 8 и 9, которыми предусмотрено, что при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе:

требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень;

требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления информации, которая была представлена ранее в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и (или) находится в государственных или муниципальных информационных системах, реестрах и регистрах.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2015 г. № 306-ФЗ, положения пунктов 8 и 9 статьи 15 Федерального закона от 26

декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в редакции настоящего Федерального закона) в отношении проверок, проводимых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), применяются с 1 января 2017 года, проверок, проводимых при осуществлении муниципального контроля, с 1 июля 2017 года.

Частью 3 статьи 2 указанного закона установлено, что законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрен более ранний срок применения положений пунктов 8 и 9 статьи 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ в отношении проверок, указанных в части 2 этой статьи.

Принятие вносимого законопроекта необходимо для установления более раннего срока применения данных положений на территории Свердловской области в отношении проверок, проводимых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Проект закона состоит из 3 статей.

В статье 1 описывается предмет регулирования закона.

Статья 2 устанавливает, что на территории Свердловской области с 1 июля 2016 года при проведении проверок, проводимых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе:

1) требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень;

2) требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления информации, которая была представлена ранее в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и (или) находится в государственных или муниципальных информационных системах, реестрах и регистрах.

Статья 3 устанавливает срок вступления в силу закона.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области

Предлагаемый проект закона Свердловской области будет способствовать повышению уровня защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов, необходимых для реализации закона Свердловской области

Принятие вносимого законопроекта потребует принятия правовых актов Правительства Свердловской области, вносящих изменения в:

Указ Губернатора Свердловской области от 30.06.2014 № 327-УГ «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной функции по федеральному государственному контролю качества образования»;

Указ Губернатора Свердловской области от 30.06.2014 № 333-УГ «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной функции по федеральному государственному надзору в сфере образования»;

Приказ Департамента ветеринарии Свердловской области от 23.11.2015 № 425 «Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом ветеринарии Свердловской области государственной функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора»;

Приказ Министерства культуры Свердловской области от 06.08.2012 № 259 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством культуры Свердловской области государственной функции осуществления государственного контроля за состоянием государственной части музейного фонда Российской Федерации, хранящегося в музеях Свердловской области»;

Приказ Управления архивами Свердловской области от 18.07.2012 № 27-01-33/62 «Об утверждении Административного регламента исполнения Управлением архивами Свердловской области государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области об архивном деле в Свердловской области»;

Приказ Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области от 30.10.2015 № 399 «Об утверждении административных регламентов по предоставлению Министерством

агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области государственных услуг по выдаче, переоформлению, продлению срока действия, досрочному прекращению действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Свердловской области и исполнению государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции на территории Свердловской области, Положения о Лицензионной комиссии Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области и Состав»;

Приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 09.09.2015 № 164 «Об утверждении административного регламента Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области»;

Приказ Госжилинспекции Свердловской области от 31.12.2014 № 212-А «Об утверждении Административного регламента Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области по исполнению государственной функции по осуществлению лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»;

Приказ ДТЗН Свердловской области от 24.10.2013 № 386 «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области исполнения государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов»;

Приказ ДТЗН Свердловской области от 19.03.2014 № 83 «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области исполнения государственной функции надзора и контроля за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения»;

Приказ ДТЗН Свердловской области от 30.12.2013 № 535 «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области исполнения государственной функции надзора и контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных»;

Приказ Департамента по охране животного мира Свердловской области от 04.07.2012 № 148 «Об утверждении Административных регламентов по исполнению государственных функций».

7. Перечень законов Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области

Принятие вносимого законопроекта не повлечет приостановления действия каких-либо законов Свердловской области либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему

Законопроект и пояснительную записку к нему подготовил депутат Законодательного Собрания Свердловской области Данилов Игорь Николаевич.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена статьей 4 Закона Свердловской области от 14.07.2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов»

9.1. Сведения об основных группах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, органах государственной власти Свердловской области, отношения с участием которых предлагается урегулировать в таком проекте закона Свердловской области, оценка количества таких субъектов

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, органов государственной власти Свердловской области, отношения с участием которых предлагается урегулировать:

1.1. Исполнительные органы государственной власти Свердловской области, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории Свердловской области в соответствующих сферах деятельности (13 ИОГВ):

Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области;

Министерство социальной политики Свердловской области;
 Министерство культуры Свердловской области;
 Министерство по управлению государственным имуществом
 Свердловской области;
 Министерство транспорта и связи Свердловской области;
 Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия
 Свердловской области;
 Министерство промышленности и науки Свердловской области;
 Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства
 Свердловской области;
 Департамент государственного жилищного и строительного надзора
 Свердловской области;
 Департамент по труду и занятости населения Свердловской области;
 Департамент ветеринарии Свердловской области;
 Управление архивами Свердловской области;
 Региональная энергетическая комиссия Свердловской области.

1.2. органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (94 муниципальных образования);

1.3. юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Свердловской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю (53293 юридических лица и ИП).

Оценка предполагаемого количества участников приведена на момент разработки проекта.

9.2. Перечень предлагаемых в проекте закона Свердловской области новых обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо характеристика изменения содержания существующих обязанностей, запретов и ограничений для таких субъектов

В законопроекте положения, вводящие новые обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, отсутствуют.

Предлагается сокращение установленного федеральным законом срока вступления в силу запрета для должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления отдельных видов документов и (или) информации, что будет способствовать сокращению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской деятельности.

9.3. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в случае, когда реализация проекта закона Свердловской области будет способствовать возникновению таких расходов

Реализация проекта закона не будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.