**ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ**

**о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов**

**Глава 1. Общие положения**

1. Настоящее положение определяет порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – проекты актов), экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее нормативные правовые акты) в целях выявления в проекте акта, действующих нормативных правовых актах положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Оценка регулирующего воздействия осуществляется отраслевым (функциональным) структурным подразделением администрации муниципального образования, к сфере деятельности которого относится разрабатываемый проект акта (далее – профильное подразделение).

Уполномоченным подразделением в сфере оценки регулирующего воздействия является \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (далее – уполномоченное подразделение). Уполномоченное подразделение осуществляет нормативное и методическое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы нормативных правовых актов.

1. Оценка регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ), Законом Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» (далее – Закон Свердловской области), данным положением и иными нормативными правовыми актами.
2. Оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготавливаемом разработчиком проекте акта:

1) высокая степень регулирующего воздействия - проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) средняя степень регулирующего воздействия - проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) низкая степень регулирующего воздействия - проект нормативного правового акта содержит положения, отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных актов, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам, и проектов законов, регулирующих бюджетные правоотношения, не проводится.

1. Экспертиза нормативных правовых актов (далее – экспертиза) проводится уполномоченным подразделением в соответствии с годовыми планами проведения экспертизы нормативных правовых актов.
2. Основанием для проведения экспертизы нормативного правового акта является поручение или указание Главы администрации муниципального образования, предложения от общественных организаций в сфере предпринимательской, инвестиционной деятельности, объединений потребителей, саморегулируемых организаций, научно-экспертных организаций, органов местного самоуправления, самостоятельное выявление профильным подразделением наличия проблем в сферах предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе в результате:
3. мониторинга нормативных правовых актов, в том числе мониторинга реализации муниципальных целевых программ;
4. мониторинга социально-экономического состояния муниципального образования;
5. поступления неоднократных обращений граждан и организаций в органы местного самоуправления, свидетельствующих о наличии проблемы в определенной сфере предпринимательской, инвестиционной деятельности.
6. Экспертиза проводится в отношении нормативных правовых актов, о проведении экспертизы которых поступили обоснованные предложения   
   от органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, экспертных организаций, организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, организаций, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве при проведении оценки регулирующего воздействия, а также иных лиц.
7. Официальным сайтом для оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы нормативных правовых актов, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет является \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (далее – официальный сайт).

**Глава 2. Проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов**

1. Этапами проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта являются:

1) проведение публичных консультаций по обсуждению идеи (концепции) предстоящего регулирования – до разработки проекта акта;

2) направление проекта акта, уведомления установленной формы, пояснительной записки (при наличии) к проекту акта для проведения оценки регулирующего воздействия в профильное подразделение;

3) проведение публичных консультаций по проекту акта;

4) подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта;

5) направление заключения об оценке регулирующего воздействия разработчику и размещение на сайте.

Этапы 2 и 5 не осуществляются в случае, если разработчик и профильное подразделение являются одним и тем же подразделением.

По проектам низкой и средней степени регулирующего воздействия этап 1 не является обязательным.

1. Методическое обеспечение деятельности по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, осуществляется уполномоченным подразделением.
2. Уведомление о подготовке проекта акта (до его разработки) подписывается руководителем профильного подразделения (или его заместителем) и должно содержать следующие сведения:

1) вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта;

2) сведения о разработчике - профильном подразделении;

3) обоснование необходимости подготовки проекта акта;

4) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования;

5) круг лиц, на которых будет распространено действие проекта акта;

6) краткое изложение цели регулирования и общую характеристику соответствующих общественных отношений;

7) срок, в течение которого профильным подразделением принимаются предложения в связи с размещением уведомления, и наиболее удобный способ их представления;

8) иную информацию.

1. Уведомление по проекту акта подписывается руководителем профильного подразделения (или его заместителем) и должно содержать следующие сведения:

1) вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта;

2) сведения о разработчике проекта акта;

3) срок проведения публичных консультаций;

4) способ направления участниками публичных консультаций своих мнений;

5) степень регулирующего воздействия проекта акта;

6) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;

7) анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности;

8) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области;

9) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

10) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая федеральные органы государственной власти и органы государственной власти Свердловской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов с учетом информации, представленной в пояснительной записке;

11) новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

12) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

13) новые обязанности или ограничения, выгода (преимущества) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ), а также порядок организации исполнения обязанностей и ограничений с учетом информации, представленной в пояснительной записке;

14) оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также выгоды (преимуществ) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с введением нового регулирования, с учетом информации, представленной в пояснительной записке;

15) оценка влияния на конкурентную среду в регионе;

16) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

17) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

18) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения;

19) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

20) индикативные показатели, программы мониторинга достижения цели регулирования, иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования;

21) оценка позитивных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования.

1. Типовые формы уведомлений утверждаются уполномоченным подразделением.
2. В уведомлении по проекту акта низкой степени регулирующего воздействия указывается информация, предусмотренная подпунктами 1–10, 16, 17 части первой пункта 6 настоящего порядка.

**Глава 3. Проведение публичных консультаций по проектам муниципальных нормативных правовых актов**

1. Целями публичных консультаций являются:
2. сбор мнений всех заинтересованных лиц относительно обоснованности окончательного выбора варианта предлагаемого правового регулирования органом-разработчиком;
3. установление степени объективности количественных и качественных оценок, касающихся групп потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможных выгод и издержек указанных групп, а также доходов и расходов бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением указанного варианта предлагаемого правового регулирования;
4. определение достижимости целей предлагаемого правового регулирования, поставленных органом-разработчиком, а также возможных рисков, связанных с введением соответствующего правового регулирования;
5. оценка заинтересованными лицами качества подготовки соответствующего проекта нормативного правового акта с точки зрения юридической техники и соответствия цели выбранного варианта предлагаемого правового регулирования.

Предварительная оценка регулирующего воздействия проводится на стадии идеи о разработке проекта акта с целью сбора предложений об альтернативных мерах для достижения целей, предполагаемых новым регулированием, а также предложений в планируемый к разработке проект акта.

Предварительная оценка регулирующего воздействия является обязательной при подготовке проектов актов, имеющих высокую степень регулирующего воздействия. Для иных проектов актов предварительная оценка регулирующего воздействия проводится по решению руководителя (заместителя руководителя) профильного органа.

15. При проведении публичных консультаций по проекту акта, профильным подразделением на официальном сайте размещается уведомление по проекту акта. В проекте акта и пояснительной записке, указывается срок проведения публичных консультаций и адрес для направления предложений.

16. Профильное подразделение обязано рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в связи с размещением уведомления, и составить сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения, которая подписывается руководителем профильного подразделения.

17. Сроки проведения публичных консультаций по проектам актов, имеющих низкую степень регулирующего воздействия составляют 10 рабочих дней, среднюю степень регулирующего воздействия – 15 рабочих дней, высокую степень регулирующего воздействия – 20 рабочих дней. Срок проведения предварительных публичных консультаций – не менее 10 рабочих дней. Срок проведения публичных консультаций исчисляется с первого рабочего дня, следующим за днём размещения уведомления на сайте.

18. В случае необходимости проведения дополнительных исследований или получения дополнительной информации срок проведения публичных консультаций может быть продлен профильным подразделением до 10 рабочих дней, при условии, что общий срок публичных консультаций не превышает срок, предусмотренный пунктом 11 главы 1 Порядка проведения публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов Свердловской области и подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 26 ноября 2014 г. № 1051-ПП.

19. По результатам проведения публичных консультаций по проекту акта осуществляется подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта, которое должно включать в себя:

доработанное по результатам публичных консультаций уведомление по проекту акта, информацию о результатах публичных консультаций со сводкой предложений, выводы о целесообразности предлагаемого регулирования и оптимальности выбранного варианта достижения заявленных целей регулирования, о наличии либо об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. В заключении также необходимо указать выгоды субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие в связи с введением нового регулирования, возможные поступления в бюджетную систему Российской Федерации.

сводку предложений по проекту акта.

20. Заключение размещается в течение 5 рабочих дней с момента его подписания на официальном сайте.

**Глава 4. Порядок использования результатов оценки регулирующего воздействия**

21. Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта и сводка предложений, поступивших от участников публичных консультаций по нему, направляется профильным подразделением разработчику данного проекта муниципального правового акта и уполномоченному подразделению в срок не позднее 10 рабочих дней со дня завершения публичных консультаций.

22. По результатам публичных консультаций в случае выявления в проекте акта положений, указанных в пункте 1 настоящего положения, разработчик принимает решение об отказе в подготовке проекта акта или его доработке.

В случае принятия решения об отказе в подготовке проекта акта или его доработке разработчик направляет в профильный орган соответствующую информацию для размещения на официальном сайте извещения о принятом решении организаций, которым направлялось уведомление о проведении публичных консультаций, в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днём завершения публичных консультаций.

В случае отсутствия в проекте акта положений, указанных в пункте 1 настоящего положения, разработчик подготавливает итоговую редакцию проекта акта, а также информацию об учете или причинах отклонения предложений, содержащихся в полученной им сводке предложений, поступивших от участников публичных консультаций по проекту акта, в срок не позднее 10 рабочих дней со дня получения заключения об оценке регулирующего воздействия и сводки предложений по проекту акта.

23. В срок не позднее 10 рабочих дней со дня получения разработчиком заключения об оценке регулирующего воздействия и сводки предложений по проекту акта, разработчик направляет в уполномоченное подразделение копию итоговой редакции проекта акта, а также информацию об учете или причинах отклонения предложений, содержащихся в полученной им сводке предложений, поступивших от участников публичных консультаций по проекту акта.

24. В срок не позднее 5 рабочих дней со дня получения уполномоченным подразделением копии итоговой редакции проекта акта, а также информации об учете или причинах отклонения предложений, содержащихся в сводке предложений, поступивших от участников публичных консультаций по проекту акта, уполномоченный орган размещает эти документы, а также копию заключения об оценке регулирующего воздействия и копию сводки предложений на официальном сайте.

**Глава 5. Проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов**

25. Этапами проведения экспертизы нормативных правовых актов являются:

1. формирование плана проведения экспертизы нормативных правовых актов (далее - План);
2. подготовка проектов заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов;

3) проведение публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов;

4) подготовка заключений о результатах экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

26. Методология проведения экспертизы муниципальных правовых актов утверждается уполномоченным подразделением.

27. Экспертиза нормативных правовых актов проводится Уполномоченным подразделением в соответствии с утвержденным Планом.

**Глава 6. Подготовка плана проведения экспертизы**

**нормативного правового акта**

28. В Плане указывается:

1. наименование и реквизиты нормативного правового акта;
2. наименование регулирующего органа, подразделения, осуществлявшего разработку правового акта;
3. срок представления проекта заключения об экспертизе нормативного правового акта;
4. срок проведения экспертизы нормативного правового акта, в том числе публичных консультаций.

29. Уполномоченное подразделение не позднее 4 месяцев до окончания текущего года размещает на официальном сайте уведомление о сборе предложений в целях формирования Плана.

30. Сбор предложений в План экспертизы осуществляется в срок   
до 01 ноября года, предшествующего году, на который утверждается этот План.

31. По результатам рассмотрения предложений уполномоченное подразделение формирует План на следующий год.

32. План подлежит размещению на официальном сайте не позднее 5 рабочих дней со дня его утверждения.

**Глава 7. Подготовка проектов заключений о результатах экспертизы**

**нормативных правовых актов и проведение публичных консультаций по ним**

33. Заключение о результатах экспертизы нормативных правовых актов и его проект содержат следующие сведения:

1) основные реквизиты нормативного правового акта, в том числе вид, дата, номер, наименование, источник публикации;

2) наименование органа государственной власти Свердловской области, принявшего нормативный правовой акт и (или) к компетенции и полномочиям которого относится исследуемая сфера общественных отношений;

3) данные о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае ее проведения), в том числе основные выводы, указанные в заключении об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, а также электронный адрес размещения заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;

4) срок действия рассматриваемого нормативного правового акта и его отдельных положений;

5) основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности, иные заинтересованные лица, включая исполнительные органы государственной власти Свердловской области, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом (далее - регулирование), оценка количества таких субъектов на момент подготовки заключения и его динамики в течение срока действия нормативного правового акта и его отдельных положений;

6) оценка степени решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет регулирования;

7) оценка бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

8) оценка фактических расходов, выгод субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений;

9) оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования;

10) оценка влияния на конкурентную среду в регионе;

11) сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленной нормативным правовым актом, организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий с указанием соответствующих расходов (поступлений) консолидированного бюджета Свердловской области;

12) оценка эффективности достижения заявленных целей и показателей регулирования;

13) иные сведения, позволяющие оценить фактическое воздействие регулирования.

34. Типовая форма заключения о результатах экспертизы утверждаются уполномоченным подразделением.

35. Проект заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта подготавливается профильным подразделением и направляется в уполномоченное подразделение.

Проект заключения о результатах экспертизы нормативных правовых актов выносится уполномоченным подразделением на публичные консультации в сроки, установленные в Плане.

36. Для проведения публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов уполномоченное подразделение размещает на официальном сайте нормативный правовой акт, по которому проводится экспертиза, проект заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта. При этом указываются срок проведения публичных консультаций и способ направления участниками публичных консультаций своих мнений.

37. Сроки проведения публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов не могут составлять менее20 рабочих дней.

38. Уполномоченное подразделение обязано рассмотреть все предложения, поступившие по результатам публичных консультаций, и составить сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

По результатам проведения публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов уполномоченным подразделением осуществляется подготовка заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов.

39. Заключения о результатах экспертизы нормативных правовых актов подписываются руководителем уполномоченного подразделения направляется в профильное подразделение в течение 10 рабочих дней со дня подписания и размещаются на официальном сайте не позднее 5 рабочих дней со дня подписания.

**Глава 8. Порядок использования результатов экспертизы**

40. Заключение о результатах экспертизы нормативных правовых актов может являться основанием для внесения изменений или отмены муниципальных нормативных правовых актов.

41. Уполномоченное подразделение по итогам экспертизы может направить в адрес главы муниципального образования предложения по внесению изменений в муниципальные нормативные правовые акты.