



Лучшие практики оценки регулирующего воздействия в Свердловской области

Министерство экономики Свердловской области, 2017 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3

ГЛАВА 1.

ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ПРОВЕДЕНИЯ
ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ 4

ГЛАВА 2.

ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ
КОЛИЧЕСТВЕННЫХ РАСЧЕТОВ 10

ГЛАВА 3.

ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ПРОВЕДЕНИЯ
ЭКСПЕРТИЗЫ 13

ГЛАВА 4.

ЛУЧШИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ 16



ВВЕДЕНИЕ

Большинство нормативных правовых актов, разрабатываемых и принимаемых на всех уровнях, затрагивает интересы различных слоев общества, и в процессе их разработки нужно учитывать множество аспектов, связанных с возможными последствиями применения регулирующего решения для той или иной группы лиц. При этом на этапе разработки проекта акта многие типы воздействия могут быть «скрыты» - или, по крайней мере, на первый взгляд их может быть довольно трудно определить. Поэтому в процессе нормотворчества нужны механизмы, позволяющие определить, на кого и как будет воздействовать принятое регулирование.

Одним из инструментов, повышающих качество регулирования, является Оценка регулирующего воздействия (ОРВ).

В данном сборнике приведены наиболее яркие примеры эффективности института ОРВ в Свердловской области.

ГЛАВА 1

ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ



«О внесении изменения в Порядок предоставления субсидии на поддержку технической и технологической модернизации, инновационного развития сельскохозяйственного производства, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 09.04.2014 № 298-ПП»

В разработке акта активное участие принимали сельскохозяйственные потребительские кооперативы «Уралагроснабсбыт», «Птицесовхоз «Скатинский», «Уралагроденсервис», «Колхоз имени Кирова» и другие сельскохозяйственные производители, представители бизнес-ассоциаций и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области.

В ходе ОРВ установлено, что положение о предоставлении субсидий на модернизацию животноводческих комплексов только в случае, если со дня ввода их в эксплуатацию прошло не более 10 лет, является избыточным и необоснованно препятствует получению субсидий для сельхозтоваропроизводителей Свердловской области. Данная норма из проекта акта исключена.

В ходе согласительного совещания в частности рассматривался вопрос о дополнении видов предоставляемых субсидий субсидиями на приобретение сельскохозяйственной техники с использованием механизмов лизинга. Представлены количественные обоснования такой позиции, в том числе сравнение процентных ставок по банковским кредитам и лизингу, возможность отсрочки первого платежа при лизинге, а также другие условия.

По результатам рассмотрения предложений разработчиком принято решение о включении субсидирования по договорам лизинга в установленный перечень видов субсидий.

С заключением можно ознакомиться на сайте "Административная реформа" (№11, 2015 г).

«О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности Свердловской области»

Проектом нормативного акта предполагалось стимулирование низкой инвестиционной активности в отдельных отраслях промышленности Свердловской области, путем заключения специальных инвестиционных контрактов, в которых фиксируются гарантии неповышения величины совокупной налоговой нагрузки на доходы инвестора и применение пониженной налоговой ставки.

По данному проекту было получено 47 предложений, касающихся сроков и порядка проведения определенных процедур, прав и обязанностей сторон контракта, предложения о дополнении проекта типовой формой контракта и другие предложения.

Учитывая высокую заинтересованность бизнеса и существенность поступивших предложений, обсуждение данного проекта с представителями бизнес-сообщества проводилось в ходе 2 совещаний, по итогам которых 27 предложений участников публичных консультаций из 47 было учтено разработчиком, а также разработана типовая форма контракта.

С заключением можно ознакомиться на сайте "Административная реформа" (№56, 2016 г).

«Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов селекционно-генетических центров в животноводстве»

В публичных консультациях по проекту акта приняли участие Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей и Свердловское региональное отделение «Деловой России». Обозначен ряд замечаний к проекту и предложения по его доработке.

По результатам рассмотрения предложений из проекта исключена норма о необходимости единовременного предоставления всего пакета требуемых документов, носившая неопределенный характер. Также из перечня предоставляемых документов исключены копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающей отсутствие ведения процедуры ликвидации, а также справка налогового органа об отсутствии просроченной задолженности по налоговым платежам и иным обязательным платежам, которые могут быть запрошены в рамках межведомственного взаимодействия.

По итогам ОРВ, с учётом внесенных изменений, сделаны выводы о том, что проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С заключением можно ознакомиться на сайте "Административная реформа" (№11, 2015 г).

«Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам Свердловской области»

и

«Об утверждении Порядка установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) на территории Свердловской области».

Оба проекта направлены на регулирование в сфере осуществления регулярных перевозок пассажиров.

В рамках данных проектов актов в общей сложности было направлено 79 предложений со стороны участников публичных консультаций. Все 79 предложений были аргументированы, учтены разработчиком и отражены в итоговых проектах актов.

Наибольшую активность при рассмотрении проектов актов проявили представители Союза автотранспортных предпринимателей Свердловской области. Также предложения были направлены Уральской торгово-промышленной палатой и Свердловским областным союзом промышленников и предпринимателей.

С заключением можно ознакомиться на сайте "Административная реформа" (№64 и 63, 2016 г).

«Об утверждении Положения о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Свердловской области»

В ходе проведения публичных консультаций поступили мнения от представителей предпринимательского сообщества о нецелесообразности принятия проекта акта. В обосновании приведены следующие доводы:

1. Нижний уровень сметной стоимости сужает круг инвестиционных проектов, до уникальных, реализуемых в Свердловской области раз в несколько лет;
2. Порядок формирования перечня экспертных организаций и физических лиц, которые могут привлекаться к проведению публичного технологического и ценового аудита должен быть составной частью Положения. То же самое касается и формы заключения о проведении публичного технологического и ценового аудита;
3. Само положение не может быть принято в силу непроработанности в нем ряда процедурных вопросов.

По результатам рассмотрения поступивших предложений разработчиком принято решение отказаться от принятия проекта акта, что позволит участникам инвестиционных проектов избежать дополнительной административной процедуры, которая усложнила бы доступ к государственному софинансированию реализации инвестиционных проектов.

С заключением можно ознакомиться на сайте "Административная реформа" (№66, 2015 г).

ГЛАВА 2

ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ КОЛИЧЕСТВЕННЫХ РАСЧЕТОВ



«О временном ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального значения Свердловской области в 2017 году»

Проектом акта предусматривается временное ограничение движения тяжеловесных транспортных средств в определенные периоды и при определенной температуре.

В рамках ОРВ проведены количественные исследования в сфере регулирования, рисков решения проблемы предложенным способом и рисков наступления негативных последствий.

Регулирование затронет порядка 300 перевозчиков в год. Отмечается, что в весенний период 2016 года на передвижных пунктах весового контроля проверено 2786 автомобилей, из которых осевая нагрузка была превышена у 261 транспортного средства. В счет причиняемого вреда было начислено 7 млн. рублей.

В соответствии с расчетом платы по возмещению вреда, по сравнению с периодами, в которых ограничение движения не применялось, размер вреда увеличиться ориентировочно в 2,4 раза.

Кроме этого разработчиком прогнозируется увеличение интенсивности потока тяжеловесных транспортных средств по автодорогам регионального значения в связи с действием на автодорогах федерального значения системы взимания платы за проезд автотранспортных средств с массой свыше 12 тонн.

По итогам проведения публичных консультаций состоялось согласительное совещание, в ходе которого все разногласия, имевшие место между участниками публичных консультаций, были устранены, а сам проект акта был доработан.

С заключением можно ознакомиться на интернет портале «ОРВ в Свердловской области» ID проекта 01/01/12-16/00003355.

Об утверждении шкалы для оценки критериев, по которым осуществляются оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом

Предлагаемое регулирование устанавливает шкалу из 4 критериев (количество ДТП, опыт, состояние ТС, максимальный срок эксплуатации ТС) которая позволяет отбирать для перевозок предпринимателей оказывающих наиболее качественные услуги.

Регулированием затрагивается порядка 162 предприятий в сфере пассажирских перевозок. В ходе проведения ОРВ разработчиком, для анализа регулирования была запрошена дополнительная информация от ГИБДД которая была использована при разработке проекта акта.

Например, из-за нарушений Правил дорожного движения водителями автобусов на территории Свердловской области зарегистрировано 95 (15,2%) ДТП, в которых 3 (50%) человека погибло и 126 (36,4%) человек получили ранения. Большая часть ДТП зарегистрировано в марте и августе 2016 года. Основные причины столкновений по вине водителей автобусов остаются быть неправильный выбор дистанции (17, 17,9 % от общего количества) и несоответствии скорости конкретным условиям (17, 7,4 % от общего количества).

В публичных консультациях приняли участие 9 организаций. Проведено два согласительных совещания, учтено полностью 16 предложений, учтено частично 2 предложения из 22 замечаний к проекту акта.

С заключением можно ознакомиться на сайте "Административная реформа" (№29, 2016 г).

ГЛАВА 3

ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ



Экспертиза Указов Губернатора Свердловской области от 24.08.2012 № 647 —УГ «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по исполнению государственной функции при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах»

и

№ 652-УГ «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по исполнению государственной функции по производству по делам об административных правонарушениях в области охраны собственности, охраны окружающей среды и природопользования, против порядка управления и правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность».



В проведении экспертизы принимала участие экспертная группа при Координационном совете по ОРВ, в состав которой входят представители бизнес-сообщества, общественных организаций, кроме того предложения поступили от Общественной палаты Свердловской области.

В ходе экспертизы выявлено, что действие Административного регламента по исполнению государственной функции проведения проверок в рамках осуществления лесного и пожарного надзора в лесах распространяется на органы власти и граждан, при этом сам порядок проведения проверок регламентирует только проверки субъектов предпринимательской деятельности.

В правовых актах были выявлены положения, затрудняющие ведение предпринимательской, инвестиционной деятельности и содержащие административные барьеры для предпринимательского сообщества.

Итоговое заключение по результатам экспертизы содержит 16 предложений для внесения изменений в положения Административных регламентов в целях исключения отдельных положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Среди них, например: корректировки в части уточнения перечня и состава административных процедур, приведение количества проверок в соответствие с федеральным законодательством, приведение некоторых положений в соответствие с КоАП и другие предложения.

С заключением можно ознакомиться на сайте «Административная реформа» в разделе экспертизы (№6, 2015 г).

Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 95-03 (ред. от 03.12.2014) «О технопарках в Свердловской области»»

В проведении экспертизы принимала участие экспертная группа при Координационном совете по ОРВ, в состав которой входят представители бизнес-сообщества, общественных организаций.

В ходе проведения экспертизы, положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной деятельности не выявлено.

Вместе с тем экспертами сформулированы меры по совершенствованию регулирования данной сферы. В частности внесено предложение по включению адресных мер поддержки управляющим компаниям и резидентам технопарков в нормативных актах, касающихся льгот и налогообложения.

Также отмечена необходимость участия муниципальных образований Свердловской области при оказании мер поддержки технопаркам.

С заключением можно ознакомиться на сайте "Административная реформа" в разделе экспертизы (№4, 2015 г).

ГЛАВА 4

ЛУЧШИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ



О внесении изменений в постановление Администрации города Нижний Тагил от 26.12.2014 № 2790-ПА «Об определении в муниципальном образовании город Нижний Тагил границ территорий, прилегающих к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

Проектом предусматривалось установление границ, прилегающих территории к некоторым объектам и организациям, в рамках которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

В рамках ОРВ проведены количественные исследования в отношении участников регулирования и расходов, связанных с применением правового акта.

Численность группы, на которую направлено регулирование составляет не более 7 объектов потребительского рынка и услуг, действующих на территории города. Потери указанной группы определены в размере 240 тыс. рублей. По проекту акта проведена предварительная ОРВ. В ходе публичных консультаций поступило 2 предложения о внесении изменений в части исключения из схем частных медицинских, образовательных организации (стоматологии, автошколы, медицинские лаборатории и т.д.) и предложение об изменении системы расчета расстояний от организаций и объектов до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная торговля алкогольной продукцией.

Однако, данные предложения противоречили действующему Федеральному закону и муниципальным нормативно-правовым актам, в связи с чем удовлетворены не были.

С заключением можно ознакомиться на сайте города Нижний Тагил в разделе ОРВ (№ 2-2016, 2015 г).



Постановление администрации городского округа «Город Лесной» «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории городского округа «Город Лесной»

Проектом предполагается определение последовательности совершения административных процедур и отдельных действий при осуществлении муниципального контроля в сфере регулярных перевозок.

При проведении ОРВ по проекту акта можно отметить качество подготовки сводного отчета. Разработчиком определена проблема и цель регулирования, негативные эффекты, приведены количественные оценки групп субъектов, затрагиваемых предлагаемым регулированием, проведен анализ возможных рисков для субъектов предпринимательской деятельности и органов местного самоуправления.

В рамках ОРВ проекта акта проведены публичные консультации, по итогам которых было направлено 4 предложения по внесению изменений в проект акта, 3 из которых были учтены разработчиком и 1 предложение отклонено по причине противоречия федеральному законодательству.



С заключением можно ознакомиться на сайте администрации города Лесной в разделе ОРВ (№ 2 от 26.02.2015)

Постановление администрации городского округа Ревда «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Включение мест размещения нестационарных торговых объектов в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Ревда»

Проектом предполагается определение последовательности совершения административных процедур и отдельных действий при размещении нестационарных объектов торговли.

В сводном заключении о проведении ОРВ определена проблема, цели регулирования, группы участников регулирования, проанализированы новые функции и полномочия по предлагаемому регулированию, оценено их влияние на субъекты предпринимательской деятельности.

Например, дополнительных расходов местного бюджета для предоставления услуги не потребуется. При этом, расходы предпринимателей по подготовке документов в рамках регулирования оценены разработчиком в размере от 200 до 400 рублей. Оказание самой услуги не потребует расходов субъектов предпринимательской деятельности.



С заключением можно ознакомиться на сайте Городского округа Ревда в разделе ОРВ.