**СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ   
по результатам предварительных публичных консультаций**

**по проекту Закона Свердловской области   
«О внесении изменения в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Участник обсуждения | Позиция участника обсуждения | Комментарии разработчика  (профильного органа) |
|  | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области | Предложений не поступило |  |
|  | Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» | Предложений не поступило |  |
|  | Уральская торгово-промышленная палата | Предложений не поступило |  |
|  | Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей | В условиях кризисных явлений в экономике внесение изменений в Закон Свердловской области может привести к дополнительным расходам для предпринимателей. Предлагаем отказаться от разработки и принятия данного нормативного акта | Замечания доведены до разработчика проекта акта.  Принято решение направить проект Закона Свердловской области на основную оценку регулирующего воздействия. |
|  | Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | Санкции, введенные данным и изменениями, за не значительные правонарушения, введены явно несвоевременны.  Замечания:  Ответственность за правонарушение не соответствует тяжести содеянного, что является нарушением одного из принципов юридической ответственности.  Предложение: Необходимо пересмотреть размер штрафа, установить его размер в соответствии с тяжестью совершенного правонарушения – однозначно не должно быть никаких «до пятисот тысяч рублей» и до «трехсот тысяч рублей», кроме того, нижний порог завышен. | Замечания доведены до разработчика проекта акта.  Принято решение направить проект Закона Свердловской области на основную оценку регулирующего воздействия. |
| Замечания:  В связи с наличием жесткого контроля на розничном рынке в Свердловской области, для малого бизнеса введения данный санкций будет оказывать дополнительное негативное влияние.  Предложение: Необходимо аккуратно подходить как к выработке размера санкций за правонарушения, так и к выбору объекта и предмета самого правонарушения. | Замечания доведены до разработчика проекта акта.  Принято решение направить проект Закона Свердловской области на основную оценку регулирующего воздействия. |
|  | ООО «Торгово-рыночный комплекс» управляющая сельскохозяйственным розничным рынком компания в г. Качканар | Является ли предлагаемое регулирование оптимальным способом решения проблемы?  Ответ: Является.  Какие риски и негативные последствия могут возникнуть в случае принятия предлагаемого правового регулирования?  Ответ: полагаю, что негативные последствия не возникнут т.к. Упрощенный порядок предоставления торговых мест на сельскохозяйственном розничном рынке в г. Качканаре - соблюдается.  Какие выгоды и преимущества могут возникнуть в случае принятия предлагаемого правового регулирования?  Ответ: для товаропроизводителей- повысится уверенность в получении торгового места на рынке , для управляющей компании розничного рынка- повысится уровень ответственности за соблюдение Упрощенного порядка.  Существуют ли альтернативные (менее затратные и (или) более эффективные) способы решения проблемы?  Ответ: возможно -это проведение проверок в рамках Федерального закона от 26.12. 2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».  Ваше общее мнение по предлагаемому правовому регулированию?  Ответ: **считаю, возможным введение данного законопроекта** т.к. необходимо установление меры ответственности при нарушении Упрощенного порядка предоставления торговых мест.  Соблюдается ли в настоящее время Упрощенный порядок предоставления торговых мест на сельскохозяйственном розничном рынке и сельскохозяйственном кооперативном розничном рынке?  Ответ: на территории Качканарского городского округа управляющей рынком компанией - ООО «Торгово-рыночный комплекс» Упрощенный порядок предоставления торговых мест соблюдается.  Предусматривает и предоставляет ли при формировании и утверждении схемы размещения торговых мест управляющая рынком компания торговые места для осуществления деятельности по продаже товаров:  - на сельскохозяйственном розничном рынке — товаропроизводителям в количестве не менее шестидесяти процентов от общего количества;  - на сельскохозяйственном кооперативном розничном рынке — своим членам в количестве не менее пятидесяти процентов от общего количества.  Ответ: да, предусматривает и предоставляет.  Рассматривает ли управляющая рынком компания поступившее заявление в течение одного рабочего дня и, в случае принятия положительного решения, заключает договор о предоставлении торгового места по упрощенной форме?  Ответ :порядок соблюдается, заявления рассматриваются в течение одного рабочего дня. | Учтено.  Проект Закона Свердловской области будет направлен на основную оценку регулирующего воздействия |
|  | ООО «Шарташ-сервис» управляющая сельскохозяйственным розничным рынком компания в г. Екатеринбург | В настоящее время на территории «Шарташского рынка» упрощенный порядок предоставления мест соблюдается.  Схема размещения торговых мест предусматривает и предоставляет товаропроизводителям торговые места в количестве 60% от общего количества.  Управляющая рынком компания рассматривает поступающие заявления в течение 1 рабочего дня и в случае принятия положительного решения заключает договор о предоставлении торгового места.  На рынке есть свободные места и в настоящее время существует проблема привлечения на рынок арендаторов из-за кризисных явлений и большого предложения торговых площадей в городе Екатеринбурге.  Считаю введение штрафов будет формальностью и проблемы не решит | Замечания доведены до разработчика проекта акта.  Принято решение направить проект Закона Свердловской области на основную оценку регулирующего воздействия. |
|  | Администрация Верхнесалдинского городского округа | Предлагаемое правовое регулирование является оптимальным решением проблемы. Хозяйствующие субъекты обязаны соблюдать требования регионального законодательства и установленные нормы в выполнении правил организации деятельности по продаже товаров на розничных рынках | Учтено.  Проект Закона Свердловской области будет направлен на основную оценку регулирующего воздействия |
|  | Администрация Новоуральского городского округа | Предлагаемое регулирование не является оптимальным способом решения проблемы.  Принятие предлагаемого правового регулирования приведет к ухудшению условий ведения хозяйственной деятельности.  ООО «НОР» (управляющая сельскохозяйственным розничным рынком компания в г. Новоуральск) выполняет требования упрощенного порядка предоставления торговых мест, соблюдает требования схемы размещения торговых мест и предоставляет товаропроизводителям торговые места в количестве не менее шестидесяти процентов от общего количества | Замечания доведены до разработчика проекта акта.  Принято решение направить проект Закона Свердловской области на основную оценку регулирующего воздействия. |
|  | ООО «НОР» управляющая сельскохозяйственным розничным рынком компания в г. Новоуральск | 1. Предлагаемое регулирование не является оптимальным способом решения проблемы в связи с отсутствием проблемы предоставления  мест на сельскохозяйственных рынках в упрощенном порядке.  2-5. Федеральным законом №271-ФЗ для управляющих рынками компаний и так предусмотрены значительные ограничения в их работе и введены дополнительные требования и обязанности:  - обязанность по получению специального разрешения на деятельность рынка  - введен законодательный контроль за составом арендаторов (процентное соотношение арендаторов в зависимости от типа рынка),  - жесткие требования и сроки реконструкции и застройки рынков,  - дополнительные обязанности по содержанию и обустройству рынка, ведению различных реестров, карточек, иной документов, которые не предусмотрены ни гражданским, ни каким-либо другим законодательством для аналогичных торговых организаций (магазинов, торговых центров).  - наложение запретов по размещению торговых точек с алкогольной продукцией, на сельскохозяйственные рынки также наложены ограничения сроков заключения договоров о предоставлении торговых мест (не более 3-х месяцев), в связи с чем сельхозрынки лишены возможности разместить хотя бы аптеку или продавать иные товары (оказывать услуги), требующие лицензии (для получения лицензии требуется наличие долгосрочного договора на срок не менее 5 лет).  В то же время подобные правила, запреты и ограничения для аналогичных торговых организаций в федеральном и областном законодательстве отсутствуют, что ставит управляющие рынками компании в неравное положение по сравнению с владельцами торговых центров, магазинов, торговых сетей и т.д.  При этом расходы на содержание рынка (в том числе коммунальные, уплата налогов, взносов, плата за аренду земли и недвижимости) у рынков такие же, что и у торговых центров и магазинов (например, по аренде земли у муниципалитета применяются те же повышающие коэффициенты, что и для торговых центров), а зачастую еще выше у учетом дополнительных требований, установленных Федеральных законом №271.  Все сказанное привело к тому, что после принятия указанного федерального закона количество сельскохозяйственных рынков в России сократилось, за исключением южных регионов нашей страны, где рынки являются традиционным местом покупок.  Кроме того, полагаю, что после 1 января 2020 года, когда истечет срок, предоставленный управляющим рынкам компаниям для строительства капитальных здания и сооружений, на территории Свердловской области не останется ни одного сельскохозяйственного рынка – они либо перестанут существовать, либо (в случае постройки капитальных зданий) превратятся в обычные торговые центры, магазины склады и т.д., что приведет к полному уничтожению рыночного формата торговли.  Предлагаемое дополнительное регулирование предоставления торговых мест на рынках в виде еще одной разновидности административной ответственности управляющих компаний только усугубит сложившуюся ситуацию, предоставит дополнительную возможность контролирующим органам вмешиваться в предпринимательскую деятельность и может повлечь прекращение деятельности оставшихся в Свердловской области сельскохозяйственных рынков.  Считаю, что существующие регулирование деятельности рынков и установленная значительная материальная ответственность (размеры штрафов достигает до 500 000 руб.) за нарушения достаточны и не требуют дополнительного законодательного регулирования.  6. Упрощенный порядок предоставления торговых мест соблюдается.  7. В схеме размещения торговых мест Новоуральского рынка предусмотрено 60% мест для торговли товаропроизводителями, в реальности пустующих мест для данного вида торговли значительно больше.  В настоящее время мы вынуждены сами искать товаропроизводителей и фермеров с целью расширения ассортимента реализуемой на рынке продукции, появлению здоровой конкуренции и продажи качественных продуктов населению напрямую производителем (фермером). Так, Новоуральский рынок в настоящее время предоставляет торговые места и складские помещения фермерам и товаропроизводителям на безвозмездной основе, то есть без взиманий какой-либо платы (по этому поводу направлено 2 письма исх.№83/01-13 от 16.12.2015 и исх.№85/01-13 от 16.12.2015 на имя Министра агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области), однако эти меры стимулирования не помогли дополнительно привлечь фермеров и товаропроизводителей на рынок.  8. Заявление о предоставлении торгового места рассматривается в течение 1 дня, договор заключается по упрощенной форме. | Замечания доведены до разработчика проекта акта.  Принято решение направить проект Закона Свердловской области на основную оценку регулирующего воздействия. |
|  | Администрация Пышминского городского округа | Считаем целесообразным введение административной ответственности за нарушение указанного порядка | Учтено.  Проект Закона Свердловской области будет направлен на основную оценку регулирующего воздействия |
|  | Администрация муниципального образования Байкаловское сельское поселение | Считаем, что государственный контроль за соблюдением  законодательства в области торговой деятельности должен быть установлен. | Учтено.  Проект Закона Свердловской области будет направлен на основную оценку регулирующего воздействия |
|  | ООО «ЭкоСтрой» сельскохозяйственный торговый комплекс "Апельсин" в г. Заречный | 1) Предлагаемое регулирование частично является способом решения проблемы.  2) Может риск злоупотребления санкциями.  3) Существуют ли альтернативные (менее затратные и (или) более эффективные) способы решения проблемы?  Возможно более плотная работа по разъяснению законодательства всем сторонам данных отношений.  4) Безусловно вопрос по предлагаемому правовому регулированию нуждается в рассмотрении и решении.  5) Соблюдается ли в настоящее время Упрощенный порядок предоставления торговых мест на сельскохозяйственном розничном рынке и сельскохозяйственном кооперативном розничном рынке?  Большое количество свободных мест.  6) Рассматривает ли управляющая рынком компания поступившее заявление в течение одного рабочего дня и, в случае принятия положительного решения, заключает договор о предоставлении торгового места по упрощенной форме?  Решения принимаются оперативно | Замечания доведены до разработчика проекта акта.  Принято решение направить проект Закона Свердловской области на основную оценку регулирующего воздействия. |
|  | ООО «Терц-96» управляющая универсальным розничным рынком компания | Данные меры являются избыточными, так как товаропроизводители с неохотой идут на рынок из-за большого количества предъявляемых к ним требований (что само по себе не плохо).  Управляющая рынком компания (в частности, наша) и без этого рассматривает заявления товаропроизводителей без проволочек и нарушения порядка предоставления мест на рынке. Торговые места на рынке, по схеме отведенные для сельхозпроизводителей и прочие, пустуют. В интересах управляющей рынком компании – завлечь сельхозпроизводителей на рынок.  Предлагаемое регулирование не является оптимальным способом решения проблемы. | Замечания доведены до разработчика проекта акта.  Принято решение направить проект Закона Свердловской области на основную оценку регулирующего воздействия. |
|  | Администрация города Екатеринбурга | 1) Введение административной ответственности за нарушение упрощенного порядка предоставления торговых мест на сельскохозяйственном розничном рынке и сельскохозяйственном кооперативном розничном рынке Свердловской области является оптимальным способом решения проблемы.  2) В связи с принятием Закона Свердловской области «О внесении изменения в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в части установления административной ответственности за нарушение упрощенного порядка предоставления торговых мест на сельскохозяйственных розничных рынках, риски и негативные последствия не возникают.  3) Выгоды и преимущества при принятии правового акта не возникают, поскольку правовое регулирование направлено на соблюдение упрощенного порядка предоставления торговых мест на розничном сельскохозяйственном рынке. Упрощенный порядок предоставления торговых мест на розничном сельскохозяйственном рынке, по своей сути, является преимуществом, установленным действующим законодательством.  4) Возможные альтернативные (менее затратные и (или) более эффективные) способы решения проблемы не установлены.  5) Предложенный вариант правового регулирования является оптимальным способом решения проблемы.  6) На территории муниципального образования «город Екатеринбург» функционирует один розничный сельскохозяйственный рынок «Шарташский». Управляющей компанией ООО «Шарташ-сервис» предусмотрен упрощенный порядок предоставления торговых мест на розничном сельскохозяйственном рынке.  7) Схемой размещения торговых мест на розничном сельскохозяйственном рынке «Шарташский» предусмотрена возможность предоставления более шестидесяти процентов торговых мест от их общего количества товаропроизводителям.  8) Рассмотрение заявлений о предоставлении торговых мест на розничном сельскохозяйственном рынке осуществляется управляющей компанией  ООО «Шарташ-сервис» в течение одного рабочего дня. При принятии положительного решения, договор заключается в упрощенном порядке.  9) Для определения целесообразности введения административной ответственности за нарушение упрощенного порядка предоставления торговых мест на розничных сельскохозяйственных рынках, необходимо, по нашему мнению, проведение предварительного анализа:  - соблюдения управляющими компаниями упрощенного порядка предоставления торговых мест на розничных сельскохозяйственных рынках, наличие фактов нарушений, их количество и динамика. Необходимость такого анализа обусловлена сокращением количества розничных рынков, в том числе сельскохозяйственных, на территории Свердловской области и страны в целом, по причине изменения требований к обустройству розничных рынков на федеральном уровне;  - востребованность торговых мест на розничных сельскохозяйственных рынках Свердловской области. | Учтено.  Проект Закона Свердловской области будет направлен на основную оценку регулирующего воздействия |

Общее число участников публичных консультаций: 15, в т.ч.:

Общее число полученных мнений о поддержке принятия проекта акта: 5;

Общее число полученных предложений по доработке проекта акта: 8;

Общее число учтенных предложений: 5;

Общее число учтенных частично предложений: 8;

Общее число отклоненных предложений: 0.

По результатам публичных консультаций Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области принято решение направить проект Закона Свердловской области «О внесении изменения в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» на основную оценку регулирующего воздействия в редакции, представленной разработчиком.