

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта Закона Свердловской области «О сроке применения
установленных федеральным законом отдельных ограничений при
проведении проверок, проводимых при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора), муниципального контроля на
территории Свердловской области»

1.	Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта
Вид, наименование проекта акта: проект Закона Свердловской области «О сроке применения установленных федеральным законом отдельных ограничений при проведении проверок, проводимых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля на территории Свердловской области».	
Планируемый срок вступления в силу: 1 июля 2016 года	
2.	Сведения о разработчике проекта акта
Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик): Законодательное собрание Свердловской области, депутат Данилов И.Н.	
Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: отсутствуют	
Сведения о профильном органе, проводящем оценку регулирующего воздействия: Министерство экономики Свердловской области	
3.	Срок проведения публичных консультаций:
Количество календарных дней: 10	
4.	Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений:
Ф.И.О. исполнителя профильного органа: Урецкая Олеся Марковна Должность: главный специалист отдела совершенствования регуляторной политики Министерства экономики Свердловской области Тел: (343) 312-00-10 (доб. 194) Адрес электронной почты: o.uretskaya@gov66.ru Иной способ получения предложений: отсутствует	
5.	Степень регулирующего воздействия проекта акта
Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): низкая. Обоснование отнесения проекта акта к определённой степени регулирующего воздействия: проект акта не содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для юридических и физических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности	
6.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

6.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов её существования:

наличие административного давления на предпринимательское сообщество Свердловской области при проведении контрольно-надзорных мероприятий, в том числе в части требования от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей документов, имеющих в распоряжении органов власти.

6.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

большой документооборот между контрольно-надзорными органами и субъектами контроля влияет как на издержки предпринимателей, так и на сроки проведения проверок. Кроме того, по показателю «Количество запрошенных дополнительных документов у предприятия в год» Свердловская область имеет низкую позицию в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в Свердловской области (группа Е).

6.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на её решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Федеральным законом от 3 ноября 2015 года № 306-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» устанавливаются определённые положения в отношении проверок, проводимых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), а также муниципального контроля. Данные положения, согласно вышеупомянутому Закону, применяются с 1 января 2017 года и с 1 июля 2017 года соответственно.

Также данным Законом предусматривается возможность установки Законом субъекта РФ более раннего срока применения соответствующих положений. В связи с чем, в целях снижения административных барьеров для представителей предпринимательского сообщества, Законодательным собранием Свердловской области подготовлен проект Закона Свердловской области «О сроке применения установленных федеральным законом отдельных ограничений при проведении проверок, проводимых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля на территории Свердловской области». Проектом Закона устанавливается срок (вступает в силу с 1 июля 2016 года) применения установленных федеральным законом, регулирующим отношения в области защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, отдельных ограничений при проведении проверок, проводимых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля на территории Свердловской области (далее - ограничения при проведении проверок).

6.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства.

6.5. Источники данных:

1) Закон Российской Федерации от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в части ограничений для должностных лиц органа государственного контроля (надзора);

	2) Закон Российской Федерации от 03 ноября 2015 года № 306 – ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
6.6.	Иная информация о проблеме: отсутствует.
7.	Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности
7.1.	Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:
	1) Федеральный опыт отсутствует.
	Законом № 306-ФЗ в том числе вносятся изменения в статью 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части ограничений для должностных лиц органа государственного контроля (надзора) при проведении проверки, а именно:
	- запрещается требовать от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей представление документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных или муниципальных органов, либо подведомственных организация, включённых в определённых Правительством Российской Федерации перечень;
	- запрещается требовать от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей представление информации, которая была представлена ранее в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и (или) находится в государственных или муниципальных информационных системах, реестрах и регистрах.
	Данные положения вступают в силу при осуществлении государственного контроля с 1 июля 2016 года. До указанного срока Правительству Российской Федерации необходимо разработать и принять ряд нормативных правовых актов, устанавливающих соответствующие перечни документов, попадающие под запрет требования их с поднадзорных субъектов.
	На текущий момент такие перечни не утверждены.
	2) Региональный опыт отсутствует.
	Положения Закона № 306-ФЗ в части запрета требования документов, имеющих в распоряжении органов государственной или муниципальной власти, а также государственных или муниципальных информационных системах вступают в силу при осуществлении регионального государственного контроля – с 1 января 2017 года, при осуществлении муниципального контроля – с 1 июля 2017 года. Законом субъекта РФ может быть предусмотрен более ранний срок применений данных положений.
	При этом Правительством Российской Федерации должны быть утверждены перечни таких документов.
	На текущий момент указанные перечни не разработаны.
7.2.	Источники данных:
	1) Закон Российской Федерации от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в части ограничений для должностных лиц органа государственного контроля (надзора);
	2) Закон Российской Федерации от 03 ноября 2015 года № 306 – ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
8.	Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области

8.1. Цели предлагаемого регулирования:	8.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Цель 1: снижение административного давления на предпринимателей Свердловской области.	С момента принятия Закона Свердловской области «О сроке применения установленных федеральным законом отдельных ограничений при проведении проверок, проводимых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля на территории Свердловской области».
Цель 2: уменьшение документооборота при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а, следовательно, издержек предпринимателей.	С момента принятия Закона Свердловской области «О сроке применения установленных федеральным законом отдельных ограничений при проведении проверок, проводимых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля на территории Свердловской области».
<p>8.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области:</p> <p>цели предлагаемого регулирования соответствуют принципам правового регулирования, указанным в федеральном законодательстве</p>	
8.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.	
9. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы	
<p>9.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:</p> <p>проектом Закона предлагается сокращение установленного федеральным законом срока вступления в силу запрета для должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления отдельных видов документов и (или) информации.</p>	
<p>9.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):</p> <ul style="list-style-type: none"> - вступление в силу положений, запрещающих требовать у предпринимателей документы, которые могут быть получены в рамках межведомственного взаимодействия, в сроки, установленные Федеральным законом от 03 ноября 2015 года № 306 – ФЗ; - сохранение «статус-кво». 	
9.3. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует.	
10.	Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая федеральные органы государственной власти и органы

государственной власти Свердловской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов с учётом информации, представленной в пояснительной записке				
10.1. Группа участников отношений: (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности):		10.2. Оценка количества участников отношений:		
10.1.1. Исполнительные органы государственной власти Свердловской области, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории Свердловской области в соответствующих сферах деятельности		На стадии разработки акта:		
10.1.2. органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области		10.2.1. ИОГВ - 13		
10.1.3. юридические лица и ИП, осуществляющие деятельность на территории Свердловской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю		10.2.2. муниципальные образования - 94		
		10.2.3. юридические лица и ИП – 53293		
		После введения предлагаемого регулирования:		
		10.2.1. ИОГВ - 13		
		10.2.2. муниципальные образования - 94		
		10.2.3. юридические лица и ИП – 53293		
10.3. Источники данных: Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики www.gks.ru/				
11.	Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий			
11.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:		11.2. Оценки вероятности наступления рисков:		
Риск 1. Риск получения контрольно-надзорным органом необходимой информации не в полном объёме может привести к необъективным выводам о поднадзорном субъекте, и, следовательно, риску невыявления возможных нарушений		высокая		
Риск 2. Риск неисполнения органами контроля и надзора Свердловской области положений предлагаемого Закона Свердловской области в связи с отсутствием установленных на федеральном уровне перечней документов, запрещенных к требованию от предпринимателей, сроков взаимного обмена документов между органами контроля и надзора, порядка формирования единой базы документов и порядка работы с такой базой данных.		высокая		
12.	Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия			
12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник финансирования
Мероприятие 1: Проведение Минэкономразвития России согласительной подкомиссии по	09.02.2016	Протокол подкомиссии, содержащий мероприятия и сроки реализации	-	-

установлению перечня мероприятий и сроков разработки технологических карт внедрения межведомственного взаимодействия при обмене документов при проведении проверок		межведомственного взаимодействия при проведении проверок		
Мероприятие 2: Принятие Минэкономразвития России нормативного правового акта, содержащего перечень документов, запрещённых к требованию у предпринимателей при проведении проверок: 1) органами государственного контроля и надзора; 2) органами муниципального контроля.	Срок будет установлен согласительной подкомиссией 09.02.2016	Утверждённый перечень документов	-	-
Мероприятие 3: Принятие Минэкономразвития России нормативного правового акта, регламентирующего порядок межведомственного взаимодействия при получении органами государственного контроля и надзора и муниципального контроля документов, установленных Перечнем, указанным в Мероприятии 2.	Срок будет установлен согласительной подкомиссией 09.02.2016	Утверждённый регламент работы по межведомственному взаимодействию	-	-
Мероприятие 4: Разработка и внедрение системы технологических карт при осуществлении межведомственного взаимодействия при получении органами государственного контроля и надзора и муниципального	После Принятия Минэкономразвития России НПА, регламентирующего порядок межведомственного взаимодействия при получении органами государственного контроля и надзора и муниципального	Единая система технологических карт	Законом Свердловской области от 03.12.2015 N 138-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» не предусмотрено финансирование данного	Бюджет Свердловской области, в случае предусмотрения соответствующих расходов

контроля документов, установленных Перечнем, указанным в Мероприятии 2.	контроля документов, установленных Перечнем, указанным в Мероприятии 2.		мероприятия.	
Мероприятие 5: Внесение изменений в Административные регламенты по осуществлению контрольно-надзорной деятельности изменений в части установления порядка получения документов в рамках межведомственного взаимодействия.	в течение двух месяцев после принятия соответствующего нормативного правового акта Минэкономразвития России и/или нормативного правового акта Свердловской области	Актуализированные Административные регламенты по всем видам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля	-	-
Мероприятие 6: Организация межведомственного взаимодействия	-	-	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют
Мероприятие 7: доведение информации до субъектов предпринимательской деятельности методом публикации проекта Закона в Областной газете, а также путём размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте «Административная реформа в Свердловской области» (http://ar.gov66.ru)	С момента принятия проекта Закона	Информирование о принятии Закона	-	-
13. Сведения о размещении уведомления о подготовке проекта акта (заполняется в случае, если по проекту акта проведена предварительная оценка регулирующего воздействия)				
13.1. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций: начало: « » 20 г.; окончание: « » 20 г.				
13.2. Сведения об организациях, извещённых о проведении публичных консультаций: _____				
(место для текстового описания)				
13.3. Иные сведения о проведении публичных консультаций: _____				
(место для текстового описания)				
14. Сведения о проведении публичных консультаций				

14.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://ar.gov66.ru/otsenka-reguliruyushhego-vozdjstviya-po-proektam-npa-sverdlovskoj-oblasti-i-ekspertiza-npa-sverdlovskoj-oblasti/publichnye-konsultatsii-po-proektam-npa-sverdlovskoj-oblasti/>
(номер 6)

14.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта:

начало: «21» января 2016 г.; окончание: «30» января 2016 г.

14.3. Сведения об организациях, извещённых о проведении публичных консультаций:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области;
- Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Уральская торгово-промышленная палата;
- Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей;
- Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- НП «Ассоциация развития дорожного сервиса Свердловской области»;
- Союз автотранспортных предпринимателей;
- ФГБУН Институт экономики Уральского отделения Российской академии наук;
- Региональной общественной организацией «Свердловская региональная ассоциация выпускников Президентской программы».

14.4. Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших предоставленные предложения:

отдел совершенствования регуляторной политики Министерства экономики Свердловской области.

14.5. Иные сведения о проведении публичных консультаций:
отсутствуют

15. Выводы о целесообразности предлагаемого регулирования:

в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также отсутствуют положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности. При этом в целях организации межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме потребуется предусмотреть бюджетные ассигнования в областном бюджете на разработку и внедрение соответствующих информационных систем.

Министр экономики
Свердловской области



Д.Ю. Ноженко

19.02.2016

Дата

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

по результатам публичных консультаций по проекту закона Свердловской области «О сроке применения установленных федеральным законом отдельных ограничений при проведении проверок, проводимых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля на территории Свердловской области»

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей	Направлено мнение о проекте. Замечаний нет. Рекомендуют поддержать.	Учтено.

Общее число участников публичных консультаций: 1, в т.ч.:

Общее число полученных мнений о поддержке принятия проекта акта: 1;

Общее число полученных предложений по доработке проекта акта: 0;

Общее число учтенных предложений: 0;

Общее число учтенных частично предложений: 0;

Общее число отклоненных предложений: 0.