

Заключение об оценке регулирующего воздействия по проекту постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка заключения договора об обслуживании пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом»

1.	Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта
<p><u>Вид, наименование проекта акта:</u> Проект постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка заключения договора об обслуживании пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом»</p> <p><u>Планируемый срок вступления в силу:</u> Через десять дней после его официального опубликования</p>	
2.	Сведения о разработчике проекта акта
<p><u>Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик):</u> Министерство транспорта и связи Свердловской области</p> <p><u>Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях:</u> отсутствуют</p> <p><u>Сведения о профильном органе, проводящем оценку регулирующего воздействия:</u> Министерство транспорта и связи Свердловской области</p>	
3.	Срок проведения публичных консультаций:
Количество календарных дней: 13 дней	
4.	Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений:
<p>На адрес электронной почты <u>Ф.И.О. исполнителя профильного органа:</u> Полещук Ксения Валерьевна <u>Должность:</u> главный специалист отдела транспортно-логистической инфраструктуры Министерства транспорта и связи Свердловской области <u>Тел:</u> 8 (343) 312-00-15 (доб. 502) <u>Адрес электронной почты:</u> k.poleshchuk@egov66.ru <u>Иной способ получения предложений:</u> отсутствуют</p>	
5.	Степень регулирующего воздействия проекта акта
<p>Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): низкая</p> <p>Обоснование отнесения проекта акта к определённой степени регулирующего воздействия: проект постановления не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не содержит положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, однако подлежит оценке регулирующего воздействия.</p>	
6.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы
6.1.	<u>Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов её существования:</u> Отсутствие четкой регламентации предоставления необходимых документов и сроков для отбора перевозчика, осуществляющего деятельность в сфере услуг железнодорожных перевозок на территории Свердловской области, и заключения с ним договора.
6.2.	<u>Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:</u> Несвоевременное заключение договора, обеспечивающего транспортную доступность населения.
6.3.	<u>Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на её решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:</u>

Министерство экономики Свердловской области
 11.05.2016г.
 Вх.№ 5143

<p>Проблема возникла после внесения изменений в статью 9 Закона Свердловской области от 27.12.2010 года № 127-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» (утратил силу, действующий Закон Свердловской области от 21.12.2015 года № 160-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»). Указанные изменения установили, что привлечение перевозчиков к обслуживанию пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения на основании договоров об обслуживании пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом, заключаемых в порядке, установленном Правительством Свердловской области.</p> <p>Выявленная проблема может быть решена путем принятия акта, которым будет установлен порядок заключения договора с перевозчиками, осуществляющими деятельность в сфере услуг железнодорожных перевозок на территории Свердловской области</p>	
<p><u>6.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:</u> Ввиду того, что в отношении железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении осуществляется государственное регулирование деятельности субъектов естественных монополий посредством установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий и контроля за применением указанных цен (тарифов) и привлечение перевозчиков к обслуживанию пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения, проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства</p>	
<p><u>6.5. Источники данных:</u> Закон Свердловской области от 21.12.2015 года № 160-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»</p>	
<p><u>6.6. Иная информация о проблеме:</u> отсутствует</p>	
<p>7. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности</p>	
<p>7.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах: на федеральном уровне – отсутствует. На региональном уровне – Постановление Правительства Республики Башкортостан от 15.10.2014 № 469 «О предоставлении организациям субсидий на возмещение выпадающих доходов от перевозки пассажиров на территории Республики Башкортостан по государственным регулируемым ценам (тарифам) и льготным проездным билетам»</p>	
<p>7.2. Источники данных: СПС «Консультант Плюс»</p>	
<p>8. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области</p>	
8.1. Цели предлагаемого регулирования:	8.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
<p>Регламентация процедуры и условий заключения договора с перевозчиками, осуществляющими деятельность в сфере услуг железнодорожных перевозок на территории Свердловской области</p>	<p>2016 год</p>

<p>8.3. <u>Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области:</u> в порядке реализации Федеральный закон от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», Постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий», Закона Свердловской области от 21.12.2015 года № 160-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»</p>	
<p>8.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует</p>	
9.	<p>Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы</p>
<p>9.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: проект постановления разработан с целью упорядочения процедуры и условий заключения договора с перевозчиками, осуществляющими деятельность в сфере услуг железнодорожных перевозок на территории Свердловской области. Негативных эффектов не предполагается.</p>	
<p>9.2. <u>Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):</u> разработка на федеральном уровне нормативной правовой базы, регулирующая отношения участников рынка по организации перевозки пассажиров в пригородном сообщении</p>	
<p>9.3. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует</p>	
10.	<p>Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая федеральные органы государственной власти и органы государственной власти Свердловской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов с учётом информации, представленной в пояснительной записке</p>
<p>10.1. Группа участников отношений: (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности): 10.1.1. Министерство транспорта и связи Свердловской области; 10.1.2. Перевозчики (индивидуальные предприниматели и юридические лица), осуществляющие деятельность в сфере услуг железнодорожных перевозок на территории Свердловской области</p>	<p>10.2. Оценка количества участников отношений: 10.2.1. На стадии разработки акта: 1 После введения предлагаемого регулирования: 1 10.2.2. На стадии разработки акта: 2 После введения предлагаемого регулирования: в заявительном порядке</p>
<p>10.3. <u>Источники данных:</u> Федеральный закон от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», Постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 года № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий», Концепция развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.05.2014 года № 857-р, Закон Свердловской области от 21.12.2015 года № 160-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»</p>	
11.	<p>Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий</p>

11.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:		11.2. Оценки вероятности наступления рисков:		
Риски не установлены		Риски не установлены		
11.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:		11.2. Оценки вероятности наступления рисков:		
12.	Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия			
12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник финансирования
Публикация принятого правового акта на официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области (www.pravo.gov66.ru), на официальном сайте Министерства транспорта и связи Свердловской области в сети Интернет	2 квартал 2016 года	информирование	Не предусмотрено	Не предусмотрено
12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник финансирования
13. Сведения о размещении уведомления о подготовке проекта акта (заполняется в случае, если по проекту акта проведена предварительная оценка регулирующего воздействия)				
13.1. <u>Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций:</u> начало: «27» апреля 2016 г.; окончание: «09» мая 2016 г.				
13.2. <u>Сведения об организациях, извещённых о проведении публичных консультаций:</u> Извещены организации, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ				
13.3. <u>Иные сведения о проведении публичных консультаций:</u> отсутствуют				
14. Сведения о проведении публичных консультаций				
14.1. <u>Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:</u> http://ar.gov66.ru/otsenka-reguliruyushhego-vozdjstvija-po-proektam-npa-sverdlovskoj-oblasti-i-ekspertiza-npa-sverdlovskoj-oblasti/publichnye-konsultatsii-po-proektam-npa-sverdlovskoj-oblasti				
14.2. <u>Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта:</u> начало: «27» апреля 2016 г.; окончание: «09» мая 2016 г.				
14.3. <u>Сведения об организациях, извещённых о проведении публичных консультаций:</u> Извещены организации, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ				

14.4. <u>Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших предоставленные предложения:</u> Отдел транспортно-логистической инфраструктуры Министерства транспорта и связи Свердловской области
14.5. <u>Иные сведения о проведении публичных консультаций:</u> отсутствуют
15. <u>Выводы о целесообразности предлагаемого регулирования</u>
15.1. Оценка положительных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования: Проект постановления разработан с целью упорядочения процедуры и условий заключения договора с перевозчиками, осуществляющими деятельность в сфере услуг железнодорожных перевозок на территории Свердловской области. Для общества проявление негативных эффектов не предполагается, на организацию транспортной доступности населения введении предлагаемого регулирования не повлияет
15.2. <u>Дополнительные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования:</u> отсутствуют
15.3. <u>Источники данных:</u> Федеральный закон от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», Постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий», Закона Свердловской области от 21.12.2015 года № 160-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»
15.4. <u>Вывод о наличии либо об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации</u> Проект постановления Свердловской области «Об утверждении Порядка заключения договора об обслуживании пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом» не содержит положений, изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не содержит положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности

Приложение: Сводка предложений с указанием сведений об их учёте или причинах отклонения.


Министр транспорта и связи
Свердловской области

А.М. Сидоренко

18.05.16

Дата

Подпись



СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ
по результатам публичных консультаций
по проекту постановления Правительства Свердловской области
«Об утверждении Порядка заключения договора об обслуживании
пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок
железнодорожным транспортом»

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей.	Проект постановления не несет избыточных административных и других ограничений в деятельности Учено предпринимателей, а также не приведет к необоснованным расходам.	
2	Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»	Поступили следующие предложения: 1) По содержанию Уведомления о проведении публичных консультаций; 2) По тексту проекта постановления формулировка пункта 7 порядка заключения договора об обслуживании пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом содержит в себе коррупциогенный фактор	1) Предложение № 1 учтено. Изменен профильный орган, проводящий ОРВ. Пункт 6.4. дополнен информацией об условиях, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства. 2) Предложение № 2 учтено. Пункт 7 изложен в следующей редакции «Основанием для отказа в заключении договора является не предоставление заявителем одного или нескольких документов, указанных в пункте 2 настоящего порядка, и (или) нарушения срока их направления, а также заключение договора с другим перевозчиком в соответствии с пунктом 6 настоящего порядка.»
3	Координационный совет по оценке регулирующего воздействия Экспертная группа «Условия ведения бизнеса»	Поступили следующие предложения: 1) По содержанию Уведомления о проведении публичных консультаций; 2) По тексту проекта постановления формулировка пункта 7 порядка заключения договора об обслуживании пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным	1) Предложение № 1 учтено. Изменен профильный орган, проводящий ОРВ. Пункт 6.4. дополнен информацией об условиях, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства. 2) Предложение № 2 учтено. Пункт 7 изложен в следующей редакции «Основанием для отказа в заключении договора является не предоставление заявителем одного или нескольких документов, указанных в пункте 2 настоящего порядка, и (или) нарушения срока их направления, а также заключение договора с другим

4	<p>Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»</p> <p>транспортом содержит в себе коррупциогенный фактор</p> <p>Поступили следующие предложения:</p> <p>1) По содержанию Уведомления о проведении публичных консультаций;</p> <p>2) По тексту проекта постановления формулировка пункта 7 порядка заключения договора об обслуживании пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом содержит в себе коррупциогенный фактор</p>	<p>перевозчиком в соответствии с пунктом 6 настоящего порядка.»</p> <p>1) Предложение № 1 учтено. Изменен профильный орган, проводящий ОРВ. Пункт 6.4. дополнен информацией об условиях, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства.</p> <p>2) Предложение № 2 учтено. Пункт 7 изложен в следующей редакции «Основанием для отказа в заключении договора является не предоставление заявителем одного или нескольких документов, указанных в пункте 2 настоящего порядка, и (или) нарушения срока их направления, а также заключение договора с другим перевозчиком в соответствии с пунктом 6 настоящего порядка.»</p>
---	--	--

Общее число участников публичных консультаций: 4, в т.ч.:

Общее число полученных мнений о поддержке принятия проекта акта: 1;

Общее число полученных предложений по доработке проекта акта: 3;

Общее число учтенных предложений: 3;

Общее число учтенных частично предложений: 0;

Общее число отклоненных предложений: 0.