

Заключение
об оценке регулирующего воздействия для проектов актов
высокой и средней степени регулирующего воздействия

1.	Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта
Вид, наименование проекта акта: проект постановления Правительства Свердловской области «Об определении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2016 год».	
Планируемый срок вступления в силу: 01.01.2016.	
2.	Сведения о разработчике проекта акта
Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик): Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области.	
Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: отсутствуют.	
Сведения о профильном органе, проводящем оценку регулирующего воздействия: Министерство экономики Свердловской области.	
3.	Срок проведения публичных консультаций:
Количество календарных дней: 20	
4.	Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений:
Ф.И.О. исполнителя профильного органа: Власова Алена Викторовна	
Должность: начальник отдела по реализации государственных программ и обеспечения кадастровой деятельности Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области	
Тел: (343) 312-09-40 (доб. 469)	
Адрес электронной почты: a.vlasova@egov66.ru	
Иной способ получения предложений: отсутствует.	
5.	Степень регулирующего воздействия проекта акта
Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): средняя	
Обоснование отнесения проекта акта к определённой степени регулирующего воздействия: проект акта содержит положения, которые могут приводить к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.	
6.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

Министерство экономики Свердловской области
21.12.2015г.
Вх.№ 14643

6.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов её существования:

Статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрены особенности определения налоговой базы, исчисления и уплаты налога на имущество организаций в отношении отдельных объектов недвижимого имущества.

В соответствии с пунктом 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, статьей 1-1 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества, утвержденная в установленном порядке, в отношении следующих видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения:

- 1) административно-деловые центры, общая площадь которых составляет свыше 5000 кв. метров, и помещения в них;
- 2) торговые центры (комплексы), общая площадь которых составляет свыше 5000 кв. метров, и помещения в них.

Согласно пункту 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, уполномоченный исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на имущество организаций:

- 1) определяет на этот налоговый период перечень объектов недвижимого имущества, указанных в пункте 1 соответствующей статьи, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость (далее – перечень объектов недвижимого имущества);
- 2) направляет перечень объектов недвижимого имущества в электронной форме в налоговые органы по месту нахождения соответствующих объектов недвижимого имущества;
- 3) размещает перечень объектов недвижимого имущества на своем официальном сайте или на официальном сайте субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В соответствии с подпунктом 7-3 статьи 13 Областного закона от 04 ноября 1995 года № 31-ОЗ «О Правительстве Свердловской области» (далее – Закон № 31-ОЗ) исполнительным органом государственной власти Свердловской области, уполномоченным на определение перечня недвижимого имущества, является Правительство Свердловской области.

В целях реализации статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации подготовлен проект постановления, утверждающий перечень расположенных на территории Свердловской области объектов недвижимого имущества, содержащий сведения об административно-деловых центрах и торговых центрах (комплексов), общая площадь которых составляет свыше 5000 кв. метров и в отношении которых в 2016 году налоговая база будет определяться как их кадастровая стоимость.

Проект подготовлен в целях реализации исключительных правотворческих полномочий Правительства Свердловской области, предусмотренных статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, подпунктом 7-3 статьи 13 Закона № 31-ОЗ.

6.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Невозможность применения на территории Свердловской области особенностей по уплате налога на имущество организаций, предусмотренных статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

6.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на её решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

В целях реализации статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации на территории Свердловской области приняты следующие нормативные правовые акты:

Закон Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 100-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»;

постановление Правительства Свердловской области от 10.12.2014 № 1139-ПП

«О реализации статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации в Свердловской области»;

постановление Правительства Свердловской области от 18.12.2014 № 1155-ПП «Об утверждении Порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений»;

постановление Правительства Свердловской области от 02.07.2015 № 561-ПП «Об определении областного исполнительного органа государственной власти Свердловской области, уполномоченного на принятие решений о проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимого имущества и утверждение результатов определения кадастровой стоимости таких объектов».

6.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: отсутствуют

6.5. Источники данных:

Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая), с изменениями, внесенными Федеральным законом от 02 ноября 2013 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;

Закон Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 100-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»;

постановление Правительства Свердловской области от 10.12.2014 № 1139-ПП «О реализации статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации в Свердловской области»;

постановление Правительства Свердловской области от 18.12.2014 № 1155-ПП «Об утверждении Порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений»;

постановление Правительства Свердловской области от 02.07.2015 № 561-ПП «Об определении областного исполнительного органа государственной власти Свердловской области, уполномоченного на принятие решений о проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимого имущества и утверждение результатов определения кадастровой стоимости таких объектов».

6.6. Иная информация о проблеме: отсутствует

7. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности

7.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

Согласно пункту 7 статьи 378.2 Налогового Кодекса Российской Федерации полномочия по определению перечня объектов недвижимого имущества отнесены к исключительной компетенции государственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В этой связи федеральный опыт в соответствующей сфере деятельности отсутствует.

Согласно статье 5 Федерального закона от 02 ноября 2013 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» статья 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации вступила в силу с 01.01.2014.

В этой связи региональный опыт в части определения перечня объектов недвижимого имущества формируется в течение последних двух лет.

На сегодняшний день соответствующая правоприменительная практика реализуется на территориях 16 из 85 субъектов Российской Федерации, в том числе на территории Свердловской области.

Последствиями определения перечня объектов недвижимого имущества являются возникновение споров об исключении объектов из перечня объектов недвижимого имущества, а также оспаривание кадастровой стоимости объектов, включенных в него.

Так, в Тюменской области реализуется практика внесения изменений в перечень объектов недвижимого имущества в части исключения из него ошибочно

включенных объектов недвижимости, то есть в административном порядке, а также в отношении которых судом принято решение о неправомерности их включения в перечень объектов недвижимого имущества.

В Москве сложилась практика оспаривания отдельных положений перечень объектов недвижимого имущества исключительно в судебном порядке.

В 9 субъектах Российской Федерации, а именно на территориях Санкт-Петербурга, Московской, Самарской, Нижегородской, Новосибирской областей, Республик Алтай, Хакасия и Удмуртской Республики, а также на территории Ханты-Мансийского Автономного округа - Югры внесение изменений в перечень объектов недвижимого имущества осуществляется в административном порядке.

В 5 субъектах Российской Федерации, а именно на территориях Свердловской, Рязанской, Челябинской, Белгородской областей и Республики Коми практика рассмотрения споров об исключении объектов из перечня объектов недвижимого имущества отсутствует.

Практика оспаривания кадастровой стоимости объектов, включенных в перечень объектов недвижимого имущества, отмечается на территориях Москвы и Республики Алтай.

7.2. Источники данных:

- 1) постановления Правительства Москвы от 29.11.2013 № 772-ПП, от 28.11.2014 № 700-ПП;
- 2) распоряжения Минмособлимуущества от 20.12.2013 № 1631, распоряжение Минмособлимуущества от 19.12.2014 № 12ВР-1559;
- 3) приказ Комитета по земельным ресурсам и землеустройству Санкт-Петербурга от 30.12.2014 № 463;
- 4) распоряжение Правительства Тюменской области от 25.12.2014 № 2368-рп;
- 5) приказ департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области от 25.12.2014 № 2886;
- 6) постановление Правительства Удмуртской Республики от 29.12.2014 № 565;
- 7) постановление Правительства Свердловской области от 30.12.2014 № 1265-ПП;
- 8) приказ Минимущества Рязанской области от 13.11.2015 № 63-Д;
- 9) приказ Минэкономразвития Республики Коми от 31.12.2014 № 466;
- 10) приказ Министерства промышленности и природных ресурсов Челябинской области от 30.12.2014 № 303-П;
- 11) приказ Министерства государственного имущества и земельных ресурсов Нижегородской области от 22.06.2015 № 311-05-11-111/15;
- 12) распоряжение Минимущества Республики Хакасия от 25.12.2014 № 020-394-рп;
- 13) приказ Министерства имущественных отношений Самарской области от 28.11.2014 № 3258;
- 14) постановление Правительства Белгородской области от 23.11.2015 № 416-пп;
- 15) приказ Минприроды Республики Алтай от 30.12.2014 № 568;
- 16) приказ Департамента финансов ХМАО - Югры от 19.11.2015 № 197-О.

8. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области

8.1. Цель предлагаемого регулирования:

8.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:

Утверждение перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, на 2016 год

С 01.01.2016 по 31.12.2016

<p>8.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области:</p> <p>Целью предлагаемого регулирования является определение Правительством Свердловской области перечня объектов недвижимого имущества в рамках реализации правотворческих полномочий, предусмотренных статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, подпунктом 7-3 статьи 13 Закона № 31-ОЗ.</p> <p>В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Закона № 31-ОЗ Правительство Свердловской области принимает правовые акты в форме постановлений и распоряжений на основании и во исполнение законодательства Российской Федерации, Устава и законов Свердловской области, а также указов Губернатора Свердловской области.</p> <p>На сегодняшний день программных документов, направленных на достижение цели предлагаемого регулирования, не принято.</p> <p>Таким образом, цель регулирования соответствует принципу правового регулирования, установленному в пункте 1 статьи 22 Закона № 31-ОЗ.</p>		
8.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.		
9.	Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы	
9.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:		
утверждение перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, на 2016 год обеспечит применение на территории Свердловской области особенностей по уплате налога на имущество организаций, предусмотренных статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.		
9.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): отсутствуют.		
9.3. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует.		
10.	Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая федеральные органы государственной власти и органы государственной власти Свердловской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов с учётом информации, представленной в пояснительной записке	
10.1. Группа участников отношений: (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности):	10.2. Оценка количества участников отношений:	
организации, имеющие имущество, признаваемое объектом налогообложения по налогу на имущество организаций.	На стадии разработки акта: от 300. После введения предлагаемого регулирования: от 300.	
10.3. Источники данных:		
глава 30 Налогового кодекса Российской Федерации; проект перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, на 2016.		
11.	Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, или сведения об их изменении, а также порядок их реализации	
11.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав:	11.2. Порядок реализации:	11.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах:

Отсутствуют		
12.	Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	
12.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	12.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	12.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
отсутствуют		
	Единовременные расходы в _____ (год возникновения):	отсутствуют
	Периодические расходы за период _____ :	отсутствуют
	Возможные поступления за период _____ :	Поступления от уплаты налога на имущество организаций, предусмотренные законодательством Свердловской области о бюджете Свердловской области
Итого единовременные расходы:		отсутствуют
Итого периодические расходы за год:		отсутствуют
Итого возможные поступления за год:		Поступления от уплаты налога на имущество организаций, предусмотренные законодательством Свердловской области о бюджете Свердловской области
12.4. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют		
12.5. Источники данных:		
Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая), с изменениями, внесенными Федеральным законом от 02 ноября 2013 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»; проект перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, на 2016.		
13.	Новые обязанности или ограничения, выгода (преимущества) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимущества), а также порядок организации их исполнения обязанностей и ограничений с учётом информации, представленной в пояснительной записке	
13.1. Группа участников отношений:	13.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимущества):	13.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:

Организации, имеющие имущество, признаваемое объектом налогообложения по налогу на имущество организаций.	Новые обязанности и ограничения или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений не предусмотрено.	Установлен Налоговым кодексом Российской Федерации.		
14.	Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также выгоды (преимуществ) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с введением нового регулирования, с учётом информации, представленной в пояснительной записке			
14.1. Группа участников отношений:	14.2. Описание новых или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ):	14.3. Описание и оценка видов расходов, выгод (преимуществ):		
Организации, имеющие имущество, признаваемое объектом налогообложения по налогу на имущество организаций.	Новые обязанности и ограничения или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений не предусмотрено.	Расходы по уплате налога на имущество организаций, которые могут превышать ранее предусмотренные законодательством расходы юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.		
15.	Оценка влияния на конкурентную среду в регионе			
15.1. Принятие проекта может оказать опосредованное влияние на конкурентную среду в регионе поскольку изменения расходов по уплате налога на имущество организаций от кадастровой стоимости объектов недвижимости возможны как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения.				
15.2. Источники данных: Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая), с изменениями, внесенными Федеральным законом от 02 ноября 2013 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»; проект перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, на 2016 год.				
16.	Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий			
16.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:		16.2. Оценки вероятности наступления рисков:		
Расходы по уплате налога на имущество организаций, которые могут превышать ранее предусмотренные законодательством расходы юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.		Вероятность наступления рисков имеется.		
17.	Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия			
17.1. Мероприятия, необходимые для	17.2. Сроки	17.3. Описание	17.4. Объем финансирования	17.5. Источник финансирования

достижения целей регулирования		ожидаемого результата	
Публикация принятого правового акта на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru), на официальном сайте Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области в сети Интернет.	Декабрь 2015 года	Информирование	Не предусмотрено
18.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения		
18.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 01.01.2016.			
18.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	Нет/Да (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта)		
18.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	Нет/Да (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта)		
18.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.			
19.	Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования		
19.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:	19.2. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:	19.3. Степень контроля рисков:	
Расходы по уплате налога на имущество организаций, которые могут превышать ранее предусмотренные законодательством расходы юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности	Метод законодательного регулирования, установленный Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»	Высокая со стороны юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности	
20.	Индикативные показатели, программы мониторинга достижения цели регулирования, иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования		

20.1. Цели предлагаемого регулирования	20.2. Индикативные показатели	20.3. Единицы измерения индикативных показателей	20.4. Способы расчёта индикативных показателей
Утверждение перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, на 2016 год.	Количество объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.	шт.	В соответствии с ежегодно утверждаемым перечнем объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.
<p>21. Оценка позитивных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования:</p> <p>принятие проекта постановления обеспечит переход к новой системе налогообложения по налогу на имущество организаций, в соответствии с которой налоговая база по данному налогу будет устанавливаться как кадастровая стоимость имущества, что, в свою очередь, создаст условия для справедливых и обоснованных налоговых платежей.</p>			

И.о. Министра



А.А. Богачёв

