



АГЕНТСТВО
СТРАТЕГИЧЕСКИХ
ИНИЦИАТИВ

www.asi.ru

В партнерстве с

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ
ОБЩЕСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ **ДЕЛОВАЯ
РОССИЯ** 

СТАНДАРТ

деятельности органов исполнительной
власти субъекта Российской Федерации по
обеспечению благоприятного
инвестиционного климата в регионе

Москва 2011 год

ВВЕДЕНИЕ

Статистические показатели и опросы предпринимателей демонстрируют, что инвестиционный климат в регионах России в целом неблагоприятен, однако существенно отличается от региона к региону. Эта неравномерность показывает, что не только федеральные законодатели и правоприменители, но и руководители регионов несут ответственность за инвестиционный климат, и что опыт регионов-лидеров мог бы помочь развитию менее успешных регионов.

Однако благодаря чему именно успешные регионы становятся успешными, по большей части не очевидно. То, что делают наиболее успешные регионы, как правило, делают также и менее успешные. Анализ Агентства стратегических инициатив показал, что успех от неуспеха отделяет не то, что делает регион, а как он это делает, т.е. ноу-хау.

Подготовленный Агентством стратегических инициатив в партнерстве с общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» «Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе» (далее – Стандарт) является попыткой описать это ноу-хау, опираясь на реально действующие в российских регионах практики при учете мнения предпринимательского сообщества. Особенно значимое влияние на содержание Стандарта оказали меры, которые были приняты для обеспечения благоприятного инвестиционного климата руководством Республики Татарстан, Калужской области, Липецкой области, Пермского края, Свердловской области, Ульяновской области.

Отличительная особенность Стандарта — то, что он задуман как «обновляемый» и «пополняемый»: содержащиеся в нем требования будут периодически корректироваться с учетом результатов их применения. В частности, первая версия Стандарта будет апробирована в конце 2011-начале 2012 гг. в указанных шести субъектах РФ и при необходимости скорректирована.

Указанные в Стандарте требования являются при надлежащей реализации минимально достаточными и будут способствовать улучшению инвестиционного климата в российских регионах.

Настоящий Стандарт описывает нормативные и иные документы и организационные решения, которые должны быть приняты в субъекте Российской Федерации и дает рекомендации к их содержанию.



АСИ считает, что в целях создания минимальных условий по привлечению инвестиций в субъекте Российской Федерации должно быть:

1. ЯСНАЯ СТРАТЕГИЯ С ОБОЗНАЧЕНИЕМ ПРИОРИТЕТОВ ДЛЯ ИНВЕСТИЦИЙ В РЕГИОН
2. ЛИЧНЫЕ ГАРАНТИИ ИНВЕСТОРАМ ОТ ГЛАВЫ РЕГИОНА
3. НАГЛЯДНЫЙ ПЛАН, ДАЮЩИЙ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ В РЕГИОНЕ
4. ИСЧЕРПЫВАЮЩИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ И ФОРМ ГОСПОДДЕРЖКИ ИНВЕСТИЦИЙ
5. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ СОЗДАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ И ИЗБЫТОЧНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БИЗНЕСА
6. ПУБЛИЧНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ С ГЛАВОЙ СУБЪЕКТА КЛЮЧЕВЫХ ПРОБЛЕМ И РЕШЕНИЙ ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ
7. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИНВЕСТОРОВ С ГОСУДАРСТВОМ В ЛИЦЕ ПРОФЕССИОНАЛОВ В СФЕРЕ ИНВЕСТИЦИЙ
8. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ОТКРЫТИЯ БИЗНЕСА В ОТСУТСТВИЕ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ БАРЬЕРОВ
9. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БИЗНЕСА НЕОБХОДИМЫМИ КАДРАМИ
10. ПОСТОЯННЫЙ РОСТ ПРОФЕССИОНАЛИЗМА И МОТИВАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ ОРГАНОВ ВЛАСТИ, ВЗАИМОДЕЙСТВУЮЩИХ С ИНВЕСТОРАМИ
11. ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ УЧАСТИЕ КОММЕРЧЕСКИХ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ В РЕГУЛИРОВАНИИ ЦЕН СО СТОРОНЫ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ
12. КАНАЛ ПРЯМОЙ СВЯЗИ ИНВЕСТОРОВ С РУКОВОДСТВОМ СУБЪЕКТА
13. РАЗМЕЩЕНИЕ ВСЕЙ НЕОБХОДИМОЙ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ НА ОДНОМ САЙТЕ
14. ПУБЛИЧНЫЙ ОТЧЕТ ГЛАВЫ СУБЪЕКТА О ДОСТИЖЕНИЯХ И ПЛАНАХ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ИНВЕСТИЦИЙ
15. ЯСНАЯ ПРОЦЕДУРА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИНВЕСТОРОВ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ПРОЗРАЧНЫЙ МЕХАНИЗМ ОТБОРА ИНВЕСТПРОЕКТОВ, ПРЕТЕНДУЮЩИХ НА ГОСПОДДЕРЖКУ



ЯСНАЯ СТРАТЕГИЯ С ОБОЗНАЧЕНИЕМ ПРИОРИТЕТОВ ДЛЯ ИНВЕСТИЦИЙ В РЕГИОНЕ

Инвестиционная стратегия должна быть практичным рабочим, а не декларативным документом. Инвестиционная стратегия отвечает на вопросы «что, зачем и как мы улучшаем».

Требования Стандарта:

1. Утверждение высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации инвестиционной стратегии региона

1. В субъекте Российской Федерации должна быть разработана, утверждена и принята к исполнению Инвестиционная стратегия (Стратегия).
2. Инвестиционная стратегия определяет инвестиционные приоритеты региона: территории, отрасли, технологии опережающего развития, осваиваемые виды продукции, работ и услуг, планируемые к реализации проекты.
3. Инвестиционная стратегия описывает взаимосвязанные по целям, задачам, срокам осуществления и ресурсам целевые программы, отдельные проекты и мероприятия, обеспечивающие рост инвестиций в субъекте Российской Федерации.
4. Проект Инвестиционной стратегии выносится на публичное обсуждение и утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации либо в виде отдельного документа, либо в виде раздела более общего документа, описывающего стратегию регионального развития.
5. Стратегия должна содержать:
 - Параметры разработки Инвестиционной стратегии:
 - рамки Стратегии – затрагиваемые ею аспекты совершенствования нормативной базы и правоприменения, а также направления развития территории;
 - временной горизонт стратегического планирования – период времени, на который составляется Стратегия.
 - Исходные посылки формирования Стратегии:
 - оценка стратегически значимых количественных и качественных характеристик экономики региона на момент принятия Стратегии, доступных ресурсов ее развития (кадровые, инфраструктурные, производственные, информационные, рекреационные и другие), а также прогнозный сценарий развития российской и мировой экономики, исходя из которого осуществляется стратегическое планирование;
 - видение текущих конкурентных преимуществ и слабых сторон региона (относительно других регионов) с точки зрения инвестиционной привлекательности;
 - оценка интересов и влияния различных групп интересов;
 - Видение результата реализации Стратегии.



- Структура целей, на достижение которых направлена Стратегия. Цели должны быть достижимы, четко сформулированы и измеримы. Под измеримостью цели подразумевается возможность установления целевых показателей, отражающих степень ее достижения. Эти показатели и правила их расчета также должны быть приведены в Стратегии для каждой из целей.
- План мероприятий, направленных на достижение целей Стратегии – в этом разделе перечисляются государственные региональные программы и проекты, законодательные инициативы, структурные реформы и прочие мероприятия, выполнение которых позволит реализовать поставленные цели.
- В Стратегии необходимо привести для каждой из мер такие сведения как:
 - цели Стратегии, достижению которых напрямую способствует мера;
 - описание сути меры, а также ее ожидаемого результата (в т.ч. и финансового);
 - укрупненный план-график реализации меры;
 - оценка ресурсов, требующихся для реализации (в т.ч. и трудовых);
 - оценка стоимости реализации, и возможных последующих затрат¹;
 - источники финансирования;
 - критерии успеха применения меры, предполагающие возможность количественной оценки;
 - структура и конкретное лицо, ответственные за реализацию меры;
- График точек планового контроля исполнения Стратегии.
- График периодов обязательного пересмотра Инвестиционной стратегии².
- Оценка объема бюджетного финансирования, направленного на реализацию Стратегии.

6. Требования к процессам разработки и утверждения Инвестиционной стратегии:

- Разработка Инвестиционной стратегии и ее изменение должны вестись публично. К публичному обсуждению Стратегии привлекаются эксперты, предприниматели и инвесторы. Помимо проведения стратегических сессий, консультаций, совещаний рабочих групп, должно вестись открытое публичное обсуждение разрабатываемой Стратегии в

¹ Например, стоимость строительства автомагистрали и ежегодную стоимость ремонта.

² Не реже одного раза в год.

электронных СМИ (в том числе, на сайте, посвященном инвестиционной деятельности региона³).

- К разработке проекта Стратегии следует привлекать специализированные организации, уже имеющие успешный опыт выполнения подобных проектов в России или за рубежом.
- Внесению изменений в Инвестиционную стратегию также должно предшествовать публичное обсуждение таких изменений.
- Инвестиционная стратегия должна утверждаться высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.
- Инвестиционная стратегия может быть составной частью общей социально-экономической стратегии региона, при этом Инвестиционная стратегия подлежит отдельной публикации и размещению в сети Интернет.

7. Требования к реализации Инвестиционной стратегии:

- Установлены структура и периодичность отчетности о реализации мер, значениях целевых показателей и их соответствии плановым значениям.
- Установлена личная ответственность руководителей за реализацию конкретных мер и достижение целевых значений плановых показателей.
- Обеспечен учет достижения плановых показателей при оценке деятельности руководителей и разработке программ мотивации;
- Разработаны и утверждены регламенты контроля исполнения и пересмотра Инвестиционной стратегии.
- Обеспечена регулярная публикация отчетов по результатам достижения плановых значений ключевых показателей, реализации ключевых мер, оценка соблюдения заранее заданных критериев успеха.
- Разработана и принята Программа финансирования мероприятий по реализации Инвестиционной стратегии, включая финансирование механизмов и мер поддержки инвестиционных проектов и развития кадрового потенциала. В данной Программе:
 - аккумулируются данные о размерах финансовых средств, выделяемых бюджетом субъекта Российской Федерации по всем формам поддержки инвестиций, а также часть программы капитальных вложений, ориентированная на создание условий для реализации инвестиционных проектов;
 - содержатся планы поступлений и расходов денежных средств, определены источники финансирования;
 - определены полномочия должностных лиц органов власти субъектов Российской Федерации в финансировании и расходовании средств, установлен порядок корректировок при отклонениях в поступлении и расходовании денежных средств.

³ Структура подобного сайта описывается ниже.

ЛИЧНЫЕ ГАРАНТИИ ИНВЕСТОРАМ ОТ ГЛАВЫ РЕГИОНА

В инвестиционном меморандуме публично декларируются общие ключевые принципы взаимодействия региональных органов власти с инвесторами.

Инвестиционный меморандум отвечает на вопрос: «как региональные власти взаимодействуют с инвестором, защищают его, содействуют реализации его проектов».

Требования Стандарта:

2. Утверждение высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации инвестиционного меморандума региона

1. Меморандум устанавливает принципы взаимодействия органов власти субъекта Российской Федерации с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности. Эти принципы определяют смысл и содержание деятельности органов власти субъекта Российской Федерации.

2. В число этих принципов входят:

- Равенство — недискриминирующий подход ко всем субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- Вовлеченность — участие субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в процессе принятия государственных решений и оценки их реализации;
- Прозрачность — общедоступность документированной информации органов власти (за исключением относящейся к исчерпывающему перечню категорий секретной информации);
- Наибольшее благоприятствование — ориентация административных процедур и регулирования на лучшую с точки зрения интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности практику взаимодействия субъектов РФ с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Содержание Меморандума включает в себя следующие положения:

- обязательства высшего должностного лица региона по обеспечению и защите прав инвесторов;
- случаи, когда руководство субъекта Российской Федерации обязано вступить в переговоры с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности (например, случай «тупиковой ситуации», когда органы власти не выдали необходимое для деятельности разрешение в течение установленного законом срока).

4. Меморандум может иметь иное наименование и дополнительные элементы содержания, помимо указанных выше.



НАГЛЯДНЫЙ ПЛАН, ДАЮЩИЙ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ В РЕГИОНЕ

План объединяет в одном документе перечень ключевых объектов всех видов инфраструктуры, строительство которых запланировано в различных программах и планах органов власти региона и крупных хозяйствующих субъектов. Такой план, опубликованный в наглядной графической форме, позволяет хозяйствующим субъектам управлять рисками своих инвестиционных решений, а также принимать обоснованные решения об участии в реализации таких инфраструктурных проектах.

Требования Стандарта:

3. Утверждение ежегодно обновляемого Плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в регионе

1. В субъекте Российской Федерации ежегодно утверждается План создания инвестиционных объектов и необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры региона (далее - План). План представляет собой свод всех ключевых объектов инфраструктуры, строительство которых зафиксировано в действующих планах и программах Российской Федерации на территории соответствующего региона, субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе на условиях государственно-частного партнерства, инвестиционных программах субъектов естественных монополий и хозяйствующих субъектов с государственным участием. При этом в отношении каждого объекта должны быть указаны источники и размер финансирования (или указание на отсутствие подтверждения в финансировании), планируемые сроки строительства и фактическое состояние (этап подготовки или строительства).

2. План публикуется в наглядной форме с указанием планируемых объектов на карте региона, сроков их создания (строительства). Принятые проекты развития (девелопмента) территории включаются в План. План публикуется на специализированном сайте в сети Интернет.

3. В субъекте Российской Федерации существует формализованная процедура рассмотрения вопросов развития (девелопмента) территории, включая создание промышленных парков и технопарков.

Эта процедура основывается на следующих принципах:

- принцип оценки разумности и экономической эффективности проектов комплексного развития территорий;
- принцип конкурсной поддержки государством проектов комплексного развития территорий;
- принцип публичного обсуждения и учета интересов различных социальных групп;

- принцип софинансирования расходов на реализацию проектов развития территорий органами местного самоуправления, субъектами Российской Федерации и бизнесом;
 - принцип взаимобязанности при реализации подобных проектов, когда государство и бизнес в соответствии с нормативно-правовой базой и договорами должны иметь четко прописанные права и обязанности;
 - принцип синхронизации с инвестиционными программами субъектов естественных монополий и планами развития инфраструктуры хозяйствующих субъектов всех форм собственности.
4. План должен соответствовать Инвестиционной стратегии региона.

ИСЧЕРПЫВАЮЩИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ И ФОРМ ГОСПОДДЕРЖКИ ИНВЕСТИЦИЙ

В регионе должен быть принят закон, в котором фиксируются гарантии инвесторам и систематизирован инструментарий всех мер поддержки инвесторов и предпринимателей, использующийся в субъекте Российской Федерации.

Требования Стандарта:

4. Принятие закона субъекта Российской Федерации о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности

1. В субъекте Российской Федерации должен быть принят законодательный акт, устанавливающий:

- основные способы защиты прав инвесторов;
- гарантии не ухудшения положения инвесторов в пределах компетенции субъекта Российской Федерации на период реализации инвестиционной стратегии;
- гарантии не злоупотребления правом со стороны исполнительных органов власти субъекта Российской Федерации;
- порядок обращения инвесторов за защитой и помощью;
- добровольные ограничения прав, допускаемые действующим законодательством в рамках правоприменительной деятельности;
- применяющиеся в субъекте Российской Федерации формы налоговой и финансовой поддержки инвестиций (для каждой из таких мер должны быть описаны порядок и условия применения), включая четкие критерии и процедуры для их получения;

2. В целях реализации указанных норм в субъекте Российской Федерации должны быть приняты акты прямого действия (например, регулирующие вопросы налоговой политики в отношении конкретных видов инвестиций, порядка заключения договоров с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности и др.).

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ СОЗДАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ И НЕОБОСНОВАННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БИЗНЕСА

Введение обязательной процедуры оценки регулирующего воздействия позволит предотвратить введение излишнее регулирование предпринимательской деятельности, с одной стороны, и решить задачу снижения административных барьеров – с другой. Эта процедура позволяет учесть интересы, мнения хозяйствующих субъектов и инвесторов при подготовке нормативных, распорядительных документов органами власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления.

Требования Стандарта:

5. Принятие нормативного акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативно-правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность

В субъекте Российской Федерации должен быть принят нормативный акт, регламентирующий следующие вопросы:

1. Орган, уполномоченный на проведение оценки регулирующего воздействия (ОРВ) нормативных правовых актов.
2. Критерии оценки нормативных актов, включая критерии целесообразности, адекватности, осуществимости и эффективности;
3. Форма отчета об ОРВ, включающая:
 - Описание существующей проблемы;
 - Цели и задачи регулирования;
 - Возможные варианты достижения поставленной цели.
4. Анализ издержек и выгод каждого из рассматриваемых вариантов с учетом:
 - Результатов реализации аналогичных инициатив в данном субъекте РФ или других субъектах Российской Федерации;
 - Информационных потоков, которые будут позволять контролировать реализацию рассматриваемых альтернатив;
 - Положительных и отрицательных стимулов, которые способны влиять на реализацию альтернатив;
5. Публичные консультации и учет мнения заинтересованных групп.
6. Рекомендуемый вариант регулирующего решения.
7. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг.
8. Задание шкалы жесткости мер регулирования с точки зрения их влияния на субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности. Данная шкала должна давать возможность:
 - выявлять альтернативы предлагаемым (или имеющимся) вариантам регулирования;

- давать на основе разумных презумпций оценку обременительности регулирования в отсутствии количественных расчетов (в случаях, когда они не проводятся).

ПУБЛИЧНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ С ГЛАВОЙ РЕГИОНА КЛЮЧЕВЫХ ПРОБЛЕМ И РЕШЕНИЙ ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Стандарт предусматривает наличие в регионе открытого совещательного органа, где за одним столом регулярно собираются глава региона, представители бизнеса, региональных и территориальных подразделений федеральных органов власти. Такой орган (Совет) позволит согласовывать и координировать действия бизнеса и власти по развитию региона. Совет обеспечивает участие бизнеса в принятии ключевых решений, вовлечение в разработку и реализацию Инвестиционной стратегии, общественную экспертизу проектов, рассмотрение инициатив бизнес-сообщества.

Требования Стандарта:

6. Наличие Совета по улучшению инвестиционного климата

1. В субъекте Российской Федерации должен функционировать на регулярной основе Совет по улучшению инвестиционного климата. Совет – общественный совещательный координационный орган. Наименование Совета определяется субъектом Российской Федерации.
2. В компетенцию и функции Совета входит:
 - выработка рекомендаций по организации взаимодействия органов исполнительной власти региона и организаций, участвующих в инвестиционном процессе;
 - разработка предложений по приоритетным направлениям развития региона и координации финансовых и инвестиционных ресурсов на наиболее важных направлениях;
 - рассмотрение проекта Инвестиционной стратегии региона. Анализ хода и результатов реализации Инвестиционной стратегии субъекта Российской Федерации, подготовка и рассмотрение предложений по ее корректировке;
 - оказание содействия в создании необходимых условий для рационального размещения производительных сил на территории субъекта Российской Федерации;
 - выработка рекомендаций по государственной поддержке инвестиционных процессов и стимулирования инвестиционной активности на территории региона;
 - разработка единых требований к основным критериям инвестиционных проектов, поддерживаемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;
 - рассмотрение результатов реализации инвестиционных проектов, включая несостоявшиеся и неуспешные, анализ причин неудач в реализации;
 - одобрение проекта Плана создания объектов необходимой транспортной, энергетической, социальной и другой инфраструктуры региона,

а также прозрачного регламента его корректировки с учетом потребностей инвестиционных проектов;

- рассмотрение регулярных отчетов органа, уполномоченного на проведение оценки регулирующего воздействия.

3. К компетенции Совета могут быть отнесены иные полномочия.

4. Совет возглавляет высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации.

5. В состав Совета входят представители органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, инвесторов, общественных объединений предпринимателей и эксперты.

6. Положение о Совете, включая порядок его формирования, утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

7. Совет собирается на заседания регулярно, не реже одного раза в два месяца.

8. Заседания Совета проводятся публично и открыто. Обеспечена возможность личного участия в заседании инвесторов, не являющихся членами Совета. Осуществляется он-лайн трансляция заседаний в сети «Интернет».

9. Для обеспечения работы Совета определяется специальный орган. Функции такого органа могут быть возложены на исполнительный орган субъекта Российской Федерации или специализированную организацию по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИНВЕСТОРОВ С ГОСУДАРСТВОМ В ЛИЦЕ ПРОФЕССИОНАЛОВ В СФЕРЕ ИНВЕСТИЦИЙ

В регионе должна быть создана специализированная организация – агентство (корпорация) развития территории. Основной задачей такой организации будет профессиональная работа по привлечению и работе с инвесторами.

Требования Стандарта:

7. Наличие специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами

1. В субъекте Российской Федерации должна функционировать на регулярной основе специализированная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.
2. Основными функциями специализированной организации являются:
 - обеспечение режима «одного окна» для инвесторов при взаимодействии с органами исполнительной власти;
 - содействие созданию проектных команд по поддержке и реализации конкретных инвестиционных проектов «под ключ»;
 - продвижение инвестиционных возможностей и проектов региона в России и за рубежом (в т.ч. через конференции, выставки, форумы);
 - обеспечение взаимодействия с инвестиционными и венчурными фондами, банками, иностранными государственными инвестиционными агентствами, специализированными финансовыми организациями, российскими и международными институтами развития с целью использования их потенциала и возможностей по финансированию и поддержке инвестиций на территории региона;
 - представление интересов субъекта Российской Федерации в проектах государственно-частного партнерства.
3. Учредителями выступают органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Наблюдательный совет (совет директоров) специализированной организации возглавляет высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации.
4. При организации деятельности специализированной организации должны быть установлены показатели эффективности ее работы и работы ее сотрудников. Например, показателями эффективности могут быть объем привлеченных инвестиций, количество созданных высокопроизводительных рабочих мест и установлена зависимость мер стимулирования сотрудников от степени выполнения данных показателей.

ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ОТКРЫТИЯ БИЗНЕСА В ОТСУТСТВИЕ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ БАРЬЕРОВ

Регион должен обеспечить системное развитие (девелопмент) территории, учитывающее нужды субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности. Создаваемые и действующие в регионе промышленные парки, технопарки и иные объекты приоритетного развития территорий, отраслей и технологий должны создать условия для реализации приоритетных проектов.

Требования Стандарта:

8. Наличие доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов (промышленных парков, технологических парков)

1. В субъекте Российской Федерации существует не менее одного объекта одного из следующих типов:

- Промышленная площадка (предназначенная для размещения производственных мощностей территория, обеспеченная энергоносителями, а также необходимой инженерной, транспортной и иной инфраструктурой);
- Промышленный парк;
- Технологический парк;
- Бизнес-инкубатор;
- Центр кластерного развития (центр коллективного пользования, центр прототипирования);

Определения указанных в настоящем пункте объектов установлены в Приказе Министерства экономического развития Российской Федерации №227 от 20 мая 2011 года.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БИЗНЕСА НЕОБХОДИМЫМИ КАДРАМИ

В регионе должна формироваться система профессионального образования, ориентированная на потребности инвесторов и предпринимателей. Эта работа будет эффективной только при условии совместной и открытой работы по прогнозированию потребностей в специалистах и их квалификации представителями бизнеса, государства и экспертов.

Требования Стандарта:

9. Наличие механизмов профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим инвестиционной стратегии региона и потребностям инвесторов

1. Наличие Прогноза потребностей регионального рынка труда в специалистах различных направлений на срок не менее 7 лет, основанного на изучении потребностей инвесторов (в том числе опросы) и прогноза социально-экономического развития региона.
2. Наличие регламента разработки Прогноза. Регламент предусматривает, что Прогноз разрабатывается совместно с экспертами, представителями субъектов предпринимательской деятельности, общественных институтов и организаций, сотрудников профильных органов исполнительной власти.
3. Результаты прогноза публикуются в сети Интернет в полном объеме и машиночитаемой форме.
4. Восстановление и развитие в соответствии с Инвестиционной стратегией региональной системы профессионального образования, переориентирование части выпускников школ на получение качественного профессионального профильного образования.
5. Создание региональной системы переподготовки и трудоустройства выпускников специальностей, не востребованных на рынке труда (система должна быть целиком и полностью добровольной).
6. Наличие в образовательных учреждениях региона образовательных программ, разработанных с участием хозяйствующих субъектов, которые направлены на удовлетворение потребностей новых производств.

ПОСТОЯННЫЙ РОСТ ПРОФЕССИОНАЛИЗМА И МОТИВАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ ОРГАНОВ ВЛАСТИ, ВЗАИМОДЕЙСТВУЮЩИХ С ИНВЕСТОРАМИ

В регионе должен быть обеспечен постоянный рост компетентности и профессионализма сотрудников агентства (корпорации) развития, региональных органов государственной власти, ответственных за вопросы привлечения инвестиций и развития территорий. Также должно быть организовано изучение лучшего российского и международного опыта по улучшению предпринимательского климата.

Требования Стандарта:

10. Наличие системы обучения, повышения и оценки компетентности сотрудников профильных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами

1. Создание моделей компетенций государственных служащих субъекта Российской Федерации и сотрудников специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, определяющих требования к:
 - знаниям;
 - навыкам;
 - ценностям.
2. Основные положения модели компетенции должны быть отражены в трудовых контрактах.
3. Установление критериев оценки показателей эффективности сотрудников профильных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций, участвующих в инвестиционном процессе, и увязка их с моделью компетенций.
4. При оценке соответствия модели компетенций соискателей на государственные должности и должности в специализированной организации должно учитываться наличие опыта работы по реализации предпринимательских проектов, бизнес-образования (преимущественно в зарубежных бизнес-школах и университетах).
5. Финансирование стажировок сотрудников профильных органов исполнительной власти и специализированной организации в соответствующих органах власти и институтах развития в иных субъектах Российской Федерации и за рубежом.

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ УЧАСТИЕ КОММЕРЧЕСКИХ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ В РЕГУЛИРОВАНИИ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ

Участие предпринимательского сообщества и потребителей в формировании тарифов естественных монополий является ключевым фактором приведения тарифов к экономически обоснованным значениям. Это позволит обеспечить сбалансированный учет интересов коммерческих потребителей при установлении тарифов, повышает публичность, прозрачность процесса формирования тарифов, а также создает условия для реализации обоснованных и отвечающих потребностям предпринимателей инвестиционных программ субъектов естественных монополий по развитию энергетической инфраструктуры.

Требования Стандарта:

11. Включение представителя потребителей энергоресурсов в состав органа исполнительной власти субъекта РФ в сфере государственного регулирования тарифов - региональной энергетической комиссии (РЭК) и создание коллегиального совещательного органа при РЭК, включающего представителей делового сообщества

1. В состав РЭК включено не менее трех представителей основных групп потребителей и соответствующих объединений предпринимателей. Указанные лица должны представлять интересы широкого круга коммерческих потребителей энергоресурсов, объединенных в коллегиальный орган при РЭК⁴.
2. В субъекте Российской Федерации должен быть создан коллегиальный орган при РЭК, включающий представителей хозяйствующих субъектов – потребителей энергоресурсов (далее – коллегиальный орган). В состав коллегиального органа входят представители хозяйствующих субъектов, общественных организаций и эксперты.
3. Коллегиальный орган наделяется правом предварительного рассмотрения проектов решений по установлению РЭК тарифов и утверждению инвестиционных программ субъектов естественных монополий.
4. Коллегиальный орган формулирует позицию по результатам рассмотрения проектов решений РЭК, указанных в п.3 настоящего раздела. Позиция коллегиального органа по проектам решений РЭК направляется до принятия соответствующего решения РЭК в РЭК и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации. В случае расхождения решения РЭК и

⁴ Настоящий пункт вступает в силу в случае внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство.

позиции коллегиального органа, РЭК направляет в коллегиальный орган обоснованные возражения в письменной форме.

5. Позиция коллегиального органа рассматриваются РЭК вместе с документами, используемыми для принятия соответствующего решения.

КАНАЛ ПРЯМОЙ СВЯЗИ ИНВЕСТОРОВ С РУКОВОДСТВОМ РЕГИОНА

Реальная доступность для инвесторов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации - главный инструмент формирования уверенности инвесторов в реальности приоритета улучшения инвестиционного климата для высшего руководства региона.

Требования Стандарта:

12. Наличие канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства субъекта Российской Федерации для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов

1. Организован и функционирует канал (каналы) прямой связи инвесторов с руководством субъекта Российской Федерации для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов.
2. Канал прямой связи должен отвечать требованиям:
 - равного доступа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к разрешению вопросов государственными служащими соответствующего вопросу уровня;
 - контроля результатов и сроков рассмотрения обозначенных хозяйствующими субъектами вопросов и проблем;
3. Каналами прямой связи, в частности, могут служить:
 - доступные для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности мобильные телефоны руководителей субъекта Российской Федерации;
 - официальные блоги руководителей субъекта Российской Федерации в общераспространенных социальных сетях;
 - «горячая линия», работающая через Интернет-сайт.

ВСЯ НЕОБХОДИМАЯ ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ НА ОДНОМ САЙТЕ

Интернет портал – основной инструмент обеспечения прямой и обратной связи между властью, бизнесом, инвесторами и жителями региона, вовлечения всех заинтересованных лиц в реализацию инвестиционной стратегии. На нем консолидируется информация, полезная для потенциальных инвесторов и способствующая продвижению региона с точки зрения инвестиционной привлекательности.

Требования Стандарта:

13. Создание специализированного двуязычного интернет - портала об инвестиционной деятельности в субъекте Российской Федерации

1. Интернет-портал должен обеспечивать наглядное представление инвестиционных возможностей субъекта Российской Федерации, его Инвестиционной стратегии и инфраструктуры, потенциальных направлений инвестиций, а также сбор и оперативное рассмотрение жалоб, обращений инвесторов.
2. Интернет-портал должен содержать в наглядной форме:
 - информацию об инвестиционной привлекательности региона.
 - Инвестиционную стратегию;
 - План создания объектов необходимой транспортной, энергетической, социальной и другой инфраструктуры региона;
 - линию прямых обращений;
 - регламент взаимодействия инвесторов с должностными лицами и органами власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления;
 - описание мер поддержки инвестиций и инвестиционных проектов и порядок обращения для их получения;
 - информацию о планах и результатах заседаний Совета по улучшению инвестиционного климата и видеотрансляции его заседаний. Должна быть обеспечена возможность заказа гостевого пропуска на заседания Совета;
 - отчеты и планы деятельности специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами;
 - информацию о планируемых и реализуемых на территории соответствующего региона инвестиционных проектах.
3. Интернет-портал ведется на двух (русском и английском) и более языках. Дополнительным преимуществом является перевод материалов портала на большее количество языков.

ПУБЛИЧНЫЙ ОТЧЕТ ГЛАВЫ РЕГИОНА О ДОСТИЖЕНИЯХ И ПЛАНАХ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ИНВЕСТИЦИЙ

Публичный отчет высшего должностного лица региона имеет не только информационный, но и мотивирующий смысл. Он подчеркивает фактор личной ответственности высшего должностного лица региона за развитие инвестиционного климата, стимулирует его к более тщательному контролю исполнения утвержденной им Инвестиционной стратегии, принятию эффективных управленческих решений.

Требования Стандарта:

14. Ежегодное послание высшего должностного лица субъекта Российской Федерации «Инвестиционный климат и инвестиционная политика субъекта Российской Федерации»

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации ежегодно обращается к членам законодательных и исполнительных органов субъекта Российской Федерации с посланием об инвестиционном климате в субъекте Российской Федерации.
2. В послании отражаются результаты реализации Инвестиционной стратегии, определяются основные направления и приоритеты инвестиционной политики субъекта Российской Федерации, и сообщается о ключевых мерах, которые необходимо реализовать в следующем году в целях привлечения инвестиций и улучшения условий ведения бизнеса в регионе.

ЯСНАЯ ПРОЦЕДУРА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИНВЕСТОРОВ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ПРОЗРАЧНЫЙ МЕХАНИЗМ ОТБОРА ИНВЕСТПРОЕКТОВ, ПРЕТЕНДУЮЩИХ НА ГОСПОДДЕРЖКУ

Регламент сопровождения инвестиционных проектов должен обеспечивать равный доступ любым инициаторам бизнес-проектов ко всем существующим программам поддержки, услугам организаций инфраструктуры и источникам ресурсов.

15. Наличие в субъекте Российской Федерации единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «единого окна».

Требования Стандарта:

1. В субъекте Российской Федерации должен быть разработан регламент сопровождения всех категорий инвестиционных проектов, в рамках которого предоставляется полный спектр инструментов поддержки на всех стадиях развития бизнеса по принципу «единого окна», включая участие в региональных, федеральных и международных программах развития предпринимательства, содействие в привлечении средств инвестиционных и венчурных фондов, бизнес-ангелов, институтов развития, частных инвесторов, кредитно-финансовых учреждений.
2. Конкретные способы поддержки определяется в зависимости от категорий инвестиционных проектов и объема инвестиций.
3. Регламент сопровождения инвестиционных проектов включает в себя:
 - Процедуру внесения проекта на интернет-сайте
 - Сроки и процедуру рассмотрения проекта, включая очную презентацию проекта на заседании экспертного совета
 - Обязательства предоставления информации о возможных инструментах поддержки, на которые может претендовать инициатор проекта
 - Возможность прохождения бесплатного обучения инициатором проекта по правилам использования конкретного инструмента поддержки.
 - Требования к подготовке проекта, установленные конкретными организациями, фондами, институтами развития.
 - Порядок взаимодействия организаций по рассмотрению проектов, претендующих на поддержку
4. Ведение инвестиционных проектов должно осуществляться в единой информационной системе, предусматривающей наличие общей базы данных проектов, регистрацию информации обо всех этапах взаимодействия с инициаторами проектов, возможность проведения анализа финансовых

показателей, результаты взаимодействия субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности с государственными органами.

5. Работа с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющими значительные инвестиции в субъект Российской Федерации должна строиться по индивидуальным планам.