

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия для проектов актов с низкой степенью регулирующего воздействия

1.	<p>Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта</p> <p>Вид, наименование проекта акта: Приказ Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области «Об утверждении Административного регламента Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешения ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, расположенных за границами земельных участков, предназначенных для комплексного освоения территории)» вместе с Административным регламентом Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, расположенных за границами земельных участков, предназначенных для комплексного освоения территории)».</p> <p>Планируемый срок вступления в силу: январь 2016 года</p>
2.	<p>Сведения о разработчике проекта акта</p> <p>Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик): Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области.</p> <p>Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: отсутствуют.</p> <p>Сведения о профильном органе, проводящем оценку регулирующего воздействия: Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области</p>
3.	<p>Срок проведения публичных консультаций:</p> <p>Количество календарных дней: 14.</p> <p>Срок проведения публичных консультаций продлевался на 4 календарных дня.</p>
4.	<p>Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений:</p> <p>Ф.И.О. исполнителя профильного органа: Паклина Анастасия Владимировна</p> <p>Должность: начальник отдела информационных ресурсов в градостроительстве Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области</p> <p>Тел: (343) 312-00-14, доб. 73</p> <p>Адрес электронной почты: a.paklina@egov66.ru</p> <p>Иной способ получения предложений: отсутствует</p>
5.	<p>Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): низкая.</p> <p>Обоснование отнесения проекта акта к определённой степени регулирующего воздействия: проект акта не содержит положений, устанавливающих ранее не предусмотренных законодательством обязанностей, запретов и ограничений, а также изменяющих ранее предусмотренных законодательством обязанностей, запретов и ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p>
6.	<p>Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы</p> <p>6.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов её существования:</p> <p>6.2. Проблемой является отсутствие четкой регламентации механизма предоставления Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области</p>

государственной услуги по выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»)

Проект Административного регламента направлен на упорядочивание проводимых административных процедур, определение сроков и последовательности действий по предоставлению государственной услуги.

Повышение качества государственного управления на всех уровнях неразрывно связано с качеством подготовки нормативных правовых и правоприменительных, в том числе управленческих, актов органов публичной власти.

Отсутствие четкой регламентации механизма предоставления Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области государственной услуги является проблемой, наличие которой может повлечь увеличение сроков предоставления государственной услуги, дополнительных затрат заявителей, вызванных затруднениями у заявителей при получении государственной услуги, что способствует созданию условий для нарушения прав субъектов предпринимательства физических и юридических лиц в предпринимательской сфере.

Административный регламент разрабатывается в целях повышения качества и доступности государственной услуги, ограничения вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращения избыточного государственного регулирования.

Административный регламент позволит систематизировать полномочия Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, упорядочить его деятельность, а также будет способствовать повышению эффективности деятельности Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, снижению административных барьеров при предоставлении государственных услуг.

6.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие упорядоченных административных процедур может привести к затруднению в реализации предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, расположенных за границами земельных участков, предназначенных для комплексного освоения территории).

Эффективная нормативно-правовая база, регулирующая порядок предоставления государственных услуг в сфере градостроительной деятельности, отражается на инвестиционной привлекательности российской экономики.

Стабильность норм и правоприменительной практики в отношении порядка предоставления государственных услуг в сфере градостроительной деятельности позволят значительно улучшить инвестиционный климат в строительной отрасли.

Административные регламенты предоставления государственных услуг устанавливают «прозрачность» получения результатов предоставления государственных услуг, упорядочивают административные процедуры и регламентируют ответственность должностных лиц за качество и доступность предоставления государственных услуг.

Указанные в совокупности обстоятельства также будут способствовать противодействию коррупции, что, в свою очередь, приведет к улучшению инвестиционного климата в строительной отрасли, появлению роста числа строительных организаций, как следствие - создание новых рабочих мест и стимулирование активности развития строительного рынка.

6.4. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на её решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Постановлением Правительства Свердловской области от 11 ноября 2015 года № 1043-ПП исполнителем органом государственной власти Свердловской области, осуществляющим отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности, и внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 05.09.2012 № 963-ПП «Об утверждении положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностям окладам в месяце Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области»

Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области определено исполнительным органом государственной власти Свердловской области, осуществляющим отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург» в соответствии с Законом Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области», а также наделено полномочиями по выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, расположенных за границами земельных участков, предназначенных для комплексного освоения территории).

6.5. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: отсутствует.

6.6. Источники данных:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, Закон Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области», Постановление Правительства Свердловской области от 11 ноября 2015 г. № 1043-ПП «Об определении Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области исполнительным органом государственной власти Свердловской области, осуществляющим отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности, и внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 05.09.2012 № 963-ПП «Об утверждении положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области» Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области определено исполнительным органом государственной власти Свердловской области, осуществляющим отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург» в соответствии с Законом Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области».

6.7. Иная информация о проблеме: отсутствует.

7. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности

7.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

Органы местного самоуправления, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы государственной власти Российской Федерации обеспечивают разработку и утверждение административных регламентов предоставления государственных услуг в соответствии с наделенными полномочиями в соответствующих сферах деятельности, которые способствуют упорядочиванию предоставления государственных услуг.

В Московской области согласно Закону Московской области от 24.07.2014 № 106/2014-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области» Правительство Московской области или уполномоченные им центральные исполнительные органы государственной власти Московской области осуществляют следующие полномочия органов местного самоуправления городских поселений:

- 1) подготовка и утверждение генерального плана городского поселения, а также по внесению в него изменений;
- 2) подготовка и утверждение правил землепользования и застройки городских поселений, а также по внесению в них изменений;

3) подготовка и утверждение документации по планировке территории (проектов планировки территории, проектов межевания территории, градостроительных планов земельных участков) в городских поселениях на основании генеральных планов городских поселений, правил землепользования и застройки городских поселений (без учета генеральных планов и правил землепользования и застройки городских поселений в случаях, предусмотренных федеральными законами);

4) принятие решений о развитии застроенных территорий, в части определения их местоположения, площади территории, перечня адресов зданий, строений, сооружений, подлежащих сносу, реконструкции;

5) выдача разрешения на строительство, разрешения на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории городских поселений, а также иные полномочия.

В Ленинградской области в соответствии с Областным законом Ленинградской области от 07.07.2014 № 45-ОЗ «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» к полномочиям Правительства Ленинградской области относятся следующие полномочия органов местного самоуправления Ленинградской области в области градостроительной деятельности:

1) утверждение схем территориального планирования муниципальных районов, внесение в них изменений;

2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования, внесение в них изменений;

3) установление порядка подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения в них изменений;

4) утверждение генеральных планов поселений, городских округов, внесение в них изменений;

5) установление состава, порядка подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядка подготовки изменений и внесения их в такие документы;

6) установление порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений органов местного самоуправления Ленинградской области.

7) утверждение правил землепользования и застройки поселений, городских округов, внесение в них изменений;

8) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных образований документации по планировке территории, за исключением градостроительных планов земельных участков для размещения объектов малоэтажной жилой застройки (индивидуальное жилищное строительство, размещение дачных домов и садовых домов);

9) принятие решений о развитии застроенной территории;

10) принятие решений о предоставлении разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков или объектов капитального строительства или об отказе в предоставлении таких разрешений;

11) принятие решений о предоставлении разрешений на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства или об отказе в предоставлении таких разрешений с указанием причин принятых решений;

12) выдача разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в случае осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в том числе выдача разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства,

разрешения на строительство которых выданы органами местного самоуправления до вступления в силу настоящего областного закона; принятие решений о внесении изменений в разрешения на строительство, в том числе выданные органами местного самоуправления до вступления в силу настоящего областного закона; продление срока действия разрешений на строительство, в том числе выданных органами местного самоуправления до вступления в силу настоящего областного закона; принятие решений о прекращении действия разрешений на строительство, в том числе разрешений, выданных органами местного самоуправления до вступления в силу настоящего областного закона.

В Самарской области в соответствии с Законом Самарской области от 29.12.2014 № 134-ГД «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы на территории Самарской области, определении полномочий органов государственной власти Самарской области по предметам ведения субъектов Российской Федерации, наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности» к полномочиям органов государственной власти Самарской области отнесены следующие полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области:

- 1) получение технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения в случаях, когда соответствующее получение технических условий подключения должно быть осуществлено органами местного самоуправления в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации;
- 2) подготовка и утверждение местных нормативов градостроительного проектирования, внесение в них изменений;
- 3) утверждение документации по планировке территории, отнесенное к компетенции органов местного самоуправления в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- 4) выдача градостроительных планов земельных участков;
- 5) предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства;
- 6) предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;
- 7) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства в тех случаях, когда указанные разрешения в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации должны быть выданы органами местного самоуправления;
- 8) принятие решений о развитии застроенных территорий, проведение аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории;
- 9) распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в случаях, когда распоряжение соответствующими земельными участками в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" должно быть осуществлено органами местного самоуправления;
- 10) представление сведений из информационных систем обеспечения градостроительной деятельности городских округов и муниципальных районов;
- 11) проведение торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и заключение данных договоров, за исключением случаев размещения рекламной конструкции на объектах, находящихся в муниципальной собственности;
- 12) выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций, демонтаж рекламных конструкций.

осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 года N 38-ФЗ "О рекламе".

13) организацию получения и получение технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения в интересах застройщиков и иных лиц, обратившихся в органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов с запросом о получении указанных сведений в случаях, не предусмотренных федеральным законодательством;

14) организацию создания и создание общедоступных информационных ресурсов, содержащих информацию о зонировании территорий городских округов и муниципальных районов, отражающую в графической форме территории (зоны) обслуживания сетевых и ресурсоснабжающих организаций, информацию о возможностях подключения к сетям инженерно-технического обеспечения объектов определенной (ориентировочной) мощности.

Исполнительными органами государственной власти указанных субъектов Российской Федерации утверждены административные регламенты предоставления государственных услуг согласно наделенным полномочиям в соответствующих сферах деятельности, которые способствуют упорядочиванию предоставления государственных услуг.

7.2. Источники данных: сайт административной реформы, официальный интернет-портал правовой информации

8.	Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области	
8.1. Цели предлагаемого регулирования:	8.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:	
Цель 1. Оптимизация процедуры взаимодействия между органом исполнительной власти и заявителем	Срок утверждения административного регламента – январь 2016 года	
Цель 2. Обеспечение открытости деятельности органа исполнительной власти по предоставлению государственной услуги	Срок утверждения административного регламента – январь 2016 года	
8.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области: цели предлагаемого регулирования соответствуют принципам правового регулирования, указанным в федеральном законодательстве		
8.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.		
9.	Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы	
9.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: разработка административного регламента позволит оптимизировать процедуру взаимодействия между органом исполнительной власти и заявителем при предоставлении государственной услуги, а также обеспечит открытость деятельности органа исполнительной власти.		
9.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): предоставление государственной услуги при отсутствии административного регламента, что может повлечь за собой необходимость дополнительного обращения заявителей в орган государственной власти за разъяснениями.		
9.3. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует.		
10.	Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая федеральные органы государственной власти и органы государственной власти Свердловской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов с учётом информации, представленной в пояснительной записке	
10.1. Группа участников отношений: (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности):	10.2. Оценка количества участников отношений:	
10.1.1. Министерство строительства и развития	На стадии разработки акта: 10.1.1. – 1;	

инфраструктуры Свердловской области; 10.1.2. Заявители, которым предоставляется государственная услуга (физические и юридические лица, обеспечивающие на принадлежащем ему земельном участке строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции)		10.1.2. – точное количество на сегодняшний день оценить не представляется возможным, ориентировочно около 1 000 ежегодно. После введения предлагаемого регулирования: без изменений.		
10.3. Источники данных: оперативные данные Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области				
11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий				
11.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:		11.2. Оценки вероятности наступления рисков:		
не предусматриваются		отсутствуют		
12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия				
12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2.Сроки	12.3.Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник финансирования
опубликование проекта акта на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru)	с момента принятия проекта акта	доведение информации до участников отношений	требуется	В соответствии с положениями части 2 статьи 3 Закона Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области» полномочия осуществляются за счет средств областного бюджета
13. Сведения о размещении уведомления о подготовке проекта акта (заполняется в случае, если по проекту акта проведена предварительная оценка регулирующего воздействия)				
13.1. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта: начало: «__» _____ 20__ г.; окончание: «__» _____ 20__ г.				

13.2. Сведения об организациях, извещённых о проведении публичных консультаций:

13.3. Иные сведения о проведении публичных консультаций:

(место для текстового описания)

14. Сведения о проведении публичных консультаций

14.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://ar.gov66.ru>

14.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта:
начало: «08» декабря 2015 г.; окончание: «21» декабря 2015 г.

14.3. Сведения об организациях, извещённых о проведении публичных консультаций:
извещены организации, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия

14.4. Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших предоставленные предложения: отдел информационных ресурсов в градостроительстве Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области

14.5. Иные сведения о проведении публичных консультаций: отсутствуют.

15. Выводы о целесообразности предлагаемого регулирования

15.1. Оценка положительных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования: утверждение административного регламента позволит оптимизировать процедуру взаимодействия между органом исполнительной власти и заявителем при предоставлении государственной услуги, обеспечит открытость деятельности органа исполнительной власти, а также позволит снизить коррупционные риски, административные барьеры при предоставлении государственной услуги.

15.2. Дополнительные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

15.3. Источники данных: отсутствуют.

15.4. Вывод о наличии либо об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации: положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте акта отсутствуют.

Приложение: сводка предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения на 16 л. в 1 экз.

Министр строительства и
развития инфраструктуры
Свердловской области
С.Ю. Бидонько

Дата

Подпись