**СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ  
по результатам публичных консультаций по проекту постановления Правительства Свердловской области «О проведении отбора субъектов инвестиционной деятельности на право предоставления государственных гарантий Свердловской области в 2015 году»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование участника публичных консультаций | Предложения | Сведения (рекомендации разработчику) об учете/ причинах отклонения полученных предложений |
| 1 | **В отношении проекта Постановления Правительства Свердловской области «О проведении отбора субъектов инвестиционной деятельности на право предоставления государственных гарантий Свердловской области в 2015 году»** | | |
| Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей,  Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | 1. В тексте Постановления не упоминается ни Инвестиционная стратегия Свердловской области, ни конструкция «приоритетные инвестиционные проекты». | **1. Учтено** в преамбуле проекта постановления Правительства Свердловской области |
| Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей,  Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | 2. В пункте 3 перечислены все возможные направления инвестирования, без установления каких-либо приоритетов. Как минимум, три из перечисленных направлений не входят в число приоритетов Свердловской области | 1. **Учтено** в преамбуле проекта постановления Правительства Свердловской области |
| Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей,  Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | 3. Установление процедур по выдаче гарантий требует определения минимального и максимального сроков действия гарантии. Следует установить минимальный срок, на который может быть выдана гарантия, - это пять лет, максимальный – 15 лет. | 1. **Не учтено.**   Поскольку срок действия государственной гарантии соответствует сроку действия соответствующего гражданско-правового договора, в обеспечение которого она предоставляется, срок действия государственной гарантии устанавливается индивидуально.  Данное замечание учтено при подготовке изменений в Закон Свердловской области от 30.06.2006 № 43-ОЗ, в частности ст. 10 дополнена пунктом 1-1, следующего содержания: «Срок действия государственной гарантии Свердловской области определяется исходя из срока исполнения обязательств по кредитному договору (договору займа), обеспеченных государственной гарантией Свердловской области.».  Предложение ввести срок предоставления государственной гарантии «5 лет» вводит для субъектов предпринимательской деятельности избыточные ограничения |
| Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей,  Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | 4. В пункте 3, и в пункте 5 Постановления неоправданно, сужен предмет инвестиционных проектов – только модернизация промышленного производства, исключив реконструкцию и новое строительство; строительство и реконструкцию по указанным направлениям, исключив, при этом уже, модернизацию. | **4. Не учтено**.  В соответствии с программой государственных гарантий Свердловской области, утвержденной Законом Свердловской области от 03.12.2014 № 111-ОЗ "Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов", государственные гарантии Свердловской области предоставляются субъектам инвестиционной деятельности для обеспечения обязательств юридических лиц, связанных с привлечением кредитов *на реализацию инвестиционных проектов, направленных на модернизацию промышленного производства, строительство и реконструкцию жилья, объектов социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры.*  Таким образом, установление иных целей гарантирования, будет противоречить действующему региональному законодательству; предложенные изменения касаются иного документа, не относящегося к проекту, разработанному Мининвестиций. |
| Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей,  Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | 5. пункт 6 Постановления сформулирован некорректно, из текста следует, предлагаемое количество гарантий – три, неприемлемо, более того, сам подход к определению суммы гарантии представляется неправильным. Следует существенно понизить нижний порог – до 100 млн. рублей, а верхний порог установить в сумме 300 млн. рублей, соответственно, количество гарантий – до 10 штук. Это, очевидно, будет положительный шаг в сторону МСП. До сегодняшнего дня вся эта история была только и исключительно в сторону крупного бизнеса, что представляется неприемлемым. | **5. Не учтено.**  Количество государственных гарантий установлено исходя из опыта предоставления указанной меры государственной поддержки (в 2009-2014 гг) и позволяет воспользоваться указанной мерой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и крупному бизнесу.  Вместе с тем, поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства преимущественно оказывает Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства путем предоставления денежных средств из гарантийного фонда (до 75 млн. рублей).  Установление нижнего порога государственной гарантии ограничивает права хозяйствующих субъектов на участие в отборе на право предоставления гос.гарантий.  Определение только максимального размера гос.гарантий (редакция, предлагаемая Мининвестиций) не исключает возможность предоставления хозяйственным субъектам государственных гарантий в меньшем размере.  В случае установления размера государственных гарантий с нижним порогом 100 млн. рублей и верхним порогом – 300 млн. рублей, количество государственных гарантий определяется как 4 (в редакции, предлагаемой Мининвестиций -3). |
| Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей,  Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | 6. В п. 10 необходимо более подробно описать сделку обеспечения за выданные гарантии. Причем, следует понимать, что условие сделок по обеспечению должны быть заметно мягче, чем условия аналогичных сделок в банках. | **6. Не учтено.**  Требования к обеспечению исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования к принципалу в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части гарантии устанавливаются ст.93.2 БК РФ.  Разработанный проект постановления объявляет отбор субъектов на право предоставления гос.гарантий и не является самой гос.гарантией.  При залоге имущества учитывается его оценочная стоимость учитывается полностью, в то время как банки используют понижающий коэффициент 0,6-0,7 %.  Приказом Минфина Свердловской области от 16.02.2010 № 29 утвержден порядок оценки надежности (ликвидности) банковской гарантии и поручительства, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения обязательств принципалами при предоставлении государственных гарантий Свердловской области.  Таким образом, предложенные изменения касаются иного документа, не относящегося к проекту, разработанному Мининвестиций. |
| Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей,  Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | 7. В п. 10 следует указать возможность использования комбинированного обеспечения. | **7. Не учтено.**  В соответствии с п. 3 ст.93.2 и ст. 115.2 БК РФ способами обеспечения исполнения обязательств юридического лица, муниципального образования по возврату бюджетного кредита, уплате процентных и иных платежей, предусмотренных законом и (или) договором, могут быть только банковские гарантии, поручительства, государственные **или** муниципальные гарантии, залог имущества в размере не менее 100 процентов предоставляемого кредита.  Иными словами, комбинирование способов обеспечения не предусмотрено Бюджетным законодательством Российской Федерации.  Таким образом, предложенные изменения касаются иного документа, не относящегося к проекту, разработанному Мининвестиций. |
| Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | 8. В проекте не упоминается плата за выдачу гарантии. Это не должно быть бесплатным. | **8. Не учтено.**  Законом Свердловской области от 03.12.2014 № 111-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» не предусмотрена возможность установления платы за предоставление государственной гарантии Свердловской области, что свидетельствует о безвозмездной основе предоставления государственных гарантий.  Таким образом, установление иных целей гарантирования, будет противоречить действующему региональному законодательству; предложенные изменения касаются иного документа, не относящегося к проекту, разработанному Мининвестиций. Кроме того, установление платы за государственные гарантии вводит для субъектов предпринимательской деятельности дополнительные расходы. Методика определения указанной платы не представлена. |  |
| **В отношении критериев отбора субъектов инвестиционной деятельности для предоставления им государственных гарантий Свердловской области.** | | |
| Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей,  Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | 9. В четвертый абзац п.2 Приложения Критерии отбора субъектов инвестиционной деятельности следует внести изменения – привязка ведения деятельности к территории Свердловской области должна быть не по инвестиционной деятельности, а по деятельности будущего бизнеса - на территории Свердловской области. | **9. Не учтено.**  В соответствии с Законом Свердловской области от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» субъектами инвестиционной деятельности, которым могут быть предоставлены меры государственной поддержки, являются физические и юридические лица, **ведущие свою деятельности на территории Свердловской области.**  Кроме того, понятие «будущий бизнес» законодательством не определено и находится вне правового поля.  Если учесть предложение, то в случае наступления гарантийного случая придётся за счет средств областного бюджета покрывать издержки плательщиков других регионов.  Указанное предложение не проработано авторами. |
| Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей,  Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | 10. В пп.3. пункта 3. Приложения Критерии отбора субъектов инвестиционной деятельности упоминается уровень готовности инвестиционного проекта, что является субъективной характеристикой, тем более, без указания цифрового значения, такое представляется неприемлемым. | **10. Не учтено.**  Установление в тексте постановления Правительства Свердловской области цифровых значений степени готовности инвестиционного проекта в целях надежности предоставления государственных гарантий вводит для субъектов предпринимательской деятельности дополнительные ограничения.  При этом, безусловно, предпочтение будет отдано инвестиционным проектам с высокой степенью готовности, что в соответствии со ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" противоречит запрету на ограничение конкуренции, а также создаст невыгодные условия для реализации социально-значимых инвестиционных проектов, находящихся на начальном этапе реализации |
| Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей,  Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | 11. Требования пп. 3 и 5. пункта 3 Приложения Критерии отбора субъектов инвестиционной деятельности противоречат друг другу. | **11. Не учтено.**  Данные критерии не противоречат друг другу в силу того, что оцениваются последовательно:  - доля собственных средств инвестора — не менее 15 % общей стоимости проекта;  - доля государственной поддержки, оказываемой Свердловской областью инвестору по осуществляемому (финансируемому) им проекту в различных формах — не более 75 % общей стоимости проекта;  - планируемый объем финансирования проекта за счет обеспеченных государственной гарантией Свердловской области кредитов, привлекаемых на его осуществление, — не более 50 % полной стоимости проекта.  Указанное предложение не проработано авторами. |
| Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей,  Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | 12. Из п.3 Приложения Критерии отбора субъектов инвестиционной деятельности, последний абзац, следует, что данный документ распространяется на предприятия и организаций муниципальной и государственной собственности, что противоречит, как минимум, духу самой системы поддержки бизнеса. | **12. Не учтено.**  В соответствии с предлагаемой редакцией проекта постановления Правительства Свердловской области: «Требования [подпунктов 3](consultantplus://offline/ref=03AED6AA07DB4155249B01FBD808EEDB3C140982DD4400087EF7EDFF1621155BCAE6210C76429BFA641A07eDD2L), [4](consultantplus://offline/ref=03AED6AA07DB4155249B01FBD808EEDB3C140982DD4400087EF7EDFF1621155BCAE6210C76429BFA641A07eDD3L) и [5](consultantplus://offline/ref=03AED6AA07DB4155249B01FBD808EEDB3C140982DD4400087EF7EDFF1621155BCAE6210C76429BFA641A07eDD0L) настоящего пункта **НЕ распространяются** на инвестиционные проекты, предусматривающие создание (реконструкцию) объектов государственной или муниципальной собственности».  При этом в соответствии с Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» инвесторами могут быть физические и юридические лица, создаваемые на основе договора о совместной деятельности и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц, государственные органы, органы местного самоуправления, а также иностранные субъекты предпринимательской деятельности, ограничения для предприятий и организаций муниципальной и государственной собственности отсутствуют.  Указанное предложение не проработано авторами. |
| Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей,  Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | 13. Не совсем понятна логика формирования п.п. 3, 4, 5 пункта 3 Приложения Критерии отбора субъектов инвестиционной деятельности. Представляется, требование пп.5. чрезмерно. Более того, в случае, когда субъект инвестиционной деятельности получает от Свердловской области поддержку только по инструменту – государственная гарантия, следует не использовать норму, предусмотренную пп.4. – об этом необходимо сделать пометку. | **13. Не учтено.**  Государственные гарантии Свердловской области могут быть предоставлены субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим свою деятельность на территории Свердловской области.  В связи с тем, что неисполнение принципалом обязательств перед бенефициаром влечет за собой уплату денежной суммы, определенной в обязательстве за счет средств областного бюджета, государственные гарантии Свердловской области предоставляются «добросовестным» субъектам инвестиционной деятельности Свердловской области, не допускающим неисполнение взятых на себя обязательств.  Указанное предложение не проработано авторами. |
| Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей,  Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | 14. Согласно п.4. Приложения Критерии отбора субъектов инвестиционной деятельности предусмотрено, что методика утверждается внутренним нормативным документом Министерства инвестиций и развития Свердловской области, что неприемлемо. | **14. Не учтено.**  Методика расчета показателей и оценки соответствия инвестиционных проектов установленным критериям отбора утверждается уполномоченным органом-Министерством инвестиций и развития Свердловской области (В соответствии с п.33 Порядка проведения конкурса на право предоставления государственных гарантий Свердловской области субъектам инвестиционной деятельности, утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 20.06.2011 № 748-ПП «О предоставлении государственных гарантий Свердловской области субъектам инвестиционной деятельности»).  Таким образом, предложенные изменения касаются иного документа, не относящегося к проекту, разработанному Мининвестиций. |
| Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей,  Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | 15. В пунктах 6,7,8 Приложения Критерии отбора субъектов инвестиционной деятельности упоминаются разные показатели эффективности, но нет ни слова о цифровом значении и методике. | **15. Не учтено.**  Методика расчета показателей и оценки соответствия инвестиционных проектов установленным критериям отбора утверждается уполномоченным органом-Министерством инвестиций и развития Свердловской области (В соответствии с п.33 Порядка проведения конкурса на право предоставления государственных гарантий Свердловской области субъектам инвестиционной деятельности, утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 20.06.2011 № 748-ПП «О предоставлении государственных гарантий Свердловской области субъектам инвестиционной деятельности»)  Таким образом, предложенные изменения касаются иного документа, не относящегося к проекту, разработанному Мининвестиций. |
| 2 | Уральская Торгово-промышленная палата | Поддерживает проект постановления Правительства Свердловской области | |
| 3 | Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» | Предложений не поступало | |
| 5 | Институт экономики УрО РАН | Предложений не поступало | |
| 6 | Свердловская региональная ассоциация выпускников Президентской программы | Предложений не поступало | |
| 7 | Наименование иных организации | Предложений не поступало | |

Общее число участников публичных консультаций: 6, в т.ч.: Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей Уральская Торгово-промышленная палата; Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;- Институт экономики УрО РАН; Свердловская региональная ассоциация выпускников Президентской программы

Общее число полученных предложений по доработке проекта акта: 15

Общее число полученных мнений о поддержке принятия проекта акта: 1;

Общее число учтенных предложений: 2;

Общее число учтенных частично предложений: 0;

Общее число отклоненных предложений: 13.

По результатам публичных консультаций разработчиком принято решение: *Отказаться от разработки проекта постановления Правительства Свердловской области с учетом полученных предложений. Принятие указанных замечаний и предложений к проекту постановления будет свидетельствовать о грубом нарушении действующего федерального и регионального законодательства (Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Свердловской области от 03.12.2014 № 111-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», Закона Свердловской области от 30 июня 2006 № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности на территории Свердловской области») и об установлении дополнительных барьеров и ограничений для субъектов инвестиционной деятельности.*