

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

1.	Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта
<p><i>Вид, наименование проекта акта:</i> Приказ Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области «О внесении изменений в Административный регламент Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, расположенных за границами земельных участков, предназначенных для комплексного освоения территории)», утвержденного приказом Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 11.01.2016 № 4 «Об утверждении Административного регламента Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, расположенных за границами земельных участков, предназначенных для комплексного освоения территории)» вместе с Административным регламентом Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, расположенных за границами земельных участков, предназначенных для комплексного освоения территории)».</p> <p><i>Планируемый срок вступления в силу:</i> август 2016 года</p>	
2.	Сведения о разработчике проекта акта
<p><i>Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик):</i> Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области</p> <p><i>Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях:</i> отсутствуют.</p> <p><i>Сведения о профильном органе, проводящем оценку регулирующего воздействия:</i> Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области</p>	
3.	Срок проведения публичных консультаций:
<p><i>Количество календарных дней:</i> 10 дней</p>	
4.	Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений:
<p><i>Ф.И.О. исполнителя профильного органа:</i> Рожок Евгения Владимировна</p> <p><i>Должность:</i> заместитель начальника отдела выдачи разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области</p> <p><i>Тел:</i> (343) 312-00-14, доб. 089</p> <p><i>Адрес электронной почты:</i> e.rozhok@egov66.ru</p> <p><i>Иной способ получения предложений:</i> средствами почтовой связи по адресу: 620219, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 111</p>	
5.	Степень регулирующего воздействия проекта акта
<p><i>Степень регулирующего воздействия проекта акта:</i> низкая</p> <p><i>Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:</i> Проект Административного регламента (в новой редакции) не содержит положений, изменяющих ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствует их установлению, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных</p>	

законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

6.1. Описание проблем, на решение которых направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов её существования:

Проблема 1. В процессе практической реализации положений Административного регламента выявлено наличие неточности наименования органов и организаций, участвующих в межведомственном взаимодействии.

Проблема 2. В процессе практической реализации положений Административного регламента выявлено, что застройщики обращаются с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, построенного на основании разрешения на строительство, выданного Администрацией города Екатеринбурга до вступления в силу Закона Свердловской области № 111-ОЗ от 12 октября 2015 года, в связи с чем, обязаны передать копию схемы, отображающей расположение построенного, реконструированного объекта капитального строительства и пр. в Администрацию города Екатеринбурга (как орган, выдавший разрешение на строительство), в подтверждение выполнения застройщиком требований, установленных частью 9 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ, является документ, не указанный в перечне документов, которые заявитель обязан представить.

Проблема 3. В процессе практической реализации положений Административного регламента выявлена необходимость корректировки перечня документов, которые находятся в распоряжении иных органов и организаций, которые вправе представить заявитель.

Проблема 4. В процессе практической реализации положений Административного регламента выявлена необходимость пересмотра перечня сведений и информации, подлежащих запросу в рамках межведомственного взаимодействия, кроме того, в связи с вступлением в силу изменений в Градостроительный кодекс РФ необходимо изменить указание на срок предоставления информации по межведомственным запросам с пяти дней до трех.

Проблема 5. В процессе практической реализации положений Административного регламента установлено, что основание для отказа в приеме документов по причине несоответствия заявления о предоставлении государственной услуги утвержденной Административным регламентом форме отсутствует.

Проблема 6. В процессе реализации полномочия по предоставлению государственной услуги установлено, что заявители после подачи заявления о предоставлении государственной услуги выражают намерение отказаться от предоставления государственной услуги по различным обстоятельствам. Вместе с тем, в Административном регламенте указаний о возможности отказаться предоставления государственной услуги, не имеется. После отказа от предоставления государственной услуги Министерство обязано прекратить действия, направленные на предоставление государственной услуги, алгоритм действий в Административном регламенте не установлен, раздел/подраздел, позволяющий указать основания для прекращения государственной услуги, а также порядок действий лиц, участвующих в предоставлении государственной услуги, в Постановлении Правительства Свердловской области от 16.11.2011 № 1576 – ПП «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственной функции и административных регламентов предоставления государственной услуги», устанавливающим требования к Административным регламентам предоставления государственной услуги органами государственной власти Свердловской области, отсутствует.

Проблема 7. В процессе практической реализации положений Административного регламента выявлено, что возложение на сотрудников службы «одного окна», ответственных за прием и регистрацию заявлений о предоставлении государственной услуги и документов, обязанности по проведению проверки представленных документов с целью принятия решения об отказе в приеме заявления и документов, является нецелесообразным.

Проблема 8. В процессе практической реализации положений Административного регламента установлено, что трехдневный срок для принятия решения об отказе в приеме заявления и документов, является недостаточным.

6.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

В связи с возникновением Проблемы 1: создаются основания для возникновения фактов непредставления необходимой информации и сведений.

В связи с возникновением Проблемы 2: создаются основания, не позволяющие убедиться в выполнении застройщиком установленных законом требований, что может повлечь предоставление государственной услуги в нарушение градостроительного законодательства.

В связи с возникновением Проблемы 3: неактуальность представляемой информации может повлиять на качество предоставляемой государственной услуги.

В связи с возникновением Проблемы 4: неактуальность и несвоевременность представляемой в рамках межведомственного взаимодействия информации может повлиять на качество предоставляемой государственной услуги

В связи с возникновением Проблемы 5: отсутствие данного основания для отказа в приеме документов влечет создание условий, при которых предоставить государственную услуги не представляется возможным,

В связи с возникновением Проблемы 6: предоставление государственной услуги, в которой отсутствует необходимость у заявителя, неэффективное использование служебного времени сотрудников Министерства, участвующих в предоставлении государственной услуги, создаются условия для искажения статистической отчетности.

В связи с возникновением Проблемы 7: неэффективное использование служебного времени сотрудников Министерства.

В связи с возникновением Проблемы 8: создаются условия для снижения качества предоставления государственной услуги.

6.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на её решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Проблемы выявлены в процессе практической реализации Административного регламента, а также по результатам мониторинга собранных предложений и замечаний сотрудников Министерства, участвующих в предоставлении государственной услуги.

Возникновение проблем вызвано отсутствием переходного периода при передаче градостроительных полномочий органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» органам государственной власти Свердловской области, наличием пробелов правового регулирования при реализации правопреемства из публичных правоотношений.

6.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: отсутствуют

Источники данных: Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, Закон Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области», Постановление Правительства Свердловской области от 11 ноября 2015 г. № 1043-ПП «Об определении Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области исполнительным органом государственной власти Свердловской области, осуществляющим отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности, и внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 05.09.2012 № 963-ПП «Об утверждении положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области» Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской

области определено исполнительным органом государственной власти Свердловской области, осуществляющим отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург» в соответствии с Законом Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области», а также результаты практической реализации Административного регламента, мониторинг собранных предложений и замечаний сотрудников Министерства, участвующих в предоставлении государственной услуги.

6.5. Иная информация о проблеме: проблема установлена исключительно в процессе практической реализации Административного регламента.

7. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности

7.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

Органы местного самоуправления, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы государственной власти Российской Федерации обеспечивают разработку и утверждение административных регламентов предоставления государственных услуг в соответствии с наделенными полномочиями в соответствующих сферах деятельности, которые способствуют упорядочиванию предоставления государственных услуг.

К настоящему времени градостроительные полномочия перераспределены между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации более, чем в 10 субъектах Российской Федерации.

Так, в Московской области в соответствии с Законом Московской области от 24.07.2014 № 106/2014-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области», в Ленинградской области в соответствии с Областным законом Ленинградской области от 07.07.2014 № 45-ОЗ «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области», в Самарской области в соответствии с Законом Самарской области от 29.12.2014 N 134-ГД «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы на территории Самарской области, определении полномочий органов государственной власти Самарской области по предметам ведения субъектов Российской Федерации, наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности» и пр.

К настоящему времени запланирована передача градостроительных полномочий от органов местного самоуправления к органам государственной власти субъектов Российской Федерации более чем в 40 субъектах, в целях надлежащей реализации переданных градостроительных полномочий разработка и утверждение административных регламентов предоставления государственных услуг является обязательным.

В целях повышения качества предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации утверждены административные регламенты предоставления государственных услуг согласно наделенным полномочиям в соответствующих сферах деятельности, которые способствуют упорядочиванию предоставления государственных услуг.

Установление переходного периода при передаче градостроительных полномочий органов местного самоуправления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в законах субъектов Российской Федерации положительно влияет на качество разрабатываемых административных регламентов.

7.2. Источники данных: сайт административной реформы, практический обмен опытом с органами государственной власти иных субъектов Российской Федерации, реализующими

перераспределенные градостроительные полномочия и предоставляющими аналогичные государственные услуги .	
8.	Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области
<i>8.1. Цели предлагаемого регулирования:</i>	<i>8.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:</i>
<i>Цель 1: Устранение выявленных пробелов регулирования в Административном регламенте</i>	Срок утверждения административного регламента – август 2016 года
<i>Цель 2: Оптимизация процедуры взаимодействия между органом исполнительной власти и заявителем</i>	Срок утверждения административного регламента – август 2016 года
<i>8.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области:</i>	
Цели предлагаемого регулирования соответствуют принципам правового регулирования, указанным в Градостроительном кодексе Российской Федерации, Постановлении Правительства Свердловской области от 16.11.2011№ 1576-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг	
<i>8.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования:</i> отсутствует	
9.	Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы
<i>9.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:</i> внесение изменений в Административный регламент, направленных на упорядочивание проводимых административных процедур, уточнение перечня межведомственных запросов, уточнение наименований органов, участвующих в предоставлении государственной услуги, перечня документов, необходимых представить заявителю.	
Проектом акта вносятся изменения в части:	
<ul style="list-style-type: none"> - корректировки перечня органов и организаций, участвующих в предоставлении сведений и информации в рамках межведомственного взаимодействия; - дополнения перечня документов, обязательных к представлению заявителем; - дополнения перечня документов, находящихся в распоряжении иных органов, которые заявитель вправе представить; - корректировки перечня документов и информации, запрашиваемых в рамках межведомственного взаимодействия, а также срока представления документов в рамках межведомственного взаимодействия; - дополнения перечня оснований для отказа в приёме документов и заявления; - корректировки и перераспределения выполнения административных процедур между сотрудниками отделов Министерства; - увеличения срока принятия решения об отказе в приеме заявления и документов до 5 дней. 	

<p>9.2. <i>Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):</i> Требуется внесение изменений в региональное законодательство, дополнением Постановления Правительства Свердловской области от 16.11.2011 № 1576 – ПП «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственной функции и административных регламентов предоставления государственной услуги», устанавливающего требования к административным регламентам органов государственной власти Свердловской области, раздела «Стандарт предоставления государственной услуги» подразделом «Исчерпывающий перечень оснований для прекращения предоставления государственной услуги».</p>				
<p>9.3. <i>Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:</i> отсутствует</p>				
<p>10. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая федеральные органы государственной власти и органы государственной власти Свердловской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов с учётом информации, представленной в пояснительной записке</p>				
<p>10.1. <i>Группа участников отношений: (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности):</i></p> <p>10.1.1. Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области;</p> <p>10.1.2. Заявители, которым предоставляется государственная услуга (физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица)</p>		<p>10.2. <i>Оценка количества участников отношений:</i></p> <p><i>На стадии разработки акта:</i></p> <p>10.1.1. – 1;</p> <p>10.1.2. – точное количество на сегодняшний день оценить не представляется возможным, ориентировочно около 1000 ежегодно.</p> <p><i>После введения предлагаемого регулирования:</i> без изменений.</p>		
<p>10.3. <i>Источники данных:</i> оперативные и статистические данные Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области</p>				
<p>11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий</p>				
<p>11.1. <i>Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:</i></p> <p>Риск 1 – несоблюдение участниками данного регулирования сроков и требований административного регламента</p>		<p>11.2. <i>Оценки вероятности наступления рисков:</i></p> <p>низкая</p>		
<p>12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия</p>				
<p>12.1. <i>Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования</i></p>	<p>12.2. <i>Сроки</i></p>	<p>12.3. <i>Описание ожидаемого результата</i></p>	<p>12.4. <i>Объем финансирования</i></p>	<p>12.5. <i>Источник финансирования</i></p>
<p>опубликование проекта акта на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru)</p>	<p>с момента принятия проекта акта</p>	<p>информирование</p>	<p>требуется</p>	<p>В соответствии с положениями части 2 статьи 3 Закона Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной</p>

				деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области» полномочия осуществляются за счет средств областного бюджета
--	--	--	--	--

13. Сведения о размещении уведомления о подготовке проекта акта (заполняется в случае, если по проекту акта проведена предварительная оценка регулирующего воздействия)

13.1 Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта:

Начало: «__» _____ 20__ г.; окончание: «__» _____ 20__ г.) г.

13.2. сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций:

13.3. Иные сведения о проведении публичных консультаций:

13.2. Сведения об организациях, извещённых о проведении публичных консультаций:

13.3. Иные сведения о проведении публичных консультаций:

(место для текстового описания)

14. Сведения о проведении публичных консультаций

14.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://ar.gov66.ru>

14.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта:

начало: «20» июля 2016 г.; окончание: «29» июля 2016 г.

14.3. Сведения об организациях, извещённых о проведении публичных консультаций:

извещены организации, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия

14.4. Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших предоставленные предложения: отдел выдачи разрешений на строительство и выдачи разрешений на ввод объектов в эксплуатацию Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области

14.5. Иные сведения о проведении публичных консультаций: отсутствуют.

15. Выводы о целесообразности предлагаемого регулирования

15.1. Оценка положительных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования: утверждение административного регламента позволит оптимизировать процедуру взаимодействия между органом исполнительной власти и заявителем при предоставлении государственной услуги, обеспечит открытость деятельности органа исполнительной власти, а также позволит снизить коррупционные риски, административные барьеры при предоставлении государственной услуги.

15.2. Дополнительные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

15.3. Источники данных: отсутствуют.

15.4. Вывод о наличии либо об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации: положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте акта отсутствуют.

Приложение: сводка предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения на 2 л. в 1 экз.

Заместитель Министра
строительства и развития инфраструктуры
Свердловской области

А.В. Бирюлин

15.1. Оценка положительных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования: утверждение административного регламента позволит оптимизировать процедуру взаимодействия между органом исполнительной власти и заявителем при предоставлении государственной услуги, обеспечит открытость деятельности органа исполнительной власти, а также позволит снизить коррупционные риски, административные барьеры при предоставлении государственной услуги.

15.2. Дополнительные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

15.3. Источники данных: отсутствуют.

15.4. Вывод о наличии либо об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации: положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте акта отсутствуют.

Приложение: сводка предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения на 2 л. в 1 экз.

Заместитель Министра
строительства и развития инфраструктуры
Свердловской области



А.В. Бирюлин