

ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке регулирующего воздействия

1.	Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта
Вид, наименование проекта акта: Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам Свердловской области» Планируемый срок вступления в силу: 01 октября 2016 года	
2.	Сведения о разработчике проекта акта
Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик): Министерство транспорта и связи Свердловской области Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: отсутствуют Сведения о профильном органе, проводящем оценку регулирующего воздействия: Министерство экономики Свердловской области	
3.	Срок проведения публичных консультаций:
Количество календарных дней: 20 дней	
4.	Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений:
Ф.И.О. исполнителя профильного органа: Моргунов Николай Георгиевич Должность: заместитель начальника отдела развития транспорта Тел: (343) 312-00-15 (доб. 402) Адрес электронной почты: n.morgunov@egov66.ru Иной способ получения предложений: г. Екатеринбург, пл. Октябрьская 1, каб. 1115	
5.	Степень регулирующего воздействия проекта акта
Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): средняя Обоснование отнесения проекта акта к определённой степени регулирующего воздействия: изменяется порядок подготовки и проведения конкурсов на право обслуживания маршрутов перевозок пассажиров и багажа	
6.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы
6.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов её существования: В настоящий момент развитие транспортного обеспечения населения не носит системного характера, кроме того, планирование развития маршрутной сети с учетом потребности населения в услуге осуществляется не в полной мере. Принятие документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Свердловской области устанавливает перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам Свердловской области, направленных на создание условий, обеспечивающих удовлетворение спроса населения Свердловской области в транспортных услугах, организацию транспортного обслуживания населения, соответствующего требованиям безопасности и качества. Кроме того, данный проект постановления Правительства Свердловской области разработан с целью исполнения требования Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с пунктом 27, части первой, статьи 3 которого, установлено, что документ планирования регулярных перевозок -	

<p>нормативный правовой акт высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, устанавливающий перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок, организация которых отнесена к компетенции уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 пункта 3 статьи 8 Закона Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 160-03 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области», документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок утверждается Правительством Свердловской области.</p> <p>6.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Отсутствие перечня мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, может привести к снижению качества и безопасности пассажирских перевозок</p> <p>6.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на её решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Принятие документа необходимо в соответствии с федеральным законодательством</p> <p>6.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: не может Принятие документа необходимо в соответствии с федеральным законодательством</p>	
<p>6.5. Источники данных: Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».</p> <p>6.6. Иная информация о проблеме: Требование об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом установлено действующим законодательством</p>	
<p>7. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности</p>	
<p>7.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах: Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Постановление Правительства Новгородской области от 16.05.2016 № 181 «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа, осуществляемых автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новгородской области, на период с 1 мая 2016 года по 31 декабря 2019 года»; Постановление Администрации города Тюмени от 11.07.2016 № 215-пк «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок» Федеральные и региональные нормативно-правовые акты содержат схожие методы решения проблемы</p> <p>7.2. Источники данных: Открытые интернет ресурсы, Справочно-информационная система «Консультант плюс»</p>	
8.	Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области
8.1. Цели предлагаемого регулирования:	8.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Цель 1 повышение качественного уровня транспортного обслуживания населения с	Относительно каждого маршрута после проведения открытых конкурсов

учетом социальных, экономических и экологических факторов		
8.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области: Цели предлагаемого регулирования соответствуют принципам правового регулирования, указанным в Федеральном законодательстве		
8.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует		
9.	Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы	
9.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: Документ содержит перечень мероприятий, направленных на развитие маршрутной сети, включая график заключения контрактов по маршрутам регулярных перевозок, который позволит в установленные федеральным законодательством сроки провести необходимые процедуры направленные на повышение качества и безопасности пассажирских перевозок		
9.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Иные способы решения проблемы отсутствуют		
9.3. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует		
10.	Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая федеральные органы государственной власти и органы государственной власти Свердловской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов с учётом информации, представленной в пояснительной записке	
10.1. Группа участников отношений: (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности): 10.1.1. Субъекты предпринимательской деятельности занятые в сфере обслуживании маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортном; 10.1.2. Министерство транспорта и связи Свердловской области.	10.2. Оценка количества участников отношений: На стадии разработки акта: 10.2.1. - 461 10.2.2. - 1 После введения предлагаемого регулирования: 10.2.1. - 461 10.2.2. - 1	
10.3. Источники данных: Реестр межмуниципальных маршрутов Свердловской области http://mtis.midural.ru/article/show/id/176		
11.	Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, или сведения об их изменении, а также порядок их реализации	
11.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав:	11.2. Порядок реализации:	11.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах:

Наименование органа: Министерство транспорта и связи Свердловской области		
отсутствует	отсутствует	отсутствует
12.	Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	
12.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	12.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	12.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
Министерство транспорта и связи Свердловской области		
отсутствует	отсутствует	отсутствует
Итого единовременные расходы:		0
Итого периодические расходы за год:		0
Итого возможные поступления за год:		0
12.4. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют		
12.5. Источники данных: Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Закон Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 160-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» (место для текстового описания)		
13.	Новые обязанности или ограничения, выгода (преимущества) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ), а также порядок организации их исполнения обязанностей и ограничений с учётом информации, представленной в пояснительной записке	
13.1. Группа участников отношений:	13.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ):	13.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:
1. Субъекты предпринимательской деятельности занятые в сфере обслуживании маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом;	Изменяется порядок подготовки и проведения конкурсов на право обслуживания маршрутов регулярных пассажирских перевозок пассажиров и багажа. Не принявшие участие, а также не победившие в конкурсах, утрачивают право заниматься обслуживанием маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом.	Согласно федеральному закону от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
14.	Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или	

	ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также выгоды (преимуществ) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с введением нового регулирования, с учётом информации, представленной в пояснительной записке			
14.1. Группа участников отношений:	14.2. Описание новых или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ):	14.3. Описание и оценка видов расходов, выгоды (преимуществ):		
1. Субъекты предпринимательской деятельности, занятые в сфере обслуживании маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом;	Изменяется порядок подготовки и проведения конкурсов на право обслуживания маршрутов регулярных пассажирских перевозок пассажиров и багажа	Дополнительных расходов не предвидится. Состав заявок на участие в конкурсе сохраняется.		
15.	Оценка влияния на конкурентную среду в регионе			
15.1.	оценка влияния на конкурентную борьбу низкая. Перевозчики находятся в равных условиях			
15.2.	Источники данных: Научно-исследовательская работа «Исследование пассажиропотока, формирование оптимальной маршрутной сети регулярного междугороднего пассажирского транспорта (автобус, железнодорожный транспорт)»			
16.	Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий			
16.1.	Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:		16.2. Оценки вероятности наступления рисков:	
Риск 1 Возможно отсутствие поданных для участия в конкурсах заявок		Маловероятно. Дополнительное информирование перевозчиков. В случае наличие данного фактора – действия прописаны в федеральном законодательстве – проведение в соответствии с федеральными нормами конкурсов		
17.	Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия			
17.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	17.2. Сроки	17.3. Описание ожидаемого результата	17.4. Объем финансирования	17.5. Источник финансирования
Публикация документа планирования на официальном сайте Министерства транспорта и связи Свердловской области, в Областной газете	В течении 7 дней с момента принятия	Информирование перевозчиков о планируемых мероприятиях	Не предусмотрен	отсутствует
18.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения			
18.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: с 01 октября 2016 г.			

18.2.	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:				Нет
18.3.	Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:				Нет
18.4.	Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: <u>Необходимости в установлении переходного периода не имеется.</u>				
19.	Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования				
19.1.	Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:	19.2.	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:	19.3.	Степень контроля рисков:
	Не соблюдение сроков выполнения мероприятий, предусмотренных документом планирования		Предварительный и текущий контроль вышестоящего руководства		Высокая
20.	Индикативные показатели, программы мониторинга достижения цели регулирования, иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования				
20.1.	Цели предлагаемого регулирования	20.2.	Индикативные показатели	20.3.	Единицы измерения индикативных показателей
	Цель 1 повышение качественного уровня транспортного обслуживания населения с учетом социальных, экономических и экологических факторов		Процент выполнения рейсов перевозчиками (не менее 95%)		%
				20.4.	Целевые значения
					Не менее 95%
				20.5.	Способы расчёта индикативных показателей
					Информация берется из ежеквартальных отчетов, предоставляемых перевозчиками исходя из требований установленных федеральным законодательством
21.	Оценка позитивных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования: Реализация мероприятий, включенных в документ планирования позволит провести процедуры, предусмотренные действующим федеральным и областным законодательством, направленные на повышение качества и безопасности пассажирских перевозок. Кроме того, принятие документа планирования повысит прозрачность процедуры формирования маршрутной сети				
22.	Сведения о размещении уведомления о подготовке проекта акта (заполняется в случае, если по проекту акта проведена предварительная оценка регулирующего воздействия)				
22.1.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта:				
22.2.	Сведения об организациях, извещённых о проведении публичных консультаций:				
22.3.	Иные сведения о проведении публичных консультаций:				

23. Сведения о проведении публичных консультаций
23.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://ar.gov66.ru/article/konsultaciiso
23.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта: Начало: 22.08.2016 окончание: 10.09.2016.
23.3. Сведения об организациях, извещённых о проведении публичных консультаций: Уполномоченный по защите прав предпринимателей Свердловской области, Свердловский областной, Союз автотранспортных предпринимателей Свердловской области Союз промышленников и предпринимателей Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей Свердловской области, НП «Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области», Уральская торгово-промышленная палата, Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России», Общероссийская общественная организация «Деловая Россия», АСМАП, Союз автотранспортных предпринимателей Свердловской области, ГУП СО СООПА, индивидуальный предприниматель Ильяшенко С.Ю. (Автовокзал «Северный» г. Екатеринбург)
23.4. Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших предоставленные предложения: Отдел развития транспорта Министерства транспорта и связи Свердловской области
23.5. Иные сведения о проведении публичных консультаций: отсутствуют
24. Выводы о целесообразности предлагаемого регулирования

24.1. Оценка положительных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования:

Последствием принятия проекта Постановления станет перечень мероприятий, направленных на развитие маршрутной сети, повышения безопасности и качества регулярных перевозок

24.2. Дополнительные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования:

Проект закон разработан с целью реализаций положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

24.3. Источники данных:

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

24.4. Вывод о наличии либо об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации

положения, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют

Министр транспорта и связи
Свердловской области



А.М. Сидоренко