

ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке регулирующего воздействия

1.	Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта Вид, наименование проекта акта: Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) на территории Свердловской области» Планируемый срок вступления в силу: 01 ноября 2016 года
2.	Сведения о разработчике проекта акта Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик): Министерство транспорта и связи Свердловской области Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: отсутствуют Сведения о профильном органе, проводящем оценку регулирующего воздействия: Министерство транспорта и связи Свердловской области
3.	Срок проведения публичных консультаций: Количество календарных дней: 20
4.	Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений: Ф.И.О. исполнителя профильного органа: Моргунов Николай Георгиевич Должность: заместитель начальника отдела развития транспорта Тел: (343) 312-00-15 (доб. 402) Адрес электронной почты: n.morgunov@egov66.ru Иной способ получения предложений: г. Екатеринбург, пл. Октябрьская 1, каб. 1115
5.	Степень регулирующего воздействия проекта акта Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): средняя Изменяется порядок установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.
6.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

Министерство экономики Свердловской области
21.09.2016г.
Вх. № 9908

6.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов её существования:

В настоящий момент развитие транспортного обеспечения населения не носит системного характера, кроме того, планирование развития маршрутной сети с учетом потребности населения в услуге осуществляется не в полной мере. Принятие Порядка установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) на территории Свердловской области, позволит структурировать работу по формированию маршрутной сети, а также содержит перечень процедур, полностью регламентирующих действия уполномоченного органа и заинтересованных участников связанных с формированием и изменением маршрутной сети.

Кроме того, данный проект постановления Правительства Свердловской области разработан с целью исполнения требований Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в соответствии с частью первой статьи 12 которого, установлено, что Порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии с частью 6 статьи 9 Закона Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 160-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» Порядок установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается Правительством Свердловской области.

6.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Отсутствие порядка установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов, может привести к снижению качества и безопасности пассажирских перевозок

6.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на её решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Принятие документа необходимо в соответствии с федеральным законодательством

6.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: не может

Принятие документа необходимо в соответствии с федеральным законодательством

6.5. Источники данных:

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

6.6. Иная информация о проблеме:

Требование об утверждении порядка установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов установлено действующим законодательством

7. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности

7.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

Постановление Правительства Забайкальского края от 01.04.2016 № 118 «О некоторых мерах по реализации Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные

<p>законодательные акты Российской Федерации» (вместе с «Порядком установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах Забайкальского края», «Порядком ведения реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом», «Порядком внесения сведений об изменении вида регулярных перевозок в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом», «Порядком согласования мест посадки и высадки пассажиров в границах Забайкальского края при перевозке пассажиров и багажа по заказу автомобильным транспортом между поселениями, расположенными в разных субъектах Российской Федерации»); Постановление Правительства Томской области от 29 июня 2016 года № 215А «Об установлении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Томской области» Федеральные и региональные нормативно-правовые акты содержат схожие методы решения проблемы. 7.2. Источники данных: Открытые интернет ресурсы, Справочно-информационная система «Консультант плюс»</p>	
8.	Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области
8.1. Цели предлагаемого регулирования:	8.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Цель 1 повышение регулярности транспортного обслуживания населения маршрутами межмуниципального сообщения	Относительно каждого маршрута после принятия решения об установлении (изменении) маршрута
8.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области: Цели предлагаемого регулирования соответствуют принципам правового регулирования, указанным в Федеральном законодательстве	
8.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует	
9.	Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы
9.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: Документ содержит перечень мероприятий, направленных на развитие маршрутной сети, включая график заключения контрактов по маршрутам регулярных перевозок, который позволит в установленные федеральным законодательством сроки провести необходимые процедуры направленные на повышение качества и безопасности пассажирских перевозок	
9.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Иные способы решения проблемы отсутствуют	
9.3. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: Отсутствует	
10.	Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая федеральные органы государственной власти и органы государственной власти Свердловской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов с учётом информации, представленной в пояснительной записке
10.1. Группа участников отношений: (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности):	10.2. Оценка количества участников отношений: На стадии разработки акта: 10.2.1. - 461

10.1.1. Субъекты предпринимательской деятельности, занятые в сфере обслуживания маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом;	10.2.2. - 1	После введения предлагаемого регулирования:	
10.1.2. Министерство транспорта и связи Свердловской области.	10.2.1. - 461	10.2.2. - 1	
10.3. Источники данных: Реестр межмуниципальных маршрутов Свердловской области http://mtis.midural.ru/article/show/id/176			
11.	Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, или сведения об их изменении, а также порядок их реализации		
11.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав:	11.2. Порядок реализации:	11.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах:	
Наименование органа: Министерство транспорта и связи Свердловской области			
отсутствует	отсутствует	отсутствует	
12.	Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		
12.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	12.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	12.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)	
Министерство транспорта и связи Свердловской области			
отсутствует	отсутствует	отсутствует	
Итого единовременные расходы:		0	
Итого периодические расходы за год:		0	
Итого возможные поступления за год:		0	
12.4. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: Отсутствуют			
12.5. Источники данных:			
Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»			
Закон Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 160-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»			
13.	Новые обязанности или ограничения, выгода (преимущества) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ), а также порядок организации исполнения обязанностей и ограничений с учётом информации, представленной в пояснительной записке		
13.1. Группа участников отношений:	13.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и	13.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:	

	ограничений, выгоды (преимуществ):			
Субъекты предпринимательской деятельности, занятые в сфере обслуживания маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом	Изменяется порядок установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок		В соответствии с проектом нормативно-правового акта	
14.	Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также выгоды (преимуществ) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с введением нового регулирования, с учётом информации, представленной в пояснительной записке			
14.1. Группа участников отношений:	14.2. Описание новых или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ):	14.3. Описание и оценка видов расходов, выгод (преимуществ):		
1. Субъекты предпринимательской деятельности, занятые в сфере обслуживания маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом	Изменяется порядок установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок	Дополнительных расходов не предвидится		
15.	Оценка влияния на конкурентную среду в регионе			
15.1	оценка влияния на конкурентную борьбу низкая. Перевозчики находятся в равных условиях			
15.2.	Источники данных: Научно-исследовательская работа «Исследование пассажиропотока, формирование оптимальной маршрутной сети регулярного междугороднего пассажирского транспорта (автобус, железнодорожный транспорт)»			
16.	Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий			
16.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:	16.2. Оценки вероятности наступления рисков:			
отсутствуют				
17.	Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия			
17.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	17.2. Сроки	17.3. Описание ожидаемого результата	17.4. Объем финансирования	17.5. Источник финансирования
Публикация порядка на официальном сайте Министерства транспорта и связи Свердловской области, Областной газете	В течении 7 дней с момента принятия	Информирование перевозчиков о планируемых мероприятиях	не предусмотрен	отсутствует
18.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения			

18.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 01 ноября 2016 г.				
18.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:		Нет		
18.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:		Нет		
18.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: Необходимости в установлении переходного периода не имеется.				
19.	Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования			
19.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:	19.2. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:	19.3. Степень контроля рисков:		
Не соблюдение сроков выполнения мероприятий	Предварительный и текущий контроль вышестоящего руководства	Высокая		
20.	Индикативные показатели, программы мониторинга достижения цели регулирования, иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования			
20.1. Цели предлагаемого регулирования	20.2. Индикативные показатели	20.3. Единицы измерения индикативных показателей	20.4. Целевые значения	20.5. Способы расчёта индикативных показателей
Цель 1 повышение регулярности транспортного обслуживания населения маршрутами межмуниципального сообщения	Процент выполнения рейсов перевозчиками (не менее 95%)	%	Не менее 95%	Информация берется из ежеквартальных отчетов, предоставляемых перевозчиками исходя из требований установленных федеральным законодательством
21. Оценка позитивных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования: Реализация предлагаемого постановление предусмотрено действующим федеральным и областным законодательством				
22. Сведения о размещении уведомления о подготовке проекта акта (заполняется в случае, если по проекту акта проведена предварительная оценка регулирующего воздействия)				
22.1. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта:				
22.2. Сведения об организациях, извещённых о проведении публичных консультаций:				
22.3. Иные сведения о проведении публичных консультаций:				
23. Сведения о проведении публичных консультаций				
23.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://ar.gov66.ru/article/konsultaciiso				

<p>23.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта: Начало: 22.08.2016 окончание: 10.09.2016.</p>
<p>23.3. Сведения об организациях, извещённых о проведении публичных консультаций: Уполномоченный по защите прав предпринимателей Свердловской области, Свердловский областной, Союз автотранспортных предпринимателей Свердловской области Союз промышленников и предпринимателей Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей Свердловской области, НП «Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области», Уральская торгово-промышленная палата, Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России», Общероссийская общественная организация «Деловая Россия», АСМАП, Союз автотранспортных предпринимателей Свердловской области, ГУП СО СООПА, индивидуальный предприниматель Ильяшенко С.Ю. (Автовокзал «Северный» г. Екатеринбург)</p>
<p>23.4. Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших предоставленные предложения: Отдел развития транспорта Министерства транспорта и связи Свердловской области</p>
<p>23.5. Иные сведения о проведении публичных консультаций: отсутствуют</p>
<p>24. Выводы о целесообразности предлагаемого регулирования</p>
<p>24.1. Оценка положительных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования: Последствием принятия проекта Постановления станет утвержденный механизм установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, направленных на развитие маршрутной сети и повышение регулярности транспортного обслуживания населения маршрутами межмуниципального сообщения</p>
<p>24.2. Дополнительные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования: Проект закон разработан с целью реализации положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p>
<p>24.3. Источники данных: Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p>
<p>24.4. Вывод о наличии либо об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации положения, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют</p>

Министр транспорта и связи
Свердловской области



А.М. Сидоренко