

ПРОТОКОЛ

согласительного совещания по рассмотрению разногласий к проектам приказов
Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области
в рамках проведенных публичных консультаций

«30» августа 2016 года

г. Екатеринбург

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ: заместитель Министра строительства и развития
инфраструктуры Свердловской области А.В. Бирюлин.

ПРИСУТСТВОВАЛИ: представитель Координационного совета по оценке
регулирующего воздействия Экспертной группы «Условия ведения бизнеса»,
Свердловского областного отделения Общероссийской общественной
организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» А.С.
Трахтенберг, главный специалист отдела совершенствования регуляторной
политики Министерства экономики Свердловской области Д.И. Савельев,
заместитель начальника отдела выдачи разрешений на строительство и разрешений
на ввод объектов в эксплуатацию Министерства строительства и развития
инфраструктуры Свердловской области Е.В. Рожок.

СЛУШАЛИ ВОПРОС: Обсуждение поступивших предложений и замечаний в
период проведенных публичных консультаций в ходе оценки регулирующего
воздействия проектов приказов Министерства строительства и развития
инфраструктуры Свердловской области «О внесении изменений в
Административный регламент Министерства строительства и развития
инфраструктуры Свердловской области предоставления государственной услуги
«Подготовка, утверждение и выдача градостроительных планов земельных
участков, расположенных на территории муниципального образования «город
Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуального жилищного
строительства) в виде отдельного документа», утверждённый приказом
Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от
11.01.2016 № 2 «Об утверждении Административного регламента Министерства
строительства и развития инфраструктуры Свердловской области предоставления
государственной услуги «Подготовка, утверждение и выдача градостроительных
планов земельных участков, расположенных на территории муниципального
образования «город Екатеринбург», «О внесении изменений в Административный
регламент Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской
области предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на
строительство объектов капитального строительства, расположенных на
территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением
объектов индивидуального жилищного строительства, расположенных за
границами земельных участков, предназначенных для комплексного освоения

Министерство экономики Свердловской области 16.09.2016г. Вх.№ 9745
--

территории)», утверждённый приказом Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 11.01.2016 № 3 «Об утверждении Административного регламента Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на строительство объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», «О внесении изменений в Административный регламент Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, расположенных за границами земельных участков, предназначенных для комплексного освоения территории)», утверждённый приказом Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 11.01.2016 № 4 «Об утверждении Административного регламента Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – проекты приказов).

(Выступали: А.В. Бирюлин, Е.В. Рожок, А.С. Трахтенберг)

РЕШИЛИ:

1. По результатам обсуждения замечаний к уведомлениям о порядке проведения публичных консультаций, поступивших от представителей Координационного совета по оценке регулирующего воздействия Экспертной группы «Условия ведения бизнеса», Свердловского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (далее - Эксперты), а также по иным вопросам, характерным для всех проектов приказов:

1.1. Принять к сведению поступившие замечания и предложения Экспертов, учесть замечания и предложения в дальнейшем при подготовке уведомлений при проведении оценки регулирующего воздействия иных административных регламентов, планируемых к подготовке Министерством в рамках реализации перераспределенных градостроительных полномочий.

1.2. Принять к сведению информацию Экспертов о необходимости исчисления срока предоставления государственных услуг в случае подачи заявления через ГБУ СО «МФЦ» со дня регистрации заявления в ГБУ СО «МФЦ», а не со дня регистрации заявления в Министерстве.

1.3. Принять к сведению информацию заместителя Министра строительства и развития инфраструктуры Свердловской области А.В. Бирюлина

об отсутствии в настоящее время правовых оснований для учета указанных замечаний и предложений в силу следующего.

Предоставление государственных услуг органов исполнительной власти в многофункциональных центрах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, осуществляется в соответствии с административными регламентами предоставления указанных услуг на основании соглашений о взаимодействии, заключенных органами исполнительной власти с уполномоченным многофункциональным центром.

Положение о требованиях к заключению соглашений о взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных услуг и органами государственной власти субъектов Российской Федерации утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. № 797

Форма соглашения о взаимодействии между уполномоченным многофункциональным центром и органом исполнительной власти субъекта РФ утверждена приказом Минэкономразвития России от 18 января 2012 г. № 13.

В соответствии с указанными правовыми актами установление порядка участия МФЦ в предоставлении государственной услуги, включая момент определения начального срока предоставления государственных услуг, осуществляет исполнительный орган государственной власти, непосредственно предоставляющий государственную услугу и утверждающий административный регламент предоставления государственной услуги.

Принимая во внимание небольшие сроки предоставления государственной услуги, установленные законом, начало предоставления государственной услуги следует исчислять с даты поступления заявления и документов в Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области.

Вместе с тем, в процессе введения в действие информационной системы Министерства, направленной на снижение сроков предоставления государственных услуг, а также при наличии эффективного межведомственного взаимодействия при предоставлении государственных услуг, Министерством будет проанализирована целесообразность учета данного замечания в дальнейшем.

2. По результатам рассмотрения замечаний и предложений, представленных Экспертами, в отношении проекта приказа Министерства «О внесении изменений в Административный регламент Министерства предоставления государственной услуги «Подготовка, утверждение и выдача градостроительных планов земельных участков, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства) в виде отдельного документа», утверждённый приказом Министерства от 11.01.2016 № 2 «Об утверждении Административного регламента Министерства предоставления государственной услуги «Подготовка, утверждение и выдача градостроительных планов земельных

участков, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»:

2.1. Принять к сведению информацию Экспертов о необходимости усиления движения в сторону электрофикации документооборота в рамках предоставления государственной услуги «Подготовка, утверждение и выдача градостроительных планов земельных участков, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» в виде отдельного документа».

Так, по мнению Экспертов, согласно п. 48 Проекта Акта при отсутствии технической возможности формирования и направления межведомственного запроса в форме электронного документа по каналам СМЭВ межведомственный запрос направляется на бумажном носителе по почте, по факсу с одновременным его направлением по почте или курьерской доставкой, что приводит к завышенным срокам обработки данных.

2.2. Принять к сведению информацию заместителя Министра строительства и развития инфраструктуры Свердловской области А.В. Бирюлина о том, что в административном регламенте указаны все возможные способы направления межведомственных запросов, реализуемых в настоящее время.

2.3. Принять к сведению информацию Экспертов о том, что в проекте Акта не упоминается об отчете об исполнении Административного регламента Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области предоставления государственной услуги «Подготовка, утверждение и выдача градостроительных планов земельных участков, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства) в виде отдельного документа».

2.4. Принять к сведению информацию заместителя Министра строительства и развития инфраструктуры Свердловской области А.В. Бирюлина о том, что административный регламент регулирует порядок взаимодействия между органом, предоставляющим государственную услугу, и заявителем. Порядок предоставления отчетов регулируется иными правовыми актами. Так, согласно плану работы Общественного совета при Министерстве строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, на заседании Общественного совета при Министерстве 17.08.2016 заместителем начальника отдела выдачи разрешений на строительство и выдачи разрешений на ввод объектов в эксплуатацию Е.В. Рожок представлен отчет о предоставлении государственных услуг за первое полугодие 2016 года, работа о предоставлении отчетов перед Общественным Советом при Министерстве о порядке предоставления государственных услуг будет продолжена.

2.5. Принять к сведению информацию Экспертов о том, что в соответствии с п. 14 Проекта Акта, выдача подготовленного и утвержденного Министерством градостроительного плана земельного участка, расположенного на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением градостроительного плана земельного участка, предназначенного для индивидуального жилищного строительства) в виде отдельного документа, отказ в предоставлении государственной услуги с указанием причин отказа

осуществляется в течение 30 дней с даты регистрации заявления о предоставлении государственной услуги в Министерстве. Экспертами предложено сократить установленный срок до 20 календарных дней.

2.6. Принять к сведению информацию заместителя Министра строительства и развития инфраструктуры Свердловской области А.В. Бирюлина о том, что частью 17 статьи 46 Градостроительного кодекса РФ установлен срок для подготовки градостроительного плана в течение тридцати дней, кроме того, со 02.08.2016 года вступила в силу новая форма градостроительного плана земельного участка, утвержденная приказом Минстроя России № 400/пр от 06.06.2016, согласно которой установлено требование о включении информации о технических условиях подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. Указанная информация предоставляется в силу части 7 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, в течение четырнадцати дней. Указанные обстоятельства не позволяют в настоящее время сократить срок предоставления государственной услуги.

2.7. Принять к сведению информацию Экспертов о сокращении срока до 3 рабочих дней подготовки отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

2.8. Принять к сведению информацию заместителя Министра строительства и развития инфраструктуры Свердловской области А.В. Бирюлина о том, что данный срок связан со сроком предоставления информации, представляемой в рамках межведомственного взаимодействия, необходим для надлежащего изучения документов и подготовки мотивированного ответа.

3. По результатам рассмотрения замечаний, представленных Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области в отношении проекта приказа Министерства «О внесении изменений в Административный регламент Министерства предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, расположенных за границами земельных участков, предназначенных для комплексного освоения территории)», утвержденный приказом Министерства от 11.01.2016 № 4 «Об утверждении Административного регламента Министерства предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»:

3.1. Принять к сведению замечания, изложенные в заключении Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области на проект Приказа, согласно которому следует, что пункт 23, устанавливающий

основание для отказа в приеме документов в виде отсутствия в заявлении сведений, необходимых для предоставления государственной услуги (сведений о застройщике, информации о выданном разрешении на строительство, кадастрового номера земельного участка, реквизитов документов, необходимых для предоставления государственной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, участвующих в предоставлении государственной услуги, которые заявитель вправе представить) возлагает на заявителя дополнительные, не предусмотренные действующим законодательством обязанности. Закон указывает на право заявителя предоставить при подаче документов определенный перечень дополнительных документов, которые имеются в распоряжении органов государственной власти, а не его обязанность. Реквизиты упомянутых документов также имеются в распоряжении указанных государственных органов.

Принять к сведению замечание Уполномоченного, который полагает, что пункт 25, устанавливающий основания для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в виде отсутствия документов, необходимых для предоставления государственной услуги, указанных в части третьей пункта 17, в пункте 19 Административного регламента является дополнительным барьером для получения государственной услуги, поскольку закон указывает на право заявителя предоставить при подаче документов определенный перечень дополнительных документов, которые имеются в распоряжении органов государственной власти, а не его обязанность.

3.2. Принять к сведению информацию заместителя Министра строительства и развития инфраструктуры Свердловской области А.В. Бирюлина о том, что для подготовки межведомственного запроса о направлении документов Министерству следует указать реквизиты, подлежащих представлению документов. Реквизиты документов, подготовленных иными органами государственной власти, тем более органами местного самоуправления муниципального образования «Город Екатеринбург», в распоряжении Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области отсутствуют. Отсутствие в заявлении реквизитов (номера градостроительного плана земельного участка, номера постановления, утвердившего проект планировки территории, кадастрового номера земельного участка) создает препятствие для подготовки межведомственного запроса и в последующем, предоставления государственной услуги.

Отмечено, что пунктом 1 части 6 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ установлено, что основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию является отсутствие документов, указанных в части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ. Документы, указанные в пунктах 17 и 19 административного регламента составляют совокупность документов, установленных частью 3 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ. Основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию является не

непредставление документов, находящихся в распоряжении иных государственных органов, а отсутствие документов как таковых.

4. Принять во внимание информацию представителя Координационного совета по оценке регулирующего воздействия Экспертной группы «Условия ведения бизнеса», Свердловского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» А.С. Трахтенберга о необходимости сокращения сроков:

- проведения экспертизы и подготовки заключений в отношении проектной документации, проводимой государственными экспертными организациями;

- выдачи заключения о соответствии требованиям проектной документации и техническим регламентам построенных объектов органами, осуществляющими государственный строительный надзор;

- предоставления информации и документов, предоставляемых в рамках межведомственного взаимодействия, а также о необходимости приведения сроков на предоставление технических условий, установленных в части 7 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ, в соответствие со сроками, установленными Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг, о чем уведомить Министерство экономики Свердловской области.

Сводка предложений, доработанная по результатам проведенного согласительного совещания, прилагается к настоящему протоколу.

Заместитель Министра

А.В. Бирюлин