



Министерство экономического развития
Российской Федерации

Приоритетный проект «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований»



Идеология проекта



Переориентация контрольно-надзорной деятельности государства исключительно с задач выявления уже причиненного вреда и наказания виновных лиц на:

- — Предотвращение причинения вреда
- — Сервисную модель взаимодействия
- — Предупреждение нарушений обязательных требований
- — Повышение информированности и компетентности подконтрольных субъектов

Изменение философии деятельности государственного контроля (надзора).

Добросовестный бизнес – не враг!



Минэкономразвития России

- Подготовка методических рекомендаций по проведению публичных мероприятий
- Подготовка серии «чек-листов» по оценке докладов и публичных мероприятий
- Сводная оценка докладов и публичных мероприятий
- Подготовка Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных

Контрольно-надзорные органы – участники проекта

- Проведены ежеквартальные публичные мероприятия для подконтрольных субъектов
- Опубликованы для всех видов контроля (надзора) доклады по правоприменительной практике
- Опубликованы для всех видов контроля (надзора) доклады с руководством по соблюдению обязательных требований, дающие разъяснения, какое поведение является правомерным
- В отношении отдельных видов контроля (надзора) внедрен 1-й уровень Стандарта (в том числе механизм обучения (самообучение) подконтрольных субъектов, включая использование чек-листов на базе «личного кабинета»)



План работ на 2017 год. Что уже сделано

Проведены ежеквартальные **публичные мероприятия** для подконтрольных субъектов:

- **с анализом** подготовленных докладов;
- **с вопросами от бизнеса** и ответами на них;
- **с размещением результатов** публичных мероприятий в сети «Интернет», механизмом «обратной связи» и доработкой по их итогам докладов

✓ Февраль

- Подготовлены методические рекомендации по проведению публичных мероприятий

✓ Март

- Утверждены планы-графики проведения публичных мероприятий

✓ Март-Апрель

- Утверждены «чек-листы» проверки докладов и качества подготовки публичных мероприятий

✓ Апрель

- Опубликованы доклады, органы провели их оценку по «чек-листам»

✓ Июнь

- Проведена **первая серия** публичных мероприятий

Август-декабрь

- Проведены **вторая и третья серии** публичных мероприятий, подготовлен Стандарт



80%



Оценка докладов («юзабилити»)

«Юзабилити» (удобство использования) — характеристика степени удобства предмета для применения пользователями при достижении определённых целей

Основные замечания:

Неудобный поиск доклада на сайте (иногда время поиска составляет 5-7 минут)

Отсутствие комментариев к докладам

Отсутствие информации о редакции доклада: проект, итоговая версия

Отсутствие структуры доклада, что затрудняет поиск необходимой информации

Отсутствие сроков и способов приема замечаний и предложений



Оценка докладов (содержательная оценка)

Основные слабые стороны:



Анализ судебной практики



Выявление устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований (ОТ)



Анализ обращений граждан и организаций



Анализ причин возникновения нарушений ОТ



Возможные мероприятия, направленные на устранение нарушений ОТ



Анализ практики административного оспаривания, а также составления протоколов и рассмотрения дел по административным правонарушениям



Характер и статистика контрольных и иных контрольных мероприятий (кроме проверок)



Формы и методы профилактической работы

- Размещение перечней НПА, содержащих ОТ
- Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения ОТ (в том числе доклады по обобщению практики, руководства!)
- Выдача предостережения о недопустимости нарушения ОТ
 - Использование чек-листов, в том числе для целей самопроверки подконтрольных субъектов
 - Разъяснительная работа относительно процедур контроля
- Мероприятия, направленные на поощрение и стимулирование добросовестных подконтрольных субъектов
- Создание интерактивных сервисов для добровольного подтверждения соответствия ОТ (в электронном виде)
- Создание механизмов досудебного (внесудебного) обжалования



Уровни зрелости системы профилактики

Предполагает
использование следующих
инструментов:

- размещение перечней
НПА, содержащих ОТ
- информирование
подконтрольных
субъектов
- выдачу
предостережения
- использование
чек-листов

«Нулевой» уровень

2017-2018 гг.

Предполагает:

использование всех
инструментов,
их дифференциацию
(адаптацию) под
субъектов,
периодический
пересмотр

Первый уровень

2018-2019 гг.

Предполагает:

- изменение на
постоянной основе
нормативного регулирования
и управленческой практики,
в том числе с учетом
сопоставления с лучшими
зарубежными практиками;
- «инклюзивный»
характер профилактических
мероприятий (стирание
границ между проверкой и
профилактикой, управление
«средой», а не воздействие
на конкретное лицо)

Второй уровень

2019-2020 гг.



Министерство экономического развития
Российской Федерации

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!