**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления администрации Невьянского городского округа «О внесении изменений в административный регламент осуществления муниципального земельного контроля на территории Невьянского городского округа, утвержденный постановлением администрации Невьянского городского округа от 12.09.2014г. № 2257-п»**

1. **Степень регулирующего воздействия проекта акта: низкая.**

Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:

В целях проверки соблюдения требований, установленных земельным законодательством (требований, предъявляемых к использованию земельных участков на территории Невьянского городского округа), в соответствии с:

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=4B6C847206C7537B4B3B778F44A191C258298F430D4F4B53BC2715D94D58F59822EDCC5CB4eE34J) от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=4B6C847206C7537B4B3B778F44A191C258298F4202414B53BC2715D94D58F59822EDCC56eB33J) от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля и муниципального контроля";

- статьей 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- Земельным [кодексом](consultantplus://offline/ref=4B6C847206C7537B4B3B778F44A191C25829804E04404B53BC2715D94D58F59822EDCC5EB2E11F85eE3BJ) Российской Федерации;

- постановлением Правительства Свердловской области от 15 июля 2015 года № 586-ПП «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков на территории Невьянского городского округа»;

- [Приказом](consultantplus://offline/ref=4B6C847206C7537B4B3B778F44A191C2582F864D03444B53BC2715D94De538J) Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

- [Приказом](consultantplus://offline/ref=4B6C847206C7537B4B3B778F44A191C2582E8E4B00444B53BC2715D94De538J) Генерального прокурора Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 "О реализации Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

- [Законом](consultantplus://offline/ref=EAAD076B108532CA6063E6C6ED3DEC4ECD71BBA4B019508985EB06389C408985F0I0CAD) Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ "Об административных правонарушениях на территории Свердловской области";

- [Устав](consultantplus://offline/ref=20A806E73A630786DD16C1E8B3A1DE01069842C2F686EDDD6368B0503BCC2A2Bj4Z5E)ом Невьянского городского округа, утвержденным решением Невьянской районной Думы муниципального образования Невьянский район от 25 мая 2005 г. № 85;

- административным регламентом проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Невьянского городского округа, утвержденного постановлением администрации Невьянского городского округа от 12.09.2014 № 2257-п «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории Невьянского городского округа»;

- соглашением о взаимодействии администрации Невьянского городского округа и Невьянского отдела Управления Росреестра по Свердловской области по вопросам муниципального земельного контроля за использованием и охраной земель (далее - Соглашение);

Иных положений, изменяющих ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, проект нормативного правового акта не содержит.

1. **Описание проблемы, на решение которой направлено муниципальное регулирование, оценка негативных эффектов, возникающих с наличием рассматриваемой проблемы.**
   1. Описание проблемы, на решение которой направлено муниципальное регулирование, условий и факторов её осуществления:

В целях надлежащего проведения проверок, в том числе, касающихся субъектов малого и среднего предпринимательства, считаю необходимым внести изменения в административный регламент, в части дополнения текстом следующего содержания:

1. подпункт 1 пункта 4 раздела 2 изложить в следующей редакции:

«Лица, в отношении которых проводится проверка, имеют право:

- знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных органов местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

- представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган муниципального контроля по собственной инициативе;

- непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

- получать от органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральными законами;

- знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями лиц, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля;

- обжаловать действия (бездействие) лиц, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица, при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

-привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке».

2) абзац 8 пункта 10 раздела 2 изложить в следующей редакции:

«О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом муниципального контроля не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа муниципального контроля о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган муниципального контроля, или иным доступным способом».

1. подпункты 1, 2 пункта 11.1 раздела 25 изложить в следующей редакции:

«1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) поступление в орган муниципального контроля заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);

3) мотивированное представление должностного лица органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены);

4) выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении видов государственного контроля (надзора), указанных в [частях 1](consultantplus://offline/ref=A211640A42F552735F321CACFDC75C9AB10C9F02C61880DA45B68097E103C43C4E08E610C565yAG) и [2 статьи 8.1](consultantplus://offline/ref=A211640A42F552735F321CACFDC75C9AB10C9F02C61880DA45B68097E103C43C4E08E610CD65y3G) Федерального закона № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным органом государственного контроля (надзора) индикаторам риска является основанием для проведения внеплановой проверки, которое предусмотрено в положении о виде федерального государственного контроля (надзора);

5) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям».

Негативные эффекты, возникающие с наличием рассматриваемой проблемы:

- отсутствие в настоящее время у должностного лица возможности уведомлять юридическое лицо, индивидуального предпринимателя о проведении плановой проверки не позднее, чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты.

- отсутствие у должностного лица органа муниципального контроля оснований для проведения внеплановых проверок при поступлении заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования).

- отсутствие оснований для мотивированного представления должностным лицом по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в орган муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда и причинении вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда.

- отсутствие у должностного лица возможности выявлять при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении видов государственного контроля (надзора), параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным органом государственного контроля (надзора) индикаторам риска является основанием для проведения внеплановой проверки, которое предусмотрено в положении о виде федерального государственного контроля (надзора).

- отсутствие в настоящее время у юридического лица, индивидуального предпринимателя возможности знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных органов местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, а также отсутствие возможности представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган муниципального контроля по собственной инициативе.

1. **Описание предполагаемого способа муниципального урегулирования, иных возможных способов решения проблемы:**
   1. Описание предполагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Принятие проекта постановления администрации Невьянского городского округа «О внесении изменений в административный регламент осуществления муниципального земельного контроля на территории Невьянского городского округа, утвержденный постановлением администрации Невьянского городского округа от 12.09.2014г. № 2257-п» должно способствовать повышению уровня информированности субъектов среднего и малого предпринимательства.

* 1. Иная информация о предполагаемом способе решения проблемы: отсутствует.

1. **Ссылка на нормативные правовые акты или их отдельные положения, в соответствии с которыми осуществляется муниципальное регулирование:**

Настоящий проект постановления администрации Невьянского городского округа разработан в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральным законом № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением администрации Невьянского городского округа от 20.06.2011 № 1596-п «Об утверждении порядка разработки, проведения экспертизы и утверждения проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг» и административным регламентом проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Невьянского городского округа, утвержденного постановлением администрации Невьянского городского округа от 12.09.2014 № 2257-п «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории Невьянского городского округа»;

1. **Сведения об основных группах субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, иных группах, включая органы местного самоуправления, муниципальные организации, интересы которых будут затронуты предлагаемым муниципальным регулированием, количественную оценку таких групп (при наличии возможности в получении и (или) сборе статистической информации):**

5.1. Группа участников отношений:

5.1.1. Администрация Невьянского городского округа;

5.1.2. Юридические лица, осуществляющие деятельность на территории Невьянского городского округа;

5.1.3. Индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Невьянского городского округа;

5.1.4. Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

5.2. Оценка количества участников отношений:

На стадии разработки акта: 2 участника отношений:

Администрация Невьянского городского округа и ООО «Техномаш» ( в 20016 году проведено 3 внеплановых проверки в отношении ООО «Техномаш», в 2017 году проверок не было).

5.3. Источники данных: отдел архитектуры администрации Невьянского городского округа.

1. **Новые функции, полномочия, права и обязанности органов местного самоуправления, возникающие (изменяющиеся) при муниципальном регулировании:**
   1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав: присутствуют.
   2. Порядок реализации:

Возможность у должностного лица уведомлять юридическое лицо, индивидуального предпринимателя о проведении плановой проверки не позднее, чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты. Присутствие оснований для проведения внеплановых проверок при поступлении заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования).

Присутствие оснований для мотивированного представления должностным лицом по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в орган муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда и причинении вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда.

Возможность выявлять при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении видов муниципального контроля (надзора), параметры деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным органом государственного контроля (надзора) индикаторам риска является основанием для проведения внеплановой проверки, которое предусмотрено в положении о виде федерального государственного контроля (надзора).

* 1. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах:

Финансирование из бюджета администрации Невьянского городского округа не предусмотрено. Трудозатраты не появятся (не изменятся), так как данные полномочия осуществляются в соответствии с должностными обязанностями.

1. **Новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо характеристику изменений содержания существующих обязанностей, запретов и ограничений для таких субъектов:**
   1. Группа участников отношений:
      1. Юридические лица, осуществляющие деятельность на территории Невьянского городского округа;

7.1.2. Индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Невьянского городского округа.

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав: отсутствуют.

* 1. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

1. **Оценка соответствующих расходов (доходов) бюджетов бюджетной системы РФ, возникающих при муниципальном регулировании:**

Количественная оценка расходов (возможных поступлений) отсутствует.

1. **Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в случае, когда реализация проекта НПА будет способствовать возникновению таких расходов:**

Дополнительных расходов не предусмотрено. Расходы в рамках текущей деятельности.

1. **Ожидаемые результаты и риски решения проблемы предложенным способом регулирования, риски негативных последствий:**

Возможность у юридического лица, индивидуального предпринимателя знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных органов местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, а также возможность представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган муниципального контроля по собственной инициативе. У должностных лиц появятся дополнительные основания для проведения внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

1. **Описание методов контроля эффективности выбранного способа достижения цели регулирования:**

В ходе проверочных мероприятий по муниципальному контролю за организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории Невьянского городского округа.

1. **Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:** 
   1. Публикация принятого нормативного правового акта на официальном сайте администрации Невьянского городского округа [www.nevyansk66.ru](http://www.nevyansk66.ru)., в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в газете «Звезда».
2. **Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходного периода, отсрочки вступления в силу, распространения на ранее возникшие отношения:**
   1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: с даты подписания.
   2. Необходимость установления переходного периода, отсрочки вступления в силу: не требуется.
   3. Необходимость распространения на ранее возникшие отношения: отсутствует.
3. **Иные сведения, которые, по мнению Разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого способа регулирования:** отсутствуют.