

Доклад об осуществлении муниципального контроля на территории Свердловской области в 2017 году

Настоящий доклад подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ), во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», постановления Правительства Свердловской области от 26 декабря 2012 года № 1550-ПП «О порядке направления и обобщения сведений, необходимых для подготовки сводных докладов об организации и проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля и об эффективности такого контроля в Свердловской области», по итогам деятельности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области при осуществлении муниципального контроля в отчетном году.

В соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ (пункт 4 статьи 2) под муниципальным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

В соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 26 декабря 2012 года № 1550-ПП (в ред. Постановлений Правительства Свердловской области от 31.03.2016 года № 203-ПП, от 28.07.2017 года № 544-ПП) предусмотрена подготовка сводного доклада по 11 видам муниципального контроля, осуществляемым на территории Свердловской области:

- муниципальный жилищный контроль;
- муниципальный лесной контроль;
- муниципальный контроль в области торговой деятельности;

контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках;

контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции;

муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

муниципальный земельный контроль;

муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения;

контроль соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории муниципального образования;

муниципальный контроль в сфере благоустройства;

контроль за представлением обязательного экземпляра.

Вместе с тем, с учетом разъяснений и состояния законодательства по отдельным видам муниципального контроля, фактически в Свердловской области реализуются 10 видов муниципального контроля, за исключением контроля за представлением обязательного экземпляра.

Причины невозможности реализации в настоящее время данного вида муниципального контроля следующие:

в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» порядок осуществления контроля за представлением обязательного экземпляра документов определяется Правительством Российской Федерации. В настоящее время порядок осуществления контроля за представлением обязательного экземпляра документов федеральным законодательством не установлен. До установления вышеуказанного порядка организация муниципального контроля в данной сфере деятельности не представляется возможной.

Полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления (пункт 1 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Делегирование полномочий государственными органами Свердловской области органам местного самоуправления Свердловской области в 2017 году не проводилось.

Контрольные полномочия органов местного самоуправления реализуются на основании муниципальных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления.

Случаи осуществления органами местного самоуправления контрольных полномочий без правовых оснований не установлены.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

1. Муниципальный жилищный контроль

В соответствии с частью 1.1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации под муниципальным жилищным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять законами субъектов Российской Федерации уполномоченные органы местного самоуправления отдельными полномочиями по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

Исполнительным органом государственной власти Свердловской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора Постановлением Правительства Свердловской области от 27.05.2015 года № 431-ПП «Об утверждении Положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области» определен Департамент государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области (далее – Департамент).

В соответствии с частью 6 статьи 14, частью 6 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление муниципального жилищного контроля отнесено к вопросам местного значения городских, сельских поселений и городских округов.

Доклады об осуществлении муниципального контроля на портале ГАС «Управление» разместили 87 поселений и городских округов, расположенных на территории Свердловской области. В соответствии с докладами в большинстве муниципальных образований Свердловской области приняты муниципальные правовые акты, регламентирующие осуществление муниципального жилищного контроля.

Согласно пункту 1 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации, жилищное законодательство (в соответствии с Конституцией Российской Федерации) находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Пунктом 7 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации определено, что органы местного самоуправления

могут принимать нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, в пределах своих полномочий в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время законы о порядке осуществления муниципального жилищного контроля, а также о наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля на территории Свердловской области не приняты.

Согласно части 2.1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации муниципальный жилищный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления (далее – органы муниципального жилищного контроля) в порядке, установленном муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

Административные регламенты, определяющие порядок исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля приняты в Арамильском, Белоярском, Березовском, Горноуральском, Ивдельском, Качканарском, Кировградском, Малышевском, Невьянском, Нижнетуринском, Пышминском, Североуральском, Серовском, Сосьвинском, Сысертском, Талицком, Тугулымском, Туринском городских округах, в городских округах Верхняя Тура, Краснотурьинск, Красноуфимск, Верхнее Дуброво, Верхний Тагил, Верхняя Пышма, Дегтярск, Заречный, Карпинск, Краснотурьинск, Красноуральск, Пелым, Рефтинский, Среднеуральск, Староуткинск, Сухой Лог, Богданович, Первоуральск, «Город Лесной», город Нижний Тагил, в муниципальных образованиях город Каменск-Уральский, Красноуфимский округ, город Екатеринбург, Алапаевское, Дружининском городском поселении, Байкаловском, Восточном, Обуховском, Усть-Ницинском сельских поселениях.

При этом в Арамильском, Березовском, Горноуральском, Кировградском, Пышминском, Североуральском, Сысертском, Талицком, Туринском городских округах, в городских округах Краснотурьинск, Среднеуральск, Староуткинск, «Город Лесной», в муниципальном образовании город Екатеринбург, Дружининском городском поселении, Усть-Ницинском сельском поселении в указанные административные регламенты в отчетном периоде вносились изменения или принимались новые муниципальные правовые акты.

Кроме того, помимо административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля в городском округе Краснотурьинск, Нижнетуринском, Малышевском городских округах, муниципальном образовании «город Екатеринбург» муниципальными правовыми актами утверждены Положения

об осуществлении муниципального жилищного контроля. В городском округе Заречный, Серовском, Сосьвинском, Талицком городских округах приняты решения представительного органа об осуществлении муниципального жилищного контроля.

Так же муниципальные правовые акты, регламентирующие осуществление муниципального жилищного контроля, приняты в Артемовском, Артинском, Асбестовском, Ачитском, Верхнесалдинском, Гаринском, Каменском, Камышловском, Кушвинском, Новолялинском, Новоуральском, Полевском, Режевском, Тавдинском, Шалинском городских округах, в городских округах Ревда, ЗАТО Свободный, Нижняя Салда, Верхотурский, муниципальных образованиях город Алапаевск, город Ирбит, посёлок Уральский, рабочий посёлок Атиг, в Баженовском, Галкинском, Зареченском, Калиновском, Краснополянском, Кузнецовском, Ницинском, Сладковском, Слободо-Туринском сельских поселениях, Нижнесергинском городском поселении, Ирбитском, Махневском и Михайловском муниципальных образованиях.

В размещенных муниципальными образованиями докладах отсутствует информация о принятых муниципальных правовых актах, регламентирующих осуществление муниципального жилищного контроля, в Бисертском, Волчанском городских округах, городском округе Верх-Нейвинский, Таборинском и Унже-Павинском сельских поселениях.

В целом, согласно докладам муниципальных образований, нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов муниципального контроля, опубликованы на официальных сайтах органов местного самоуправления в сети Интернет, а также в информационных правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант». При этом некоторые муниципальные образования информацию об опубликовании указанных нормативных правовых актов в свободном доступе на официальном сайте в сети Интернет в докладах не отразили, а именно: Бисертский, Верхнесалдинский, Арамилский, Гаринский, Горноуральский, Волчанский, Камышловский, Невьянский, Малышевский, Сосьвинский, Шалинский городские округа, городские округа Верхний Тагил, Верхняя Тура, Дегтярск, Краснотурьинск, Карпинск, Среднеуральск, Староуткинск, Первоуральск, Сухой Лог, Богданович, Пелым, Верх-Нейвинский, Байкаловское, Галкинское, Калиновское, Краснополянское, Кузнецовское, Обуховское, Таборинское, Унже-Павинское сельские поселения, Ирбитское муниципальное образование, муниципальное образование «посёлок Уральский» и Нижнесергинское городское поселение.

2. Муниципальный лесной контроль

Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального лесного контроля:

Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2004 года № 200-ФЗ;
Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
Федеральный закон от 4 декабря 2006 года № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»;
Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
Федеральный закон от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве», статьи: 17, 18, 21, 25, 27, 28, 30, 31, 33;
Постановление Правительства Российской Федерации от 20.05.2017 года № 607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах»;
Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 года № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»;
Постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2014 года № 571 «О сопроводительном документе на транспортировку древесины» (вместе с «Правилами заполнения сопроводительного документа на транспортировку древесины»);
Постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2011 года № 377 «Об утверждении Правил разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров»;
Постановление Правительства Российской Федерации от 06.01.2015 года № 11 «Об утверждении Правил представления декларации о сделках с древесиной»;
Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 года № 1525 «Об утверждении Правил учета древесины»;
Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2014 года № 1370 «Об утверждении положения о взаимодействии единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней и иных государственных информационных систем»;
Постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 года № 1301 «Об утверждении Правил представления информации в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней»;
Постановление Правительства Российской Федерации от 04.11.2014 года № 1161 «Об утверждении Положения о маркировке древесины ценных лесных пород (дуб, бук, ясень)»;
Постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2014 года № 1148 «О направлении запросов о предоставлении информации, содержащейся в единой государственной автоматизированной информационной системе учета и сделок с ней»;
Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2011 года № 281 «О мерах противопожарного обустройства лесов»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.12.2014 года № 2582-р «Об утверждении Перечня информации о маркировке древесины ценных лесных пород (дуб, бук, ясьень), представляемой в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.06.2014 года № 1047-р «Об утверждении видов древесины, на которые распространяются требования Лесного кодекса Российской Федерации о транспортировке древесины и учете сделок с ней»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 года № 2320-р «Об утверждении перечня размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, в том числе в сети «Интернет», информации, содержащейся в единой государственной автоматизированной информационной системе учета древесины и сделок с ней, а также информации, размещаемой в форме открытых данных»;

Приказ Минприроды России от 16.07.2007 года № 181 «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях»;

Приказ Минприроды России от 29.06.2016 года № 375 «Об утверждении Правил лесовосстановления»;

Приказ Минприроды России от 22.11.2017 года № 626 «Об утверждении Правил ухода за лесами»;

Приказ Минприроды России от 21.08.2017 года № 452 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении, формы и порядка представления отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении, а также требований к формату отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении в электронной форме»;

Приказ Минприроды России от 21.08.2017 года № 451 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об использовании лесов, формы и порядка представления отчета об использовании лесов, а также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме»;

Приказ Минприроды России от 16.01.2015 года № 17 «Об утверждении формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи, требований к формату лесной декларации в электронной форме»;

Приказ Минприроды России от 01.12.2014 года № 528 «Об утверждении Правил использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов»;

Приказ Минприроды России от 17.09.2015 года № 400 «Об утверждении Порядка использования районированных семян лесных растений основных лесных древесных пород»;

Приказ Минприроды России от 02.07.2014 года № 298 «Об утверждении Порядка заготовки, обработки, хранения и использования семян лесных растений»;

Приказ Минприроды России от 13.09.2016 года № 474 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации»;

Приказ Минприроды России от 27.06.2016 года № 367 «Об утверждении Видов лесосечных работ, порядка и последовательности их проведения, Формы технологической карты лесосечных работ, Формы акта осмотра лесосеки и Порядка осмотра лесосеки»;

Приказ Минприроды России от 17.09.2015 года № 400 «Об утверждении Порядка использования районированных семян лесных растений основных лесных древесных пород»;

Приказ Минприроды России от 16.01.2015 года № 17 «Об утверждении формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи, требований к формату лесной декларации в электронной форме»;

Приказ Минприроды России от 21.06.2017 года № 314 «Об утверждении правил использования лесов для ведения сельского хозяйства»;

Приказ Рослесхоза от 05.12.2011 года № 511 «Об утверждении Правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений»;

Приказ Рослесхоза от 05.12.2011 года № 510 «Об утверждении Правил использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений»;

Приказ Рослесхоза от 05.12.2011 года № 512 «Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов»;

Приказ Рослесхоза от 10.06.2011 года № 223 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов»;

Приказ Рослесхоза от 21.02.2012 года № 62 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности»;

Приказ Рослесхоза от 27.12.2010 года № 515 «Об утверждении Порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых»;

Приказ Рослесхоза от 23.12.2011 года № 548 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности»;

Приказ Рослесхоза от 27.05.2011 года № 191 «Об утверждении Порядка исчисления расчетной лесосеки»;

приказ Рослесхоза от 10.01.2012 года № 1 «Об утверждении Правил лесоразведения»;

Приказ Рослесхоза от 24.01.2012 года № 23 «Об утверждении Правил заготовки живицы»;

Приказ Рослесхоза от 12.12.2011 года № 516 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции»;

Приказ Рослесхоза от 27.04.2012 года № 174 «Об утверждении нормативов противопожарного обустройства лесов»;

Приказ Рослесхоза от 19.07.2011 года № 308 «Об утверждении Правил использования лесов для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев)»;

Закон Свердловской области от 24 сентября 2007 года № 94-ОЗ «О порядке заготовки и сбора гражданами не древесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области»;

Закон Свердловской области от 29 октября 2007 года № 129-ОЗ «О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области»;

Закон Свердловской области от 03 декабря 2007 года № 152-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Свердловской области».

Согласно требованиям Федерального закона от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» все подлежащие антикоррупционной экспертизе нормативные правовые акты прошли антикоррупционную экспертизу.

Все указанные нормативно-правовые акты доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, так как они официально опубликованы в печатных изданиях, размещены в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант плюс», на официальном сайте Департамента лесного хозяйства Свердловской области <http://forest.midural.ru>. Административные регламенты по осуществлению муниципального лесного контроля размещены в государственной программе «Реестр государственных и муниципальных услуг».

3. Муниципальный контроль в области торговой деятельности

Информацию о нормативной правовой базе, необходимой для осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности, представили 46 муниципальных образований. Контрольные функции закреплены в постановлениях (распоряжениях) органов местного самоуправления муниципальных образований.

Данные нормативные акты размещены в информационно-правовых системах «Консультант Плюс» и «Гарант», а также в местных средствах массовой информации.

4. Контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках

Информация о нормативной правовой базе, необходимой для осуществления муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, представлена в 28 докладах

муниципальных образований, согласно которой контрольные функции закреплены в постановлениях (распоряжениях) органов местного самоуправления.

Данные нормативные акты размещены в информационно-правовых системах «Консультант Плюс» и «Гарант», а также в местных средствах массовой информации.

5. Контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции

Информацию о нормативной правовой базе, необходимой для осуществления муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, представили 58 муниципальных образований. Контрольные функции закреплены в постановлениях (распоряжениях) органов местного самоуправления муниципальных образований.

6. Муниципальный контроль в сфере благоустройства

В соответствии со статьей 17.1 Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация благоустройства осуществляется в 89 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (городских округах, сельских и городских поселениях).

Анализ эффективности осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства проведен на основании докладов, предоставленных муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, за период с 01 января по 31 декабря 2017 года.

В 2017 году представлено 83 доклада, что составляет 93, 3 процента от количества муниципальных образований, организация благоустройства территорий которых относится к вопросам местного значения (в 2016 году представлен 81 доклад).

Состояние нормативно-правового регулирования в сфере благоустройства.

По итогам рассмотрения представленных докладов установлено, что их структура соответствует требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», постановления Правительства Свердловской области № 1550-ПП, Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Административная ответственность за нарушение нормативных правовых актов Свердловской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований регулируется:

Законом Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

правилами благоустройства территорий, утвержденными на территориях муниципальных образований;

иными нормативными правовыми актами.

Организация и проведение муниципального контроля в сфере благоустройства на территориях муниципальных образований осуществляется в соответствии:

с Федеральным законом от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 21.12.2011 года № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России Федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Нормативные правовые акты органов местного самоуправления, в соответствии с которыми осуществляется муниципальный контроль в сфере благоустройства, прошли проверку в органах прокуратуры на отсутствие признаков коррупционности. Регламенты разработаны в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, располагаются в свободном доступе на официальных сайтах органов местного самоуправления.

По состоянию на 01.01.2018 года из 83 муниципальных образований регламенты осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства разработаны в 71 муниципальном образовании (в 2016 году – 44 муниципальных образованиях).

Правила благоустройства территорий утверждены во всех муниципальных образованиях.

7. Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения

Законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 72 Земельного кодекса Российской Федерации под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

На территории Свердловской области отношения в сфере организации, функционирования (в том числе охраны, использования, изменения границ) и упразднения в Свердловской области особо охраняемых природных территорий областного значения, организации и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения регулируются Законом Свердловской области от 21 ноября 2005 года № 105-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Свердловской области» (далее – закон об ООПТ в Свердловской области). Законом об ООПТ в Свердловской области также определяется компетенция органов государственной власти Свердловской области в сфере организации, функционирования и упразднения в Свердловской области особо охраняемых природных территорий областного значения, организации и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения.

Согласно пункту 4 статьи 2 Закона об ООПТ особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, в установленных случаях, также в ведении государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования.

В силу возможности, регламентированной пунктом 8 статьи 2 Закона об ООПТ, органы местного самоуправления создают особо охраняемые природные территории местного значения на земельных участках, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования. В установленных случаях, решение о создании согласовывается

с органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Порядок согласования решения о создании особо охраняемой природной территории местного значения в Свердловской области утвержден Постановлением Правительства Свердловской области от 12.08.2015 года № 731-ПП «Об утверждении Порядка согласования решения о создании особо охраняемой природной территории местного значения в Свердловской области».

Помимо прочего, согласно пункту 9 статьи 2 Закона об ООПТ органы местного самоуправления решают предусмотренные законом о местном самоуправлении вопросы использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения, городского круга, в соответствии с положениями о соответствующих особо охраняемых природных территориях.

В соответствии с частью 1 статьи 14, частью 1 статьи 15, частью 1 статьи 16 Закона о местном самоуправлении осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения является вопросом местного значения городского сельского поселения, муниципального района и городского округа.

На особо охраняемых природных территориях местного значения уполномоченными органами местного самоуправления осуществляется муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в порядке, установленном муниципальными правовыми актами¹.

По состоянию на 31 декабря 2017 года на территории Свердловской области в данной сфере приняты следующие муниципальные нормативные правовые акты:

Решение Екатеринбургской городской Думы от 05.06.2007 года № 39/43 «Об утверждении Положения «Об особо охраняемых природных территориях местного значения в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (ред. от 11.10.2016 года);

Постановление Главы Екатеринбурга от 20.06.2008 года № 2391 «Об утверждении Перечня парков и скверов муниципального образования «город Екатеринбург» для организации особо охраняемых природных территорий местного значения» (ред. от 18.12.2015 года);

Решение Екатеринбургской городской Думы от 27.10.2009 года № 46/11 «Об образовании особо охраняемых природных территорий местного значения в муниципальном образовании «город Екатеринбург» и утверждении их границ» (ред. от 27.12.2016 года);

Постановление Администрации г. Екатеринбурга от 27.11.2014 года № 3602 «Об утверждении Административного регламента осуществления

¹ Пункт 4 статьи 33 Закона об ООПТ. Пункт 2 статьи 3-4 закона об ООПТ в Свердловской области.

муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «город Екатеринбург»;

Постановление Администрации города Екатеринбурга от 27.11.2014 года № 3602 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «город Екатеринбург» (в редакции Постановления Администрации города Екатеринбурга от 01.09.2017 года № 1647);

Решение Думы городского округа Ревда от 26.09.2007 года № 581 «Об утверждении Положения «Об особо охраняемых природных территориях местного значения городского округа Ревда» (редакция от 27.02.2013 года);

Постановление администрации городского округа Ревда от 23.12.2013 года № 4716 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции осуществления муниципального контроля в сфере использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории городского округа Ревда»;

Решение Думы Нижнесергинского муниципального района от 25.12.2009 года № 266 «Об утверждении Положения о порядке организации особо охраняемых природных территорий местного значения»;

Решение Думы Ирбитского муниципального образования от 29.04.2010 года № 304 «Об утверждении Положения об особо охраняемых природных территориях местного значения Ирбитского муниципального образования»;

Решение Думы Полевского городского округа от 25.03.2008 года № 570 «Об утверждении Положения об особо охраняемых природных территориях местного значения Полевского городского округа»;

Постановление Администрации Режевского городского округа от 29.06.2012 года № 895 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в сфере использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения»;

Постановление Администрации Артинского городского округа от 28.12.2012 года № 1251 «Об утверждении Административного регламента по организации и проведению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий Артинского городского округа»;

Постановление администрации городского округа Дегтярск № 941-ПА от 09.10.2014 года «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в сфере использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории городского округа Дегтярск»;

Постановление администрации Горноуральского городского округа от 28.03.2014 года № 764 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального

контроля в сфере использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения».

Постановление Администрации городского округа Верхний Тагил от 20.01.2016 года № 35 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения городского округа Верхний Тагил».

Постановление главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 17.03.2016 года № 87 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования Камышловский муниципальный район».

Решение Нижнетагильской городской Думы от 23.03.2017 года № 10 «Об утверждении Порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий местного значения городского округа Нижний Тагил, использования и охраны земель особо охраняемых территорий местного значения городского округа Нижний Тагил»;

Постановление Администрации Режевского городского округа от 22.10.2014 года № 2136 «Об утверждении Порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий местного значения, использования и охраны земель особо охраняемых территорий местного значения Режевского городского округа» (редакция от 14.08.2017 года);

Решение Думы Артемовского городского округа от 23.06.2016 года № 838 «Об утверждении Положения «Об особо охраняемых природных территориях местного значения Артемовского городского округа» (редакция от 28.09.2017 года).

Из 94 муниципальных образований представлены сведения о проведении контрольно-надзорных мероприятий 92 муниципальными образованиями.

8. Муниципальный земельный контроль

Согласно статье 72 Земельного кодекса Российской Федерации под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей установлен Законом № 294-ФЗ и отдельными нормативными правовыми актами в конкретных сферах деятельности.

Полномочия органов местного самоуправления в части осуществления муниципального земельного контроля установлены Земельным кодексом Российской Федерации, а также закреплены в Федеральном законе от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Органами местного самоуправления муниципальных образований, представивших сведения о проведении муниципального земельного контроля, разработаны и утверждены Административные регламенты исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля.

Административные регламенты устанавливают сроки и последовательность административных процедур, действий должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, порядок взаимодействия между должностными лицами муниципального контроля, а также взаимодействие должностных лиц муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении полномочий по муниципальному земельному контролю.

Нормативно-правовое регулирование в указанной сфере деятельности, а также в области обеспечения муниципального контроля является достаточным, обоснованным, доступным для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Административные регламенты и иные нормативные акты, связанные с осуществлением муниципального контроля, доведены до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальных сайтах контрольных органов муниципальных образований в сети Интернет, публикации в официальных источниках опубликования, а также в справочных информационных системах.

9. Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения

Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными правовыми актами (часть 2 статьи 13.1 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Во исполнение пункта 8.2 Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению позиций Свердловской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации на 2015-2017 годы об обеспечении методической помощи органам местного самоуправления в целях обеспечения информационной открытости

деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области Министерством транспорта и связи Свердловской области в 2016 году разработан и направлен модельный перечень сведений, подлежащих внесению в реестр государственных и муниципальных услуг (функций) по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлен Законом № 294-ФЗ и отдельными нормативными правовыми актами в конкретных сферах деятельности.

Полномочия органов федерального, регионального и муниципального уровней власти в части осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог соответственно федерального, регионального (межмуниципального) и местного уровня разграничены положениями Закона № 257-ФЗ.

В соответствии с положениями Закона № 257-ФЗ и в целях реализации Закона № 294-ФЗ органами местного самоуправления муниципальных образований, представивших сведения о проведении муниципального контроля, разработаны и утверждены Административные регламенты исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Административные регламенты устанавливают сроки и последовательность административных процедур, действий должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, порядок взаимодействия между должностными лицами муниципального контроля, а также взаимодействие должностных лиц муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении полномочий по муниципальному контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городских округов.

Нормативно-правовое регулирование в указанной сфере деятельности, а также в области обеспечения муниципального контроля является достаточным, обоснованным, доступным для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Признаков коррупционности не выявлено, принятые регламенты прошли антикоррупционную экспертизу.

Административные регламенты и иные нормативные акты, связанные с осуществлением муниципального контроля, доведены до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальных сайтах контрольных органов муниципальных образований в сети Интернет, публикации в официальных источниках опубликования, а также в справочных информационных системах.

10. Контроль за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории муниципального образования

Законодательство Российской Федерации об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом основывается на следующих нормативных правовых актах:

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 года) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 года N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 года N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 года N 11-ФКЗ) («Собрание законодательства РФ», 04.08.2014 года, N 31, ст. 4398.);

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года № 195-ФЗ («Собрание законодательства РФ», 07.01.2002 года, N 1 (ч. 1), ст. 1);

Федеральный закон от 13.03.2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 08.11.2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 06.10.2003 года, N 40, ст. 3822);

Федеральный закон от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 08.05.2006 года, N 19, ст. 2060);

Федеральный закон от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 05.03.2007 года, N 10, ст. 1152);

Федеральный закон от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Собрание законодательства РФ», 29.12.2008 года, N 52 (ч. 1), ст. 6249);

Федеральный закон от 10.12.1995 года №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 года №1090 «О правилах дорожного движения»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 года №112 «Об утверждении правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 года № 280 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок

пассажирами автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»);

Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 15.01.2014 года № 7 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации»;

Закон Свердловской области от 14.06.2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», опубликован в «Областной газете» № 170, 171, 15.06.2009.

Постановление Правительства Свердловской области от 28.06.2012 года № 703-ПП «Об утверждении Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля на территории Свердловской области».

Постановление Правительства Свердловской области от 26 декабря 2012 года № 1550-ПП «О порядке направления и обобщения сведений, необходимых для подготовки сводных докладов об организации и проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля и об эффективности такого контроля в Свердловской области» (в редакции изменений и дополнений);

Приказ Министерства транспорта и связи Свердловской области от 25.02.2013 года № 58 «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного надзора» (Вместе с «Административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Свердловской области»). («Собрание законодательства Свердловской области», 22.04.2013 года, N 2-4 (2013), ст. 300.

По состоянию на 01 марта 2018 года на территории Свердловской области в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом приняты следующие муниципальные нормативные правовые акты:

Постановление Администрации Арамильского городского округа от 23.07.2014 года № 325 «Об утверждении состава комиссии по организации транспортного обслуживания населения на территории Арамильского городского округа».

Постановление Администрации Арамильского городского округа от 04.09.2014 года № 397 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по проведению проверок при

осуществлении исполнения муниципального контроля в сфере соблюдения требований, установленных положением об организации транспортного обслуживания населения на территории Арамильского городского округа».

Положение об организации транспортного обслуживания населения на территории Артемовского городского округа от 05.02.2016 года № 125-ПА.

Административный регламент по осуществлению муниципального контроля за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории Артемовского городского округа утвержден Постановлением Администрации Артемовского городского округа от 20.12.2016 года № 1440-ПА.

Административный регламент исполнения муниципальной функции «Контроль за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории Артинского городского округа», утвержден Постановлением администрации Артинского городского округа от 30.11.2015 года №1349.

Решение Думы Асбестовского городского округа от 28.07.2016 № 78/6 «Об утверждении положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильного транспорта на территории Асбестовского городского округа».

Постановление Администрации Асбестовского городского округа от 29.06.2017 года № 375-ПА «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции «Муниципальный контроль соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории Асбестовского городского округа».

Административный регламент исполнения муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении исполнения муниципального контроля в сфере соблюдения требований, установленных положением об организации транспортного обслуживания населения на территории Ачитского городского округа, утвержден Постановлением администрации Ачитского городского округа от 29 августа 2014 года № 659.

Постановление главы городского округа Богданович от 01.06.2016 года № 896 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории городского округа Богданович».

Постановление Администрации городского округа Верхняя Пышма от 31.12.2014 года № 2529 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории городского округа Верхняя Пышма».

Постановлением администрации городского округа Дегтярск № 891-ПА от 24.08.2017 года «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории городского округа Дегтярск».

Решение Думы городского округа Дегтярск от 13 ноября 2009 года № 281 «О внесении изменений в Устав городского округа Дегтярск»

приведены нормы устава в соответствие с федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Постановление главы городского округа Дегтярск от 31.12.2010 года № 1389 «Об утверждении положения «О порядке осуществления муниципального контроля на территории городского округа Дегтярск».

Постановление администрации городского округа Дегтярск от 30 декабря 2011 года № 1303 «Об утверждении порядка подготовки и предоставления сведений для подготовки докладов об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности».

Постановление администрации городского округа Дегтярск от 28 августа 2014 года № 783 «О мерах по реализации Постановления Правительства Свердловской области от 28 июня 2012 года № 703-ПП «Об утверждении порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля на территории Свердловской области».

Устав городского округа Заречный, утвержденный Решением Думы от 07.02.2013 года (в действующей редакции).

Порядок ведения перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, утвержденный Решением Думы от 29.06.2017 года №87-Р.

Перечень видов муниципального контроля на территории городского округа Заречный и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, утвержденный Постановлением Администрации городского округа Заречный от 14.07.2017 года №809-П.

Решение Думы городского округа Заречный от 26.11.2009 года №186-Р «Об организации транспортного обслуживания населения на территории городского округа Заречный».

Устав городского округа Заречный, утвержденный Решением Думы от 07.02.2013 года (в действующей редакции).

Порядок ведения перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, утвержденный Решением Думы городского округа Заречный от 29.06.2017 года №87-Р.

Перечень видов муниципального контроля на территории городского округа Заречный и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, утвержденный Постановлением Администрации городского округа Заречный от 14.07.2017 года №809-П.

Решение Думы городского округа Заречный от 26.11.2009 года №186-Р «Об организации транспортного обслуживания населения на территории городского округа Заречный».

Административный регламент исполнения муниципальной функции «Контроль соблюдения условий организации регулярных перевозок

на территории городского округа Заречный, утвержденный Постановлением Администрации городского округа Заречный от 22.12.2014 года № 1738-П.

Решение Думы Ивдельского городского округа от 14.02.2008 года № 448 «Об утверждении положения об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивдельского городского округа».

Постановление Администрации Муниципального образования город Ирбит от 01.03.2013 года № 460 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении исполнения муниципального контроля в сфере соблюдения требований, установленных положением об организации транспортного обслуживания населения на территории Муниципального образования город Ирбит».

Постановление Администрации Муниципального образования город Ирбит от 20.08.2012 года № 2120 «Об утверждении положения о порядке подготовки и обобщения сведений об организации и проведении муниципального контроля, необходимых для подготовки докладов об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности муниципального контроля на территории Муниципального образования город Ирбит».

Постановление Администрации Муниципального образования город Ирбит от 28.08.2012 года № 2207 «О мерах по реализации Постановления Правительства Свердловской области от 28 июня 2012 года № 703-ПП «Об утверждении порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля на территории Свердловской области».

Распоряжение Администрации Муниципального образования город Ирбит от 06.10.2016 года № 130-р «О назначении ответственных лиц за формирование, предоставление и размещение сведений о муниципальных функциях, осуществляемых администрацией Муниципального образования город Ирбит и (или) исполнителях муниципальных функций в Реестре государственных и муниципальных услуг (функций) Свердловской области».

Постановление Администрации Муниципального образования город Ирбит от 20.10.2016 года № 1727 «Об организации работы по осуществлению муниципального контроля на территории Муниципального образования город Ирбит».

Постановление Администрации Муниципального образования город Ирбит от 20.10.2016 года № 1728 «О назначении ответственных лиц, уполномоченных на формирование и ведение единого реестра проверок при осуществлении муниципального контроля в Муниципальном образовании город Ирбит».

Решение Думы Муниципального образования город Ирбит от 24.07.2017 года № 515 «Об утверждении Порядка ведения перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления

Муниципального образования город Ирбит, уполномоченных на их осуществление».

Постановление Администрации Муниципального образования город Ирбит от 28.07.2017 года № 1282 «Об утверждении Перечня видов муниципального контроля, осуществляемого Администрацией Муниципального образования город Ирбит».

Административный регламент о муниципальном контроле за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории Камышловского городского округа, утверждённый распоряжением главы Камышловского городского округа от 14.11.2014 года № 424-р.

Постановление Администрации Качканарского городского округа от 01 августа 2016 года № 844 «О порядке направления и обобщения сведений об организации и проведении муниципального контроля, необходимых для подготовки доклада об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории Качканарского городского округа».

Положение об организации транспортного обслуживания населения на территории Качканарского городского округа, утвержденное Постановлением Администрации Качканарского городского округа от 27 июля 2011 года № 931.

Постановление Администрации Качканарского городского округа от 13.04.2010 года № 472 «Об утверждении Административного регламента по проведению проверок органами муниципального контроля».

Постановление Администрации Качканарского городского округа от 26.03.2012 года № 313 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля в сфере соблюдения требований, установленных Положением об организации транспортного обслуживания населения на территории Качканарского городского округа».

Постановление Администрации городского округа Краснотурьинск от 28.06.2010 года № 896 (ред. от 16.09.2011 года) «Об утверждении Административного регламента по проведению проверок органами муниципального контроля».

Постановление Администрации городского округа Краснотурьинск от 13.12.2010 года № 1835 «Об утверждении Порядка предоставления и обобщения необходимых для подготовки сводного доклада сведений об организации и проведении муниципального контроля на территории городского округа Краснотурьинск органами местного самоуправления, уполномоченными на его осуществление в соответствующих сферах деятельности».

Постановление Администрации городского округа Краснотурьинск от 05.07.2017 года № 767 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению контроля в сфере соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории городского округа Краснотурьинск».

Административный регламент исполнения муниципальной функции «Муниципальный контроль соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории городского округа Красноуральск от 30.12.2015 года № 1784.

Устав городского округа Красноуфимск.

Решение Думы городского округа Красноуфимск от 25.06.2009 года № 12/3 «Об утверждении положения «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в городском округе Красноуфимск».

Постановление Главы городского округа Красноуфимск от 08.02.2016 года № 81 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Муниципальный контроль соблюдения условий организации регулярных перевозок в городском округе Красноуфимск».

Административный регламент исполнения муниципальной функции «Муниципальный контроль соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории Кушвинского городского округа» утвержден Постановлением администрации Кушвинского городского округа от 11.09.2014 года № 1775.

Устав городского округа «Город Лесной».

Решение Думы городского округа «Город Лесной» от 26.08.2011 года № 490.

Постановление Администрации города Нижний Тагил от 16.05.2016 года № 1426-ПА «О порядке направления и обобщения сведений по итогам проведения муниципального контроля в городе Нижний Тагил».

Постановление Администрации городского округа Нижняя Салда от 31.12.2015 года № 1158 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории городского округа Нижняя Салда».

Постановление Главы городского округа Сухой Лог от 20.10.2014 года № 2445-ПГ «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции «Контроль соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории городского округа Сухой Лог».

Постановление Администрации Полевского городского округа от 21.06.2016 года № 212-ПА «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции «Об осуществлении контроля соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории Полевского городского округа (в рамках реализации вопроса местного значения «создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах округа»)».

Постановление Администрации Слободо-Туринского муниципального района от 23.06.2014 года № 578-НПА «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля в сфере соблюдения требований, установленных положением об организации транспортного

обслуживания населения пассажирским транспортом между поселениями в границах Слободо-Туринского муниципального района».

Постановление Администрации городского округа Верхотурский от 28.10.2016 года № 939 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции контроля соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории городского округа Верхотурский (в рамках реализации вопроса местного значения «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах округа»).

Постановлением Администрации городского округа Верхний Тагил от 18.01.2016 года № 23 (ред. от 24.10.2017) «Административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории городского округа Верхний Тагил».

Административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории Невьянского городского округа, утвержденный Постановлением Администрации Невьянского городского округа от 27.11.2015 года № 3082-п.

Постановление Администрации Пышминского городского округа от 21.01.2016 года № 21 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории Пышминского городского округа».

Постановление Главы Туринского городского округа от 19.08.2015 года № 293 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Муниципальный контроль соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории Туринского городского округа» (с изм. от 08.06.2017 года № 675-ПА).

Постановление Администрации Шалинского городского округа от 14 декабря 2017 года № 1041 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории Шалинского городского округа».

Устав Шалинского городского округа принятый решением Думы Шалинского городского округа от 02.06.2005 года № 116, «Шалинский вестник», № 63, 12.08.2005 года.

Положение об организации транспортного обслуживания населения на территории Шалинского городского округа, утвержденного Постановлением Администрации Шалинского городского округа от 04.07.2016 года № 675.

Административные регламенты устанавливают сроки и последовательность административных процедур, действий должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, порядок

взаимодействия между должностными лицами муниципального контроля, а также взаимодействие должностных лиц муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении полномочий по муниципальному контролю соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории муниципального образования.

Нормативно-правовое регулирование в указанной сфере деятельности, а также в области обеспечения муниципального контроля является достаточным, обоснованным, доступным для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Признаков коррупциогенности не выявлено, принятые регламенты прошли антикоррупционную экспертизу.

Административные регламенты и иные нормативные акты, связанные с осуществлением муниципального контроля, доведены до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальных сайтах контрольных органов муниципальных образований в сети Интернет, публикации в официальных источниках опубликования, а также в справочных информационных системах.

11. Осуществление контроля за предоставлением обязательного экземпляра документа

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Российская газета», 2008, 30 декабря, № 266);

Федеральный закон от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» («Российская газета», 1995, 17 января, № 11-12).

Законы размещены в информационно-правовых системах «Гарант» и «Консультант Плюс», а также в официальных источниках опубликования, находящихся в фондах библиотек.

В докладах ряда муниципальных образований содержатся сведения о муниципальных нормативных правовых актах:

Постановление администрации Кушвинского городского округа от 16.09.2014 № 1780 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за предоставлением обязательного экземпляра на территории Кушвинского городского округа»;

Постановление администрации городского округа Нижняя Салда от 13.10.2015 № 922 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по контролю за предоставлением обязательного экземпляра документа»;

Постановление Администрации городского округа Верхняя Пышма от 04.02.2016 № 371 «Об утверждении административного регламента

исполнения муниципальной функции по контролю за предоставлением обязательного экземпляра документов»;

Постановление Администрации Асбестовского городского округа от 21.09.2017 № 572-ПА «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Контроль за предоставлением обязательного экземпляра документов» в Асбестовском городском округе».

В других муниципальных образованиях контроль за предоставлением обязательного экземпляра не регламентирован.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Муниципальный жилищный контроль

Основными полномочиями и функциями по осуществлению муниципального жилищного контроля органов местного самоуправления Свердловской области являются: организация и осуществление муниципального жилищного контроля за соблюдением обязательных требований по использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений.

Орган муниципального жилищного контроля организует и осуществляет муниципальный жилищный контроль на территории соответствующего муниципального образования путем проведения проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований к использованию и сохранности жилищного фонда, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Свердловской области, а также муниципальными правовыми актами, в том числе требований к созданию товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, уставу товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива и порядку

внесения изменений в устав такого товарищества или такого кооператива, порядку принятия собственниками помещений в многоквартирном доме решения о выборе юридического лица независимо от организационно-правовой формы или индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом (далее - управляющая организация), в целях заключения с управляющей организацией договора управления многоквартирным домом, решения о заключении с управляющей организацией договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, решения о заключении с указанными в части 1 статьи 164 Жилищного кодекса Российской Федерации лицами договоров оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии со статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации должностные лица органов муниципального жилищного контроля, являющиеся соответственно муниципальными жилищными инспекторами, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

выдавать предписания о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений, о проведении мероприятий по обеспечению соблюдения обязательных требований, в том числе об устранении в шестимесячный срок со дня направления такого предписания несоответствия устава товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, внесенных в устав изменений обязательным требованиям;

составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений;

направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений.

Также орган муниципального жилищного контроля вправе обратиться в суд с заявлениями:

о признании недействительным решения, принятого общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме либо общим собранием членов товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива с нарушением требований Жилищного кодекса Российской Федерации;

о ликвидации товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива

в случае неисполнения в установленный срок предписания об устранении несоответствия устава такого товарищества или такого кооператива, внесенных в устав такого товарищества или такого кооператива изменений требованиям Жилищного кодекса Российской Федерации либо в случае выявления нарушений порядка создания такого товарищества или такого кооператива, если эти нарушения носят неустранимый характер;

о признании договора управления многоквартирным домом, договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме либо договора оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме недействительными в случае неисполнения в установленный срок предписания об устранении нарушений требований Жилищного кодекса Российской Федерации о выборе управляющей организации, об утверждении условий договора управления многоквартирным домом и о его заключении, о заключении договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме либо договора оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме, об утверждении условий указанных договоров;

в защиту прав и законных интересов собственников, нанимателей и других пользователей жилых помещений по их обращению или в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц в случае выявления нарушения обязательных требований.

о признании договора найма жилого помещения жилищного фонда социального использования недействительным в случае неисполнения в установленный срок предписания об устранении несоответствия данного договора обязательным требованиям, установленным Жилищного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 44 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» (далее – Закон № 52-ОЗ) должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых определяется нормативным правовым актом органа местного самоуправления соответствующего муниципального образования, наделяются полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях предусмотренных статьями 33, 34 Закона № 52-ОЗ за невыполнение в установленный срок законного предписания органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, за непредставление сведений (информации) в орган местного самоуправления муниципального образования или должностному лицу местного самоуправления.

Частью 2.2 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля органы муниципального жилищного контроля

взаимодействуют с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор, в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Порядок такого взаимодействия установлен Законом Свердловской области от 05 октября 2012 года № 77-ОЗ «О взаимодействии уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор и уполномоченных органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Свердловской области» (далее – Закон № 77-ОЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 77-ОЗ орган государственного жилищного надзора и органы муниципального жилищного контроля при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля осуществляют взаимодействие по следующим основным направлениям:

информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля;

определение целей, объемов, сроков и форм проведения проверок, в том числе совместных, соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами совокупности предъявляемых требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Свердловской области в сфере жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами;

информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере жилищных отношений и об эффективности муниципального жилищного контроля;

подготовка предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации, законодательства Свердловской области, муниципальных правовых актов в части организации и осуществления государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля;

дополнительное профессиональное образование специалистов, осуществляющих муниципальный жилищный контроль.

Частью 1 статьи 4 Закона № 77-ОЗ установлено, что органы муниципального жилищного контроля самостоятельно определяют цели, объемы, сроки и формы проведения плановых проверок и направляют в орган государственного жилищного надзора проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок.

В 2017 году проекты планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на согласование

Департаментом направлялись муниципальными образованиями «город Екатеринбург», город Каменск-Уральский и Михайловским муниципальным образованием.

Полномочиями по проведения аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов муниципальные образования Свердловской области не наделены.

В подавляющем большинстве муниципальных образований Свердловской области обязанности по выполнению функций по осуществлению муниципального жилищного контроля возложены на специалистов структурных подразделений администраций в качестве дополнительной нагрузки наряду с выполнением основных обязанностей.

Так, например, на территории муниципального образования город Нижний Тагил полномочия по муниципальному жилищному контролю осуществляло Управление жилищного и коммунального хозяйства администрации города Нижний Тагил совместно с участием должностных лиц районных администраций города Нижний Тагил.

В Администрации Артемовского городского округа данные полномочия возложены на Управление по городскому хозяйству и жилью Администрации Артемовского городского округа – функциональный орган Администрации Артемовского городского округа.

Организация муниципального контроля на территории Артинского городского округа осуществляется функциональными (отраслевыми) органами Администрации Артинского городского округа. Муниципальный жилищный контроль, контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, контроль соблюдения требований, установленных правилами благоустройства, контроль за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории Артинского городского округа осуществляет отдел жилищно-коммунального хозяйства Администрации Артинского городского округа. При этом мероприятия по муниципальному жилищному контролю на территории Артинского городского округа в 2017 году не проводились.

Муниципальный жилищный контроль на территории Кировградского городского округа муниципальный жилищный контроль осуществляется структурным подразделением администрации Кировградского городского округа – отделом по работе с предприятиями энергетики, транспорта, связи и жилищно-коммунального хозяйства.

Исключением является администрация города Екатеринбурга, где уполномоченным на осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «город Екатеринбург», является Управление жилищного и коммунального хозяйства Администрации города Екатеринбурга. Непосредственно функции по муниципальному контролю осуществляет отдел муниципального жилищного контроля Управления жилищного и коммунального хозяйства Администрации города Екатеринбурга.

2. Муниципальный лесной контроль

Согласно данным государственного лесного реестра на 1 января 2018 года городские леса, находящиеся на землях населенных пунктов Свердловской области, имеют общую площадь 188 803,8 га. Из них на кадастровый учет поставлено лесов на общей площади 113 725,23 га, что в 1,7 раза больше, чем в предыдущем году.

Муниципальный лесной контроль осуществляется органами муниципальной власти в соответствии с уставами муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования)

Наименование органов муниципальной власти, уполномоченных на осуществление муниципального лесного контроля:

Администрация Асбестовского городского округа при взаимодействии с муниципальным учреждением «Центр спасения», Администрация Белоярского городского округа, Администрация Верхнесалдинского городского округа, Администрация Гаринского городского округа, Администрация Горноуральского городского округа, Администрация городского округа Богданович, Администрация городского округа Верхнее Дуброво, Администрация городского округа Верхний Тагил, Администрация городского округа Верхняя Пышма, Администрация городского округа Карпинск, Администрация городского округа Первоуральск, муниципальное учреждение «Городское лесничество», Администрация городского округа Среднеуральск, Администрация городского округа Сухой Лог, Администрация Ивдельского городского округа, Администрация Ирбитского муниципального образования, отдел жилищно-коммунального хозяйства и охраны окружающей среды, Администрация Каменского городского округа, Администрация Камышловского городского округа, Администрация Кировградского городского округа, Администрация Красноуфимского городского округа, Администрация Кушвинского городского округа, Администрация Муниципального образования город Алапаевск, Администрация Муниципального образования Алапаевское, Администрация Муниципального образования город Ирбит, Администрация Слободо-Туринского муниципального района, Администрация Таборинского муниципального района, Администрация Тавдинского городского округа, Администрация Туринского городского округа, Администрация Шалинского городского округа, Главы поселковых и сельских администраций Артинского городского округа, Камышловский районный комитет по управлению имуществом Администрации Муниципального образования Камышловский муниципальный район, Комиссия Думы городского округа Верхотурский по землеустройству, сельскому и лесному хозяйству, Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи администрации Нижнетуринского городского округа, Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и жилищной политике Новоуральского городского округа во взаимодействии с муниципальным казенным учреждением «Управление

городского хозяйства» Администрации Новоуральского городского округа, Комитет по управлению имуществом Администрации городского округа «Город Лесной», Комитет по управлению имуществом города Каменска-Уральского, Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Пышминского городского округа, Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Североуральского городского округа, Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Серовского городского округа, Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Сосьвинского городского округа, Комитет по экологии и природопользованию Администрации города Екатеринбурга, Комитет по экономике Администрации Сысертского городского округа, Муниципальное казенное учреждение «Краснотурьинское городское лесничество» во взаимодействии с Администрацией городского округа Краснотурьинск, Муниципальное казенное учреждение «Центр жилищно-коммунальных и социальных услуг» Администрации городского округа Рефтинский, Отдел архитектуры и градостроительства Администрации Невьянского городского округа, Отдел ГО и ЧС пожарной безопасности и мобилизационной работы Администрации Режевского городского округа, Отдел городского хозяйства, транспорта и связи Администрации Качканарского городского округа, Отдел ЖКХ Администрации Арамилевского городского округа, Отдел ЖКХ, транспорта, строительства, связи и природопользования Администрации Новолялинского городского округа, Отдел имущественных и земельных отношений Администрации Тугулымского городского округа, Отдел муниципального земельного и лесного контроля Администрации Березовского городского округа, Отдел охраны здоровья, экологии и природопользования Администрации городского округа Красноуральск, Отдел по охране окружающей среды Администрации Полевского городского округа, Отдел по охране окружающей среды и чрезвычайным ситуациям Администрации Нижнесергинского муниципального района, Отдел по управлению имуществом, строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, землеустройству, энергетике Администрации городского округа Пелым, Отдел по управлению муниципальным имуществом Администрации городского округа Нижняя Салда, Отдел по экологии и природопользованию Администрации города Нижний Тагил, Отдел экологии и благоустройства Администрации Талицкого городского округа, Отдел экологии и природопользования Администрации городского округа Заречный, Управление по муниципальной собственности и природным ресурсам Администрации городского округа Ревда.

Правовое регулирование муниципального лесного контроля определяется в рамках статьи 98 Лесного кодекса Российской Федерации, согласно которой на территории муниципального образования органами местного самоуправления осуществляется муниципальный лесной контроль в соответствии со статьей 84 Лесного кодекса Российской Федерации и с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ) и утвержденными административными регламентами по осуществлению муниципального лесного контроля.

Основной функцией органов муниципальной власти субъекта при организации муниципального лесного контроля является пресечение и предотвращение правонарушений на территории лесных участков, находящихся в собственности муниципальных образований.

В рамках исполнения указанной функции должностные лица, осуществляющие муниципальный лесной контроль, имеют право на:

организацию и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований (ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ);

организацию и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (ст. 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ);

организацию и проведение плановой проверки (ст. 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ);

организацию и проведение внеплановой проверки (ст. 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ);

плановые (рейдовые) осмотры (ст. 13.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ).

Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:

Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2004 года № 200-ФЗ;

Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 года № 51-ФЗ;

Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 года № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановление Администрации г. Каменска-Уральского от 22.12.2017 года № 1085 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги по проведению муниципальной экспертизы проектов освоения лесов на территории Муниципального образования город Каменск-Уральский»;

Постановление Администрации городского округа Карпинск от 12.12.2017 года № 1832 «О внесении изменений в Административный регламент исполнения муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля в сфере соблюдения требований, установленных Правилами благоустройства, санитарного содержания, обращения с отходами производства и потребления, использования природных и водных ресурсов на территории городского округа Карпинск, утвержденный постановлением Администрации городского округа Карпинск от 30.12.2013 года № 2724 (в редакции постановлений Администрации городского округа Карпинск от 06.02.2014 года № 180, от 22.08.2017 года № 1194)»;

Постановление Администрации Асбестовского городского округа от 02.10.2017 года № 604-ПА (ред. от 28.11.2017 года) «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на снос (перенос) зеленых насаждений на территории Асбестовского городского округа»;

Постановление Администрации городского округа Заречный от 02.10.2017 года № 1072-П «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории городского округа Заречный»;

Постановление Главы Новолялинского городского округа от 14.09.2017 года № 834 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории Новолялинского городского округа»;

Постановление Администрации городского округа Краснотурьинск от 05.07.2017 года № 764 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории городского округа Краснотурьинск»;

Постановление Администрации городского округа Краснотурьинск от 05.07.2017 года № 763 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского округа Краснотурьинск»;

Постановление Администрации Туринского городского округа от 08.06.2017 года № 670-ПА «О внесении изменений в Постановление главы Туринского городского округа от 21.10.2016 года № 392 «Об утверждении Административного регламента Туринского городского округа проведения проверок при осуществлении муниципального лесного контроля»;

Постановление Главы Муниципального образования «Камышловский муниципальный район» от 04.05.2017 года № 199 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального лесного контроля на территории Камышловского муниципального района»;

Приказ Комитета по управлению имуществом г. Каменска-Уральского от 30.01.2017 года № 59 (ред. от 25.01.2018 года) «Об утверждении Административного регламента исполнения органом местного самоуправления «Комитет по управлению имуществом города Каменска-Уральского» муниципальной функции муниципального лесного контроля»;

Постановление Администрации Муниципального образования город Алапаевск от 22.12.2016 года № 1872-П «Об утверждении Административного регламента по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля в отношении лесных участков, находящихся в собственности Муниципального образования город Алапаевск» (вместе с «Административным регламентом исполнения муниципальной функции осуществления муниципального лесного контроля в отношении лесных участков, находящихся на территории Муниципального образования город Алапаевск»);

Постановление Администрации Нижнетуринского городского округа от 23.11.2016 года № 1014 (ред. от 26.10.2017 года) «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешительных документов на вырубку (снос) деревьев, древесно-кустарниковой растительности, зеленых насаждений и выполнение расчета их восстановительной (компенсационной) стоимости на территории Нижнетуринского городского округа»;

Постановление Главы Туринского городского округа от 21.10.2016 года № 392 «Об утверждении Административного регламента Туринского городского округа проведения проверок при осуществлении муниципального лесного контроля»;

Постановление Администрации городского округа Верхотурский от 13.10.2016 года № 875 «Об утверждении Административного регламента

исполнения муниципальной функции "Осуществление муниципального лесного контроля на территории городского округа Верхотурский»;

Постановление Администрации Кировградского городского округа от 06.09.2016 года № 1354-НПА «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории Кировградского городского округа»;

Постановление Администрации Арамильского городского округа от 25.07.2016 года № 344 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Арамильского городского округа»;

Постановление Администрации Арамильского городского округа от 25.07.2016 года № 343 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории Арамильского городского округа»;

Постановление Администрации Североуральского городского округа от 17.05.2016 года № 581 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального лесного контроля на территории Североуральского городского округа»;

Постановление Администрации Нижнетуринского городского округа от 13.05.2016 года № 411 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального лесного контроля на территории Нижнетуринского городского округа»;

Постановление Администрации Нижнетуринского городского округа от 13.04.2016 года № 330 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципального контроля в сфере благоустройства территории Нижнетуринского городского округа»;

Постановление Администрации Ирбитского муниципального образования от 12.04.2016 года № 313-ПА «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории Ирбитского муниципального образования»;

Постановление Администрации г. Нижний Тагил от 05.04.2016 года № 938-ПА «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием лесных деклараций»;

Постановление Главы городского округа Красноуфимск от 10.02.2016 года № 86 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории городского округа Красноуфимск»;

Постановление Администрации г. Екатеринбурга от 27.01.2016 года № 134 «О внесении изменений в Постановление Главы Екатеринбурга от 13.08.2010 года № 3400 «Об утверждении Административного регламента

проведения муниципального лесного контроля на территории Муниципального образования «город Екатеринбург»;

Постановление Администрации Горноуральского городского округа от 21.01.2016 года № 80 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории Горноуральского городского округа»;

Постановление Администрации городского округа Верхний Тагил от 20.01.2016 года № 34 «Об утверждении Административного регламента «Проведение проверок при осуществлении муниципального лесного контроля на территории городского округа Верхний Тагил»;

Постановление Администрации Березовского городского округа от 28.12.2015 года № 768 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории Березовского городского округа»;

Постановление Главы городского округа Красноуфимск от 30.11.2015 года № 1046 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению земельных участков в аренду гражданам, имеющим право на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации»;

Постановление Администрации Режевского городского округа от 01.04.2015 года № 599 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории Режевского городского округа»;

Постановление Администрации Сосьвинского городского округа от 01.04.2015 года № 241 «Об утверждении Административного регламента по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории Сосьвинского городского округа»;

Постановление Администрации Муниципального образования Алапаевское от 05.02.2015 года № 85 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции осуществления муниципального лесного контроля в отношении лесных участков, находящихся в собственности Муниципального образования Алапаевское»;

Постановление Администрации Верхнесалдинского городского округа от 26.01.2015 года № 276 «Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального лесного контроля на территории Верхнесалдинского городского округа»;

Постановление Администрации городского округа Нижняя Салда от 22.01.2015 года № 11 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории городского округа Нижняя Салда»;

Постановление Администрации Артемовского городского округа от 19.01.2015 года № 66-ПА «О внесении изменений в Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на

снос зеленых (лесных) насаждений на территории Артемовского городского округа»;

Постановление Администрации Березовского городского округа от 19.12.2014 года № 707 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории Березовского городского округа»;

Постановление Администрации Сысертского городского округа от 19.11.2014 года № 3859 «Об утверждении Административного регламента по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории Сысертского городского округа»;

Постановление Главы городского округа Верхняя Тура от 11.11.2014 года № 182 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального лесного контроля на территории Городского округа Верхняя Тура»;

Постановление Главы Белоярского Городского округа от 06.10.2014 года № 2935 «О внесении изменений в Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на снос (перенос) зеленых насаждений» на территории Белоярского городского округа, утвержденный постановлением главы Белоярского городского округа от 12.02.2014 года № 292 (с изменениями, внесенными постановлением главы Белоярского городского округа № 2430 от 05.09.2014)»;

Постановление Администрации Талицкого городского округа от 16.05.2014 года № 112-а «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального лесного контроля на территории Талицкого городского округа»;

Постановление Администрации городского округа Красноуральск от 13.05.2014 года № 762 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального лесного контроля на территории городского округа Красноуральск»;

Постановление Администрации Тавдинского городского округа от 11.03.2014 года № 466 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции осуществления муниципального лесного контроля на территории Тавдинского городского округа»;

Постановление Главы Белоярского городского округа от 13.02.2014 года № 295 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального лесного контроля на территории Белоярского городского округа»;

Постановление Главы Белоярского городского округа от 12.02.2014 года № 292 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на снос (перенос) зеленых насаждений» на территории Белоярского городского округа»;

Постановление Администрации Муниципального образования город Алапаевск от 06.02.2014 года № 156-П «Об утверждении Административного

регламента по проведению проверок органами муниципального контроля Муниципального образования город Алапаевск»;

Постановление Администрации городского округа Ревда от 05.11.2013 № 3840 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование на территории городского округа Ревда»;

Постановление Администрации Качканарского городского округа от 31.10.2013 № 1192 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального лесного контроля на территории Качканарского городского округа»;

Постановление Главы Полевского городского округа от 01.10.2013 № 2481 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции осуществления муниципального лесного контроля в отношении лесных участков, находящихся в собственности Полевского городского округа»;

Постановление Администрации Талицкого городского округа от 26.08.2013 № 267 «Об утверждении Административного регламента по проведению проверок органами муниципального контроля»;

Постановление Администрации городского округа Среднеуральск от 25.07.2013 № 536 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального лесного контроля на территории городского округа Среднеуральск»;

Постановление Главы Новолялинского городского округа от 14.06.2013 № 736 «Об утверждении Административного регламента по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля на территории Новолялинского городского округа»;

Постановление Администрации Новоуральского городского округа от 14.05.2013 № 1154-а «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального лесного контроля на территории Новоуральского городского округа»;

Постановление Главы городского округа Сухой Лог от 13.03.2013 № 484-ПГ «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального лесного контроля на территории городского округа Сухой Лог»;

Постановление Администрации городского округа Ревда от 10.01.2013 № 6 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции осуществления муниципального лесного контроля на территории городского округа Ревда»;

Постановление Главы городского округа Сухой Лог от 29.12.2012 № 2642-ПГ «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении

муниципального контроля в сфере соблюдения требований, установленных Правилами благоустройства и озеленения на территории городского округа Сухой Лог»;

Постановление Администрации городского округа Верхнее Дуброво от 31.10.2012 № 252 «Об утверждении Административного регламента проведения муниципального лесного контроля на территории городского округа Верхнее Дуброво»;

Постановление Администрации Махнёвского муниципального образования от 04.10.2012 № 605 «Об утверждении Административного регламента по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля на территории Махнёвского муниципального образования»;

Постановление Администрации г. Нижний Тагил от 12.05.2012 № 932 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции «Организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, расположенных в границах городского округа»;

Постановление Администрации г. Нижний Тагил от 24.02.2012 № 333 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции осуществления муниципального лесного контроля на территории населенного пункта город Нижний Тагил»;

Постановление Администрации Артемовского городского округа от 16.12.2011 № 1613-ПА «Об утверждении Административного регламента по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля органами местного самоуправления Артемовского городского округа»;

Постановление Администрации Серовского городского округа от 05.09.2011 № 1529 «Об утверждении Административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального лесного контроля на территории Серовского городского округа»;

Постановление Главы городского округа Верхнее Дуброво от 26.07.2011 № 348 «Об утверждении Административного регламента по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля в городском округе Верхнее Дуброво»;

Постановление Главы Кушвинского городского округа от 28.12.2010 № 1451 «Об утверждении Административных регламентов исполнения муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля на территории Кушвинского городского округа»;

Постановление Главы Екатеринбурга от 13.08.2010 № 3400 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории Муниципального образования «город Екатеринбург»;

Решение Думы Асбестовского городского округа от 29.07.2010 № 40/5 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального лесного контроля на территории Асбестовского городского округа и Административного

регламента по проведению проверок органами муниципального лесного контроля»;

Постановление Администрации Ачитского городского округа от 01.07.2010 № 589 «Об утверждении Административного регламента по проведению проверок органами муниципального контроля»;

Постановление Администрации городского округа Краснотурьинск от 28.06.2010 № 896 «Об утверждении Административного регламента по проведению проверок органами муниципального контроля»;

Постановление Администрации городского округа Красноуральск от 28.05.2010 № 727 «Об утверждении Административного регламента по проведению проверок органами муниципального контроля»;

Решение Думы Асбестовского городского округа от 29.04.2010 № 36/2 «Об утверждении Административного регламента по проведению проверок органами муниципального контроля»;

Постановление Главы городского округа Первоуральск от 01.04.2010 № 771 «Об утверждении Административного регламента городского округа Первоуральск по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля»;

Постановление Администрации Муниципального образования Алапаевское от 24.02.2010 № 86 «Об утверждении Административного регламента по проведению проверок Администрацией Муниципального образования Алапаевское»;

Постановление Главы Североуральского городского округа от 16.02.2010 № 176 «Об утверждении Административного регламента исполнения «Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации Североуральского городского округа» муниципальной функции по организации и проведению аукционов по продаже лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, и на землях, право государственной собственности на которые не разграничено»;

Решение Думы городского округа ЗАТО Свободный от 25.12.2009 № 35/11 «О рассмотрении административного Регламента проведения проверок Администрацией городского округа ЗАТО Свободный»;

Постановление Главы городского округа Среднеуральск от 08.12.2009 № 981 «Об утверждении Административного регламента по проведению проверок органами муниципального контроля».

Органами муниципального контроля при осуществлении функции муниципального лесного контроля осуществляется взаимодействие с Департаментом лесного хозяйства Свердловской области, который курирует муниципальный лесной контроль в Свердловской области, органами прокуратуры, органами внутренних дел, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Свердловской области, общественными организациями и объединениями.

В 2017 году проведена работа по переходу на межведомственное взаимодействие, в том числе в электронной форме, при осуществлении муниципального лесного контроля двумя пилотными муниципальными образованиями Режевской городской округ и городской округ Заречный утверждены технологические карты межведомственного взаимодействия при осуществлении муниципального лесного контроля.

Муниципальный лесной контроль осуществляется следующими подведомственными органам местного самоуправления организациями: муниципальное учреждение «Арамильская служба заказчика», муниципальное казенное учреждение «Управление коммунального хозяйства» г. Карпинска, муниципальное казенное учреждение «Центр жилищно-коммунальных и социальных услуг» городского округа «Рефтинский», муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению имуществом Администрации городского округа «Город Лесной», муниципальное казенное учреждение «Управление городского хозяйства» Администрации Новоуральского городского округа; муниципальное учреждение «Городское лесничество» городского округа Первоуральск, муниципальное казенное учреждение «Красноурьинское городское лесничество», муниципальное казенное учреждение «Центр жилищно-коммунальных и социальных услуг» Администрации городского округа Рефтинский. Указанные учреждения осуществляют свою деятельность на основании уставов.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, при проведении проверок в 2017 году не проводилась.

3. Муниципальный контроль в области торговой деятельности

Муниципальный контроль в области торговой деятельности муниципальными правовыми актами возложен на должностных лиц в 73 муниципальных образованиях.

Информация о возложении функций муниципального контроля представлена 66 муниципальными образованиями, о 7 муниципальных образованиях использована информация из Реестра государственных услуг Свердловской области. Сведения, представленные муниципальными образованиями, как правило, не содержат указания на численность персонала. Муниципальный контроль в соответствующих сферах деятельности осуществляют муниципальные служащие Управлений и отделов администраций муниципальных образований, в должностные инструкции которых дополнительно внесены обязанности по осуществлению муниципального контроля.

В 77 муниципальных образованиях утверждены административные регламенты по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности.

Подведомственные организации, осуществляющие муниципальный контроль в области торговой деятельности, в муниципальных образованиях отсутствуют. Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

4. Контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках

Муниципальный контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках муниципальными правовыми актами возложен на должностных лиц в 31 городских округах.

Информация о возложении функций муниципального контроля представлена 29 муниципальными образованиями, о 10 муниципальных образованиях использована информация из Реестра государственных услуг Свердловской области.

В 39 муниципальных образованиях утверждены административные регламенты проведения проверок при осуществлении муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках.

Подведомственных организаций, осуществляющих муниципальный контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, в муниципальных образованиях нет. Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

5. Контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции

Муниципальный контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции муниципальными правовыми актами возложен на должностных лиц в 63 муниципальных образованиях).

Информация о возложении функций муниципального контроля представлена 79 муниципальными образованиями, об 11 муниципальных образованиях использована информация из Реестра государственных услуг Свердловской области. Сведения, представленные муниципальными образованиями, как правило, не содержат указания на численность персонала. Муниципальный контроль в соответствующих сферах деятельности осуществляют муниципальные служащие Управлений и отделов администраций муниципальных образований, в должностные инструкции которых дополнительно внесены обязанности по осуществлению муниципального контроля.

В 79 муниципальных образованиях утверждены административные регламенты по осуществлению муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, определен Порядок организации и осуществления муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции.

Информация о регламентировании исполнения данных контрольных функций остальными муниципальными образованиями не представлена.

Подведомственных организаций, осуществляющих муниципальный контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, в муниципальных образованиях нет. Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

6. Муниципальный контроль в сфере благоустройства

Координация деятельности по муниципальному контролю в сфере благоустройства возложена на глав администраций муниципальных образований, заместителей глав администраций муниципальных образований.

Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами местного самоуправления, уполномоченными на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, ежегодных планов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 489.

Задачей муниципального контроля в сфере благоустройства является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в сфере благоустройства обязательных требований, установленных федеральным и областным законодательством, муниципальными правовыми актами, правилами благоустройства на территории соответствующего муниципального образования, а также предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере благоустройства и иных нормативных правовых актов.

Основными функциями уполномоченного органа по выполнению контроля в сфере благоустройства являются:

- организация проведения проверок;
- проведение проверок;
- принятие мер по устранению выявленных нарушений;
- контроль над исполнением предписаний.

Проверки на территориях муниципальных образований проводятся самостоятельно представителями уполномоченного органа, а также могут проводиться во взаимодействии с другими органами государственного и муниципального контроля. В сфере благоустройства проверки проводятся

совместно с представителями органов прокуратуры, внутренних дел, территориальных отделов Роспотребнадзора по Свердловской области. При необходимости могут привлекаться эксперты и представители экспертных организаций. При рассмотрении докладов выявлено, что представители указанных органов при проведении проверок в сфере благоустройства, не привлекались.

В 2017 году проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в сфере благоустройства обязательных требований, установленных федеральным и областным законодательством, муниципальными правовыми актами, правилами благоустройства на территории соответствующего муниципального образования проведены в 14 муниципальных образованиях.

Низкий процент организации и проведения плановых проверок обусловлен следующими причинами:

согласно части 1 статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся;

в 2017 году решением Свердловского областного суда признаны недействующими статьи 12, 15 и 16 Областного закона № 52-ОЗ, устанавливающие административную ответственность за самовольное переоборудование или изменение внешнего вида фасада здания либо его элементов, несоблюдение требований по уборке территории и за нарушение требований при обращении с отходами производства и потребления;

Правительством Свердловской области совместно с Законодательным Собранием Свердловской области во втором полугодии 2017 года проводилась работа по внесению изменений в Областной закон № 52-ОЗ в части установления норм, устанавливающих административную ответственность в сфере благоустройства.

7. Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения

Из проведенного анализа представленных докладов и сведений муниципальных образований об осуществлении муниципального контроля, учитывая принятые в Свердловской области муниципальные нормативные правовые акты, а также данные, представленные в Сводном докладе «Об осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения и

контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых и об эффективности такого контроля на территории Свердловской области в 2017 году» следует, что на территории Свердловской области органами местного самоуправления деятельность по организации, функционированию особо охраняемых природных территорий местного значения не ведется.

Представленные органами местного самоуправления в 2017 году сведения, не содержат информации об осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения.

Отсутствует финансовое и кадровое обеспечение соответствующего направления муниципального контроля.

В муниципальном образовании «город Екатеринбург» образованы следующие особо охраняемые природные территории местного значения: городские парки:

Парк Камвольного комбината;
Парк «Зеленая Роща»;
Парк имени Чкалова;
Парк-стадион завода Химмаш;
Парк имени Павлика Морозова;
Парк имени 50-летия ВЛКСМ;
Парк «Семь ключей»;
Парк Турбомоторного завода;
Парк по улице Чкалова;
Парк имени XXII партсъезда,

памятники ландшафтной архитектуры:

Парк имени Энгельса;
Парк имени 50-летия Советской власти;
Сквер по улице Шаумяна;
Бульвар на улице Ферганской,

парки-выставки:

Дендрологический парк-выставка по адресу: ул. 8 Марта, 37а;

Дендрологический парк-выставка по адресу: ул. Первомайская, 87, перечень которых, а также их паспорта утверждены Решением Екатеринбургской городской Думы от 27.10.2009 № 46/11, Решением Екатеринбургской городской Думы от 12.11.2013 № 8/5;

Охраняемый природный ландшафт реки Емелина: г. Ревда, в районе ул. Родниковая, который утвержден Решением Думы городского округа Ревда от 27.03.2013 № 126.

Проверки по муниципальному контролю в сфере использования и охраны особо охраняемой природной территории муниципального образования «город Екатеринбург», городского округа Ревда в 2017 году не проводились.

Итого, по состоянию на 31.12.2017 на территории Свердловской области образовано 17 особо охраняемых природных территорий местного значения.

Материалы о выявленных нарушениях на вышеуказанных территориях в течение 2017 года в Министерство не поступали.

8. Муниципальный земельный контроль

Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля возложены на органы местного самоуправления, которые являются структурными подразделениями администраций муниципальных образований. Специализированные органы по осуществлению муниципального земельного контроля не созданы, полномочия по осуществлению такого контроля дополнительно исполняются должностными лицами различных структурных подразделений.

Из анализа представленной информации следует, что полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля возложены на органы местного самоуправления, которые являются структурными подразделениями администраций муниципальных образований. Специализированные органы по осуществлению муниципального земельного контроля не созданы, полномочия по осуществлению такого контроля дополнительно исполняются должностными лицами различных структурных подразделений.

Координация деятельности по осуществлению муниципального земельного контроля, как правило, возложена на заместителей глав администраций муниципальных образований.

Функция осуществляется посредством:

организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований;

систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния их исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Проверки проводятся по основаниям и в соответствии с требованиями, установленными Законом № 294-ФЗ.

Исполнение государственной функции осуществляется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

Конституция Российской Федерации;

Земельный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Свердловской области, регламентирующие правоотношения в области в соблюдения в отношении объектов земельных отношений требований законодательства.

При осуществлении функции органы местного самоуправления муниципальных образований, уполномоченные на осуществление муниципального контроля, взаимодействуют с органами прокуратуры, внутренних дел, федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта, органами местного самоуправления. На заявления органов местного самоуправления в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок получены отказы.

Осуществление муниципального контроля предусмотрено непосредственно органами местного самоуправления. Возможность передачи таких полномочий подведомственным организациям действующим законодательством не предусмотрена.

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, не проводилась.

9. Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения

Полномочия по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения возложены на органы местного самоуправления, которые являются структурными подразделениями администраций муниципальных образований. Специализированные органы по осуществлению муниципального контроля не созданы, полномочия по осуществлению такого контроля дополнительно исполняются должностными лицами различных структурных подразделений.

Координация деятельности по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения, как правило, возложена на заместителей глав администраций муниципальных образований.

Функция осуществляется посредством:

организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований;

систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния их исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Проверки проводятся по основаниям и в соответствии с требованиями, установленными Законом № 294-ФЗ.

Исполнение государственной функции осуществляется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

Конституцией Российской Федерации;

Федеральным законом от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2009 № 934 «О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации»;

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Приказ Минтранса России от 15.01.2014 № 7 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом

и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации»;

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 24.07.2012 № 258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов»;

Постановлением Правительства Свердловской области от 09.03.2010 № 361-ПП «О размере вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской области»;

ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения»;

иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Свердловской области, регламентирующими правоотношения в области сохранности автомобильных дорог.

При осуществлении функции органы местного самоуправления муниципальных образований, уполномоченные на осуществление муниципального контроля, взаимодействуют с органами прокуратуры, внутренних дел, федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта, органами местного самоуправления.

Осуществление муниципального контроля предусмотрено непосредственно органами местного самоуправления. Возможность передачи таких полномочий подведомственным организациям действующим законодательством не предусмотрена.

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, не проводилась.

10. Контроль за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории муниципального образования

Из анализа представленной информации следует, что полномочия по осуществлению муниципального контроля за соблюдением условий организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам возложены на органы местного самоуправления, которые являются структурными подразделениями администраций муниципальных образований. Специализированные органы по осуществлению муниципального контроля не созданы, полномочия по осуществлению такого контроля дополнительно исполняются должностными лицами различных структурных подразделений.

Функция осуществляется посредством:

организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований;

систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния их исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Проверки проводятся по основаниям и в соответствии с требованиями, установленными Законом № 294-ФЗ.

Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций отражены в разделе «Состояние нормативно-правового регулирования» настоящего доклада.

При осуществлении функции органы местного самоуправления муниципальных образований, уполномоченные на осуществление муниципального контроля, взаимодействуют с органами прокуратуры, внутренних дел, федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта, органами местного самоуправления.

Осуществление муниципального контроля предусмотрено непосредственно органами местного самоуправления. Возможность передачи таких полномочий подведомственным организациям действующим законодательством не предусмотрена.

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, не проводилась

11. Осуществление контроля за предоставлением обязательного экземпляра документа

В городском округе Верхняя Пышма муниципальный контроль за предоставлением обязательного экземпляра осуществляет муниципальное казённое учреждение «Управление культуры городского округа Верхняя Пышма».

В Кушвинском городском округе органом муниципального контроля за предоставлением обязательного экземпляра определено Управление культуры Кушвинского городского округа.

В городском округе Нижняя Салда муниципальный контроль за предоставлением обязательного экземпляра осуществляет Управление культуры администрации городского округа Нижняя Салда.

В Асбестовском городском округе муниципальный контроль за предоставлением обязательного экземпляра осуществляет Администрация Асбестовского городского округа, общий отдел Администрации Асбестовского городского округа, отдел культуры Администрация Асбестовского городского округа.

В докладах ряда муниципальных образований содержатся сведения о муниципальных нормативных правовых актах, регламентирующих порядок исполнения функции по осуществлению муниципального контроля за предоставлением обязательного экземпляра:

Постановление администрации Кушвинского городского округа от 16.09.2014 № 1780 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за предоставлением обязательного экземпляра на территории Кушвинского городского округа»;

Постановление администрации городского округа Нижняя Салда от 13.10.2015 № 922 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по контролю за предоставлением обязательного экземпляра документа»;

Постановление Администрации городского округа Верхняя Пышма от 04.02.2016 № 371 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по контролю за предоставлением обязательного экземпляра документов»;

Постановление Администрации Асбестовского городского округа от 21.09.2017 № 572-ПА «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Контроль за предоставлением обязательного экземпляра документов» в Асбестовском городском округе».

В докладах других муниципальных образований сведения о наименовании и реквизитах нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функции по осуществлению муниципального контроля за предоставлением обязательного экземпляра, отсутствуют.

Муниципальным казённым учреждением «Управление культуры городского округа Верхняя Пышма» взаимодействие с другими органами государственного и муниципального контроля в 2017 году не осуществлялось.

В городском округе Верхняя Пышма аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю и при проведении проверок, не проводилась.

В других муниципальных образованиях контроль за предоставлением обязательного экземпляра не осуществляется.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Муниципальный жилищный контроль

В соответствии с докладами муниципальных образований обязанности по выполнению функций по осуществлению муниципального жилищного контроля в большинстве муниципальных образований возложены на

специалистов структурных подразделений администраций в качестве дополнительной нагрузки наряду с выполнением основных обязанностей. Финансовое и кадровое обеспечение на осуществление муниципального жилищного контроля в таких муниципальных образованиях не предусматривалось.

Из большинства докладов невозможно определить точное количество сотрудников, привлеченных к осуществлению муниципального жилищного контроля, часто отражаются только структурные подразделения органов местного самоуправления, на которые возложены указанные полномочия.

Вместе с тем информация о наличии штатных специалистов, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, отражена в докладах Артемовского, Артинского, Ачитского, Березовского, Кировградского, Серовского, Североуральского, Сосьвинского городского округа, муниципальных образований город Каменск-Уральский, город Екатеринбург, городских округов Рефтинский и Пелым, города Нижний Тагил. Общая численность сотрудников, как штатных, так и исполняющих полномочия наряду с выполнением основных обязанностей, согласно докладам муниципальных образований, составила 62 штатные единицы. В том числе штатная численность отдела муниципального жилищного контроля администрации муниципального образования город Екатеринбург составила 14 единиц. Фактически контрольные функции были возложены на 13 единиц.

Объем финансовых средств, выделенных на осуществление муниципального жилищного контроля в муниципальном образовании «город Екатеринбург», в 2017 году сократился на 15 процентов и составил 10 890 тысяч рублей.

Информация о финансовом обеспечении муниципального жилищного контроля отражена в докладах трех муниципальных образований. По итогам 2017 года расходы на осуществление муниципального жилищного контроля в муниципальном образовании город Екатеринбург составили 10 890, 0 тыс. рублей, в Березовском городском округе – 1 212,1 тыс. рублей, а городском округе Карпинск – 342,3 тыс. рублей.

В соответствии с размещенными докладами полномочия по муниципальному жилищному в основном возлагаются на сотрудников, имеющих высшее образование.

2. Муниципальный лесной контроль

Целевого финансирования для выполнения функций муниципального лесного контроля бюджетами муниципальных образований не предусмотрено. Осуществление муниципального лесного контроля обеспечивается кадровым составом органов муниципального управления в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

Все специалисты органов муниципальной власти, осуществляющие муниципальный лесной контроль, имеют высшее либо среднее специальное

образование.

3. Муниципальный контроль в области торговой деятельности

Целевое выделение средств из местных бюджетов на осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности в 2017 году не было предусмотрено. Отдельных штатных единиц для осуществления контрольных функций в администрациях муниципальных образований не предусмотрено. Функции по контролю специалисты выполняют наряду с основными должностными обязанностями.

4. Контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках

Целевое выделение средств из местных бюджетов на осуществление муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках в 2017 году не планировалось. Отдельных штатных единиц для осуществления контрольных функций в администрациях муниципальных образований не предусмотрено. Функции по контролю специалисты выполняют наряду с основными должностными обязанностями.

5. Контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции

Целевое выделение средств из местных бюджетов на осуществление муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции в 2017 году не было предусмотрено. Отдельных штатных единиц для осуществления контрольных функций в администрациях муниципальных образований не предусмотрено. Функции по контролю специалисты выполняют наряду с основными должностными обязанностями.

6. Муниципальный контроль в сфере благоустройства

Осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства обеспечивается кадровым составом органов местного самоуправления в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы. Целевого финансирования на осуществление проверок в бюджетах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, не предусмотрено.

Специалисты, осуществляющие муниципальный контроль, совмещают выполнение данной функции с основными должностными обязанностями.

7. Муниципальный земельный контроль

В отчетном периоде целевого финансирования для выполнения функций муниципального земельного контроля бюджетами муниципальных образований

не предусмотрено. Осуществление муниципального контроля обеспечивается кадровым составом органов местного самоуправления в рамках выполнения должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы должностным лицам.

Функции по осуществлению муниципального земельного контроля осуществляются должностными лицами структурных подразделений администраций муниципальных образований, наделенных соответствующими полномочиями, дополнительно к основным должностным обязанностям.

Штатная численность должностных лиц в муниципальных образованиях, выполняющих в 2017 году дополнительные функции по контролю, составляет от 1 штатной единицы до 9 штатных единиц.

Эксперты и представители экспертных организаций, к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю не привлекались.

8. Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения

В отчетном периоде целевого финансирования для выполнения функций муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения бюджетами муниципальных образований не предусмотрено. Осуществление муниципального контроля обеспечивается кадровым составом органов местного самоуправления в рамках выполнения должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы должностным лицам.

Функции по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения осуществляются должностными лицами структурных подразделений администраций муниципальных образований, наделенных соответствующими полномочиями, дополнительно к основным должностным обязанностям.

Штатная численность должностных лиц, выполняющих в 2016 году дополнительные функции по контролю, как правило, составляет 1 штатную единицу в каждом муниципальном образовании.

Штатная численность должностных лиц, выполняющих в 2017 году дополнительные функции по контролю, как правило, составляет 4 штатных единиц в каждом муниципальном образовании.

Уровень подготовки муниципальных служащих соответствует предъявляемым квалификационным требованиям, специалисты имеют высшее образование. В целях повышения своих профессиональных знаний муниципальные служащие, выполняющие функцию по контролю, занимаются самоподготовкой. Кроме того, в сводных докладах имеются сведения о прохождении муниципальными служащими обучения по повышению квалификации специалистов.

Средняя годовая нагрузка на 1 специалиста муниципальных образований по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю в 2016 году составила 1 проверку, что соответствует нагрузке за аналогичный период 2015 года.

Средняя годовая нагрузка на 1 специалиста муниципальных образований по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю в 2017 году составляет 0,5 проверки, что ниже нагрузке за период 2016 года.

Большинством специалистов муниципальных образований проверки в сфере контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения за отчетный период не проводились.

Эксперты и представители экспертных организаций, к проведению мероприятий по муниципальному контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения не привлекались.

9. Контроль за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории муниципального образования

В отчетном периоде целевое финансирование для выполнения функций муниципального контроля за соблюдением условий организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам местными бюджетами не предусмотрено.

Осуществление муниципального контроля обеспечивается кадровым составом органов местного самоуправления в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

Функции по осуществлению муниципального контроля за соблюдением условий организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам осуществляются должностными лицами структурных подразделений администраций муниципальных образований, наделенных соответствующими полномочиями, дополнительно к основным должностным обязанностям.

Штатная численность должностных лиц, выполняющих в 2017 году дополнительные функции по контролю за соблюдением условий организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам, как правило, составляет 1 штатную единицу в каждом муниципальном образовании.

Уровень подготовки муниципальных служащих соответствует предъявляемым квалификационным требованиям, специалисты имеют высшее образование. В целях повышения своих профессиональных знаний муниципальные служащие, выполняющие функцию по контролю, занимаются самоподготовкой.

Средняя годовая нагрузка на 1 специалиста муниципальных образований

по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

в 2017 году составляет 0 проверок что соответствует нагрузке за 2016 год.

Эксперты и представители экспертных организаций, к проведению мероприятий по муниципальному контролю за соблюдением условий организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам не привлекались.

10. Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения

Целевое выделение средств из местных бюджетов на осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения в 2017 году не было предусмотрено. Отдельных штатных единиц для осуществления контрольных функций в администрациях муниципальных образований не предусмотрено. Функции по контролю специалисты выполняют наряду с основными должностными обязанностями.

11. Осуществление контроля за предоставлением обязательного экземпляра документа

В городском округе Верхняя Пышма целевого финансирования для выполнения функций муниципального контроля за предоставлением обязательного экземпляра местным бюджетом не предусмотрено. Осуществление муниципального контроля обеспечивается специалистом муниципального казенного учреждения «Управление культуры городского округа Верхняя Пышма» в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

Целевое выделение средств из местных бюджетов на осуществление муниципального контроля в других муниципальных образованиях за предоставлением обязательного экземпляра в 2017 году также не было предусмотрено. Отдельных штатных единиц для осуществления контрольных функций в администрациях муниципальных образований не предусмотрено. Функции по контролю специалисты выполняют наряду с основными должностными обязанностями.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Муниципальный жилищный контроль

В соответствии с представленными докладами муниципальных образований на территории Свердловской области мероприятия по осуществлению муниципального жилищного контроля не осуществлялись в

67 муниципальных образованиях, или в 77 процентов от общего количества муниципальных образований, к полномочиям которых относятся вопросы осуществления муниципального жилищного контроля.

Информация о мероприятиях по осуществлению муниципального жилищного контроля представлена в докладах Артемовского, Арамильского, Гаринского, Березовского, Серовского, Кировградского, Малышевского, Полевского, Сысертского городских округов, городских округов Верхний Тагил, Краснотурьинск, Заречный, Рефтинский, Красноуральск, Первоуральск, Пелым, муниципальных образований Алапаевское, город Каменск-Уральский, город Екатеринбург, город Нижний Тагил.

Согласно представленной информации в рамках муниципального жилищного контроля на территории Свердловской области в 2017 году проведено 613 проверок, что на 8 процентов больше чем в 2016 году, из них внеплановых проверок – 583, плановых – 30.

Плановые контрольно-надзорные мероприятия проведены в Артемовском, Арамильском, Березовском, Серовского, Полевского городских округах, городских округах Верхний Тагил, Краснотурьинск, Заречный, Рефтинский, Красноуральск, Пелым, муниципальных образованиях Алапаевское, город Каменск-Уральский, город Нижний Тагил.

Из доклада городского округа Заречный следует, что на 2017 год в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей городского округа Заречный, согласованным с Прокуратурой Свердловской области, в рамках муниципального жилищного контроля на июнь 2017 года было запланировано проведение двух проверок в отношении ТСЖ «Квартал» (ул. Алещенкова, 17) и ТСЖ «СССТ – Заречный». В связи с тем, что в многоквартирных домах № 29 и 29А по ул. Ленинградской в городе Заречный, входящих в состав ТСЖ «СССТ – Заречный», отсутствуют жилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности, основания для проведения проверки отсутствуют.

В ходе обобщения докладов муниципальных образований установлено, что в соответствии с ежегодным сводным планом проведения плановых проверок на 2017 год, размещенном на сайте Прокуратуры Свердловской области, Администрацией муниципального образования Краснополянское сельское поселение в рамках осуществления муниципального запланирована проверка

в отношении МУП ЖКХ «Елань». Согласно представленному докладу мероприятия по муниципальному контролю в муниципальном образовании Краснополянское сельское поселение в 2017 году не проводились – запланированная проверка не проведена.

Количество выявленных по результатам муниципального жилищного контроля нарушений установить не представляется возможным ввиду отсутствия таких данных в большинстве представленных докладов.

Основная доля проведенных проверок закономерно приходится на муниципальное образование город Екатеринбург (559 внеплановых проверок), в том числе:

304 проверки по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок (54 процента от количества проведенных внеплановых проверок);

255 проверок по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации (46 процентов от количества проведенных внеплановых проверок).

По результатам проведенных проверок органом муниципального жилищного контроля города Екатеринбург выявлено 1049 нарушений обязательных требований жилищного законодательства.

Отделом по работе с предприятиями энергетики, транспорта, связи и жилищно-коммунального хозяйства Кировградского городского округа в рамках муниципального жилищного контроля проведено 11 внеплановых мероприятий, по результатам которых выявлено 6 нарушений, из которых 5 устранено в отчетном периоде.

Специалистами Управления жилищного и коммунального хозяйства Администрации города Нижний Тагил в 2017 году проведено 4 плановых и 5 внеплановых проверок.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по муниципальному жилищному контролю не привлекались.

2. Муниципальный лесной контроль

К проведению мероприятий по муниципальному лесному контролю в 2016 году эксперты и экспертные организации не привлекались.

За отчетный период на территории Муниципального образования город Каменск-Уральский проводились обследования лесных участков без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, по результатам которых составлено 23 акта обследования лесных участков. Выявлены факты самовольного снятия и уничтожения плодородного слоя земли и повреждение деревьев до степени прекращения роста. Материалы переданы в прокуратуру и органы внутренних дел для установления виновных лиц и принятия мер административной и гражданско-правовой ответственности.

Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального лесного контроля

№ строки	Показатели	2017 год
1	2	3
4.1.1	Количество проверок по плану	1
4.1.2	Количество проведенных проверок, всего	
	плановых	1
	внеплановых	

№ строки	Показатели	2017 год
1	2	3
	из них совместно с контролирующими надзорными органами	
4.1.3	Количество проведенных проверок совместно с другими контролирующими органами	
4.1.4	Общее количество проверенных субъектов	1

3. Муниципальный контроль в области торговой деятельности

В течение 2017 года в ходе осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности проведено 3 плановых проверки: ГО Заречный – 1, ГО Краснотурьинск – 1, Новоуральский ГО – 1 и 1 внеплановая проверка: Качканарский ГО-1 9 (в 2016 году – 5 плановых проверок). Количество плановых проверок в сравнении с 2016 годом в 2017 снизилось на 20 %.

Выявлены нарушения при проведении 2 проверок в ГО Заречный и ГО Краснотурьинск. По выявленным нарушениям выданы 2 предписания, 1 выполнено в срок, у второго срок исполнения предписания не наступил.

Эксперты к проведению мероприятий по контролю не привлекались, финансирование работы экспертов не предусмотрено. Случаев причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций в ходе проведения мероприятий по контролю не выявлено.

4. Контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках

В течение 2017 года муниципальный контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках фактически не осуществлялся ни в одном муниципальном образовании.

5. Контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции

В течение 2017 года муниципальный контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции осуществлялся в 1 муниципальном образовании: Верхнесалдинский ГО (1 проверка). Всего проведена 1 плановая проверка, нарушения не выявлены. В сравнении с 2016 годом (4 проверки), в 2017 году показатель снизился на 75 %.

6. Муниципальный контроль в сфере благоустройства

По итогам анализа, из 83 муниципальных образований контроль в сфере благоустройства в 2017 году осуществлялся в 14 муниципальных образованиях: городской округ Верхний Тагил, Гаринский городской округ, городской округ Заречный, Ивдельский городской округ, Качканарский городской округ, городской округ Краснотурьинск, городской округ Красноуральск, Малышевский городской округ, Новоуральский городской округ, городской округ Первоуральск, городской округ Пелым, Пышминский городской округ, Режевской городской округ.

7. Муниципальный земельный контроль

В соответствии с пунктом 2 Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Свердловской области, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 15.07.2015 № 586-ПП, муниципальный земельный контроль осуществляется в форме плановых (документарных и (или) выездных) проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан и в форме внеплановых проверок (документарных и (или) выездных) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В 2017 году планы проверочных мероприятий утверждены в 17 муниципальных образованиях из 92, представивших доклады.

В 2017 году в ряде муниципальных образований проверки в рамках муниципального земельного контроля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились, так как в соответствии с частью 1 ст. 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ к субъектам малого предпринимательства, плановые проверки не проводятся. Направленные органами местного самоуправления в органы прокуратуры, планы проверочных мероприятий отклоняются.

Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за 2017 год
Количество проверок по плану	112	80	192
Количество проведенных проверок, всего:	192	161	353
плановых	110	80	190
внеплановых	82	81	163
Выявлено нарушений	49	48	97

Количество устраненных нарушений	10	8	18
----------------------------------	----	---	----

К мероприятиям по контролю эксперты и экспертные организации не привлекались.

За 2017 год случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

8. Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения

В соответствии с Разделом 3 Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципальных образований - муниципальный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок выполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющих работы по содержанию автомобильных дорог местного значения, работы в полосе отвода автомобильных дорог и придорожной полосе, а также владельцами объектов дорожного сервиса и пользователями автомобильных дорог (в том числе физическими лицами) обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами в установленной сфере деятельности.

В соответствии с Планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей администрациями муниципальных образований на 2016 год в рамках муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в большинстве случаев предусмотрено проведение одной проверки.

С целью выполнения в 2017 году вышеуказанных планов администрациями муниципальных образований проведены плановые документарные проверки.

На территории Новоуральского городского округа проведена 1 плановая проверка, муниципального образования «город Екатеринбург» – 1 плановая проверка.

Внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2017 году в рамках муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения не проводились.

Средняя годовая нагрузка на 1 муниципального служащего по фактически выполненным контрольным мероприятиям в 2017 году составила 0,5 проверки.

Провести обобщение по контрольным мероприятиям в динамике не представляется возможным, по причине отсутствия таких сведений в большей части докладов муниципальных образований.

К мероприятиям по контролю эксперты и экспертные организации не привлекались.

За 2017 год случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

9. Контроль за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории муниципального образования

Из проведенного анализа представленных докладов и сведений муниципальных образований об осуществлении муниципального контроля, учитывая принятые в Свердловской области муниципальные нормативные правовые акты, следует, что на территории Свердловской области органами местного самоуправления деятельность по муниципальному контролю за соблюдением условий организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам не ведется.

При этом следует отметить, что в 29 муниципальных образованиях согласно представленных докладов муниципальный контроль за соблюдением условий организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам организован, но за отчетный период не осуществлялся, а именно:

Из проведенного анализа представленных докладов и сведений муниципальных образований об осуществлении муниципального контроля следует что на территориях 54 муниципальных образований контроль за соблюдением условий организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам не организован (отсутствует нормативная правовая база, регламентирующая порядок исполнения функций муниципального контроля за соблюдением условий организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам), а именно:

Администрация Баженовского сельского поселения, Администрация Байкаловского муниципального района, Администрация Байкаловского сельского поселения, Администрация Белоярского городского округа, Администрация Бисертского городского округа, Администрация Верхнесалдинского городского округа, Администрация Волчанского городского округа, Администрация Гаринского городского округа, Администрация Горноуральского городского округа, Администрация Городского округа Верхняя Тура, Администрация Дружининского городского

поселения, Администрация Ирбитского муниципального образования, Администрация Каменского городского округа, Администрация Кировградского городского округа, Администрация Краснополянского сельского поселения, Администрация Кузнецовского сельского поселения, Администрация Михайловского муниципального образования, Администрация Муниципального образования «город Екатеринбург», Администрация Муниципального образования Алапаевское, Администрация Муниципального образования город Алапаевск, Администрация Нижнесергинского городского поселения, Администрация Нижнесергинского муниципального района, Администрация Ницинского сельского поселения, Администрация Новолялинского городского округа, Администрация Новоуральского городского округа, Администрация Режевского городского округа, Администрация Североуральского городского округа, Администрация Слободо-Туринского сельского поселения, Администрация Серовского городского округа, Администрация Сысертского городского округа, Администрация Таборинского муниципального района, Администрация Таборинского сельского поселения, Администрация Тавдинского городского округа, Администрация Тавдинского городского округа, Администрация Тугулымского городского округа, Администрация Туринского городского округа, Администрация Усть-Ницинского сельского поселения, Администрация городского округа Верх-Нейвинский, Администрация городского округа Верхнее Дуброво, Администрация городского округа Карпинск, Администрация городского округа Пелым, Администрация Тавдинского городского округа, Администрация городского округа Первоуральск, Администрация городского округа Ревда, Администрация городского округа Среднеуральск, Администрация городского округа Староуткинск, Администрация муниципального образования «Галкинское сельское поселение», Администрация муниципального образования «Зареченское сельское поселение», Администрация муниципального образования «Калиновское сельское поселение», Администрация муниципального образования «Обуховское сельское поселение», Администрация муниципального образования «Поселок Уральский», Администрация муниципального образования Город Каменск-Уральский, Администрация муниципального образования «Галкинское сельское поселение», Администрация муниципального образования «Галкинское сельское поселение», Администрация муниципального образования «Галкинское сельское поселение», Администрация муниципального образования Камышловский муниципальный район, Администрация муниципального образования Красноуфимский округ.

Представленные органами местного самоуправления в 2017 году сведения, не содержат информации об осуществлении муниципального контроля в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам.

10. Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения

Представленные органами местного самоуправления в 2017 году сведения, не содержат информации об осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения.

11. Осуществление контроля за предоставлением обязательного экземпляра документа

В 2017 году мероприятия по осуществлению муниципального контроля за предоставлением обязательного экземпляра не проводились.

К проведению мероприятий по контролю за предоставлением обязательного экземпляра документов эксперты и экспертные организации не привлекались.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

1. Муниципальный жилищный контроль

В 2017 году органами, уполномоченными на проведение проверок по муниципальном жилищному контролю и их должностными лицами, при выявлении фактов нарушений обязательных требований действующего законодательства принимались меры, направленные на пресечение таких нарушений, а также устранение их последствий и предупреждение их совершения в дальнейшем.

В отчетном периоде по результатам проверочных мероприятий в рамках муниципального жилищного контроля (по плановым и внеплановым проверкам) выдано 250 предписаний об устранении выявленных нарушений в Гаринском, Кировградском, Полевском, Сысертском городских округах, городских округах Краснотурьинск, Первоуральск, муниципальных образований Алапаевское, город Екатеринбург, город Нижний Тагил.

По итогам контрольно-надзорных мероприятий в рамках муниципального жилищного контроля на территории Свердловской области составлено 43 протокола об административных правонарушениях.

Администрацией муниципального образования «город Екатеринбург» составлен 41 протокол об административных правонарушениях, 40 из которых рассмотрено в отчетном периоде. По итогам рассмотрения административных дел к административной ответственности привлечено 24 юридических лица и 4 должностных лица, наложены административные штрафы на общую сумму 272,0 тыс. рублей, в том числе: на юридических лиц – 266,0 тыс. рублей; на должностных лиц – 6,0 тыс. рублей.

В рамках взаимодействия с муниципальными образованиями Департаментом по результатам внеплановой проверки Управления жилищного и коммунального хозяйства Администрации город Нижний Тагил за неисполнение выданного предписания составлен протокол об административном правонарушении, который направлен на рассмотрение мировому судье.

По результатам плановой проверки администрацией Полевского городского округа составлен протокол в отношении юридического лица по итогам рассмотрения которого назначено наказание в виде предупреждения.

В целом, в соответствии с представленной информацией, на территории Свердловской области информационно-разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение совершения ими нарушений обязательных требований органами местного самоуправления не проводится.

2. Муниципальный лесной контроль

№ строки	Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за год	В процентах к году, предшествующему отчетному году
1	Направлено материалов, протоколов, исполнительных документов, жалоб, исков, в том числе:	9	3	12	171
2	в органы внутренних дел	6	3	9	180
3	в органы прокуратуры	3		3	150

В рамках работы Комиссии по предотвращению незаконной заготовки и оборота древесины в Свердловской области осуществляют работу аналогичные комиссии на территориях муниципальных образований.

За отчетный период решения об отмене результатов проведения и основания мероприятий по контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей судами не принимались.

Основными нарушениями требований лесного законодательства в муниципальных лесах являются незаконная рубка лесных насаждений, загрязнение лесных участков промышленными и бытовыми отходами, а также нарушение гражданами правил пожарной безопасности в лесах в весенне-летний период.

3. Муниципальный контроль в области торговой деятельности

№ строки	Показатель	1 полугодие	2 полугодие	Итого за год	В % к году, предшествующему отчетному
1.	Количество выданных предписаний, в том числе:	1	1	2	100
2.	исполнено предписаний в срок	1	0	1	50
3.	срок исполнения предписаний не наступил	0	1	1	100

4. Контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках

Для предупреждения совершения правонарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при организации и осуществлении деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, администрациями муниципальных образований в постоянном режиме проводится информационно-разъяснительная работа с субъектами предпринимательской деятельности, в том числе путем опубликования информационных материалов на официальных сайтах администраций в сети Интернет, в печатных изданиях, иных средствах массовой информации.

5. Контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции

Для предупреждения совершения правонарушений в области розничной продажи алкогольной продукции администрациями муниципальных образований в постоянном режиме проводится информационно-разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе путем опубликования информационных материалов на официальных сайтах администраций в сети Интернет, в печатных изданиях, иных средствах массовой информации.

В ходе проведения контрольных мероприятий в 2017 году нарушения обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции органами местного самоуправления не выявлены.

6. Муниципальный контроль в сфере благоустройства

По результатам проведенных плановых, внеплановых, документарных и выездных проверок в муниципальных образованиях уполномоченные органы:

составляют протоколы, материалы направляют в административные комиссии;

проводят методическую работу в форме информационных бесед о предотвращении нарушений с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки;

размещают в официальном печатном органе муниципальных образований и на официальных сайтах информации об обязательных требованиях, о требованиях муниципальных актов, в том числе о тех, исполнение которых проверяется в ходе контрольно-надзорных мероприятий.

По итогам анализа проведения муниципального контроля в сфере благоустройства на территориях муниципальных образований в 2017 году проведено 73 проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных федеральным и областным законодательством, муниципальными правовыми актами, из них 37 проверок – внеплановые. В проведенных проверках выявлены 232 административных правонарушения, которым выданы предписания об их устранении. Взыскано 17 административных штрафов на сумму 111, 5 тыс. рублей.

7. Муниципальный земельный контроль

Предметом муниципального земельного контроля является контроль за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

В ходе проведения плановых и внеплановых проверок в сфере соблюдения земельного законодательства в 2017 году выявлено:

Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за 2017 год
Выявлено нарушений	49	48	97
Количество выданных предписаний, в том числе:	86	84	170
исполнено предписаний в срок	3	2	5
исполнено предписаний с нарушением срока	8	11	19
срок исполнения предписаний не наступил	2	20	22
не исполнено предписаний	2	2	4
Составлено протоколов об административном правонарушении	36	24	60

Рассмотрено (подготовлено к рассмотрению) административных дел	39	36	75
Привлечено юридических лиц к административной ответственности	5	1	6
Привлечено физических лиц к административной ответственности	22	21	43
Привлечено должностных лиц к административной ответственности	3	1	4
Наложено административных штрафов на юридических лиц, тыс. рублей	40	15	55
Наложено административных штрафов на физических лиц, тыс. рублей	317	61	378
Наложено административных штрафов на должностных лиц, тыс. рублей	4	20	24

В 2017 году в ряде муниципальных образований юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также физические лица освобождались от административной ответственности за нарушение земельного законодательства в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

При исполнении должностных обязанностей специалистами муниципальных образований в 2017 году проведена информационно-разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предотвращение нарушений в землепользования. В целях осуществления превентивных мероприятий на официальных сайтах уполномоченных органов публикуются информационные материалы по соблюдению требований законодательства, осуществляются консультации и разъяснения по вопросам применения действующего законодательства.

В целях повышения эффективности осуществления муниципального земельного контроля путем оказания воздействия на участников земельных отношений в целях недопущения совершения правонарушений Серовским городским округом разработан План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами администрации Серовского городского округа при использовании объектов земельных отношений, устранения причин, факторов и условий, способствующих таким нарушениям на территории МО Серовский городской округ на 2017 год, утвержден Постановлением администрации Серовского городского округа от 16.01.2017 года № 9. В первом квартале 2018 года в целях развития института профилактики нарушений обязательных требований, механизмов проведения мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами, реализации положений, предусмотренных статьями 8.2, 8.3, 13.2

Федерального закона № 294-ФЗ, планируется утверждение постановления Администрации города Екатеринбурга о порядке оформления плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и результатов их проведения при осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, земельного контроля и лесного контроля и внесение соответствующих изменений в административные регламенты.

В 2017 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основания и результаты проведения в отношении их мероприятий по контролю в суде не оспаривались.

8. Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения

Для предупреждения совершения правонарушений в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения администрациями муниципальных образований в постоянном режиме проводится информационно-разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе путем опубликования информационных материалов на официальных сайтах администраций в сети Интернет, в печатных изданиях, иных средствах массовой информации.

9. Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения

Предметом муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципальных образований является соблюдение субъектами муниципального контроля требований, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Свердловской области.

В ходе проведения плановых проверок в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2017 году нарушений на территории Новоуральского городского округа, муниципального образования «город Екатеринбург» не выявлено.

При исполнении должностных обязанностей специалистами муниципальных образований в 2017 году проведена информационно-разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предотвращение нарушений в сфере сохранности автомобильных дорог с их стороны.

В целях осуществления превентивных мероприятий на официальных сайтах уполномоченных органов публикуются информационные материалы по соблюдению требований законодательства, осуществляются консультации и разъяснения по вопросам применения действующего законодательства.

Проводится работа с организациями по развитию малого и среднего предпринимательства.

Случаев оспаривания за отчетный период в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по муниципальному контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не выявлено.

10. Контроль за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории муниципального образования

Проверки по муниципальному контролю в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам в 2017 году не проводились.

Материалы о выявленных нарушениях на вышеуказанных территориях в течение 2017 года в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области не поступали.

11. Осуществление контроля за предоставлением обязательного экземпляра документа

В 2017 году мероприятия по осуществлению муниципального контроля за предоставлением обязательного экземпляра не проводились.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Муниципальный жилищный контроль

Проведение сравнительного анализа по результатам осуществления муниципального жилищного контроля в полном объеме не представляется возможным в связи с тем, что в большинстве представленных докладов органы местного самоуправления не указывают количественные характеристики (количество предписаний, количество нарушений, конкретизация по плановым и внеплановым проверкам) либо указывают показатели сразу по нескольким видам муниципального контроля. Аналогичная ситуация наблюдалась и в предшествующих отчетному годам. Большинство докладов оформлено с нарушением требований к подготовке докладов, утвержденных Постановлением № 1550-ПП.

Вместе с тем итоги деятельности органов местного самоуправления Свердловской области по осуществлению муниципального жилищного контроля в 2017 году характеризуются следующими показателями:

проведено 613 проверок, что на 8 % больше в сравнении с 2016 годом; доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) составила 95,1 процента (в 2016 году –

91,2 процентов);

по выявленным нарушениям выдано 250 предписаний (в 2016 году – 252 предписания);

составлено 43 протокола об административных правонарушениях, что на 19 % больше чем в 2016 году.

Несмотря на то, что большинством органов местного самоуправления Свердловской области разработаны и приняты муниципальные правовые акты, регламентирующие вопросы организации и осуществления муниципального жилищного контроля, в 2017 году доля муниципалитетов, фактически осуществляющих данный вид контроля, остается незначительной.

Большой объем проведенной работы в муниципальном образовании «город Екатеринбург» объясняется наличием штатных инспекторов в Управлении по жилищному и коммунальному хозяйству Администрации города Екатеринбурга, ответственных за проведение муниципального жилищного контроля.

Согласно изложенной в докладах информации одной из причин незначительной доли муниципальных образований, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, указывается установленный пунктом 1 статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года мораторий («надзорные каникулы»).

Результаты обобщения докладов муниципальных образований в целом указывают на отсутствие методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленной на предотвращение нарушений. Вместе с тем некоторыми муниципальными образованиями такая работа ведется.

В целях реализации положений статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ в отчетном году осуществлены методическая работа и мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, в том числе на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга (eкатеринбург.рф) размещена следующая информация:

нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органа муниципального жилищного контроля и устанавливающие обязательные требования;

результаты проверочной деятельности органа муниципального жилищного контроля;

обобщение практики осуществления муниципального жилищного контроля с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Результаты проверок размещаются в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

Отраслевым органом по жилищному хозяйству Администрации города Каменск-Уральский с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых могут проводиться проверки,

проводится информационно-разъяснительная работа, путем организации обучающих семинаров, рабочих встреч, рассылки информационных сообщений и методических рекомендаций.

Для предупреждения совершения правонарушений администрацией городского округа Рефтинский в постоянном режиме проводится информационно-разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение совершения ими нарушений обязательных требований, в том числе путем опубликования информационных материалов на сайте администрации в сети Интернет, в печатных изданиях, иных средствах массовой информации.

Для предотвращения нарушений в сфере жилищного законодательства сотрудниками администрации Кировградского городского округа проводится консультирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц по вопросам, возникающим в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с докладом муниципального образования «город Екатеринбург» одна проверка признана недействительной по решению суда.

Основная доля нарушений (1049 нарушений обязательных требований жилищного законодательства) в рамках осуществления муниципального жилищного контроля приходится на муниципальное образование «город Екатеринбург». В связи с тем, что в докладе указанного муниципалитета виды нарушений не отражены определить их разбивку в целом по Свердловской области не представляется возможным.

В качестве основных видов нарушений муниципальными образованиями, реализующими в отчетном периоде полномочия по муниципальному жилищному контролю, указываются:

нарушения «Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда», утвержденных Постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170;

нарушение «Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме», утвержденных Постановлением Правительства от 13.08.2006 № 491.

2. Муниципальный лесной контроль

В 2017 году была Администрацией Городского округа Краснотурьинск проведена одна плановая проверка юридических лица. По результатам проверки нарушений не выявлено.

Внеплановые проверки в рамках муниципального лесного контроля не проводились в связи с отсутствием субъектов контроля, отвечающих требованиям части 1 статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», согласно которым с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого и среднего предпринимательства. В связи с тем, что подавляющее

большинство юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципальных лесов, относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства, проведение проверок в 2016 – 2018 годах в отношении указанных лиц не представляется возможным.

В 2017 году выявлено 10 фактов самовольного занятия лесных участков, 2 факта самовольного снятия и уничтожения плодородного слоя земли и повреждение деревьев до степени прекращения роста, материалы были направлены в прокуратуру города. Материалы по данным нарушениям направлены в ММО МВД и прокуратуру города для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

В ходе проведения мероприятий по обследованию лесных участков на территории Городского округа Каменск-Уральский выявлены факты нарушения правил заготовки древесины, правил пожарной безопасности, правил санитарной безопасности в лесах, самовольного захвата лесных участков, повреждения деревьев на территории городских лесов.

Материалы осмотров направлены в ММО МВД России «Каменск-Уральский» и прокуратуру города Каменска-Уральского для привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации об обеспечении установления границ лесов, расположенных на землях населенных пунктов и внесению в ЕГРН сведений о таких лесах (в том числе в реестр границ), Департаментом лесного хозяйства Свердловской области в органы местного самоуправления муниципальных образований направлены информационные письма с указанием необходимости обратить особое внимание и принять все меры по обеспечению установления границ лесов, расположенных на землях населенных пунктов. Информация о ходе выполнения поручения направлена в адрес Минприроды России и Министерство экономического развития Российской Федерации, а также в прокуратуру Свердловской области. В семи муниципальных образованиях (городской округ Краснотурьинск, городской округ Пелым, городской округ Первоуральск, городской округ Рефтинский, Камышловский городской округ, Сосьвинский и Шалинский городские округа), получены соответствующие приказы Рослесхоза об установлении границ муниципальных лесов.

3. Муниципальный контроль в области торговой деятельности

№ строки	Показатель	1 полугодие	2 полугодие	Итого за год	В % к году, предшествующему отчетному
1	Выполнение плана проведения проверок	1	2	3	60
2	количество запланированных проверок	1	2	3	37,5

3	доля проведенных плановых проверок (в % от общего количества запланированных проверок)	100	100	100	100
4	Общее количество проведенных проверок (плановых и внеплановых)	1	3	4	60
5	Общее количество правонарушений, выявленных по итогам проверок	0	1	1	100
6	Количество проверок внеплановых проверок	0	33,3	25	+25
7	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	40	40	109,9
8	Количество проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	1	1	2	100
9	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных проверок)	100	33,3	50	100

4. Контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках

Мероприятия по муниципальному контролю, направленные на пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований и (или) устранение последствий таких нарушений при организации и осуществлении деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, в 2017 году не проводились. Общее количество розничных рынков в 2017 году повысилось на 20 % и составило 18 рынков (в 2016 году – 15 розничных рынков).

5. Контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции

№ строки	Показатель	1 полугодие	2 полугодие	Итого за год	В % к году, предшествующему отчетному
1	2	3	4	5	6
1	Выполнение плана проведения проверок	1	0	1	25
2	количество запланированных проверок	1	0	1	20
3	доля проведенных плановых проверок (в % от общего количества запланированных проверок)	100	0	100	100
6	Общее количество проведенных проверок (плановых и внеплановых)	1	0	1	25

Общее количество мероприятий по муниципальному контролю, направленных на пресечение нарушений обязательных требований и (или) устранение последствий таких нарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции, в 2017 году снизилось на 75%. Так, в 2017 году проведена 1 плановая проверка, в 2016 году – 4 плановые проверки. Планы проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей администраций муниципальных образований по итогам 2017 года выполнены на 100% (по итогам 2016 года – на 80%).

6. Муниципальный контроль в сфере благоустройства

Рассматривая организацию и проведение муниципального контроля на территориях муниципальных образований, работа по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений в сфере благоустройства в 2017 году, учитывая положительную динамику в части состояния нормативно-правового регулирования в сфере благоустройства, оценена эффективной.

7. Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения

Проведя анализ представленных муниципальными образованиями сведений, исходя из наличия особо охраняемых природных территорий местного значения в муниципальном образовании «город Екатеринбург» и муниципальном образовании город Ревда можно сделать вывод об отсутствии в данных муниципальных образованиях осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения.

8. Муниципальный земельный контроль

Показатели эффективности рассчитаны на основании сведений, содержащихся в докладах глав муниципальных образований, городских округов, сельских и городских поселений об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2017 год.

Показатели деятельности администраций муниципальных образований по исполнению муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального земельного контроля представлены в таблице.

Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за 2017 год
Выполнение плана проведения проверок	110	80	190
количество запланированных проверок	112	80	192
доля проведенных плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок)	98 %	100 %	98 %

Общее количество проведенных проверок (плановых и внеплановых)	192	161	353
Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0 %	0 %	0 %
Количество проведенных внеплановых проверок	82	81	163
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	42 %	50 %	46 %

В 2017 году отмечается снижение интенсивности контрольной деятельности в рамках муниципального земельного контроля за счет снижения количества плановых и внеплановых проверок, значительное уменьшение статистических показателей обусловлено изменением законодательства в части закрепления полномочий по муниципальному земельному контролю, а также введением ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ (ред. от 03.07.2016), согласно которой с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года установлен мораторий на плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства.

Вместе с тем, План проверок на 2017 год реализован на 98 % от общего количества запланированных проверок. Общее количество проведенных в 2017 году плановых и внеплановых проверок – 353. Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) – 46 %.

Следует отметить, что возможность объективного сравнительного анализа показателей осуществления муниципального земельного контроля поставлена в зависимость от факта добросовестного исполнения уполномоченными органами местного самоуправления такой обязанности и предоставлении необходимых и исчерпывающих сведений для проведения анализа в последующие отчетные периоды.

9. Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения

Показатели эффективности рассчитаны на основании сведений, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль за 2017 год.

Показатели деятельности Администраций муниципальных образований по исполнению муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения представлены в таблице.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя определить

невозможно, в связи с непредставлением органами местного самоуправления информации

об общем количестве субъектов, подлежащих муниципальному контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения.

№ п/п	Показатель эффективности контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2017 году	2016 год		2017 год	
		первое полугодие	второе полугодие	первое полугодие	второе полугодие
1	2	3	4	5	6
1	Выполнение плана проведения плановых проверок	100%	100%	100%	83%
2	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя (ед.)	1	1	-	-
3	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	29%	20%	0%	0%
4	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	10	-	-	-

По итогам деятельности органов местного самоуправления по исполнению муниципальной функции при проведении проверок в процессе осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения, показатель выполнения планов, определяемый как фактическое исполнение планов проведения проверок в отношении рассматриваемого вопроса, в 2017 году составил 100 %.

За отчетный период по сравнению с предыдущим количество органов местного самоуправления осуществляющих функцию по контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения уменьшилось с 6 до 2 (на 66%).

Из оценки эффективности муниципального контроля за отчетный год следует, что по сравнению с показателями предыдущего года абсолютное число проведенных проверок уменьшилось, при этом доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) составила 0 %. В 2016 году данный показатель составлял 49 %.

В 2017 году нарушений по результатам 2 проведенных проверок не выявлено.

Вместе с тем, значительный спад статистических показателей обусловлен крайне незначительным числом органов местного самоуправления исполняющих функцию по сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения (2 из 94).

Следует отметить, что возможность объективного сравнительного анализа показателей осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения поставлена в зависимость от факта добросовестного исполнения уполномоченными органами местного самоуправления такой обязанности и предоставлении необходимых и исчерпывающих сведений для проведения анализа в последующие отчетные периоды.

10. Контроль за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории муниципального образования

Оценка эффективности осуществления муниципального контроля за соблюдением условий организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам не проводится, в виду отсутствия проводимых проверок в муниципальных образованиях.

За отчетный период по сравнению с предыдущим количество органов местного самоуправления в которых организован контроль за соблюдением условий организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам увеличилось с 21 до 29 (на 38%)

11. Осуществление контроля за предоставлением обязательного экземпляра документа

В 2017 году мероприятия по осуществлению муниципального контроля за предоставлением обязательного экземпляра не проводились.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Муниципальный жилищный контроль

В целом доклады муниципальных образований в основной массе характеризуются небольшим количеством выводов и предложений по результатам муниципального жилищного контроля. В качестве основных из них можно отметить необходимость кадрового обеспечения и нормативно-правового регулирования муниципального жилищного контроля.

Администрацией муниципального образования «город Екатеринбург»

указано, что с точки зрения нормативно-правового обеспечения муниципального жилищного контроля предмет муниципального жилищного контроля и полномочия органа муниципального контроля на федеральном уровне определены недостаточно четко, в результате чего складывается неоднозначная судебная практика. Недобросовестные юридические лица имеют возможность уклониться от административной ответственности при наличии подтвержденных фактов нарушения обязательных требований.

Принятие закона о муниципальном жилищном контроле на региональном уровне позволит органам муниципального контроля повысить эффективность реализации своих полномочий.

Кроме того, с целью совершенствования нормативного правового регулирования при осуществлении муниципального жилищного контроля предлагается рассмотреть возможность наделения органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление муниципального жилищного контроля, полномочиями по привлечению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности, предусмотренной статьями 7.22, 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В докладе Каменск-Уральского городского округа говорится, что в связи с существованием неоднозначного толкования положений Жилищного кодекса Российской Федерации, предмет муниципального жилищного контроля до конца не определен. При осуществлении муниципального жилищного контроля возникают затруднения, связанные с законностью проведения проверок на основании обращений собственников жилых помещений. Кроме того, существует неясность по правовой природе внеплановых проверок, предусмотренных частью 1.1 статьи 165 Жилищного кодекса Российской Федерации. Относятся ли они к проверкам, проводимым в рамках муниципального жилищного контроля, или это отдельный вид проверок. Если это отдельный вид проверок, то необходима его детальная регламентация и более широкий перечень мер воздействия на управляющие организации. Таким образом, необходима более четкая регламентация муниципального жилищного контроля путем издания нормативно-правовых актов на федеральном или областном уровне с внесением соответствующих изменений.

Вместе с тем по мнению Департамента полномочия по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории Свердловской области, в настоящее время, в полной мере не реализованы.

В соответствии с представленной в докладах информацией в 2017 году мероприятия по муниципальному жилищному контролю не осуществлялись в 67 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, или 77 процентов муниципальных образований, к ведению которых отнесены вопросы по осуществлению муниципального жилищного контроля.

В качестве основных причин неосуществления муниципального

жилищного контроля муниципальными образованиями наряду с установленными «надзорными каникулами» указывается отсутствие обращений, являющихся основанием для организации контрольных мероприятий, отсутствие кадрового и финансового обеспечения. Вместе с тем во многих докладах причины нереализованных полномочий по осуществлению муниципального жилищного контроля не отражены.

В целом анализ докладов об осуществлении муниципального контроля, размещенных органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенными на территории Свердловской области, в ГАС «Управление», указывает на низкую степень эффективности муниципального жилищного контроля.

Полномочия органов местного самоуправления по осуществлению муниципального жилищного контроля фактически полностью дублируются с полномочиями Департамента в рамках осуществления регионального государственного жилищного надзора, в связи с чем Департаментом в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации направлены предложения об упразднении такого вида контроля как муниципальный жилищный контроль

2. Муниципальный лесной контроль

Организационная структура и система управления органов муниципальной власти в Свердловской области не в полной мере обеспечивает осуществление муниципального лесного контроля в городских лесах на территории Свердловской области.

В 2017 году муниципальными образованиями была продолжена работа по постановке городских лесов на кадастровый учет, и оформлению документов на право собственности муниципальных образований в отношении указанных лесов.

В настоящее время существует нормативная база, необходимая для осуществления муниципального лесного контроля: указанные общественные отношения регулируются Лесным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», иными нормативными актами.

Согласно статье 84 Лесного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления обязаны осуществлять муниципальный лесной контроль в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Однако в отличие от норм, регламентирующих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях лесного фонда, нормами Лесного кодекса Российской Федерации не определена компетенция должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный лесной контроль.

Не предусмотрены такие нормы и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, где правом на составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях в области лесного законодательства наделены лишь органы, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (статьи 23.24, 23.24.1 КоАП РФ). Указанное обстоятельство позволяет уйти от ответственности лицам, совершившим противоправное деяние, имеющее признаки административного правонарушения, от установленной законом ответственности, если такое деяние совершено на территории муниципальных лесов.

Указанные обстоятельства лишают должностных лиц органов местного самоуправления возможности привлекать виновных лиц к административной ответственности, и сводят эффективность муниципального лесного контроля к минимуму.

Между тем у органов местного самоуправления имеется право самостоятельно устанавливать правила проведения муниципального лесного контроля, закрепляя их в муниципальных правовых актах, не противоречащих федеральному и региональному законодательству в области лесных отношений, однако в настоящее время данное право реализуется не в полном объеме: лишь треть муниципальных образований приняли муниципальные нормативные акты, регламентирующие осуществление муниципального лесного контроля (административные регламенты по осуществлению муниципального лесного контроля и положения о порядке осуществления муниципального лесного контроля).

Согласно постановлению Правительства Свердловской области от 26.12.2012 года № 1550-ПП Департамент лесного хозяйства Свердловской области является исполнительным органом государственной власти Свердловской области, ответственным за обобщение и подготовку докладов об осуществлении муниципального лесного контроля, анализ его эффективности и осуществление методического руководства и координации деятельности органов местного самоуправления по вопросам исполнения переданных им полномочий по муниципальному лесному контролю.

Департаментом лесного хозяйства Свердловской области проводится оценка и анализ осуществления органами местного самоуправления полномочий по осуществлению муниципального лесного контроля, по результатам которого можно сделать вывод, что организационная структура и система управления органов муниципальной власти в Свердловской области не в полной мере обеспечивает осуществление муниципального лесного контроля в городских лесах на территории Свердловской области.

Согласно статье 84 Лесного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления обязаны осуществлять муниципальный лесной контроль в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности. Однако в большинстве муниципальных образований

городские леса не поставлены на кадастровый учет, не проведено лесоустройство, не оформлены документы на право собственности муниципальных образований в отношении указанных лесов.

Таким образом, при наличии на территории муниципальных образований городских лесов муниципальный контроль не осуществляется в связи с тем, что в большинстве муниципальных образований не оформлено право муниципальной собственности на лесные участки, а также отсутствуют лица, использующие леса.

В качестве мер по совершенствованию нормативно-правового регулирования муниципального лесного контроля предлагается установить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, должностных лиц за невыполнение обязательных требований, предъявляемых к лицам, использующим муниципальные леса, установленных муниципальными правовыми актами. Для этого требуется внесение соответствующих дополнений в Лесной кодекс Российской Федерации в части установления прав и обязанностей должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального лесного контроля; а также в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части наделения должностных лиц органов, осуществляющих муниципальный лесной контроль, полномочиями возбуждать и рассматривать дела об административных правонарушениях за нарушение требований лесного законодательства в рамках компетенции. Данная мера повысит ответственность лиц, нарушающих указанные требования, и даст возможность органам местного самоуправления пресекать выявленные ими нарушения.

Кроме того, продолжается проведение работ по оформлению права муниципальной собственности на городские леса, постановке таких лесов, на кадастровый учет, а также работ по проведению лесоустройства, что требует выделения средств бюджета муниципальных образований.

3. Муниципальный контроль в области торговой деятельности

Несмотря на то, что в 66 муниципальных образованиях функции по осуществлению муниципального контроля возложены на должностных лиц администраций, фактически муниципальный контроль в области торговой деятельности в 2017 году осуществлялся в 4 муниципальных образованиях.

Согласно представленной информации целевое выделение средств из местных бюджетов на осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности в 2017 году не было предусмотрено. Отдельных штатных единиц для осуществления контрольных функций в администрациях муниципальных образований не предусмотрено. Функции по контролю специалисты выполняют наряду с основными должностными обязанностями.

4. Контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках

Из представленных докладов следует, что в муниципальных образованиях, имеющих розничные рынки имеется нормативная правовая база, необходимая для осуществления муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках.

Несмотря на то, что в 14 муниципальных образованиях, имеющих розничные рынки, функции по осуществлению муниципального контроля возложены на должностных лиц администраций, фактически муниципальный контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках в 2017 году не осуществлялся.

Согласно представленным докладам фактическая численность муниципальных служащих, имеющих полномочия по контролю, не указана. Целевое выделение средств из местных бюджетов на осуществление муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках в 2017 году не планировалось. Муниципальные служащие выполняют функции муниципального контроля наряду с другими полномочиями. Отдельных штатных единиц для осуществления контрольных функций в администрациях муниципальных образований также не предусмотрено.

5. Контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции

Из представленных докладов информация об осуществлении муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции присутствует в докладах только от 63 муниципальных образований.

Несмотря на то, что в 63 муниципальных образованиях функции по осуществлению муниципального контроля возложены на должностных лиц администраций, фактически муниципальный контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции в 2017 году осуществлялся только в одном муниципальном образовании (Верхнесалдинский ГО).

В 2017 году отмечается снижение интенсивности контрольной деятельности муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции с оценкой эффективности такого контроля (надзора) в части проведения плановых проверок.

Это объясняется запретом на проведение проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства до 31.12.2018 года.

Целевое выделение средств из местных бюджетов на осуществление муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции в 2017 году не было предусмотрено. Отдельных штатных единиц для осуществления контрольных функций в администрациях муниципальных образований также не предусмотрено.

Обобщив предложения муниципальных образований можно сделать вывод о том, что необходимо повышение квалификации специалистам, осуществляющим муниципальный контроль, путем систематического проведения семинаров по вопросам проведения муниципального контроля, круглых столов.

6. Муниципальный земельный контроль

В 2017 году уполномоченными органами муниципальных образований осуществлен ряд мероприятий, нацеленных на совершенствование муниципального земельного контроля и повышение качества реализуемой муниципальной функции; уполномоченными органами муниципальных образований проведена профилактическая информационно-разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предотвращение нарушений с их стороны; а также самостоятельная работа в данном направлении.

В целях повышения результативности проводимых мероприятий в рамках осуществления муниципального земельного контроля, необходимо проведение обучения по вопросам исполнения функциональных обязанностей, связанных с исполнением вышеуказанного муниципального контроля, в том числе, путем проведения теоретических занятий и практических семинаров.

В части совершенствования нормативной правовой базы органами местного самоуправления предлагается расширить основания проведения внеплановых проверок, предусмотренные Федеральным законом № 294-ФЗ. Возникают ситуации, когда юридическое лицо, индивидуальный предприниматель в течении трех лет может незаконно использовать земельный участок, извлекая из него выгоду или прибыль, а провести внеплановую проверку в отношении него не представляется возможным, так как несоблюдение установленных требований земельного законодательства напрямую не несет угрозу жизни, здоровью граждан, угрозу окружающей среде.

Вместе с тем, проверка вопросов соблюдения требований земельного законодательства к использованию земельных участков ни в коей мере не вторгается в финансовую, хозяйственную и иную деятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя, тем более, если эта проверка проводится в документальной форме – по факту контакт должностного лица с проверяемым лицом осуществляется только в момент

подписания акта, который может быть направлен проверяемому лицу и письмом.

В связи с выше изложенным предлагается рассмотреть вопрос о выводе данного вида контроля из-под действия Федерального закона № 294-ФЗ или же ограничить его применение, а именно, применять только для проверок земель сельскохозяйственного назначения и земель промышленности, энергетики, транспорта и т.д. (подпункт 3 пункта 1 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации).

В качестве альтернативного пути предлагается упрощение основания для внеплановой проверки – основанием установить появившуюся у органа земельного контроля информация о самовольном использовании земельного участка или использовании его с нарушением разрешенного использования.

С целью увеличения эффективности проводимых проверок и сокращения количества нарушений, совершаемых лицами при использовании земельных участков, органы местного самоуправления принимают меры по совершенствованию деятельности, направленные на выявление и предотвращение возможных нарушений в сфере землепользования.

7. Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения

В 2017 году уполномоченными органами муниципальных образований осуществлен ряд мероприятий, нацеленных на совершенствование муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения и повышение качества реализуемой муниципальной функции; уполномоченными органами муниципальных образований проведена профилактическая информационно-разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предотвращение нарушений с их стороны; проводятся мероприятия по обучению и повышению профессиональных знаний специалистов контрольных органов, а также самостоятельная работа в данном направлении.

В целях повышения результативности проводимых мероприятий в рамках осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения, необходимо проведение обучения по вопросам исполнения функциональных обязанностей, связанных с исполнением вышеуказанного муниципального контроля, в том числе, путем проведения теоретических занятий и практических семинаров.

Отдельной проблемой обозначена необходимость выделения дополнительных штатных единиц и обеспечения финансирования осуществления полномочий в сфере контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Наряду с этим следует отметить низкую степень организации контроля в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения со стороны подавляющего большинства муниципальных образований за отчетный период.

Кроме того, из сводных докладов муниципальных образований усматривается, что, не смотря на наличие утвержденного порядка, регламентирующего организацию и осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, фактически контроль за сохранностью автомобильных дорог в отчетный период не осуществлялся, информация о проведении контрольных мероприятий не представлена.

При таких обстоятельствах следует обратить внимание муниципальных образований на необходимость осуществления полномочий по муниципальному контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в соответствии с Федеральным законом от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

8. Муниципальный контроль в сфере благоустройства

Рассматривая организацию и проведение муниципального контроля на территориях муниципальных образований, в сфере благоустройства в 2017 году, учитывая положительную динамику в части состояния нормативно-правового регулирования в сфере благоустройства, оценена эффективной.

9. Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения

Из представленных сведений муниципальных образований об осуществлении муниципального контроля, учитывая принятые в Свердловской области муниципальные нормативные правовые акты, следует, что на территории Свердловской области органами местного самоуправления деятельность по организации, функционированию особо охраняемых природных территорий местного значения не ведется.

Представленные органами местного самоуправления в 2017 году сведения, не содержат информации об осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения.

10. Контроль соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории муниципального образования

В целях повышения результативности проводимых мероприятий в рамках осуществления муниципального контроля за соблюдением условий организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам организован считаем

целесообразным проведение обучающих семинаров, круглых столов и т.п. для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального контроля, проведение обучения по вопросам исполнения функциональных обязанностей, связанных с исполнением вышеуказанного муниципального контроля.

Отдельной проблемой обозначена необходимость выделения дополнительных штатных единиц и обеспечения финансирования осуществления полномочий в сфере контроля за соблюдением условий организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам организован.

Наряду с этим следует отметить низкую степень организации контроля в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам организован со стороны подавляющего большинства муниципальных образований за отчетный период.

11. Осуществление контроля за предоставлением обязательного экземпляра документа

В настоящее время порядок осуществления контроля за представлением обязательного экземпляра документов федеральным законодательством не установлен. До установления порядка осуществления контроля за представлением обязательного экземпляра документов, организация муниципального контроля в данной сфере деятельности не представляется возможной.

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

В рамках совершенствования муниципального контроля на территории Свердловской области в 2017 году проведены следующие мероприятия.

В соответствии с Федеральным законом от 03 ноября 2015 года № 306-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2017 году Свердловской области организован переход на межведомственное информационное взаимодействие органов муниципального контроля.

Составлен сводный перечень контрольно-надзорных функций, который включает 156 документов, запрашиваемых при осуществлении муниципального контроля.

Разработаны типовые технологические карты межведомственного взаимодействия по 10 видам муниципального контроля. 46 документов переведены на межведомственное взаимодействие;

Организовано подключение к Единому реестру проверок всех органов муниципального контроля и назначены ответственные за внесение информации о проверках в реестр.

В целях реализации Федерального закона от 03 ноября 2015 года № 306-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области от 28.06.2012 года № 703-ПП «Об утверждении Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля на территории Свердловской области» (Постановление Правительства Свердловской области от 16.02.2017 года № 95-ПП). Введены положения, рекомендуемые органам муниципального контроля закреплять в административных регламентах исчерпывающие перечни документов, необходимых для осуществления проверок, а также положения, устанавливающие дополнительные права и обязанности должностных лиц контрольных органов и подконтрольных субъектов в сфере межведомственного информационного взаимодействия. В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» дополнено понятие «муниципальный контроль».

Органами местного самоуправления проведена значительная работа по тиражированию технологической карты межведомственного взаимодействия и актуализации административных регламентов.

<h2>Приложения</h2>

Нет приложений.