

АЦ при Правительстве
Российской Федерации

УТВЕРЖДАЮ
Исполняющий обязанности
Заместителя Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководителя Аппарата Правительства
Российской Федерации



10 мая 2018 г.

ПРОТОКОЛ

заседания проектного комитета по основному направлению
стратегического развития Российской Федерации
"Реформа контрольной и надзорной деятельности"

Москва

от 24 апреля 2018 г. № 3

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
Министр Российской Федерации
М.А.АБЫЗОВ

Присутствовали:

члены проектного комитета

- М.А.Абызов, А.Ф.Брагин,
В.Л.Вуколов, М.А.Герман,
С.А.Данкверт, Д.В.Егоров,
С.А.Кададов, Ю.С.Любимов,
М.А.Мурашко, К.Ю.Носков,
А.В.Сороко, Е.В.Степкина,
И.В.Трунин, А.А.Черкасов,
С.В.Шипов



АС-GOV-509632

28042848.doc
Аналитический центр при
Правительстве Российской Федерации
Вх. №01-04/1764 от 11.05.2018

ответственные работники Аппарата
Правительства Российской
Федерации, Генеральной
прокуратуры Российской Федерации,
федеральных органов
исполнительной власти, органов
исполнительной власти субъектов
Российской Федерации,
представители организаций

- А.Р.Абдуллина, К.В.Алтухов,
Е.В.Андрианова, И.В.Антонов,
А.Ч.Ахохов, В.Ф.Басаргин,
Т.В.Балагула, А.В.Варварин,
Р.В.Давыдов, А.Л.Джаппуева,
В.В.Джужома, А.В.Егоричев,
Д.А.Егупов, Т.В.Еферица,
А.В.Жаворонок, Е.В.Жукова,
А.И.Забурденко, В.В.Заславский,
А.Г.Здетовский, С.Ю.Иванов,
В.В.Ивин, О.А.Картавий,
О.Ю.Качанов, Г.М.Колбутов,
Д.А.Котиков, И.Г.Краснова,
М.С.Лунин, Н.И.Машкова,
А.Н.Нестругин, Р.Х.Низамов,
К.Д.Никитин, М.С.Орлов,
М.В.Прядильников,
Н.В.Пшеничников, В.В.Романов,
А.Л.Рыбас, К.Н.Семисорова,
Д.И.Смольников, М.В.Солодова,
А.А.Спиридонов, И.В.Старовойтова,
В.В.Уйба, О.В.Украинский,
А.Г.Цыганов, Т.Л.Цыдыпов,
В.В.Швецов, А.Г.Шнырев

I. Об отчете о ходе реализации приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности" в 2017 году, а также об актуализации показателей приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности"

(Носков, Шипов, Абызов)

1. Одобрить в целом отчет о ходе реализации приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности" в 2017 году (прилагается).

② Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации на основе представленного отчета подготовить презентационный материал о наиболее общественно важных результатах реформы контрольно-надзорной деятельности за 2017 год в срок до 15 мая 2018 г.



Федеральным органам исполнительной власти - участникам реализации приоритетной программы разместить указанный презентационный материал на своих информационных ресурсах, а также подготовить и распространить сопровождающие информационные материалы о результатах реализации ведомственных проектов среди своих референтных групп в срок до 30 мая 2018 г.

3. Одобрить в целом уточненные базовые и прогнозные значения основных показателей приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности" (прилагаются).

✓ Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации подготовить и представить в проектный комитет соответствующий запрос на изменения в паспорт приоритетной программы.

④ Федеральным органам исполнительной власти - участникам реализации приоритетной программы совместно с Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации привести базовые и прогнозные значения ведомственных проектов в соответствие с одобренными уточненными значениями основных показателей программы и представить их на утверждение проектного комитета в срок до 1 июня 2018 г.

⑤ Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации разработать и представить на утверждение проектного комитета регламент ежегодного мониторинга исполнения основных показателей программы, включая формы представления данных федеральными органами исполнительной власти - участниками реализации приоритетной программы, оценку достоверности указанных данных, а также порядок учета данных по вновь включаемым в программу федеральным органам исполнительной власти.

Срок - 15 июня 2018 г.

6. Утвердить запросы на изменения приоритетных проектов, входящих в состав приоритетной программы (прилагаются).

II. О паспортах приоритетных проектов "Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов", "Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности"

(Сороко, Черкасов, Абызов)

1. Принять к сведению доклад руководителя приоритетных проектов "Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов", "Внедрение системы предупреждения и



профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности", директора Департамента государственной службы и кадров Правительства Российской Федерации (далее - руководитель приоритетных проектов) А.В.Сороко.

2. Признать утратившими силу паспорта приоритетных проектов "Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов", "Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности", утвержденные протоколом заседания проектного комитета от 21 февраля 2017 г. № 13(2), а также сводные планы указанных приоритетных проектов, утвержденные протоколом заседания проектного комитета от 31 марта 2017 г. № 19(3).

3. Утвердить паспорта приоритетных проектов "Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов", "Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности" (далее - паспорта приоритетных проектов) в новой редакции (прилагаются).

4. Руководителю приоритетных проектов А.В.Сороко совместно с Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации в 2-недельный срок подготовить на основании утвержденных паспортов и представить в проектный комитет запрос на изменение в паспорт приоритетной программы.

5. Федеральным органам исполнительной власти - участникам реализации приоритетной программы совместно с Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации актуализировать мероприятия ведомственных паспортов в части реализации приоритетных проектов.

Срок - 15 июня 2018 г.

6. Руководителю приоритетных проектов А.В.Сороко совместно с Минтрудом России в 3-недельных срок проработать возможность участия в приоритетных проектах ФГБУ "ВНИИ труда" Минтруда России и проинформировать о результатах проектный комитет.

III. О паспорте приоритетного проекта "Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях"

(Шипов, Носков, Абызов)

1. Принять к сведению доклад заместителя Министра экономического развития Российской Федерации С.В.Шипова.



2. Принять за основу паспорт приоритетного проекта "Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях" (далее - приоритетный проект).

3. Одобрить подход по реализации паспорта приоритетного проекта субъектами Российской Федерации по 3 возможным моделям участия в приоритетном проекте:

- по индивидуальным мероприятиям с учетом необходимости достижения показателей приоритетного проекта в первоочередном порядке (в форме приоритетного проекта);

- в полном объеме мероприятий приоритетного проекта;

- с изъятиями из текущих мероприятий приоритетного проекта.

4. Минэкономразвития России направить высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших органов исполнительной власти) проект паспорта для оценки модели участия субъекта Российской Федерации в приоритетном проекте и для формирования предложений по оптимизации структуры контрольно-надзорных органов субъекта Российской Федерации с учетом выбранной модели участия с разъяснением формата представления информации.

Срок - 15 мая 2018 г.

5. Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших органов исполнительной власти):

5.1. представить в Минэкономразвития России предложения по модели участия в приоритетном проекте и предложения по оптимизации структуры контрольно-надзорных органов субъекта Российской Федерации с учетом выбранной модели участия (при наличии).

Срок - 1 июня 2018 г;

5.2. рекомендовать предусмотреть формирование в ответственных за координацию совершенствования контрольной и надзорной деятельности органах власти субъектов Российской Федерации соответствующих отделов и представить предложения по их функционалу в Минэкономразвития России.

6. Минэкономразвития России обеспечить представление на утверждение в проектный комитет доработанного паспорта приоритетного проекта с учетом актуализированной целевой модели "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации".

Срок - 10 июня 2018 г.

IV. О Стандарте качества нормативно-правового регулирования

(Любимов, Шипов, Рыбас, Абызов)

1. Утвердить представленный Минюстом России проект Стандарта качества нормативно-правового регулирования обязательных требований (далее - Стандарт) (прилагается).

2. Минюсту России организовать проведение мониторинга полноты и качества применения Стандарта федеральными органами исполнительной власти - участниками реализации приоритетной программы и министерствами, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в сфере осуществления контрольно-надзорных функций участниками реализации приоритетной программы, с ежеквартальным направлением промежуточных итогов в Минюст России.

3. Минюсту России совместно с федеральными органами исполнительной власти - участниками реализации приоритетной программы и министерствами, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в сфере осуществления контрольно-надзорных функций участниками реализации приоритетной программы, в срок до 1 февраля 2019 г. направить в проектный комитет предложения по актуализации Стандарта, в том числе по итогам вышеуказанного мониторинга.

4. Федеральным органам исполнительной власти - участникам реализации приоритетной программы направить в Минюст России в срок до 21 мая 2018 г. предложения по одному виду контроля (надзора), по которому в 2018 году будет подготовлен план оптимизации обязательных требований в соответствии со Стандартом.

Минюсту России обобщить представленные предложения и вынести их на рассмотрение проектного комитета до 1 июня 2018 г.

V. О "дорожных картах" по внесению изменений в правовые акты, содержащие обязательные требования, требующие актуализации

(Любимов, Абызов)

1. Одобрить план мероприятий ("дорожную карту") по актуализации, оптимизации и отмене обязательных требований в сферах антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе, государственном регулировании цен (тарифов).



ФАС России обеспечить реализацию мероприятий "дорожной карты" в установленные сроки и уведомить Минюст России о достигнутых результатах в срок до 14 января 2019 г.

2. Одобрить план мероприятий ("дорожную карту") по актуализации, оптимизации и отмене обязательных требований в сфере сделок с недвижимым имуществом.

МЧС России обеспечить реализацию мероприятий "дорожной карты" в установленные сроки и уведомить Минюст России о достигнутых результатах в срок до 1 июля 2018 г.

3. Одобрить план мероприятий ("дорожную карту") по актуализации, оптимизации и отмене обязательных требований в области гражданской авиации, а также изменения в план мероприятий ("дорожную карту") по актуализации, оптимизации и отмене обязательных требований в области гражданской авиации, одобренную протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

Минтрансу России обеспечить реализацию мероприятий "дорожных карт" в установленные сроки и уведомить Минюст России о достигнутых результатах в срок до 1 июля 2018 г.

4. Одобрить план мероприятий ("дорожную карту") по актуализации, оптимизации и отмене обязательных требований в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта.

Минтрансу России обеспечить реализацию мероприятий "дорожных карт" в установленные сроки и уведомить Минюст России о достигнутых результатах в срок до 31 декабря 2018 г.

5. Одобрить план мероприятий ("дорожную карту") по актуализации, оптимизации и отмене обязательных требований в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

Минтрансу России обеспечить реализацию мероприятий "дорожной карты" в установленные сроки и уведомить Минюст России о достигнутых результатах в срок до 1 июля 2018 г.

6) Минюсту России совместно с Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации и общественно-деловым советом приоритетной программы обеспечить осуществление контроля за полнотой и качеством реализации федеральными органами исполнительной власти мероприятий указанных "дорожных карт".

Минюсту России представить доклад по итогам мониторинга осуществления федеральными органами исполнительной власти указанных



мероприятий в проектный комитет в сроки до 16 июля 2018 г., до 31 декабря 2018 г. и до 18 января 2019 г. соответственно.

VI. Об утверждении ведомственных программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

(Кададов, Уйба, Мурашко, Шипов, Абызов)

1. Одобрить в целом представленные на рассмотрение проектного комитета ведомственные программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям МЧС России, Росздравнадзора и ФМБА России.

2. Минэкономразвития России направить в Росздравнадзор заключение на утвержденную ведомственную программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (далее - ведомственная программа профилактики).

Срок - 14 мая 2018 г.

3. Росздравнадзору доработать ведомственную программу профилактики по заключению Минэкономразвития России и представить в проектный комитет и Минэкономразвития России, предусмотрев в ней:

взаимосвязь проблем, выявленных по результатам анализа подконтрольной среды, с профилактическими мерами, предлагаемыми для решения данных проблем;

разработку требований к профилактической работе страховых организаций с медицинскими организациями и застрахованными лицами.

Срок - 29 июня 2018 г.

4. ФМБА России доработать ведомственную программу профилактики по замечаниям Минэкономразвития России до утверждения ее ведомственным актом.

Срок - 14 мая 2018 г.

5. МВД России и Росприроднадзору обратить внимание на несоблюдение сроков исполнения контрольной точки по разработке и представлению в Минэкономразвития России, общественно-деловой совет и экспертную группу приоритетной программы ведомственных программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.



VII. Разное

(Цыганов, Басаргин, Низамов, Шипов, Прядильников, Абызов)

1. Утвердить ведомственные паспорта Федеральной антимонопольной службы и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (прилагаются).

Минтрансу России совместно с Ространснадзором, Ростехнадзором, Росрыболовством, Росприроднадзором проработать вопрос целесообразности передачи полномочий по реализации федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений в отношении судоходных гидротехнических сооружений от Ространснадзора в Ростехнадзор на основании оценки поднадзорной среды, состава и количества поднадзорных субъектов (объектов), установленных в их отношении режимов надзора, применяемых форм проверочных мероприятий, наличия или отсутствия специфики и особенностей осуществления контрольно-надзорных мероприятий, используемых для их реализации ресурсов.

Доклад о результатах оценки с предложениями по передаче указанных полномочий представить в проектный комитет в срок до 15 июня 2018 г.

✎ Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации совместно с Ространснадзором представить в Минэкономразвития России результаты анализа правоприменительной практики применения Ространснадзором проверочных листов (списков контрольных вопросов) при осуществлении государственного надзора в области гражданской авиации на предмет дублирования проверок обязательных требований, проверка которых осуществляется в рамках надзорных мероприятий Росавиации.

Срок - 15 июля 2018 г.

Общественно-деловому совету приоритетной программы представить в Минэкономразвития России информацию об оценке издержек хозяйствующих субъектов в области гражданской авиации, связанных с осуществлением контрольно-надзорной деятельности Ространснадзора и Росавиации в этой сфере.

Срок - 15 июля 2018 г.

Минтрансу России, Минэкономразвития России представить в проектный комитет предложения по оптимизации контрольно-надзорной деятельности в области гражданской авиации, направленные на достижение целей приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности".

Срок - 15 августа 2018 г.

2. Одобрить представленный проект приказа Росприроднадзора "О внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18 сентября 2017 г. № 447" с учетом положительного заключения общественно-делового совета.

Минюсту России обеспечить в приоритетном порядке проработку и регистрацию представленных на рассмотрение в Минюст России проверочных листов (списков контрольных вопросов).

3. Утвердить перечень видов государственного контроля (надзора), в отношении которых будут реализованы мероприятия приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности" в 2018 году (прилагается).

Министр Российской Федерации
заместитель председателя
проектного комитета



М.Абызов