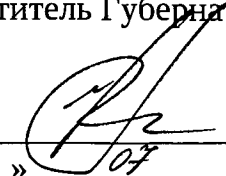


УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Губернатора Свердловской области

« 03 »  2019 года
О.Л. Чемезов

№ 01-01-39/25

«Дорожная карта» по внедрению целевой модели	Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области
Описание ситуации	<p>В 2017-2018 годах в Свердловской области были внедрены целевые модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области». По итогам реализованных мероприятий:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Приняты положения (порядки) о видах регионального государственного контроля (надзора).2. Приняты административные регламенты исполнения государственных функций по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).3. Обеспечено размещение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также текстов таких нормативных правовых актов на официальных сайтах государственных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») для каждого вида регионального государственного контроля (надзора).4. Подготовлены и направлены в федеральные ведомства предложения по приоритетным видам регионального государственного контроля по определению критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска (классу опасности).5. Утверждены критерии риска (класса) опасности, либо отменены плановые проверки, по приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора) в 2018 году.6. Составлены планы плановых проверок по приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора) на основании риск-ориентированного подхода на 2018 и 2019 годы соответственно.7. Утвержден порядок (методика) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусматривающий в том числе показатели эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности, порядок контроля за достижением данных показателей и стимулирования сотрудников органов контроля (надзора) в зависимости от достижения показателей эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности».8. Внедрена система учета подконтрольных субъектов по приоритетным видам регионального контроля (надзора) путем принятия распорядительного документа по ведению учета и использованию Типового

облачного решения по автоматизации контрольно-надзорной деятельности (ТОР КНД), разработанного Минкомсвязи России.

9. Проведена оценка влияния деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), на состояние инвестиционного климата в Свердловской области в 2018 году.

Дополнительно в рамках совершенствования контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области в рамках реализации «Сводного плана мероприятий («дорожная карта») по достижению целевой модели и реализации приоритетного проекта по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области на 2017–2018 годы» реализовано следующее:

– организовано ведение перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Свердловской области, уполномоченных на их осуществление»;

– в целях координации реализации мероприятий реформы контрольной-надзорной деятельности под руководством Губернатора Свердловской области создана соответствующая рабочая группа. В ее состав вошли руководители территориальных отделений федеральных органов контроля, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, реализующих контрольно-надзорные полномочия, представители ключевых общественных организаций и объединений;

– исполнительными органами государственной власти Свердловской области, реализующими контрольно-надзорные функции:

1) приняты программы профилактики нарушений, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и оказание консультативной помощи;

2) приняты к реализации Стандарт комплексной профилактики нарушений обязательных требований и Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, разработанные Министерством экономического развития Российской Федерации;

3) подготовлены и размещены на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Свердловской области перечни типовых нарушений обязательных требований;

4) разработаны проверочные листы (списки контрольных вопросов) и размещены на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Свердловской области;

5) организовано проведение публичных обсуждений правоприменительной практики.

На постоянной основе исполнительными органами государственной власти Свердловской области, реализующими контрольно-надзорные функции, осуществляется:

1) размещение информации о результатах контрольно-надзорных мероприятий на официальных сайтах

в сети «Интернет»;

2) соблюдение периодичности проведения проверок в соответствии с требованиями законодательства, в том числе с учетом требований статьи 26.1 «Особенности организации и проведения в 2016–2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства» Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

3) проведение мероприятий по составлению плана мероприятий по контролю (надзору) в отношении хозяйствующих субъектов, деятельность которых связана с сезонностью работ, с учетом соответствующего периода времени;

4) обеспечение исключения фактов запросов у подконтрольных субъектов дополнительных документов, не предусмотренных действующим законодательством;

5) размещение сведений о проверках в Едином реестре проверок.

В Свердловской области за период проведения административной реформы произошло значительное снижение административной нагрузки и повышение уровня защиты прав подконтрольных субъектов. Например, в соответствии с формой федерального статистического наблюдения № 1–контроль по итогам 2018 года по сравнению с 2017 годом:

- общее количество проверок, проведенных исполнительными органами государственной власти Свердловской области по региональным видам контроля (надзора), сократилось на 8,2%;

- количество плановых проверок сократилось на 13,1%;

- количество выявленных нарушений сократилось на 14,5%.

Качество и эффективность организации регионального государственного контроля (надзора) является одним из факторов, формирующих инвестиционную привлекательность в Свердловской области. Целевая модель «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области» направлена на решение следующих задач:

- снижение административной нагрузки на бизнес. Эффективный контроль позволяет избежать избыточного административного давления на бизнес (затраты бизнеса и государства, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), не должны превышать размера потенциального ущерба от несоблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля);

- стимулирование выхода предпринимателей из «теневого» сектора. Отказ от избыточного контроля должен привести к большей экономической оправданности добросовестного ведения бизнеса по сравнению с нелегальной деятельностью в нарушение установленных требований (соблюдение требований должно быть

<p>экономически выгоднее их несоблюдения);</p> <ul style="list-style-type: none"> – формирование четких правил организации контроля и защита прав предпринимателей. Понятные и прозрачные правила организации контроля позволяют обеспечить необходимый уровень защиты прав предпринимателей при принуждении их к соблюдению обязательных требований и прогнозируемость административного бремени при ведении бизнеса; – создание равных условий ведения бизнеса. Справедливое распределение мероприятий по контролю и объема предъявляемых для обязательного исполнения требований в отношении аналогичных лиц и объектов позволяет обеспечить конкуренцию и равные условия ведения бизнеса (в том числе при формировании затрат на соблюдение обязательных требований и на взаимодействие с органами контроля (надзора)). <p>По итогам 2018 года Свердловская область в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата кардинально улучшила ситуацию по показателю Б2.3, показывающему долю компаний, столкнувшихся с давлением со стороны органов власти или естественных монополий, переместившись из группы «D» в группу «A».</p> <p>В январе-апреле 2019 года в Свердловской области продолжена работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности, в рамках которой завершено подключение исполнительных органов государственной власти Свердловской области, наделенных контрольными полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) к ТОР КНД.</p> <p>В феврале 2019 года Департаментом информатизации Свердловской области заключено соглашение с Минкомсвязью России о предоставлении субсидии из федерального бюджета на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий в целях автоматизации приоритетных 10 видов регионального контроля</p>								
№	Фактор/этап реализации, установленные распоряжением № 147-р	Необходимые меры для повышения эффективности прохождения этапов	Показатели, характеризующие степень достижения результата	Текущее значение показателя по состоянию на 01.06.2019	Целевые значения показателя			Ответственный
					на 31 декабря 2019 года	на 31 декабря 2020 года	на 31 декабря 2021 года	
Раздел 1. Нормативно-правовое регулирование организации и проведения регионального государственного контроля (надзора)								
1.1.	Принятие порядков организации и	определение перечня видов регионального	доля видов регионального	90,5%	100	100	100	исполнительные органы государственной власти

	осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора))	государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на их осуществление	государственного контроля (надзора), в отношении которых приняты порядки их организации и осуществления, процентов					Свердловской области, наделенные контрольными полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)*
1.2.	Принятие административных регламентов осуществления видов регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности	определение перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на их осуществление	доля видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых приняты административные регламенты их осуществления, процентов	95,2%	100	100	100	исполнительные органы государственной власти Свердловской области, наделенные контрольными полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)
1.3.	Принятие административных регламентов осуществления федерального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для	определение перечня видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации	доля видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в отношении которых приняты	85,7%	100	100	100	исполнительные органы государственной власти Свердловской области, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности в части осуществления полномочий Российской Федерации, переданных Свердловской области**

	осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации		административные регламенты их осуществления, процентов					
Раздел 2. Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований								
2.1.	Выполнение программы профилактики нарушений обязательных требований и формирование сведений об итогах ее реализации	проведение анализа взаимосвязи причиненного ущерба и влияния профилактических мероприятий на его снижение, анализа подконтрольной среды, целей и целевых показателей программы профилактики нарушений обязательных требований, оценки реализации программ профилактики	доля видов государственного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - виды государственного контроля (надзора), по которым утверждены и выполнены программы профилактики нарушений обязательных требований, процентов	—	100	100	100	исполнительные органы государственной власти Свердловской области, наделенные контрольными полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)
2.2.	Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных	систематизация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих	доля видов государственного контроля (надзора), в отношении которых обеспечено	95,2%	100	100	100	исполнительные органы государственной власти Свердловской области, наделенные контрольными полномочиями по

<p>разделах на официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</p>	<p>обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также их размещение с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной</p>	<p>размещение и поддержание в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, процентов</p>					<p>осуществлению регионального государственного контроля (надзора)</p>
---	---	--	--	--	--	--	--

		реформы (протокол заседания подкомиссии от 18.08.2016 № 6)						
2.3.	Проведение ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики по видам государственного контроля (надзора), в том числе совместно с другими органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора)	подготовка плана-графика проведения ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики, анализ правоприменительной практики и подготовка соответствующих условий для проведения публичных мероприятий по обсуждению с учетом Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	доля видов государственного контроля (надзора), по которым проводятся публичные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики, процентов	85,7%	80	100	100	исполнительные органы государственной власти Свердловской области, наделенные контрольными полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)
2.4.	Разработка и поддержание в актуальном состоянии: руководств по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного	анализ обязательных требований, систематизация и анализ условий для их выполнения, а также при необходимости визуализация разъяснений по их соблюдению либо	доля видов государственного контроля (надзора), по которым разработаны и поддерживаются в актуальном состоянии руководства по соблюдению	—	50	70	100	исполнительные органы государственной власти Свердловской области, наделенные контрольными полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)

поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий (далее - руководства по соблюдению обязательных требований); обобщенных практик осуществления видов государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований (далее - обобщенные правоприменительные практики)	несоблюдению с учетом Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	обязательных требований и обобщенные правоприменительные практики, процентов					
Раздел 3. Применение риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора)							
3.1. Составление плана проверок на основании утвержденных критериев отнесения деятельности	систематизация имеющейся правоприменительной практики с точки зрения выявления зон	доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым план	47,6%	30	60	100	в 2019 году: Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области, Департамент ветеринарии

<p>юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности (далее соответственно - объекты контроля (надзора), критерии), либо отмена плановых проверок, либо отмена вида регионального государственного контроля (надзора)</p>	<p>наибольшего риска для охраняемых законом ценностей; анализ имеющихся в распоряжении органа регионального государственного контроля (надзора) трудовых, материальных и финансовых ресурсов с точки зрения оценки количества объектов контроля (надзора), в отношении которых могут быть проведены мероприятия по контролю (надзору); привлечение к анализу рисков представителей ассоциаций и иных объединений субъектов предпринимательской деятельности, научных и экспертных организаций; предварительный учет объектов контроля (надзора), их распределение по категориям риска (классам опасности)</p>	<p>проверок составлен на основании утвержденных критериев, либо отменены плановые проверки, либо отменен вид регионального государственного контроля (надзора), процентов</p>				<p>Свердловской области, Департамент государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области, Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, Министерство общественной безопасности Свердловской области, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области, Региональная энергетическая комиссия Свердловской области, Департамент по труду и занятости населения, Управление архивами, Министерство культуры Свердловской области. В 2020 году: Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, Министерство социальной политики Свердловской области, Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, В 2021 году: Управление государственной</p>
--	---	---	--	--	--	--

								охраны объектов культурного наследия Свердловской области, Министерство промышленности и науки Свердловской области
Раздел 4. Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов регионального государственного контроля (надзора)								
4.1.	Утверждение порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусматривающей в том числе показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, порядок обеспечения их доступности, порядок контроля за достижением данных показателей и стимулирования в зависимости от их достижения сотрудников органов контроля (надзора)	внедрение ведомственных систем оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности на основе определения и анализа уровня защищенности охраняемых законом ценностей и с учетом Стандарта зрелости управления результативностью и эффективностью контрольно-надзорной деятельности	наличие порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, да/нет	да	да	да	да	Министерство экономики и территориального развития Свердловской области, исполнительные органы государственной власти Свердловской области, наделенные контрольными полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)
4.2.	Утверждение ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, относящихся к группе	разработка ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, относящихся к группе	доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым утверждены	95,2%	30	70	100	Министерство экономики и территориального развития Свердловской области, исполнительные органы государственной власти Свердловской области,

	«А», по видам государственного контроля (надзора), выражающихся в минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности	«А», в соответствии с основными направлениями разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 N 934-р	показатели, относящиеся к группе «А», процентов					наделенные контрольными полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)
4.3.	Утверждены паспорта ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, относящихся к группе «А», содержащие методики расчета причиненного ущерба, включающие: методологию расчета показателей, в том числе формулы их расчета; описание основных обстоятельств, характеризующих текущее значение показателя; описание рисков недостижения целевых	разработка паспортов показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, относящихся к группе «А», в соответствии с основными направлениями разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р, и с учетом Стандарта	доля ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, относящихся к группе «А», по которым утверждены паспорта ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, процентов	-	10	30	100	Министерство экономики и территориального развития Свердловской области, исполнительные органы государственной власти Свердловской области, наделенные контрольными полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)

	значений показателя; методы сбора и управления статистическими и иными данными, необходимыми для расчета показателя, включая механизмы и сроки их совершенствования и опубликования (в том числе в формате открытых данных)	зрелости управления результативностью и эффективностью контрольно-надзорной деятельности						
Раздел 5. Информационное обеспечение контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации								
5.1.	Внедрение информационных решений (ресурсов), направленных на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации	применение информационных технологий в контрольно-надзорной деятельности с учетом Стандарта информатизации контрольно-надзорной деятельности	доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым внедрены информационные решения (ресурсы)	-	30	60	100	Департамент информатизации и связи Свердловской области, исполнительные органы государственной власти Свердловской области, наделенные контрольными полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)
Раздел 6. Влияние деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), на состояние инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации								
6.1.	Оценка влияния деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти,	функционирование координационного органа по оценке влияния деятельности территориальных органов федеральных органов	наличие оценки доли контрольных и административных мероприятий, проведенных по объектам контроля (надзора), да/нет	да	да	да	да	рабочая группа по координации реформы контрольной и надзорной деятельности в Свердловской области

уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), на состояние инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации	исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), на состояние инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации, регулярное проведение оценки и выработка мероприятий по снижению административной нагрузки на бизнес						
--	---	--	--	--	--	--	--

*Перечень исполнительных органов государственной власти Свердловской области, наделенных контрольными полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), утвержден приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.11.2017 № 96.

** Перечень исполнительных органов государственной власти Свердловской области, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности в части осуществления полномочий Российской Федерации, переданных Свердловской области, утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 26.12.2012 № 1550-ПП «О порядке направления и обобщения сведений, необходимых для подготовки сводных докладов об организации и проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля и об эффективности такого контроля в Свердловской области».