ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство экономики и территориального развития Свердловской области

пл. Октябрьская, 1, г.Екатеринбург, 620031
Телефон: (343) 312-00-10 Факс: (343) 362-16-69
Сайт: http://economy.midural.ru
E-mail: econom@gov66.ru

20.04.2020 № 09-09-13/2493
на № 21-03-07/1574 от 23.03.2020

Директору департамента по труду и занятости населения Свердловской области

Д.А. Антонову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект приказа Департамента по труду и занятости населения Свердловской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Департамента по труду и занятости населения Свердловской области»

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Порядком проведения экспертизы проектов административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг», а также заключением Департамента информатизации и связи Свердловской области (исх. от 01.04.2020 № 41-01-80/1023).

К представленному проекту приказа (далее – Проект) имеются следующие замечания.

Проектом предусматривается внесение изменений в ряд административных регламентов предоставления государственных услуг Департамента по труду и занятости населения Свердловской области в части включения положений о возможности подачи заявителями заявления и документов, необходимых для предоставления государственных услуг, по экстерриториальному принципу в ГБУ СО «МФЦ» независимо от места жительства или места пребывания на территории Свердловской области. Получение результата предоставления государственных услуг через ГБУ СО «МФЦ» Проектом не предусмотрено в связи с законодательными ограничениями в сфере занятости населения.

В текущей редакции Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) понятие экстерриториального предоставления государственных услуг нормативно не закреплено.

Вместе с тем в настоящее время Минэкономразвития России разработан проект Федерального закона «Об организации предоставления государственных

Департамент по труду и занятости населения Свердловской области
20.04.2020
Вх.№ 2461

и муниципальных услуг» новой редакции (размещен на федеральном портале проектов нормативных правовых актов https://regulation.gov.ru/) (далее – Проект федерального закона).

Проектом федерального закона закреплено понятие «экстерриториальность», а именно: «Под экстерриториальностью для целей настоящего Федерального закона понимается возможность для заявителя подать запрос о предоставлении услуги, в том числе сведения, необходимые для предоставления государственных или муниципальных услуг, а также получить результаты предоставления таких услуг независимо от его места жительства или места пребывания (для физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей) либо места нахождения или места осуществления деятельности (для юридических лиц) в любом многофункциональном центре либо территориальном органе федерального органа исполнительной власти (для государственных услуг федеральных органов исполнительной власти, включенных в перечень, указанный в пункте шестом части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона).».

Таким образом, если при предоставлении государственной услуги возможна только подача запроса на ее предоставление в МФЦ либо органе власти, данная государственная услуга не может считаться оказанной по экстерриториальному принципу.

Учитывая вышеизложенное, подраздел «Иные требования, …» административных регламентов, указанных в Проекте, рекомендуем доработать в соответствии с формулировками одного из возможных сценариев I-IV соответствующего подраздела доработанного типового административного регламента предоставления государственных услуг исполнительных органов государственной власти Свердловской области, размещенного на официальном сайте «Административная реформа в Свердловской области» в сети Интернет по адресу: http://ar.gov66.ru/organam-vlasti/osushhestvlenie-reglamentatsii-i-standartizatsii-predostavleniya-gosudarstvennyh-munitsipalnyh-uslug/ (далее – типовой административный регламент).

При этом, соответствующий критерий о предоставлении государственной услуги по экстерриториальному принципу необходимо также включить в подраздел «Показатели доступности …» административных регламентов, указанных в Проекте. Рекомендуем руководствоваться пунктом 31 типового административного регламента.

2. В Проекте также необходимо учесть следующее.

1) в преамбулах приказов по утверждению административных регламентов, указанных в Проекте (кроме Приказов Департамента по труду и занятости населения Свердловской области от 29.10.2015 № 290 «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда» и от от 20.05.2019 № 132 «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области

Сертификат 01D5E2F215E54E500000003E11C20001

государственной услуги по оценке качества оказания общественно полезных услуг»), выражение «в соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 16 ноября 2011 года № 1576-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» необходимо заменить выражением «в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг». Постановление Правительства Свердловской области от 16.11.2011 № 1576-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» утратило силу;

2) в заголовках административных регламентов, указанных в Проекте, применяется формулировка «…по предоставлению государственной услуги по организации проведения общественных оплачиваемых работ», «…по предоставлению государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности…», «…по предоставлению государственной услуги по уведомительной регистрации соглашений о социальном партнерстве,…» и т.д., тогда как в разделе «Стандарт предоставления государственной услуги» административных регламентов, указанных в Проекте, применяется формулировка «Организация проведения оплачиваемых общественных работ», «Организация проведения оплачиваемых общественных работ …», «Уведомительная регистрация соглашений о социальном партнерстве, …».

Предлагаем применять следующую формулировку: «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области государственной услуги «Организация проведения оплачиваемых общественных работ»;

3) содержание подраздела «Показатели доступности …» административных регламентов, указанных в Проекте, необходимо привести в соответствие с подпунктом 17 пункта 14 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – Порядок), а именно – в указанном подразделе в обязательном порядке должны быть включены следующие показатели качества и доступности государственной услуги:

– возможность получения информации о ходе предоставления государственной услуги, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Сертификат 01D5E2F215E54E500000003E11C20001

В случае если фактически данный сервис на Едином портале не реализован, показатель необходимо дополнить выражением «(при наличии технической возможности)»;

– возможность либо невозможность получения государственной услуги в МФЦ.

В случае если государственная услуга оказывается в МФЦ в полном объеме в соответствии с критериями, установленными Федеральным законом № 210-ФЗ, показатель необходимо дополнить выражением «(в том числе в полном объеме)»;

– возможность либо невозможность получения государственной услуги в любом территориальном подразделении органа, предоставляющего государственную услугу, по выбору заявителя;

– возможность либо невозможность получения государственной услуги посредством запроса о предоставлении нескольких государственных и (или) муниципальных услуг в МФЦ.

Перечень государственных услуг исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставление которых в государственном бюджетном учреждении Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» посредством комплексного запроса не осуществляется, утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 16.07.2019 № 448-ПП « О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 25.09.2013 № 1159-ПП «О перечне государственных услуг, предоставляемых органами государственной власти Свердловской области, территориальными государственными внебюджетными фондами Свердловской области в государственном бюджетном учреждении Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»;

– возможность подачи запроса о представлении государственной услуги, в том числе сведений, необходимых для предоставления государственной услуги, а также получения результатов предоставления услуги по экстерриториальному принципу, то есть независимо от его места жительства или места пребывания на территории Свердловской области (для физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей) либо места нахождения или места осуществления деятельности (для юридических лиц) в любом филиале МФЦ на территории Свердловской области.

Данный пункт включается при наличии возможности подачи запроса и получения результатов услуги в любом офисе МФЦ по выбору заявителя;

4) в соответствии с пунктом 15 Порядка в подраздел «Порядок выполнения административных процедур (действий) по предоставлению государственной услуги, выполняемых МФЦ» административных регламентов, указанных в Проекте, необходимо включить описание административных процедур (действий) при предоставлении государственной услуги посредством комплексного запроса.

Рекомендуем руководствоваться формулировками соответствующего

Сертификат 01D5E2F215E54E500000003E11C20001

подраздела типового административного регламента. Указанные типовые формулировки разработаны и согласованы ГБУ СО «МФЦ».

После устранения замечаний считаем возможным утвердить Проект.

Согласно подпункту 3 пункта 2 постановления Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП на официальном сайте Свердловской области по вопросам административной реформы по адресу: http://ar.gov66.ru и официальном сайте Департамент по труду и занятости населения Свердловской области административные регламенты размещаются в действующей редакции (с учетом всех изменений).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 постановления Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП, прошу в недельный срок, после утверждения административного регламента, представить в Министерство экономики и территориального развития Свердловской области информацию о реквизитах соответствующего правового акта.

Заместитель Министра А.Ю. Ускова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D5E2F215E54E500000003E11C20001
Владелец **Ускова Анна Юрьевна**
Действителен с 14.02.2020 по 14.02.2021

Юлия Михайловна Шипицына
(343) 312-00-10 (доб. 185) Сертификат 01D5E2F215E54E500000003E11C20001