**ТЕЗИСЫ ДЛЯ ДОКЛАДА**

**Министра экономики и территориального развития Свердловской области Д.М. Мамонтова по вопросу: «О разработке положений о видах муниципального контроля в соответствии с нормами Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на заседании Комиссии по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг,**

**а также осуществления государственного контроля (надзора)**

**и муниципального контроля в Свердловской области**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *«21» июля 2021 года14.00-15.15* |  | *Правительство* *Свердловской области* *зал заседаний 16 этаж* |

Уважаемые участники заседания!

В соответствии с Планом-графиком мероприятий, утвержденным 26 апреля текущего года, подготовлен и утвержден Перечень нормативных правовых актов, планируемых к разработке и изменению для реализации норм Федерального закона № 248-ФЗ.

*Справочно:*

*03.06.2021 утвержден Перечень нормативных правовых актов, планируемых к разработке и изменению для реализации норм Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» № 01-01-41/34.*

Сведения о мероприятиях Плана-графика внесены в федеральную систему мониторинга <https://monitoring.ar.gov.ru>. Контроль сроков исполнения Плана-графика осуществляет Минэкономразвития России.

Сегодня на платформе можно не только знакомиться с методическими материалами и нормативными актами в сфере контроля, проверять прикрепленные к Вашему муниципалитету виды муниципального контроля. Минэкономразвития расширен функционал системы и предоставлен доступ к разделу «План региона», где ответственным лицам муниципального образования надлежит отчитываться об исполнении этапов регионального плана-графика, а также размещать утвержденные нормативные акты.

До настоящего времени 3 муниципальных образования не прошли регистрацию на платформе мониторинга. Это Березовский городской округ, Пышминский городской округ, городской округ Староуткинск. Просим зарегистрироваться в кратчайшие сроки.

В соответствии с Планом графиком **положения** о видах муниципального контроля **должны быть утверждены до 1 октября 2021 года.**

Первой контрольной точкой является окончание разработки Вами положений о видах муниципального контроля. Этот срок – **20 июля текущего года**.

В помощь на официальном сайте «Административная реформа Свердловской области» <http://ar.gov66.ru> был размещен чек-лист Минэкономразвития с вопросами, подлежащими регулированию положениями о видах контроля, презентации и иные материалы. На платформе мониторинга Минэкономразвития России <https://monitoring.ar.gov.ru> размещены нормативно-правовые акты, принятые во исполнение новых норм законодательства о контроле, обучающие видеоролики, материалы совещаний, ответы на основные вопросы в сфере нового регулирования.

В мае-июне был организован пилотный проект по разработке положений, который завершен 30 июня. Благодарю за участие и активную помощь муниципальные образования: город Екатеринбург, Нижний Тагил, Верхняя Тура, Краснотурьинск, Берёзовский, Новоуральский и Полевской городские округа.

Типовые положения, разработанные отраслевыми органами государственной власти по результатам пилотного проекта, были также направлены в адрес глав муниципальных образований (9 июля).

Типовые положения являются для Вас ориентиром, однако за Вами остается право выбора конкретных подходов к организации контроля с учетом специфики подконтрольной сферы на Вашей территории. Учитывая, что положения 248-го закона предусматривают радикальные изменения, в частности переход на риск-ориентированный подход и смещение акцентов на профилактические мероприятия, хочу обратить внимание на несколько важных моментов, в том числе по которым поступают вопросы от муниципальных образований.

**Первое.** В случае отказа от категорий риска и плановых проверок в положении все равно должны быть утверждены критерии риска, на основании которых будут приниматься решения о проведении внеплановых проверок. Все внеплановые проверки в этом случае должны будут согласовываться с прокуратурой.

**Второе.** К числу обязательных профилактических мероприятий для муниципального контроля относятся информирование и консультирование. 248‑м федеральным законом установлены подробные требования к регулированию консультирования. Идеология реформы предполагает, что консультирование станет одним из ключевых элементов, обеспечивающих открытость и прозрачность контрольной деятельности.

**Третье.** Оценка результативности и эффективности деятельности органа муниципального контроля. В этой связи еще раз обращаю Ваше внимание, что применение ключевых показателей станет обязательным с 1 марта следующего года, об этом также указано нами в типовых положениях. Утвердить показатели необходимо решением представительного органа муниципального образования. Это может быть отдельный документ, в том числе включающий показатели сразу по всем видам муниципального контроля. Однако, рекомендуем все-таки сразу включить показатели в положения, обсудить и принять их вместе.

**Четвертое.** Досудебное обжалование пока не является обязательным для муниципального контроля, требуется наладка технических возможностей для его обеспечения в муниципалитетах посредством Единого портала госуслуг. Вместе с тем, ранее 294-ФЗ о защите прав предпринимателей предусматривал досудебное обжалование. В связи с чем мы рекомендуем сохранить досудебное обжалование в той форме, в какой оно у Вас уже реализуется, с перспективой последующего перевода на Портал госуслуг.

Разработанный проект положения подлежит оценке регулирующего воздействия и согласованию.

На данном этапе всем муниципальным образованиям предстоит провести оценку регулирующего воздействия и согласование проекта акта.

Министерством экономики было разработано и направлено типовое уведомление о проведении публичных консультаций.

При его адаптации к конкретному проекту необходимо детально проработать пункты 10 и 11 «Новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления» и «Новые обязанности или ограничения субъектов предпринимательской деятельности» соответственно.

Здесь необходимо расписать расходы, связанные с оценкой затрат (временных, финансовых и иных) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, подпадающих под вид муниципального контроля. В качестве примера можно привести уведомление Департамента по труду и занятости, Министерства транспорта и дорожного хозяйства, которые опубликованы на Интернет-портале по оценке регулирующего воздействия в Свердловской области <http://regulation.midural.ru/>. Дополнительно вышлем примеры по электронной почте.

В пункте 16.2 следует указать индикативные показатели, предусмотренные положением о виде контроля (при наличии) либо планируемые к утверждению с 1 марта 2022 года.

Положения подходят под среднюю степень регулирующего воздействия, длительность публичных консультаций принята Вашим муниципальным образованием и чаще составляет 15 рабочих дней.

Рекомендуем наряду с Вашими обязательными экспертами, с которыми заключены соглашения, привлечь к участию в публичных консультациях подконтрольных лиц, местную прокуратуру и представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципалитете.

В период проведения ОРВ параллельно проводится необходимое согласование в отделах Администрации Вашего муниципального образования.

По итогам публичных консультаций подлежат рассмотрению все поступившие предложения и замечанию к проекту нормативного правового акта.

По окончании согласования и проведения оценки регулирующего воздействия производится корректировка проекта нормативного акта (при необходимости) и готовится проект решения думы Вашего муниципального образования об утверждении положений.

При этом дополнительно напомню, что в целях единых подходов в регионе срок вступления в силу положений рекомендуем определить 1 января 2022 года.

В проект Решения Думы целесообразно включить пункты о признании утратившими силу Положений о видах муниципального контроля, действующих по федеральному закону № 294-ФЗ, и иных документов по муниципальному контролю, утвержденных ранее решением представительного органа. При этом срок вступления в силу также предусмотреть 1 января 2022 года.

Итоговой датой утверждения Положений является **1 октября** **2021 года.** Учитывая сжатые сроки, необходимо предусмотреть организационные мероприятия для своевременного принятия Решений.

Отчет о реализации каждого этапа нужно вносить на платформу мониторинга Минэкономразвития России, а утвержденный нормативно-правовой акт необходимо подгрузить в ПДФ-варианте.

После чего направить в органы прокуратуры через Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий все запланированные контрольно-надзорные мероприятия на 2022 год. Согласование с органами прокуратуры проводится через информационную систему «ЕРКНМ». Подробнее сегодня мы услышим в докладе по 2 вопросу совещания.

Помимо утверждения положений о видах муниципального контроля и внесения сведений в ЕРКНМ перед нами стоит задача внесения сведений о видах осуществляемого контроля в Единый реестр видов контроля. Внесенная в него информация будет являться ключевой для формирования плана. Данный реестр является подсистемой Федеральной системы государственный услуг (ФРГУ), авторизация осуществляется через единую систему идентификации и аутентификации (ЕСИА). Предполагается интеграция сведений между тремя системами: РГУ и ЕРВК и ЕРКНМ.

Внесение сведений в ЕРВК будет осуществляется по мере формирования функционала, в настоящее время работа ведется на федеральном уровне.

В заключение остановлюсь еще на одном вопросе, который поступает от многих муниципальных образований - как быть с теми видами муниципального контроля, которые отменены, но проверки по ним запланированы в 2021 году. Это чаще относится к муниципальному контролю в торговой деятельности, в области розничной продажи алкогольной продукции, в сфере охраны недр.

Частью 4 статьи 98 248-го федерального закона предусмотрен переходный период. До вступления в силу новых положений, но не позднее 1 января 2022 года действует старый порядок, но он касается только тех видов контроля, которые попали в новый закон. В Свердловской области это шесть видов муниципального контроля из семи.

*Справочно:*

*– муниципальный жилищный контроль;*

*– муниципальный земельный контроль;*

*– муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве;*

*– муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;*

*– муниципальный лесной контроль;*

*– муниципальный контроль в сфере благоустройства.*

Административные регламенты и иные нормативные правовые акты по остальным видам контроля, не предусмотренным новым законом, нужно уже признавать утратившими силу.

Доклад окончен. Об особенностях по конкретным видам контроля доложат представители исполнительных органов власти.