**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по разработке программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по видам муниципального контроля в Свердловской области**

**24.09.2021 (Министерство экономики и территориального развития Свердловской области»)**

Согласно Федеральному закону от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) на первый план вместо контрольных действий проверяющих инспекторов вышли *профилактические мероприятия* в отношении контролируемых лиц.

При этом необходимо утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

**I. Цели проверяющих при профилактике рисков**

1. В силу статьи 44 Закона № 248-ФЗ профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям преследует следующие основные цели:

* стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
* устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и/или причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
* создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

**II. Структура программы профилактики**

2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики) состоит из следующих разделов:

1) Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

2) Цели и задачи реализации программы профилактики.

3) Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

4) Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

**III. Разработка программы профилактики**

3. Правила разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям утверждены *постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990*. Это документ актуален для программ на 2022 год.

4.**С 1 июля по 31 декабря 2021 года контрольные органы проводят профилактические мероприятия, предусмотренные Законом № 248-ФЗ, без утверждения программы профилактики причинения вреда (ущерба)** охраняемым законом ценностям (ч. 6 ст. 98 Закона № 248-ФЗ). Это так называемый переходный период.

5. Контрольный орган при разработке программы профилактики учитывает категории риска, к которым отнесены объекты контроля.

6.**Первый раздел** программы профилактики должен содержать развернутую постановку проблем, на решение которых направлена программа, и возможные варианты их решения.

В разделе приводятся статистические показатели состояния подконтрольной сферы общественных отношений (в динамике) и данные о текущем состоянии профилактической работы, полученные по результатам анализа, оценки и прогнозирования состояния подконтрольной сферы.

Постановка проблем должна базироваться на анализе подконтрольной среды и достигнутого уровня профилактической работы, видов и типов объектов муниципального контроля, наиболее значимых рисков для охраняемых законом ценностей, их распределения в зависимости от видов объектов муниципального контроля, территорий, видов экономической деятельности и т.п., динамики изменений рисков за предшествующий период, текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды в период реализации программы.

В разделе должны быть проанализированы возможные варианты решения проблем, включая описание основных рисков, связанных с тем или иным способом решения.

7.**Второй раздел** программы профилактики должен содержать развернутые формулировки целей и задач программы с указанием целевых индикаторов и показателей.

В разделе дается обоснование необходимости и сроков решения поставленных задач для достижения сформулированных целей программы.

В разделе содержится описание основных этапов реализации программы, указываются прогнозируемые значения целевых индикаторов и показателей для каждого этапа.

8.**Третий раздел** программы профилактики включает перечень профилактических мероприятий, которые надлежит реализовать для решения задач и достижения целей программы, а также информацию о необходимых для реализации каждого мероприятия ресурсах и сроках.

Виды профилактических мероприятий определены статьей 45 Закона № 248-ФЗ

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) меры стимулирования добросовестности;

4) объявление предостережения;

5) консультирование;

6) самообследование;

7) профилактический визит.

Виды профилактических мероприятий определяются положением о виде муниципального контроля в зависимости от его специфики, видов и типов объектов контроля.

При этом обязательными являются информирование и консультирование.

Для каждого вида профилактических мероприятий, включаемых в программу профилактики, определяют подразделения и/или должностных лиц, ответственных за их реализацию.

| № | Вид профилактических мероприятия | Что указывают в программе профилактики | Программное мероприятие в рамках вида профилактического мероприятия | Подразделение контрольного органа, ответственного за реализацию |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Обязательные | | | | |
|  | Информирование | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:  – тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также сведения о внесение в них изменений;  – перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, а также информацию о мерах ответственности, за нарушение обязательных требований;  – руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и региональным законодательством, а также сведения о способах получения консультаций по вопросам их соблюдения;  – перечни индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;  – перечни объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;  – программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);  – исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;  – иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Свердловской области, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда. | Указываются программные мероприятия на год, которые должны для каждого вида профилактических мероприятий содержать: краткое описание формы,  периодичность проведения,  адресатов мероприятия (подконтрольные субъекты в зависимости от их типизации, в том числе по используемым ими производственным объектам, отнесению к группе риска и т.д.),  ожидаемые результаты проведенного мероприятия |  |
|  | Консультирование | Установленные Положением о виде контроля способы консультирования (по телефону, видео-конференц-связь, личный прием либо в ходе профилактического/контрольного (надзорного)мероприятия), которые в обязательном порядке применяет контрольный орган в период действия программы профилактики.  Перечень вопросов, по которым происходит консультирование |  |  |
| Необязательные | | | | |
|  | Обобщение правоприменительной практики | Установленные Положением о виде контроля:  –сроки подготовки доклада о правоприменительной практике;  – сроки проведения публичного обсуждения с контролируемыми лицами (очно или на официальном сайте контрольного органа);  – сроки утверждения доклада приказом (распоряжением) руководителя контрольного органа;  – сроки размещения утвержденного доклада органа на официальном сайте контрольного органа |  |  |
|  | Меры стимулирования добросовестности | Установленные Положением о виде контроля мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц |  |  |
|  | Объявление предостережения | Возможность направления предостережения контролируемому лицу,  ответственное подразделение контрольного органа за учет предостережений,  право контролируемого лица подать возражение на полученное предостережение |  |  |
|  | Профилактические визиты | Периоды (месяц, квартал), в которых подлежат проведению обязательные профилактические визиты.  Изменения в данную часть программы профилактики в случае необходимости вносят ежемесячно без проведения публичного обсуждения |  |  |
|  | Самообследование | Способы самообследования в автоматизированном режиме, применяемые в период действия программы профилактики (при наличии) |  |  |

Разделом могут быть предусмотрены мероприятия по методическому обеспечению профилактической работы для должностных лиц контрольно-надзорного органа.

В программу в обязательном порядке включаются виды профилактических мероприятий, предусмотренные положением о виде муниципального контроля.

Кроме того, орган муниципального контроля может проводить профилактические мероприятия, **не предусмотренные** программой профилактики.

9.**Четвертый раздел** программы профилактики содержит описание поддающихся количественной оценке ожидаемых результатов реализации программы, включая как непосредственные результаты (реализованные мероприятия и их итоги), так и конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий).

В разделе описывается система показателей для измерения результатов реализации программы (индикаторы экономической и социальной эффективности) и целевых значений каждого из таких показателей, необходимых и достаточных для предварительной (на этапе подготовки), текущей (на этапе реализации) и завершающей (после завершения программы или ее этапа) оценки программы.

**IV. Утверждение программы профилактики**

10. Разработанный контрольным органом проект программы профилактики подлежит общественному обсуждению с 1 октября по 1 ноября года, предшествующего году её реализации.

Для этого проект размещают на сайте контрольного органа не позднее 1 октября предшествующего года с одновременным указанием способов подачи предложений по итогам его рассмотрения. При этом обязательно должна быть возможность направления предложений на электронную почту контрольного органа.

Поданные предложения орган рассматривает с 1 ноября по 1 декабря предшествующего года. По каждому он формирует мотивированное заключение об их:

* учете (в т. ч. частичном);
* отклонении.

11. Затем проект программы профилактики направляют в общественный совет при контрольном органе для его обсуждения (при наличии).

12. Результаты общественного обсуждения (включая перечень предложений и мотивированных заключений) тоже размещают на сайте контрольного органа. Срок – не позднее 10 декабря предшествующего года.

**13. Кто и когда утверждает Программу**

Это происходит ежегодно по решению уполномоченного должностного лица контрольного (надзорного) органа по каждому виду контроля. При этом он учитывает категории риска, к которым отнесены объекты контроля. Срок – не позднее 20 декабря предшествующего года.

Утвержденную программу профилактики рисков причинения вреда контрольный орган размещает на своём сайте в течение 5 дней со дня утверждения и должен поддерживать её в актуальном состоянии.

14.**Исполнение Программы**

Важно, что профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда **обязательны** для проведения контрольным (надзорным) органом.