



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пр., д. 68, Екатеринбург, 620062  
тел. (343) 228-10-00, факс (343) 228-10-01  
Email: [ru66@minjust.gov.ru](mailto:ru66@minjust.gov.ru)

Директору Департамента  
по труду и занятости населения  
Свердловской области

Д.А. Антонову

ул. Фурманова, 107,  
г. Екатеринбург, 620144

22.09.2022 № 66/02-15360/1445  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

02-486-7311

на проект приказа Департамента по труду и занятости населения Свердловской области «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по психологической поддержке безработных граждан»

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 25, провело правовую экспертизу проекта приказа Департамента по труду и занятости населения Свердловской области «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по психологической поддержке безработных граждан» и сообщает следующее.

Поводом для составления настоящего экспертного заключения послужило поступление в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области вышеназванного проекта.

Данный проект разработан в целях оптимизации предоставления Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области государственной услуги по психологической поддержке безработных граждан.

Предмет регулирования рассматриваемого проекта составляют правовые отношения в сфере административного и трудового законодательства.

На федеральном уровне правовые отношения в указанной сфере регулируются Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 64E4BD00C8ADE88D41FB89E78C12A249  
Владелец **Тонкушина Наталия Владимировна**  
Действителен с 21.10.2021 по 21.10.2022

Департамент по труду и занятости  
населения Свердловской области  
23.09.2022  
Вх.№ 6588

законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. от 21.12.2021), Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в ред. от 30.12.2021), Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в ред. от 27.12.2018), Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в ред. от 30.04.2021), Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (в ред. от 14.07.2022), Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 19.11.2021), Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ред. от 28.06.2021), постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2021 № 1909 «О регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан, требованиях к подбору подходящей работы, внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. № 460, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28.03.2022 № 179н «Об утверждении Стандарта деятельности по осуществлению полномочия в сфере занятости населения по оказанию государственной услуги по психологической поддержке безработных граждан».

На региональном уровне данные правовые отношения регулируются Областным законом от 24.12.1996 № 58-ОЗ «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области» (в ред. от 01.11.2019), постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» (в ред. от 13.05.2021), постановлением Правительства Свердловской области от 22.11.2018 № 828-ПП «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги, их должностных лиц, государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги, а также на решения и действия (бездействие) многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг и его работников» (в ред. от 13.05.2021), постановлением Правительства Свердловской области от 13.01.2016 № 23-ПП «О Департаменте по труду и занятости населения Свердловской области» (в ред. от 21.07.2022).

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации трудовое законодательство, административное законодательство

находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Абзацем шестым подпункта 8 пункта 1 статьи 7.1-1 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения отнесена психологическая поддержка безработных граждан.

На основании части 14 статьи 13 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП, административный регламент предоставления государственной услуги разрабатывается и утверждается органом, предоставляющим государственные услуги, если иное не установлено федеральными законами и законодательством Свердловской области, с учетом решений комиссии по повышению качества предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций в Свердловской области.

Согласно абзацу четвертому подпункта 7 пункта 9 Положения о Департаменте по труду и занятости населения Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 13.01.2016 № 23-ПП, в сфере содействия занятости населения Департамент осуществляет организацию оказания в соответствии с законодательством о занятости населения государственной услуги по психологической поддержке безработных граждан.

Таким образом, принятие данного проекта находится в правотворческой компетенции Департамента по труду и занятости населения Свердловской области.

Рассматриваемым проектом приказа Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предлагается утвердить Административный регламент Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по психологической поддержке безработных граждан (далее по тексту – Административный регламент).

Кроме того, предлагается признать утратившим силу приказ Департамента по труду и занятости населения Свердловской области от 25.04.2016 № 127 «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и

занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по психологической поддержке безработных граждан», что не повлечет возникновения пробела в областном законодательстве, так как рассматриваемый проект приказа полностью заменяет его по предмету правового регулирования.

Рассматриваемый проект приказа Департамента по труду и занятости населения Свердловской области по предмету и содержанию правового регулирования не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

При проведении правовой экспертизы представленного проекта установлено, что требования необходимости принятия соблюдены.

Положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

К рассматриваемому проекту приказа Департамента по труду и занятости населения Свердловской области «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по психологической поддержке безработных граждан» имеются следующие замечания в части полноты правового регулирования.

1. Пунктом 19 Административного регламента определено, что заявление в электронной форме подписывается гражданином простой электронной подписью, ключ которой получен в соответствии с Правилами использования простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 33 «Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг», а также Правилами определения видов электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг» или **усиленной квалифицированной электронной подписью**, или усиленной неквалифицированной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

В соответствии с пунктом 9 Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг» (в ред. от 20.07.2021),

в случае если в результате проверки квалифицированной подписи будет выявлено несоблюдение установленных условий признания ее действительности, исполнитель услуги в течение 3 дней со дня завершения проведения такой проверки принимает решение **об отказе в приеме** к рассмотрению обращения за получением услуг и направляет заявителю уведомление об этом в электронной форме с указанием пунктов статьи 11 Федерального закона «Об электронной подписи», которые послужили основанием для принятия указанного решения.

Однако пунктом 26 Административного регламента, устанавливающим исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, вышеуказанное основание для отказа в приеме документов не закреплено.

Предлагаем в пункте 26 Административного регламента указать соответствующее основание.

2. Пунктом 16 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП (далее по тексту – Порядок), установлены требования к содержанию описания каждой административной процедуры.

Подразделы раздела 3 Административного регламента, содержащие описание административных процедур, указанным требованиям соответствуют не в полной мере.

Так, подразделы «Формирование и направление предложения гражданину о предоставлении государственной услуги», «Прием заявления гражданина», «Обработка результатов реализации сервисов (мероприятий) и оформление рекомендаций гражданину» раздела 3 Административного регламента не содержат положений о продолжительности и (или) максимальном сроке выполнения административных процедур (действий), требование об указании которых содержится в подпункте 2 пункта 16 Порядка.

Предлагаем привести указанные подразделы раздела 3 Административного регламента в соответствие с требованиями пункта 16 Порядка.

К рассматриваемому проекту приказа имеются следующие замечания в части соблюдения правил юридической техники.

1. В пункте 14 Административного регламента предлагаем слова «разработку и согласования с гражданином» заменить словами «разработку и согласование с гражданином».

2. В наименовании подраздела «Исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области для предоставления государственной услуги и услуг, являющихся необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги и подлежащих представлению гражданином, способы их получения гражданином, в том числе в электронной форме, порядок их представления» раздела 2 Административного регламента

предлагаем слова «услуги и подлежащих» заменить словами «услуги, и подлежащих».

3. В пункте 19 Административного регламента предлагаем слова «от 25 января 2013 года № 33» заменить словами «от 25.01.2013 № 33».

4. В подпункте 1 пункта 24 Административного регламента предлагаем слова «или осуществление действий» заменить словами «или осуществления действий».

5. В пункте 29 Административного регламента предлагаем текст после слов «от 14.09.2011 № 1211-ПП» дополнить запятой.

6. В наименовании раздела 5 Административного регламента предлагаем слова «информация для заинтересованных лиц об их праве на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и (или) решений, осуществляемых (принятых) в ходе предоставления государственной услуги» исключить.

Раздел 5 Административного регламента после наименования раздела предлагаем дополнить следующим наименованием подраздела: «Информация для заинтересованных лиц об их праве на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и (или) решений, осуществляемых (принятых) в ходе предоставления государственной услуги».

7. В части четвертой пункта 74 Административного регламента предлагаем слова «в области занятости населения, согласно» заменить словами «в области занятости населения согласно».

Предлагаем учесть указанные замечания при рассмотрении и принятии проекта приказа Департамента по труду и занятости населения Свердловской области «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по психологической поддержке безработных граждан».

Просим направить принятый приказ в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области.

Заместитель начальника Главного управления  
государственный советник юстиции  
Российской Федерации 2 класса



Н.В. Тонкушина

Сбоева А.И.  
(343) 227-49-38 (доб. 803)