



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пр., д. 68, Екатеринбург, 620062  
тел. (343) 228-10-00, факс (343) 228-10-01  
Email: [ru66@minjust.gov.ru](mailto:ru66@minjust.gov.ru)

Директору Департамента  
по труду и занятости населения  
Свердловской области

Д.А. Антонову

ул. Фурманова, 107,  
г. Екатеринбург, 620144

22.09.2022 № 66/02-15327/1447  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

02-447-7311

на проект приказа Департамента по труду и занятости населения Свердловской области «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов»

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 25, провело правовую экспертизу проекта приказа Департамента по труду и занятости населения Свердловской области «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов» и сообщает следующее.

Поводом для составления настоящего экспертного заключения послужило поступление в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области вышеназванного проекта.

Данный проект разработан в целях оптимизации предоставления Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов.

Предмет регулирования рассматриваемого проекта составляют правовые отношения в сфере административного и трудового законодательства.

На федеральном уровне правовые отношения в указанной сфере регулируются Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. от 21.12.2021), Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в ред. от 30.12.2021), Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в ред. от 27.12.2018), Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в ред. от 30.04.2021), Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (в ред. от 14.07.2022), Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 19.11.2021), Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ред. от 28.06.2021), постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2021 № 1909 «О регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан, требованиях к подбору подходящей работы, внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. № 460, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28.03.2022 № 174н «Об утверждении Стандарта деятельности по осуществлению полномочия в сфере занятости населения по оказанию государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов».

На региональном уровне данные правовые отношения регулируются Областным законом от 24.12.1996 № 58-ОЗ «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области» (в ред. от 01.11.2019), постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» (в ред. от 13.05.2021), постановлением Правительства Свердловской области от 22.11.2018 № 828-ПП «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги, их должностных лиц, государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги, а также на решения и действия (бездействие) многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг и его работников» (в ред. от 13.05.2021), постановлением Правительства Свердловской области от 13.01.2016 № 23-ПП «О Департаменте по труду и занятости населения Свердловской области» (в ред. от 21.07.2022).

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации трудовое законодательство, административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Абзацем пятнадцатым подпункта 8 пункта 1 статьи 7.1-1 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения отнесена организация сопровождения при содействии занятости инвалидов.

На основании части 14 статьи 13 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП, административный регламент предоставления государственной услуги разрабатывается и утверждается органом, предоставляющим государственные услуги, если иное не установлено федеральными законами и законодательством Свердловской области, с учетом решений комиссии по повышению качества предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций в Свердловской области.

Согласно абзацу десятому подпункта 7 пункта 9 Положения о Департаменте по труду и занятости населения Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 13.01.2016 № 23-ПП, в сфере содействия занятости населения Департамент осуществляет организацию оказания в соответствии с законодательством о занятости населения государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов.

Таким образом, принятие данного проекта находится в правотворческой компетенции Департамента по труду и занятости населения Свердловской области.

Рассматриваемым проектом приказа Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предлагается утвердить Административный регламент Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов (далее по тексту – Административный регламент).



Кроме того, предлагается признать утратившим силу приказ Департамента по труду и занятости населения Свердловской области от 21.02.2019 № 49 «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов», что не повлечет возникновения пробела в областном законодательстве, так как рассматриваемый проект приказа полностью заменяет его по предмету правового регулирования.

Рассматриваемый проект приказа Департамента по труду и занятости населения Свердловской области по предмету и содержанию правового регулирования не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

При проведении правовой экспертизы представленного проекта установлено, что требования необходимости принятия соблюдены.

Положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

К рассматриваемому проекту приказа Департамента по труду и занятости населения Свердловской области «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов» имеются следующие замечания в части полноты правового регулирования.

1. Согласно наименованию подраздела «Срок предоставления государственной услуги, в том числе с учетом необходимости обращения в организации, участвующие в предоставлении государственной услуги, срок приостановления предоставления государственной услуги в случае, если возможность приостановления предусмотрена законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области, срок выдачи (направления) документов, являющихся результатом предоставления государственной услуги» раздела 2 Административного регламента в указанном подразделе должен содержаться срок приостановления предоставления государственной услуги в случае, если возможность приостановления предусмотрена законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области.

Пунктом 23 Административного регламента предусмотрено, что основанием для приостановления предоставления государственной услуги является направление центром занятости запроса в учреждение МСЭ о нуждаемости инвалида в сопровождении при содействии занятости.

Предлагаем дополнить вышеуказанный подраздел раздела 2 Административного регламента положением о сроке приостановления предоставления государственной услуги.

2. В исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области для предоставления государственной услуги и услуг, являющихся

необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, и подлежащих представлению заявителем, закрепленный пунктом 17 Административного регламента, включены сведения об инвалидности гражданина (выписка из ИПРА инвалида (при указании гражданином в заявлении соответствующей информации), а также рекомендации учреждения МСЭ о нуждаемости инвалида в сопровождении при содействии занятости (подпункты 3, 4 части первой пункта 17 Административного регламента).

Указанные сведения в соответствии с положениями Административного регламента и абзацами четвертым и пятым пункта 6 Стандарта деятельности по осуществлению полномочия в сфере занятости населения по оказанию государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28.03.2022 № 174н, запрашивается центром занятости во ФГИС ФРИ и федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы.

Предлагаем подпункты 3, 4 части первой пункта 17 Административного регламента исключить, а также дополнить пункт 19 Административного регламента, содержащий исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственных услуг, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственной услуги, и которые заявитель вправе представить, включив в указанный перечень рекомендации учреждения МСЭ о нуждаемости инвалида в сопровождении при содействии занятости.

3. Частью третьей пункта 17 Административного регламента определено, что заявление о предоставлении государственной услуги в электронной форме подписывается гражданином простой электронной подписью, ключ которой получен в соответствии с Правилами использования простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2013 года № 33 «Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг», или **усиленной квалифицированной электронной подписью**, или усиленной неквалифицированной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

В соответствии с пунктом 9 Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг» (в ред. от 20.07.2021), в случае если в результате проверки квалифицированной подписи будет

выявлено несоблюдение установленных условий признания ее действительности, исполнитель услуги в течение 3 дней со дня завершения проведения такой проверки принимает решение **об отказе в приеме** к рассмотрению обращения за получением услуг и направляет заявителю уведомление об этом в электронной форме с указанием пунктов статьи 11 Федерального закона «Об электронной подписи», которые послужили основанием для принятия указанного решения.

Однако пунктом 22 Административного регламента, устанавливающим исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, вышеуказанное основание для отказа в приеме документов не закреплено.

Предлагаем в пункте 22 Административного регламента указать соответствующее основание.

4. Согласно наименованию подраздела «Срок и порядок регистрации заявления заявителя о предоставлении государственной услуги и услуги, предоставляемой организацией, участвующей в предоставлении государственной услуги, в том числе в электронной форме» раздела 2 Административного регламента данным подразделом должен устанавливаться срок и порядок регистрации заявления заявителя.

Однако в указанном подразделе положений о порядке и сроках регистрации заявления не содержится.

Предлагаем привести содержание подраздела в соответствие с его наименованием.

5. Пунктом 16 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП (далее по тексту – Порядок), установлены требования к содержанию описания каждой административной процедуры.

Подразделы раздела 3 Административного регламента, содержащие описание административных процедур, указанным требованиям соответствуют не в полной мере.

Так, например, подраздел «Прием заявления гражданина» раздела 3 Административного регламента не содержит положений о содержании каждого административного действия, входящего в состав административной процедуры, продолжительность и (или) максимальный срок его выполнения; сведениях о должностном лице, ответственном за выполнение каждого административного действия, входящего в состав административной процедуры; критериях принятия решений; способе фиксации результата выполнения административной процедуры, в том числе в электронной форме, содержащий указание на формат обязательного отображения административной процедуры.

Предлагаем привести подразделы раздела 3 Административного регламента, содержащие описание административных процедур, в соответствие с требованиями пункта 16 Порядка.

6. Требования к описанию административной процедуры формирования и направления межведомственных запросов в органы (организации), участвующие



в предоставлении государственных услуг, установлены частью четвертой пункта 15, пунктом 16 Порядка.

Положения подраздела «Формирование и направление межведомственных запросов в органы (организации), участвующие в предоставлении государственной услуги» раздела 3 Административного регламента в части указанных требований содержат только основания для начала осуществления административной процедуры.

Предлагаем привести указанный подраздел раздела 3 Административного регламента в соответствие с требованиями части четвертой пункта 15, пункта 16 Порядка

7. В разделе 3 Административного регламента содержится подраздел «Требования к обеспечению организации деятельности, показателям исполнения регламента».

Порядком не предусмотрено включение в раздел 3 Административного регламента указанных положений.

Предлагаем подраздел «Требования к обеспечению организации деятельности, показателям исполнения регламента» раздела 3 Административного регламента исключить.

К рассматриваемому проекту приказа имеется следующее замечание в части наличия внутренних противоречий.

В соответствии с подпунктами 2, 3 пункта 35 Административного регламента административная процедура «Формирование и направление межведомственных запросов в органы (организации), участвующие в предоставлении государственной услуги» выполняется после административной процедуры «Анализ сведений о гражданине, содержащихся на Единой цифровой платформе, принятие решения о нуждаемости инвалида в сопровождении при содействии занятости или решения об отказе в предоставлении государственной услуги».

Однако в соответствии с положениями части второй пункта 40 Административного регламента центр занятости запрашивает из ФГИС ФРИ с использованием Единой цифровой платформы сведения об инвалидности гражданина путем направления межведомственного запроса, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в день принятия заявления гражданина.

В соответствии с частью первой пункта 41 Административного регламента центр занятости в срок не позднее следующего рабочего дня со дня получения сведений об инвалидности гражданина анализирует указанные сведения.

Таким образом, административная процедура «Анализ сведений о гражданине, содержащихся на Единой цифровой платформе, принятие решения о нуждаемости инвалида в сопровождении при содействии занятости или решения об отказе в предоставлении государственной услуги» выполняется после административной процедуры «Формирование и направление

межведомственных запросов в органы (организации), участвующие в предоставлении государственной услуги».

В соответствии с изложенным, предлагаем подпункт 2 пункта 35 Административного регламента считать подпунктом 3 пункта 35 Административного регламента, подпункт 3 пункта 35 Административного регламента считать подпунктом 2 пункта 35 Административного регламента.

К рассматриваемому проекту приказа имеются следующие замечания в части соблюдения правил юридической техники.

1. В части третьей пункта 17 Административного регламента предлагаем слова «от 25 января 2013 года № 33» заменить словами «от 25.01.2013 № 33».

2. В подпункте 1 пункта 32 Административного регламента предлагаем запятую исключить.

3. В части второй пункта 36 Административного регламента предлагаем слова «(не предоставляется)» заменить словами «не предоставляется».

4. В абзаце первом пункта 38 Административного регламента предлагаем слова «по предоставлению по предоставлению» заменить словами «по предоставлению».

5. В пункте 71 Административного регламента предлагаем слова «на имя Вице-губернатора» заменить словами «на имя Заместителя Губернатора» в соответствии с положениями указа Губернатора Свердловской области от 13.06.2019 № 300-УГ «О полномочиях Вице-губернатора Свердловской области, Первого Заместителя Губернатора Свердловской области и заместителей Губернатора Свердловской области и распределении обязанностей между членами Правительства Свердловской области» (в ред. от 28.01.2021).

6. В пункте 76 Административного регламента предлагаем слова «а также решений и действий (бездействия)» заменить словами «а также на решения и действия (бездействие)».

Предлагаем учесть указанные замечания при рассмотрении и принятии проекта приказа Департамента по труду и занятости населения Свердловской области «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов».

Просим направить принятый приказ в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области.

Заместитель начальника Главного управления  
государственный советник юстиции  
Российской Федерации 2 класса



Н.В. Тонкушина