



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пр., д. 68, Екатеринбург, 620062  
тел. (343) 228-10-00, факс (343) 228-10-01  
Email: [ru66@minjust.gov.ru](mailto:ru66@minjust.gov.ru)

Директору Департамента  
по труду и занятости населения  
Свердловской области

Д.А. Антонову

ул. Фурманова, 107,  
г. Екатеринбург, 620144

08.06.2023 № 66/02-9602  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект приказа Департамента по труду и занятости населения Свердловской области «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области по предоставлению государственной услуги содействия безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, в переезде и безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости»

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.01.2023 № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 25, провело правовую экспертизу проекта приказа Департамента по труду и занятости населения Свердловской области «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области по предоставлению государственной услуги содействия безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, в переезде и безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости» и сообщает следующее.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат 30B9DBD254AB9AF0D89F2C2EA569FD74  
Владелец **Тонкушина Наталия Владимировна**  
Действителен с 19.10.2022 по 12.01.2024

Департамент по труду и занятости  
населения Свердловской области  
14.06.2023  
Вх.№ 4151

448487

Сертификат 30B9DBD254AB9AF0D89F2C2EA569FD74

*Алла Г. Савицкая*

Поводом для составления настоящего экспертного заключения послужило поступление в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области вышеназванного проекта.

Данный проект разработан в целях оптимизации предоставления Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области государственной услуги по содействию безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, в переезде и безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.

Предмет регулирования рассматриваемого проекта составляют правовые отношения в сфере административного и трудового законодательства.

На федеральном уровне правовые отношения в указанной сфере регулируются Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в ред. от 14.04.2023), Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в ред. от 04.11.2022), Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в ред. от 27.12.2018), Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в ред. от 14.07.2022), Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (в ред. от 06.02.2023), Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 28.12.2022), Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ред. от 28.04.2023), постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2021 № 1909 «О регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан, требованиях к подбору подходящей работы, внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. № 460, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 06.12.2021 № 871н «О порядке ведения регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения, включая порядок, сроки и форму представления в них сведений, а также перечень видов информации, содержащейся в регистрах получателей государственных услуг в сфере занятости населения», приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 14.10.2022 № 653н «Об утверждении Стандарта деятельности по осуществлению полномочия в сфере занятости населения по оказанию государственной услуги «Содействие безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, в переезде и безработным гражданам и гражданам,



зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости» и признании утратившим силу приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 7 апреля 2022 г. № 204н».

На региональном уровне данные правовые отношения регулируются Областным законом от 24.12.1996 № 58-ОЗ «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области» (в ред. от 20.12.2022), постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» (в ред. от 13.05.2021), постановлением Правительства Свердловской области от 22.11.2018 № 828-ПП «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги, их должностных лиц, государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги, а также на решения и действия (бездействие) многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг и его работников» (в ред. от 13.05.2021), постановлением Правительства Свердловской области от 13.01.2016 № 23-ПП «О Департаменте по труду и занятости населения Свердловской области» (в ред. от 27.10.2022).

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации трудовое законодательство, административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с абзацем двенадцатым подпункта 8 пункта 1 статьи 7.1-1 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относится содействие безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, в переезде и безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.

На основании части 14 статьи 13 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается



высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП, административный регламент предоставления государственной услуги разрабатывается и утверждается органом, предоставляющим государственные услуги, если иное не установлено федеральными законами и законодательством Свердловской области, с учетом решений комиссии по повышению качества предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций в Свердловской области.

Согласно абзацу девятому подпункта 7 пункта 9 Положения о Департаменте по труду и занятости населения Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 13.01.2016 № 23-ПП, в сфере содействия занятости населения Департамент осуществляет содействие безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, в переезде и безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.

Таким образом, принятие данного проекта находится в прерогативе компетенции Департамента по труду и занятости населения Свердловской области.

Рассматриваемым проектом приказа Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предлагается утвердить Административный регламент Департамента по труду и занятости населения Свердловской области по предоставлению государственной услуги содействия безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, в переезде и безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости (далее по тексту – Административный регламент).

Рассматриваемый проект приказа Департамента по труду и занятости населения Свердловской области по предмету и содержанию правового регулирования не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

При проведении правовой экспертизы представленного проекта установлено, что требования необходимости принятия соблюдены.

Положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.





К рассматриваемому проекту приказа Департамента по труду и занятости населения Свердловской области «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области по предоставлению государственной услуги содействия безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, в переезде и безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости» (далее по тексту – Приказ) имеются следующие замечания в части полноты правового регулирования.

1. Пунктом 28 Административного регламента закреплены указания на запреты требования от заявителя представления документов, информации или осуществления действий.

Абзацем шестым подпункта 8 пункта 14 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП (далее по тексту – Порядок), установлены требования о закреплении в административных регламентах предоставления государственных услуг указания на запрет требовать от заявителя представления документов, подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственной услуги.

Указанный запрет пунктом 28 Административного регламента не закреплен.

Предлагаем дополнить пункт 28 Административного регламента соответствующим положением.

2. Согласно пункту 30 Административного регламента основания для отказа в приеме заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги, отсутствуют.

Пунктом 22 Административного регламента определено, что заявление о предоставлении государственной услуги в электронной форме подписывается гражданином простой электронной подписью, ключ которой получен в соответствии с Правилами использования простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 33 «Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг», или **усиленной квалифицированной электронной подписью**, или усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в устанавливаемом Правительством Российской Федерации порядке.



В соответствии с пунктом 9 Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг» (в ред. от 20.07.2021), в случае если в результате проверки квалифицированной подписи будет выявлено несоблюдение установленных условий признания ее действительности, исполнитель услуги в течение 3 дней со дня завершения проведения такой проверки принимает решение **об отказе в приеме** к рассмотрению обращения за получением услуг и направляет заявителю уведомление об этом в электронной форме с указанием пунктов статьи 11 Федерального закона «Об электронной подписи», которые послужили основанием для принятия указанного решения.

Предлагаем в пункте 30 Административного регламента указать вышеуказанное основание для отказа в приеме документов.

3. В подразделе «Исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги» раздела 2 Административного регламента не содержится положений об исчерпывающем перечне или отсутствии оснований для приостановления предоставления государственной услуги.

Предлагаем дополнить указанный подраздел соответствующим положением.

4. Согласно наименованию подраздела «Срок и порядок регистрации заявления заявителя о предоставлении государственной услуги и услуги, предоставляемой организацией, участвующей в предоставлении государственной услуги, в том числе в электронной форме» раздела 2 Административного регламента данным подразделом должен устанавливаться срок и порядок регистрации заявления заявителя.

Однако в указанном подразделе положений о порядке и сроках регистрации заявления не содержится.

Предлагаем привести содержание подраздела в соответствие с его наименованием.

5. Пунктами 26, 27 Административного регламента установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственных услуг, и которые заявитель вправе представить.

В соответствии с положениями статьи 7.2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» такие документы запрашиваются органом, предоставляющим государственную услугу, в порядке межведомственного запроса.



Однако в перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления государственной услуги, установленный пунктом 41 Административного регламента, административная процедура по формированию и направлению межведомственных запросов в органы (организации), участвующие в предоставлении государственных услуг, не включена.

Согласно части четвертой пункта 15 Порядка в разделе, касающемся состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур (действий), требований к порядку их выполнения, в том числе особенностей выполнения административных процедур (действий) в электронной форме, а также особенностей выполнения административных процедур (действий) в МФЦ, отдельно описывается административная процедура формирования и направления межведомственных запросов в органы (организации), участвующие в предоставлении государственных услуг.

С учетом изложенного, предлагаем дополнить перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления государственной услуги, установленный пунктом 41 Административного регламента, административной процедурой «Формирование и направление межведомственных запросов в органы (организации), участвующие в предоставлении государственных услуг»; раздел 3 Административного регламента предлагаем дополнить описанием указанной административной процедуры.

6. Пунктом 16 Порядка установлены требования к содержанию описания каждой административной процедуры.

Подразделы «Прием заявления гражданина», «Формирование и направление гражданину предложения о предоставлении государственной услуги на основе анализа данных о гражданине» раздела 3 Административного регламента не содержат положений о продолжительности и (или) максимальном сроке выполнения административных процедур (действий), требование об указании которых содержится в подпункте 2 пункта 16 Порядка.

Предлагаем привести указанные подразделы Административного регламента в соответствие с требованиями пункта 16 Порядка.

К рассматриваемому проекту приказа имеется следующее замечание в части наличия внутренних противоречий.

1. Абзацем четвертым подпункта 1, абзацем четвертым подпункта 2 пункта 19 Административного регламента в исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги и услуг, являющихся необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, и подлежащих представлению заявителем, включены сведения об инвалидности гражданина (выписка из индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида), запрашиваемые центром занятости населения из ФГИС ФРИ в порядке межведомственного электронного взаимодействия с использованием единой цифровой платформы.



Также абзацами пятым – десятым подпункта 2 пункта 19 Административного регламента в указанный перечень включены сведения о членах семьи гражданина, внесенные на единую цифровую платформу на основании документов или сведений, представленных гражданином или полученных центром занятости населения на основании межведомственных запросов, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

В то же время частью третьей пункта 27 Административного регламента в подраздел об исчерпывающем перечне документов, необходимых для предоставления государственной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственных услуг, и которые заявитель вправе представить, включено положение о том, что в случае отсутствия указанных сведений во ФГИС ФРИ центр занятости запрашивает у гражданина, относящегося к категории инвалида, индивидуальную программу реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальную программу реабилитации или абилитации ребенка-инвалида.

Отмечаем, что сведения, запрашиваемые в порядке межведомственного взаимодействия должны быть включены в исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области для предоставления государственной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственных услуг, и которые заявитель вправе представить. Сведения, предоставление которых требуется от заявителя, включаются в исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги и услуг, являющихся необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, и подлежащих представлению заявителем.

Предлагаем привести содержание указанных перечней в соответствие с их наименованиями.

Кроме того, предлагаем часть первую пункта 20 Административного регламента исключить, так как она дублирует положения части пятой пункта 27 Административного регламента, но не имеет отношения к содержанию подраздела, в котором содержится.

2. Согласно части первой пункта 31 Административного регламента основания для отказа в предоставлении государственной услуги отсутствуют.

Однако частью второй пункта 31 Административного регламента закреплены основания для прекращения предоставления государственной услуги, которые фактически являются основаниями для отказа в предоставлении государственной услуги.

Предлагаем устранить указанное внутреннее противоречие.

К рассматриваемому проекту приказа имеются следующие замечания в части соблюдения правил юридической техники.





1. В пункте 1 Приказа предлагаем слова «государственной услуги по содействию безработным гражданам» заменить словами «государственной услуги содействия безработным гражданам».

2. В абзаце третьем подпункта 2 пункта 38 Административного регламента предлагаем слова «центра занятости населения ассистивных» заменить словами «центра занятости населения, ассистивных».

3. В подпункте 4 пункта 38 Административного регламента предлагаем слова «приема граждан стульями» заменить словами «приема граждан оборудуются стульями».

4. В пункте 50 Административного регламента предлагаем слова «об оказании государственной услуги, в случае» заменить словами «о предоставлении государственной услуги в случае».

5. В части первой пункта 51 Административного регламента предлагаем слова «об оказании государственной услуги» заменить словами «о предоставлении государственной услуги».

6. В пункте 60 Административного регламента предлагаем слова «Административного регламента, в случае невнесения гражданином изменений в резюме» заменить словами «Административного регламента.»

7. В абзаце первом пункта 61 Административного регламента предлагаем слова «Подбор гражданину» заменить словами «В случае невнесения гражданином изменений в резюме подбор гражданину».

8. В части первой пункта 82 Административного регламента предлагаем слова «по направлению органов службы» заменить словами «по направлению органов службы занятости».

Предлагаем учесть указанные замечания при рассмотрении и принятии проекта приказа Департамента по труду и занятости населения Свердловской области «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области по предоставлению государственной услуги содействия безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, в переезде и безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости».

Просим направить принятый приказ в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области.

И.о. начальника Главного управления  
государственный советник юстиции  
Российской Федерации 2 класса



Н.В. Тонкушина

Сбоева А.И.  
(343) 227-49-38 (доб. 803)

