

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Целью проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов (далее – проект НПА) является повышение качества государственного и муниципального регулирования, обеспечение возможности учета мнений различных групп и установления баланса интересов на стадии подготовки проекта НПА.

Эффектом от внедрения и постоянного развития регуляторных процедур являются снижение административной нагрузки на бизнес и повышение качества регуляторной среды в Свердловской области, улучшение условий для реализации предпринимательского и инвестиционного потенциала за счет создания комфортных условий ведения бизнеса.

ОРВ проводится в соответствии с Законом Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов, установлении и оценке применения обязательных требований в Свердловской области», которым установлены основные нормы и правила проведения процедуры ОРВ в Свердловской области.

В соответствии с законодательством **ОРВ** подлежат **проекты** муниципальных НПА, **устанавливающие новые** или **изменяющие ранее** предусмотренные **обязательные требования** для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, за исключением:

1) проектов НПА представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов НПА представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения;

3) проектов НПА, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Примерный перечень типовых муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих оценке регулирующего воздействия

1. Утверждение или внесение изменений в правила благоустройства.
2. Утверждение или внесение изменений в схемы и условия размещения нестационарных торговых объектов.
3. Утверждение или внесение изменений в порядок формирования, ведения, ежегодного дополнения и опубликования перечня муниципального имущества, предоставляемого в аренду организациям, приватизируемого и пр., а также порядки определения цены и платы.

4. Утверждение или внесение изменений в порядок предоставления субсидий и иных форм поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

5. Утверждение или внесение изменений в порядок предоставления субсидии некоммерческим организациям (исключение если субсидии выдаются конкретному юридическому лицу).

6. Утверждение или внесение изменений в положение о муниципальном контроле.

7. Определение границ прилегающих территорий к организациям (или) объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Информационно-техническое сопровождение ОРВ

В Свердловской области действуют два ключевых онлайн-ресурса в области ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия.

Официальным интернет-порталом для проведения публичных консультаций определен интернет-портал «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» – <http://regulation.midural.ru> (далее – портал ОРВ).

В целях более активного привлечения представителей бизнеса и общественных организаций к публичным обсуждениям действующих НПА и проектов НПА разработано мобильное приложение портала на базе операционных систем iOS и Android.

Вторым онлайн-ресурсом, посвященным тематике ОРВ, экспертизы и ОФВ является сайт «Административная реформа в Свердловской области» (<http://ar.gov66.ru>) (далее – сайт).

На сайте публикуются информационные материалы, относящиеся к сфере ОРВ, сведения о деятельности коллегиальных органов по вопросам ОРВ, анонсы мероприятий, обзоры интересных и важных событий из области ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия.

В разделе сайта «Оценка регулирующего воздействия по проектам НПА и экспертиза НПА муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» размещена нормативная правовая база федерального, регионального и муниципального уровня об ОРВ, экспертизе и ОФВ, а также методические материалы для муниципальных образований.

Перечень лучших практик региональных НПА Свердловской области подлежащих ОРВ в I квартале 2024 года

1. Проект постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на компенсацию выпадающих доходов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, возникающих в результате установления льготного тарифа в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – проект).

<http://regulation.midural.ru/projects#npa=13295>

В уведомлении проекта корректно отражена проблема, на основе которой **правильно поставлена цель** правового регулирования, приведено описание **видов расходов**, возникающих при региональном регулировании, а также их **количественная оценка**.

Также в проекте определен **альтернативный способ** регулирования проблемы без стороннего вмешательства.

2. Проект Закона Свердловской области «О занятости населения в Свердловской области» (далее – проект).

<http://regulation.midural.ru/projects#npa=13658>

Проектом предусматривается введение новых обязательных требований.

В уведомлении описаны принципы установления и оценки применения обязательных требований, корректно **выделена проблема**, на основе которой **правильно поставлена цель** правового регулирования.

В соответствии с целью логично **установлен индикативный показатель** достижения поставленной цели, в том числе указана единица измерения, целевое значение и его способы расчета.

Также в проекте дано **описание** видов **расходов**, возникающих при региональном регулировании, **количественная оценка** единовременных расходов с разбивкой по годам, **определены альтернативные способы** регулирования проблемы без стороннего вмешательства.

3. Проект постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 13.07.2023 № 495-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции и внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 29.08.2019 № 554-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса и признании утратившим силу постановления Правительства Свердловской области от 31.05.2017 № 383-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание

и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Свердловской области».

<http://regulation.midural.ru/projects#npa=13665>

В уведомление проекта акта корректно **выделена проблема**, на основе которой **правильно поставлена цель** правового регулирования.

В соответствии с целью логично **установлен индикативный показатель** достижения поставленной цели, в том числе указана единица измерения, целевое значение и способы расчета.

Также в проекте дано **описание** видов **расходов**, возникающих при региональном регулировании, а также **количественная оценка** единовременных расходов с разбивкой по годам, **определены альтернативные способы** регулирования проблемы без стороннего вмешательства.

Примеры альтернативных способов решения проблемы

Альтернативные способы решения проблемы – это поиск иных вариантов решения проблемы.

В уведомлении указываются причины невозможности устранения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно без вмешательства органов власти, то есть как может развиваться проблема и связанные с ней негативные эффекты без вмешательства государства (отражение базового сценария развития событий). Если иного, кроме предложенного разработчиком, способа достижения целей не существует (не приведено), то следует убедиться, что формулировка цели не предопределяет выбор конкретного способа ее достижения.

Если разработчик в качестве альтернативного варианта рассматривает сохранение текущей ситуации, то требуется предоставить финансовую оценку сохраняющихся негативных эффектов.

Например, необходимость сохранения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки поселений или городских округов в связи с возможностью возникновения ситуаций перекрытия рекламными конструкциями объектов монументальной живописи (муралов), нанесенных по согласованию с уполномоченным органом на габаритных зданиях и других архитектурных сооружениях.

Описание иных способов решения проблемы	Недостатки данного способа
К альтернативному способу решения проблемных вопросов без введения необходимого регулирования можно отнести проведение разъяснительной работы уполномоченным органом с рекламодателями посредством ведения телефонных переговоров, в ходе	На практике данный способ является недостаточно эффективным в связи с тем, что круг потенциальных субъектов достаточно широкий и информирование в полном объеме не охватывает всех субъектов хозяйствования.

проведения рабочих средств и совещаний, направления писем.	
--	--

Например, возможность нелегального осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси самозанятыми, а также невыполнение обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, что снижает качество и безопасность перевозок.

1 способ: сохранение действующего регулирования	При выбранном способе сохранится нелегальное осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси самозанятыми, а также невыполнение обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, что снижает качество и безопасность перевозок. После урегулирования порядка получения разрешения самозанятыми возможно проведение разъяснительной и профилактической работы, направленной на легализацию осуществления данной деятельности самозанятыми.
2 способ: введение текущего регулирования	При выбранном способе деятельность самозанятых по перевозке пассажиров и багажа легковым такси будет легализована. Эффективное осуществление контроля (надзора) за соблюдением перевозчиками легковым такси обязательных требований, повышение безопасности перевозок легковым такси невозможно без учета лиц, осуществляющих данный вид деятельности и транспортных средств, на которых эта деятельность осуществляется. Введение необходимого регулирования позволит наиболее эффективно осуществлять контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований, что положительно скажется на качестве и безопасности перевозок легковым такси.

Например, предоставление поддержки в виде предоставления субсидий из областного бюджета субъектам народных художественных промыслов.

1 способ: с сохранением действующего регулирования	При выбранном способе снизится объем отгруженных изделий народных художественных промыслов в Свердловской области. В настоящее время идет увеличение объем отгруженных изделий народных художественных промыслов (по состоянию на 01.01.2022 – 82,6 млн. рублей, по состоянию на 01.01.2023 – 83,4 млн. рублей)
2 способ: введение текущего регулирования	При выбранном способе увеличится объем отгруженных изделий народных художественных промыслов в Свердловской области и позволит создать условия для обеспечения деятельности организаций путем освободившихся средства для модернизации производства. В связи с предоставлением меры поддержки в виде предоставления субсидий из областного бюджета

	у субъектов народных художественных промыслов высвобождаются средства для модернизации производства и увеличивается объем отгруженных изделий народных художественных промыслов. Так, по состоянию на 01.01.2022 объем отгруженных изделий народных художественных промыслов составил 82,6 млн. рублей. По состоянию на 01.01.2023 объем отгруженных изделий народных художественных промыслов увеличился до 83,4 млн. рублей.
--	--

Примеры описания проблемы регулирования

- 1) повышение эффективности системы обращения с твердыми коммунальными отходами;
- 2) превышение количества инвалидов, ищущих работу, к количеству вакансий в счет квоты;
- 3) невозможность эксплуатации вновь вводимых объектов по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- 4) невозможность предоставления субсидии.

Примеры описания целей правового регулирования и индикативных показатели ее достижения

Заявленная цель регулирования должна соответствовать характеру проблемы. Как правило, формулировка цели лексически противоположна формулировке проблемы.

Например,

- 1) если проблема – «Невозможность предоставления муниципальной поддержки», то цель – «Предоставление муниципальной поддержки»;
- 2) если проблема – «Невозможность осуществления регионального муниципального контроля», то цель – «Осуществление регионального муниципального контроля (надзора)».

Примеры установление индикативных показателей

Индикативные показатели устанавливаются на основании цели регулирования, позволяющие измерить степень ее достижения (в абсолютных величинах, либо в процентном соотношении), точно определить момент достижения цели по конкретным значениям индикативных показателей.

Примеры:

1. Доля проверок с выявленными нарушениями.
2. Количество выданных свидетельств о соответствии требованиям.
3. Количество составленных протоколов об административных нарушениях.

4. Количество заявлений о включении информации в территориальную схему.

5. Доля обращений граждан по вопросу качества услуги по обращению с ТКО в общем количестве обращений граждан, поступивших региональному оператору.

Например, для цели «Увеличение рабочих мест» индикатором является «Число рабочих мест» либо «Рост числа рабочих мест, в %».

Пример расчетов стандартных издержек (информационных, содержательных) по проектам нормативных правовых актов

В соответствии с методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования.

Стандартные издержки состоят из **информационных** и **содержательных** издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Расчет стандартных издержек основывается на произведении затрачиваемого рабочего времени на осуществление действий, необходимых для выполнения установленных государством требований и ставки заработной платы персонала, занятого реализацией требований.

Информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление органам власти информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями акта, проекта акта, в том числе затраты на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов власти или их уполномоченных представителей.

Содержательные издержки регулирования включают в себя затраты на реализацию положений акта, проекта акта, не связанные с выполнением информационных требований.

Содержательные издержки разделяются на единовременные, осуществляемые в момент выполнения требований акта, проекта акта, и долгосрочные, регулярно осуществляемые на протяжении всего срока действия требования.

1. Название требования: предоставление пакета документов;

тип требования: предоставление информации;

раздел требования: информационное;

информационный элемент: предоставление заявления, справок, подтверждающих документов, совершенных действий (произведенных расходов) и т.п.;

тип элемента: документы, составленные совместно с третьими лицами для хранения /передачи органам власти; или внутренние документы для хранения /передачи органам власти; или иное;

масштаб: количество субъектов деятельности в сфере – 1000 ед.;

частота (повторяемость действия): 1 ед.

Действия:

написание любого документа среднего уровня сложности (от 5 до 15 стр. печатного текста) – 3,00 чел./часов и (или) написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) – 1,00 чел./часов;

копирование документов – 1,00 чел./часов;

подача заявления – 1,00 чел./часов.

Иные действия (предусмотренные проектом НПА) со стороны потенциальных адресатов предлагаемого регулирования (за исключением приобретения услуг, работ) – 0,10 чел./часов.

Тип требования: приобретение расходных материалов;

раздел требования: содержательное;

список приобретений:

затраты на расходные материалы и канцелярские товары – 100,00 руб.

Среднемесячная заработная плата ориентировочно: 39 674,00 руб.

Средняя стоимость часа работы: 236,15 руб.

Стоимость требования: 1 540 515 руб.

$((236,15 * (3 + 1 + 1 + 1 + 0,10) + 100) * 1\ 000)$ в расчете на 1 000 ед. или 1 540,52 руб. в расчете на 1 ед.

2. Название требования: представление отчетности;

тип требования: формирование информации;

раздел требования: информационное;

Информационный элемент: отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия;

тип элемента: внутренние документы для хранения /передачи органам власти;

масштаб: количество субъектов деятельности – 1000 ед.;

частота (повторяемость действия): 1 ед.;

Действия:

сбор сведений, подготовка и предоставление отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии и отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия – 3,00 чел./часов;

Среднемесячная заработная плата ориентировочно: 39 674,00 руб.

Средняя стоимость часа работы: 236,15 руб.

Стоимость требования: 708 450 руб. $(236,15 * 3 * 1000)$ в расчете на 1 000 ед. или 708,45 руб. в расчете на 1 ед.

3. Название требования: приобретение оборудования;

тип требования: приобретение оборудования;

раздел требования: содержательное;

масштаб: количество субъектов деятельности – 1000 ед.;

частота (повторяемость действия): 1 ед.

Действия:

поиск специализированного оборудования – 5,00 чел./часов.

Список приобретений:

приобретение специализированного оборудования для маркировки группы товаров – 500 000,00 руб.

Среднемесячная заработная плата ориентировочно: 39 674,00 руб.

Средняя стоимость часа работы: 236,15 руб.

Стоимость требования: 501 180 750 руб. $((236,15 * 5 + 500\ 000) * 1000)$
в расчете на 1 000 ед. или 501 180,75 ед. в расчете на 1 ед.

Общая стоимость требований 1: $540\ 515 + 708\ 450 + 501\ 180\ 750$
 $= 503\ 429\ 715$ руб. в расчете на 1000 ед. или 503 429,72 руб. в расчете на 1 ед.