

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ
по результатам публичных консультаций
по проекту постановления Правительства Свердловской области
«О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской
области от 09.03.2010 № 361-ПП «О размере вреда, причиняемого
транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных
грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального
и межмуниципального значения Свердловской Области»»

№	Наименование организации	Общее содержание полученного предложения	Сведения (рекомендации разработчику) об учете/ причинах отклонения полученных предложений
1	Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей	Предложений и замечаний в установленные сроки не поступило	
2	Уральская Торгово-промышленная палата	Предложений и замечаний в установленные сроки не поступило	
3	Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»	Предложений и замечаний в установленные сроки не поступило	
4	Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	1. Примечанием к таблице 1 Постановления Правительства РФ от 16 ноября 2009 г. № 934 «О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской	В письме владельца автомобильных дорог общего пользования регионального значения Свердловской области - ГКУ СО «Управление автомобильных дорог» от 12.03.2015 № 13-1736 «О направлении мотивированных предложений для подготовки проекта постановления» указано, что для определения и обоснования исходного значения размера вреда, причиняемого транспортными средствами, при превышении допустимых осевых нагрузок для автомобильной дороги на 5 процентов (далее – $P_{исх}$), и постоянных коэффициентов требуется привлечение специализированной научно-исследовательской организации

	<p>Федерации» с изменениями и дополнениями от 27 декабря 2014 г. предусмотрено, что «...Исходное значение размера вреда, причиняемого транспортными средствами, при превышении допустимых осевых нагрузок для автомобильной дороги на 5 процентов, и постоянные коэффициенты для региональных или межмуниципальных и муниципальных автомобильных дорог устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответственно».</p> <p>Данное положение позволяет органам исполнительной власти Свердловской области самостоятельно устанавливать постоянные коэффициенты.</p> <p>В качестве обоснования применения федеральных коэффициентов приводится следующее обоснование:</p> <p>1) на федеральном уровне такие расчеты проводила специализированная организация;</p> <p>2) в отношении федеральных и региональных дорог</p>	<p>и заключение контракта в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Однако, средств в 2015 году по статье НИОКР программой не предусмотрено. Значения указанных $R_{исх}$ и постоянных коэффициентов приняты аналогичными установленным для федеральных автомобильных дорог в связи с тем, что строительство и ремонт автомобильных дорог общего пользования федерального значения осуществляется на основании единых нормативных документов, основания (грунты) для автомобильных дорог различных значений на территории одного и того же региона одинаковы.</p> <p>Кроме того, на сайте Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» по адресу http://www.deloros.ru/FILEB/orv2.pdf размещена пояснительная записка Министерства транспорта Российской Федерации к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации» (после принятия – постановление Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 12 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2014 № 1590) (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 12), которым устанавливаются аналогичные $R_{исх}$ и постоянные коэффициенты для федеральных автодорог.</p> <p>Ссылка на пояснительную записку была представлена в Сводном отчёте, размещённом на сайте «Административная реформа Свердловской области».</p> <p>В соответствии с размещённой Министерством транспорта Российской Федерации на Едином портале по адресу http://regulation.gov.ru/project/2282.html?point=view_project&stage=2&stage_id=570 сводкой предложений по итогам публичного</p>
--	--	---

	<p>действуют одни и те же правила и нормы. У участников публичных консультаций нет возможности ознакомиться с расчетами, проводимыми специализированной организацией, поэтому разработчику проекта постановления необходимо либо произвести самостоятельные расчеты, либо предоставить возможность ознакомиться с результатами произведенных расчетов.</p> <p>2. В пункте 6.1. уведомления о проведении публичных консультаций предусмотрено: «Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: перевозка тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов автомобильным транспортом относится к исключительным способам перевозки грузов и не должна носить массового характера. В постановлении Конституционного Суда от 17 июля 1998 г. № 22 отмечено, что устанавливая плату</p>	<p>обсуждения, предложений и замечаний на вышеназванный проект постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающий указанные $P_{исх}$ и постоянные коэффициенты, не поступило (в том числе и от участвующей в проведении ОРВ Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»).</p> <p>Кроме того, аналогичный проект постановления с предложенными коэффициентами уже успешно прошёл оценку регулирующего воздействия 29.10.2014 № 80, предложения Свердловского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (представитель ЗАО «Юридическая компания «ЭНСО») были частично учтены и проект постановления с аналогичными $P_{исх}$ и постоянными коэффициентами поддержан.</p> <p>В отношении пункта 2 Отзыва Свердловского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» на проект постановления можно отметить, что снижение грузопотока не прогнозируется, так как основная масса перевозчиков осуществляет перевозки как по автомобильным дорогам федерального значения, для которых с 01.07.2015 вступают в силу изменения в постановление Правительства Российской Федерации № 934, так и по автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения Свердловской области, а так же с учётом вступления с 15.11.2015 в силу Федерального закона от 06.04.2011 № 68-ФЗ о внесении обязательной платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (пункт 7.1.3 Сводного отчёта и пункт 8.2 Заключения об ОРВ). Принятие постановления позволит денежные средства, собранные с владельцев транспортных средств в счет возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, осуществляющими перевозку тяжеловесных грузов, использовать для проведения качественного и своевременного ремонта либо обслуживания в более полном объеме автомобильных дорог, которые преждевременно утратили несущую способность в результате проезда таких</p>
--	---	---

		<p>за перевозку грузов, Правительство Российской Федерации тем самым стимулирует перевозчиков к использованию менее вредных для дорожного полотна способов перевозки». Между тем, пунктом 8.2.2. уведомления предусмотрено, что «грузопоток транспортных средств, осуществляющих перевозку тяжеловесных грузов на автомобильных дорогах регионального значения останется на прежнем уровне». Исходя из системного толкования данных пунктов, можно прийти к выводу о том, что цели правового регулирования в связи с принятием Постановления не будут достигнуты.</p>	<p>транспортных средств. Следовательно, именно в связи с принятием постановления цели правового регулирования будут достигнуты в полном объеме, так как цель правового регулирования (т.е. постановления) не снизить количество участников перевозочного процесса, а в соответствии с вышеназванным постановлением Конституционного Суда от 17.07.1998г. № 22, стимулировать перевозчиков к использованию менее вредных для дорожного полотна способов перевозки либо, в случае перевозки грузов с превышением допустимых осевых нагрузок либо общей массы транспортного средства, в наиболее полном объеме возместить причиненный автодорогам ущерб. Следует отметить, что принятие постановления основано на положении постановления Правительства Российской Федерации 09.01.2014 № 12, которым внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2009 № 934 в части утверждения методики расчета размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, об обязанности субъектов Российской Федерации по утверждению вышеназванных $R_{исх}$ и постоянных коэффициентов.</p> <p>По данным Ассоциации международных перевозчиков, объем тяжеловесных транспортных средств в общем потоке перевозимых грузов составляет не более 5%, принятие проекта постановления не приведет к существенным финансовым, социально-экономическим и иным последствиям, а также не повлияет на себестоимость товаров первой необходимости, при этом фактические межремонтные сроки для различных категорий автомобильных дорог будут соответствовать расчетным, что позволит снизить уровень «недоремонта» автомобильных дорог.</p> <p>Кроме того, Планом очередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (далее – План мероприятий), утверждённым распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 № 98-р, предусмотрена в 2015–2016 годах реализация мер, направленных на активизацию структурных изменений в российской экономике, стабилизацию работы системообразующих организаций в ключевых</p>
--	--	---	---

			<p>отраслях, снижение инфляции, достижение положительных темпов роста и макроэкономической стабильности в среднесрочной перспективе.</p> <p>С учётом того, что Свердловская область является развитым промышленным регионом, реализация Плана мероприятий неизбежно приведёт к росту количества участников процесса перевозок грузов, в том числе и тяжёловесных, по автомобильным дорогам Свердловской области, в том числе по автомобильным дорогам регионального значения. Следовательно замечания Свердловского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» не принимаются.</p>
5	Институт экономики УрО РАН	Предложений и замечаний в установленные сроки не поступило	
6	Свердловская региональная ассоциация выпускников Президентской программы	Предложений и замечаний в установленные сроки не поступило	
7	Государственное казённое учреждение Свердловской области «Управление автомобильных дорог»	В наименовании постановления слова «регионального значения» заменить на слова «регионального и межмуниципального значения»	Предложение учтено

Общее число участников публичных консультаций: 7, в т.ч.:

Общее число полученных предложений по доработке проекта акта: 2;

Общее число полученных мнений о поддержке принятия проекта акта: 0;

Общее число учтенных предложений: 1;

Общее число учтенных частично предложений: 0;

Общее число отклоненных предложений: 1.

По результатам публичных консультаций разработчиком принято решение подготовить проект постановления Правительства Свердловской области с учетом полученных предложений.