

ФОРМА

уведомления о проведении публичных консультаций для проектов актов высокой и средней степени оценки регулирующего воздействия

1.	Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта
Вид, наименование проекта акта: Проект Закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 10-3 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории <u>Свердловской области</u> »	
Планируемый срок вступления в силу: <u>Через десять дней после его официального опубликования.</u>	
2.	Сведения о разработчике проекта акта
Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик): <u>Законодательное Собрание Свердловской области</u> (указывается наименование)	
Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: <u>отсутствуют</u> (указывается наименование)	
Сведения о профильном органе, проводящем оценку регулирующего воздействия: <u>Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области</u> (указывается наименование)	
3.	Срок проведения публичных консультаций:
Количество календарных дней: <u>двадцать дней</u>	
4.	Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений:
<u>На адрес электронной почты</u> Ф.И.О. исполнителя профильного органа: Кононова Надежда Валентиновна Должность: главный специалист отдела регулирования и развития торговой деятельности Тел: 8 (343) 312-00-07 (доб. 285) Адрес электронной почты: <u>n.kononova@egov66.ru</u> Иной способ получения предложений: <u>отсутствует</u>	
5.	Степень регулирующего воздействия проекта акта
Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): <u>средняя</u>	

Министерство экономики Свердловской области
17.11.2015г.
Вх. № 13049

Обоснование отнесения проекта акта к определённой степени регулирующего воздействия:

Административное наказание в виде штрафа по статье 10-3 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», действующее в настоящее время, предлагается увеличить, установив новые более высокие его размеры. Данное изменение коснется всех субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции.

- | | |
|----|--|
| 6. | Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы |
|----|--|

6.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов её существования:

Проблемой, послужившей основанием для разработки законопроекта является высокий уровень потребления алкогольной продукции населением, наличие высоких показателей преступности, отравлений и смертности населения, что подтверждается статистическими сведениями. Потребление алкогольной продукции по сведениям государственной статистики в расчете на душу населения в год на территории Свердловской области в 2014 году составило (в пересчете на безводный спирт) 11,3 литра, включая младенцев и стариков.

В настоящее время с учетом введенных ограничений продажи алкогольной продукции состав статьи 10-3 «Нарушение дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции» Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» приобретает все большую актуальность.

Размер административного наказания за нарушения ограничений розничной продукции, действующий в настоящее время, по сравнению с прибылью, получаемой вследствие нарушений данной статьи, является неэффективным. Нарушителям экономически выгоднее быть привлеченным к административной ответственности и заплатить незначительные суммы штрафов, чем прекратить противоправную деятельность, что, в свою очередь, провоцирует их к совершению повторных правонарушений.

6.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Высокий уровень потребления алкогольной продукции населением: раннее приобщение детей и молодежи к алкогольной продукции, риск развития алкоголизма и его последствий, возможность возникновения агрессии при проведении культурно-массовых мероприятий.

В случае непринятия законопроекта негативные эффекты для общества сохранятся и могут усилиться, а именно:

- повышение объемов потребления алкогольной продукции;
- снижение продолжительности жизни населения;
- увеличение уровня агрессии при проведении культурно-массовых мероприятий;
- отсутствие предпосылок для формирования здорового образа жизни.

В соответствии с Законом Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области», а также региональными и федеральными программами Министерствами здравоохранения Свердловской области, общего и профессионального образования Свердловской области, физической культуры и спорта Свердловской области осуществляется комплекс мероприятий, направленных на формирование мотивации к ведению здорового образа жизни и создание условий для ведения здорового образа жизни: пропаганда физической культуры, спорта; организация новых видов отдыха и досуга, исключая традицию употребления алкогольной продукции; мероприятия по профилактике алкогольной зависимости; информирование

населения Свердловской области о негативных последствиях злоупотребления алкогольной продукцией. Осуществление данных мер в параллельном режиме позволит обеспечивать более стойкий социальный эффект в настоящее время, и экономический в перспективе.

6.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на её решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Проблемой, послужившей основанием для разработки законопроекта является высокий уровень потребления алкогольной продукции населением, наличие высоких показателей преступности, отравлений и смертности населения, что подтверждается статистическими сведениями, возможность проявления агрессии при проведении культурно-массовых мероприятий.

Проект Закона не изменяет существующие обязанности субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, направлен на предупреждение противоправных действий в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

6.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Решение проблемы без вмешательства государства невозможно

6.5. Источники данных:

Федеральные и региональные нормативные правовые акты.

6.6. Иная информация о проблеме:

Задачами административного законодательства являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, защита общественной нравственности, а также предупреждение административных правонарушений.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 10-3 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» разработан в целях предупреждения совершения противоправных действий и направлен на совершенствование Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

7. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности

7.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

В Ульяновской области нарушение дополнительных ограничений времени и условий розничной продажи алкогольной продукции влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере восьми тысяч рублей; на юридических лиц - восьмидесяти тысяч рублей.

В Нижегородской области

1. Розничная продажа алкогольной продукции на территориально обособленных

объектах для потребления не на месте покупки с 22 до 8 часов, за исключением магазинов беспопылинной торговли, расположенных в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, - влечет наложение административного штрафа *на должностных лиц в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.*

2. Розничная продажа алкогольной продукции на территориально обособленных объектах для потребления на месте покупки с 22 до 10 часов, за исключением ресторанов, баров и кафе, - влечет наложение административного штрафа *на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.*

3. Розничная продажа алкогольной продукции в местах проведения публичных и массовых мероприятий, проведение которых согласовано уполномоченным органом исполнительной власти области или органами местного самоуправления муниципальных образований области, во время проведения данных мероприятий, если эти деяния не содержат признаков правонарушений, ответственность за совершение которых установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, - влечет наложение административного штрафа *на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей.*

4. Розничная продажа алкогольной продукции с 22 часов до 10 часов для потребления на месте покупки во временных сооружениях или временных конструкциях, не связанных прочно с земельным участком, вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе в передвижных сооружениях (нестационарных торговых объектах), - влечет наложение административного штрафа *на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.*

5. Повторное совершение административного правонарушения, влечет наложение административного штрафа *на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч до семидесяти тысяч рублей.*

В Псковской области

Нарушение установленных дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории области влечет наложение административного штрафа *на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере ста пятидесяти тысяч рублей.*

В Московской области

Нарушение дополнительного ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции влечет наложение административного штрафа *на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.*

<p>7.2. Источники данных:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Закон Ульяновской области «Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях» от 28 февраля 2011 года № 16-ЗО; - Закон Нижегородской области от 20 мая 2003 года № 34-З Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях - Закон Псковской области от 04 мая 2003 года № 268-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Псковской области» - Закон Московской области от 16 мая 2013 года №39/2013-ОЗ "Об административной ответственности за правонарушения в сфере потребительского рынка и услуг на территории Московской области" 	
8.	Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области
8.1. Цели предлагаемого регулирования:	8.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Цель 1. Повышение размера административного штрафа с целью снижения и прекращения правонарушений в области ограничений розничной продажи алкогольной продукции, установленных действующим законодательством Свердловской области	После принятия Закона Свердловской области

8.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области:

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится административное, административно-процессуальное законодательство, то есть субъект Российской Федерации может устанавливать собственные региональные составы, которые устанавливают ответственность за нарушение региональных норм и правил.

Пунктом 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» субъектам Российской Федерации дано право установления региональных норм и правил. Данное право реализовано принятием Закона Свердловской области от 29 октября 2013 года № 103-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области»

8.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования:

отсутствует

(место для текстового описания)

9.	Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы
----	--

9.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Законопроектом предлагается увеличение сумм штрафа за административное правонарушение ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Свердловской области. Введение законопроекта коснется всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции с нарушением установленных на территории Свердловской области ограничений в этой сфере. Увеличение сумм административного штрафа и неотвратимость наказания направлено на предупреждение противоправных действий в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

Таким образом, принятие законопроекта позволит получить предпосылки к снижению уровня потребления алкогольной продукции в Свердловской области, уменьшить прямые и косвенные потери от пьянства, смертность и заболеваемость из-за употребления алкоголя, для дальнейшего решения задач, поставленных «Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года», утверждённой распоряжением Правительства РФ от 30.12.2009 № 2128-р.

9.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Непринятие законопроекта. В связи с этим негативные эффекты для общества сохранятся и могут усилиться, а именно:

- повышение объемов потребления алкогольной продукции;
- снижение продолжительности жизни населения;
- отсутствие предпосылок для формирования здорового образа жизни.

В настоящее время нарушителям экономически выгоднее быть привлеченным к административной ответственности и заплатить незначительные суммы штрафов, чем прекратить противоправную деятельность, что, провоцирует их к совершению повторных правонарушений.

9.3. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

отсутствует

10. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая федеральные органы государственной власти и органы государственной власти Свердловской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов с учётом информации, представленной в пояснительной записке

10.1. Группа участников отношений: (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности):

10.2. Оценка количества участников отношений:

На стадии разработки акта:
-2,4 тысячи организаций.

<p>10.1.1. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Свердловской области.</p> <p>10.1.2. Органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области</p>	<p>- 94 органа местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.</p> <p>После введения предлагаемого регулирования:</p> <p>-2,4 тысячи организаций.</p> <p>- 94 органа местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области</p>	
<p>10.3. Источники данных:</p> <p>Статистические данные, информация о количестве субъектов, осуществляющих деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензию на право розничной продажи алкогольной продукции, согласно реестру лицензиатов Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области</p>		
<p>11. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, или сведения об их изменении, а также порядок их реализации</p>		
<p>11.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав:</p>	<p>11.2. Порядок реализации:</p>	<p>11.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах:</p>
<p>Наименование органа: органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области</p>		
<p>Новых функций проектом закона не предусмотрено.</p>		
<p>12. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</p>		
<p>12.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права</p>	<p>12.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</p>	<p>12.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)</p>
<p>Наименование органа: органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области</p>		
<p>Функция 1 Функция 2...</p>	<p>Единовременные расходы в _____ (год возникновения):</p>	<p>отсутствуют</p>

Функция 1 Функция 2...	Периодические расходы за период _____:	отсутствуют
Функция 1 Функция 2...	Возможные поступления за период _____:	В связи с отсутствием информации о проведенных проверках исполнения законодательства (в связи с вступлением в силу Закона Свердловской области от 20 мая 2015 № 36-ОЗ с 01.01.2016) определение количественных показателей не представляется возможным.
Итого единовременные расходы:		отсутствуют
Итого периодические расходы за год:		отсутствуют
Итого возможные поступления за год:		отсутствуют
12.4. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют <u>отсутствуют</u>		
12.5. Источники данных:		
(место для текстового описания)		
13.	Новые обязанности или ограничения, выгода (преимущества) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ), а также порядок организации исполнения обязанностей и ограничений с учётом информации, представленной в пояснительной записке	
13.1. Группа участников отношений:	13.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ):	13.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность в сфере розничной продажи	Новых функций проектом закона не предусмотрено, увеличиваются суммы административных штрафов за нарушение	Хозяйствующие субъекты самостоятельно исполняют (нарушают) законодательство. При

алкогольной продукции на территории Свердловской области.	законодательства.	выявлении нарушений самостоятельно оплачивают административные штрафы. В случае неоплаты в срок суммы наложенного административного штрафа, административное производство передается в службу судебных приставов.
14.	Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также выгоды (преимуществ) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с введением нового регулирования, с учётом информации, представленной в пояснительной записке	
14.1. Группа участников отношений:	14.2. Описание новых или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ):	14.3. Описание и оценка видов расходов, выгод (преимуществ):
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Свердловской области.	Новых функций проектом закона не предусмотрено, увеличиваются суммы административных штрафов за нарушение законодательства.	Отсутствие расходов при условии исполнения требований законодательства. При выявлении нарушений расходы на уплату административных штрафов у хозяйствующих субъектов увеличатся в 1,6 - 2,5 раза
15.	Оценка влияния на конкурентную среду в регионе	
15.1. Введение более высокого размера административного штрафа за нарушение действующего законодательства Свердловской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции не приведет к усилению конкурентных преимуществ отдельных предприятий в Свердловской области.		

15.2. Источники данных: Практика применения Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».				
16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий				
16.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:			16.2. Оценки вероятности наступления рисков:	
Риск 1. Не применение административного наказания за совершенные нарушения.			низкая	
Риск 2...				
17. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия				
17.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	17.2. Сроки	17.3. Описание ожидаемого результата	17.4. Объем финансирования	17.5. Источник финансирования
Мероприятие 1. Доведение информации до субъектов предпринимательской деятельности методом публикации Закона в Областной газете, размещением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	С момента принятия Закона.	Информирование о принятии Закона	Не требуется	Не требуется
Мероприятие 2. Размещение на сайте Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия	С момента принятия Закона.	Информирование о принятии Закона.	Не требуется	Не требуется

Свердловской области пресс-релизов, информационных сообщений.				
Мероприятие 3. Осуществление контрольных мероприятий органами муниципального контроля.	С момента принятия Закона.	Информирование о принятии Закона.	Не требуется	Не требуется
18.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения			
18.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 1 квартал 2016 года.			
18.2.	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	Нет/Да (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта) <u>нет</u>		
18.3.	Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	Нет/Да (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта) <u>нет</u>		
18.4.	Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: <u>отсутствует</u>			
19.	Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования			
19.1.	Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:	19.2. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:	19.3. Степень контроля рисков:	
	Риск 1. Не применение административного наказания за совершенные нарушения.	Мониторинг результатов осуществления муниципального контроля.	низкая	
	Риск 2...			
20.	Индикативные показатели, программы мониторинга достижения цели регулирования, иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования			

20.1. Цели предлагаемого регулирования	20.2. Индикативные показатели	20.3. Единицы измерения индикативных показателей	20.4. Целевые значения	20.5. Способы расчёта индикативных показателей
Цель 1 Снижение количества и прекращение правонарушений в области ограничений розничной продажи алкогольной продукции, установленных действующим законодательством Свердловской области	Количество выявленных нарушений.	Количество	Отсутствие нарушений	Методом прямого счёта, по информации, представленной органами местного самоуправления, расположенными на территории Свердловской области, в рамках докладов об осуществлении муниципального контроля.
Цель 2...				

21. Оценка позитивных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования:

Принятие законопроекта предусматривающего увеличение сумм административного штрафа и неотвратимость наказания направлено на предупреждение противоправных действий в сфере розничной продажи алкогольной продукции. Нарушителям будет экономически не выгодно привлекаться к административной ответственности и оплачивать значительные суммы штрафов, увеличенные суммы штрафов будут стимулировать прекращение противоправной деятельности, что также явится сдерживающим фактором к совершению повторных правонарушений.

Кроме того неотвратимость наказания и увеличенные суммы штрафов будут стабилизировать состояние общественного порядка, уменьшать прямые и косвенные потери от пьянства, что будет способствовать дальнейшему решению задач, поставленных «Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года», утверждённой распоряжением Правительства РФ от 30.12.2009 № 2128-р (далее – Концепция). Одна из задач Концепции - снижение уровня потребления алкогольной продукции на душу населения к 2020 году на 55 процентов, а также создание условий для дальнейшего постоянного снижения потребления алкогольной продукции.