

ПРОТОКОЛ

совещания по вопросу рассмотрения проекта постановления Правительства Свердловской области «О проекте закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» от 17 ноября 2015 года

г. Екатеринбург

19.11.2015

№ 188

Председательствовал:

СТАРКОВ
Василий Владимирович – Заместитель Министра транспорта и связи Свердловской области

Присутствовали:

1. КОЖЕВНИКОВ
Юрий Михайлович – Начальник отдела развития транспорта Министерства транспорта и связи Свердловской области
2. ЖИРОВ
Алексей Алексеевич – Генеральный директор ГУП СО «Свердловское областное объединение пассажирского автотранспорта»
3. ИЛЬЯШЕНКО
Сергей Юрьевич – Индивидуальный предприниматель
4. САРАНЧУК
Лилия Марковна – Исполнительный директор Союза автотранспортных предпринимателей Свердловской области
5. ВОРОТКОВ
Павел Николаевич – Представитель Уральской торгово-промышленной палаты
6. САЛАУТИН
Александр Маркович – Представитель Союза промышленников и предпринимателей Свердловской области
7. АБУШЕНКО
Галина Эдуардовна – Представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области

Министерство экономики Свердловской области
19.11.2015г.
Вх. № 13120

- | | | |
|-----|--------------------------------------|--|
| 8. | ПЕТРОВ
Михаил Борисович | – Представитель Института экономики
УрО РАН, академик РАН |
| 9. | ОСИПОВ
Глеб Сергеевич | – представитель Комитета по транспорту,
организации дорожного движения и
развитию улично-дорожной сети
Администрации г. Екатеринбурга |
| 10. | ХАНИН
Дмитрий Николаевич | – Заместитель руководителя отраслевой
экспертной группы «Условия ведения
бизнеса» Координационного совета по
ОРВ Свердловской области СОО ООО
«ОПОРА России» |
| 11. | ВЛАСОВА
Мария Владимировна | – Заведующий отделом разработки
проектов нормативно-правовых актов
Уральского института регионального
законодательства |
| 12. | ГОЛОВЧЕНКО
Алексей Васильевич | – Председатель комитета по ОРВ СОО
ООО «Деловая Россия» |
| 13. | ТРАХТЕНБЕРГ
Александр Соломонович | – Член Общероссийской Общественной
Организации «Деловая Россия» |
| 13 | ЗАСЫПКИН
Данил Юрьевич | – Физическое лицо |

В совещании принимали участие 13 представителей организаций и физические лица от которых поступили предложения в проект постановления Правительства Свердловской области «О проекте закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» при проведении процедур оценки регулирующего воздействия.

О замечаниях и предложениях Союза автотранспортных предпринимателей Свердловской области, Уральской торгово-промышленной палаты, Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, Института экономики УрО РАН, Комитета по транспорту, организации дорожного движения и развитию улично-дорожной сети Администрации г. Екатеринбурга, отраслевой экспертной группы «Условия ведения бизнеса» Координационного совета по ОРВ Свердловской области СОО ООО «ОПОРА России», комитета по ОРВ СОО ООО «Деловая Россия», ГУП СО «Свердловское областное объединение пассажирского автотранспорта», НП «Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области», Индивидуального предпринимателя Ильяшенко С.Ю., Засыпкина Д.Ю.

(В.В. Старков, Д.А. Зекунов, М.В. Власова, Г.Э. Абушенко, Л.М. Саранчук, Д.Н. Ханин, Д.Ю. Засыпкин, А.С. Трахтенберг, А.М. Салаутин)

1. Принять к сведению информацию о заключениях на проект постановления Правительства Свердловской области «О проекте закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» поступивших в срок проведения публичных консультаций с 17 октября 2015 года по 05 ноября 2015 года от: Союза автотранспортных предпринимателей Свердловской области, Уральской торгово-промышленной палаты, Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, Института экономики УрО РАН, Комитета по транспорту, организации дорожного движения и развитию улично-дорожной сети Администрации г. Екатеринбурга, отраслевой экспертной группы «Условия ведения бизнеса» Координационного совета по ОРВ Свердловской области СОО ООО «ОПОРА России», комитета по ОРВ СОО ООО «Деловая Россия», ГУП СО «Свердловское областное объединение пассажирского автотранспорта», НП «Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области», Индивидуального предпринимателя Ильяшенко С.Ю., Засыпкина Д.Ю.

Всего за указанный период поступили заключения и предложения от 12 респондентов.

От 7 из перечисленных респондентов поступили заключения, в которых высказано одобрение в принятии указанного проекта закона.

4 заключения содержат предложения и замечания в проект, без оценки о возможности принятия представленного проекта.

1 заключение содержит вывод о невозможности принятия представленного проекта без рассмотрения в совокупности подзаконных нормативно-правовых актов.

Всего в указанных заключениях представлено 57 замечаний и предложений в текст представленного проекта Закона.

Из которых при доработке проекта учтено 42, неучтено 15.

Информация о предложениях и замечаниях, учтенных и неучтенных при доработке проекта указана в «Сводке Предложений по результатам публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Закон Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

2. Принять к сведению информацию Уральского института регионального законодательства о рассмотрении и согласовании Проекта постановления Правительства Свердловской области «О проекте закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области». Закона приведен в соответствие с нормами подготовки нормативно-правовых актов. Введенные нормы соответствуют Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Принять к сведению информацию о предложениях и замечаниях, которые не могут быть учтены проектом постановления Правительства Свердловской области «О проекте закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

4. Проект постановления Правительства Свердловской области «О проекте закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» считать одобренным Союзом промышленников и предпринимателей Свердловской области, Уральской торгово-промышленной палатой, Союзом автотранспортных предпринимателей Свердловской области, Комитетом по транспорту, организации дорожного движения и развитию улично-дорожной сети Администрации г. Екатеринбурга, Институтом экономики УрО РАН, ГУП СО «Свердловское областное объединение пассажирского автотранспорта», НП «Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области» ИП Ильяшенко С.Ю. («Северный» автовокзал города Екатеринбурга).

5. Предложения и замечания на Проект постановления Правительства Свердловской области «О проекте закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области», высказанные в ходе согласительного совещания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, СОО ООО «ОПОРА России», Общероссийской Общественной Организации «Деловая Россия», Засыпкина Д.Ю.

№	Суть предложения, замечания	Информация об учете предложения, замечания разработчиком
1.	Информация, изложенной в Уведомлении о проведении публичных консультаций для проектов актов с высокой и средней степенью ОРВ не корректна, респонденты рекомендуют разработчику Министерству транспорта и связи Свердловской области, при подготовке уведомлений о проведении публичных консультаций для проектов подзаконных нормативно - правовых актов конкретнее изложить цели, задачи и	Разногласия устранены. При подготовке уведомлений о проведении публичных консультаций для проектов подзаконных нормативно в реализацию Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» - Министерством транспорта и связи Свердловской области будут учтены замечания по изложению целей, задач и описания проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

	описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы	
2.	Определить процедуру установления, изменения, отмены расписания движения автобусов межмуниципальных маршрутов	<p>Разногласия устранены. Процедура установления, изменения, отмены расписания движения автобусных маршрутов межмуниципального сообщения урегулирована следующими положениями действующих федеральных нормативно правовых актов и предлагаемым проектом: термин «маршрут регулярных перевозок» - предназначенный для осуществления перевозок пассажиров и багажа по расписаниям путь следования транспортных средств от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке» - установлен - Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», следовательно расписание движения является одной из характеристик маршрут регулярных перевозок. В соответствии с требованиями статьи 12 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми</p>

		<p>актами с учетом положений настоящего Федерального закона. Проектом закона «об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» предусмотрена Статья 9. «Установление, изменение и отмена межмуниципального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом». Пунктом 6. Указанной статьи предусмотрено - Порядок установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается Правительством Свердловской области в соответствии с федеральным законом и настоящим Законом. В указанном порядке будут предусмотрены все параметры маршрута, влияющие на его установление, изменения либо отмену, в том числе и расписание движения</p>
3.	<p>Установить порядок мониторинга за деятельностью перевозчиков, обслуживающих маршруты межмуниципального сообщения</p>	<p>Разногласия устранены. Понятие «мониторинга» включает в себя сбор, анализ и сохранение сведений. Мониторинг включен в понятие «Контроль за осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок», который введен Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и настоящим проектом закона. Проведение такого контроля прописано в Статье 15 «Контроль за осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок». В соответствии с пунктом 1 настоящей статьи - уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере организации</p>

		<p>транспортного обслуживания организует контроль за выполнением условий государственного контракта, указанного в пункте 1 статьи 10 настоящего Закона, или свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (за исключением тех условий, контроль за выполнением которых отнесен в соответствии с федеральным законом к полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере транспорта, или его территориальных органов)</p>
4.	<p>Установить порядок подготовки документа планирования для муниципальных образований Свердловской области</p>	<p>Разногласия устранены. В соответствии с пунктом 4. Статьи 2 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» подготовка документов планирования регулярных перевозок осуществляется с учетом положений настоящего Федерального закона в порядке, установленном законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, а в случае, если соответствующим актом предусмотрены мероприятия по организации регулярных перевозок по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, - в порядке, установленном соглашением об организации регулярных перевозок между субъектами Российской Федерации, в границах которых проходят данные маршруты. Соответственно требования указанного Федерального закона имеют прямое действие и Законом субъекта Российской Федерации не может быть установлен порядок и мероприятия по принятию документа планирования в муниципальных образованиях Свердловской области</p>
5.	<p>Установить порядок регулирующего</p>	<p>Разногласия устранены. Порядок регулирующей взаимоотношения между субъектами</p>

	взаимоотношения между субъектами транспортной инфраструктуры (владельцами автостанций и автовокзалов Свердловской области) и перевозчиками	транспортной инфраструктуры (владельцами автостанций и автовокзалов Свердловской области) и перевозчиками установлен статьей 34 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» «Порядок пользования объектом транспортной инфраструктуры
6.	Установить сроки принятия подзаконных нормативно-правовых актов, относящихся к полномочиям правительства Свердловской области и Министерства транспорта и связи Свердловской области	Разногласия устранены. Перечень и сроки принятия подзаконных нормативно - правовых актов, относящихся к полномочиям Правительства Свердловской области и Министерства транспорта и связи Свердловской области, будут представлены респондентам после утверждения Плана работы Правительства Свердловской области на первое полугодие 2016 года но не позднее 15 декабря 2015 года, информация будет размещена на официальном сайте Министерства транспорта и связи Свердловской области по адресу: http://mtis.midural.ru
7.	При подготовке подзаконных нормативно-правовых актов, привлечь респондентов, предоставивших свои предложения и замечания в Проект постановления Правительства Свердловской области «О проекте закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области	Разногласия устранены. Респонденты, предоставившие свои предложения и замечания в Проект постановления Правительства Свердловской области «О проекте закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» будут привлечены к разработке подзаконных нормативно – правовых актов Правительства Свердловской области и Министерства транспорта и связи Свердловской области

6. На основании изложенных в пункте 4 настоящего протокола доводов считать разногласия по поступившим замечания и предложения в Проект

постановления Правительства Свердловской области «О проекте закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» устраненными.

7. Руководствуясь требованиями Закона Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» и постановления Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области» признать что положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или консолидированного бюджета Свердловской области, способствующие ограничению конкуренции или приводящие к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти Свердловской области и (или) органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, а также сложившегося в Свердловской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в положениях представленного Проекта постановления Правительства Свердловской области «О проекте закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» отсутствуют. Необходимости в дальнейших согласительных совещаниях по данному проекту нет.

8. Министерству транспорта и связи Свердловской области (В.В. Старкову) направить в адрес Министерства Экономики Свердловской области (А.Ю. Усковой):

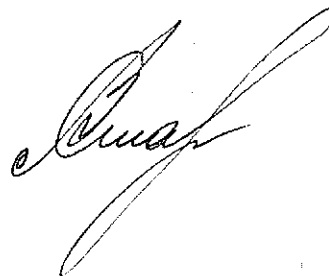
8.1 проект заключения об ОРВ для проектов актов с высокой и средней степенью регулирующего воздействия;

8.2 сводку предложений, поступивших в ходе публичных консультаций проекта постановления;

8.3 копию настоящего протокола.

Срок 18 ноября 2015 года.

И.о. Министра транспорта и связи
Свердловской области



В.В. Старков