

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о проведении оценки регулирующего воздействия

1.	Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта
<p>Вид и наименование проекта акта: <i>Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области «О внесении изменений в Административный регламент Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче (приостановлению, аннулированию, возобновлению действия, переоформлению, оформлению дубликата) разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух для стационарных источников, находящихся на объектах, не подлежащих федеральному экологическому надзору, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 30.07.2012 № 366»</i></p>	
Планируемый срок вступления в силу: <i>ноябрь 2015</i>	
2.	Сведения о разработчике проекта акта
<p>Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик): <i>Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области</i></p> <p>Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: <i>отсутствуют</i></p> <p>Сведения о профильном органе, проводящем оценку регулирующего воздействия: <i>Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области</i></p>	
3.	Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений:
<p>Ф.И.О. исполнителя профильного органа: <i>Ведерникова Вера Алексеевна</i></p> <p>Должность: <i>главный специалист отдела экологической безопасности и экспертизы объектов регионального уровня Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области</i></p> <p>Тел: <i>(343) 312-00-13 (доб.51; 57)</i></p> <p>Адрес электронной почты: <i>v.vedernikova@egov66.ru</i></p> <p>Иной способ получения предложений: <i>отсутствуют</i></p>	
4.	Срок проведения публичных консультаций:
Количество календарных дней: <i>10 календарных дней</i>	
5.	Степень регулирующего воздействия проекта акта
<p>Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): <i>низкая</i></p> <p>Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: <i>Проект Административного регламента не содержит положений, изменяющих ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствует их установлению, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.</i></p>	
6.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

Министерство экономики Свердловской области
03.11.2015г.
Вх.№ 12601

6.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Действующий регламент по предоставлению Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче (приостановлению, аннулированию, возобновлению действия, переоформлению, оформлению дубликата) разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух для стационарных источников, находящихся на объектах, не подлежащих федеральному экологическому надзору не содержали полной процедуры предоставления услуг через многофункциональный центр, а также информации о процедуре направления межведомственных запросов, что вызывает неудобство для Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области и Заявителя.

В настоящее время федеральным и региональным законодательством предусмотрена возможность оказания государственных услуг через многофункциональные центры (далее - МФЦ), а также взаимодействие между государственными органами власти посредством электронного документооборота.

Использование возможности межведомственного взаимодействия и получения услуги через МФЦ позволит освободить Заявителя от необходимости обращаться непосредственно в Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области, и организации, имеющие информацию, необходимую для предоставления государственной услуги, что обеспечит Заявителю сокращение временных и материальных затрат на получение государственной услуги.

6.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Несовершенство оказания государственной услуги, длительность и сложность ее проведения, отсутствие возможности оказать услуги в более короткие сроки снижает эффективность исполнения государственной функции.

Внесение соответствующих изменений в административный регламент позволит Министерству природных ресурсов и экологии Свердловской области оптимизировать деятельность и, соответственно, предоставить государственную услугу Заявителю в установленные действующим законодательством сроки.

6.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Информация о возникновении и выявлении проблемы получена в результате мониторинга Административного регламента. Наличие проблемы связано с возможностью оказания государственной услуги согласно Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

6.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Решение проблем путем принятия нормативного правового акта повысит эффективность исполнения государственной функции.

6.5. Источники данных:

Федеральный закон от 04 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» («Собрание законодательства РФ», 1999, 03 мая, № 18, ст. 2222);

Налоговый кодекс Российской Федерации, часть вторая («Собрание законодательства РФ», 2000, 07 августа, № 32, ст. 3340);

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» («Российская газета», 2002, 12 января, № 6);

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» («Российская газета», 2010, 30 июля, № 168);

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.03.2000 № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» («Собрание законодательства РФ», 2000, 13 марта, № 11, ст. 1180);

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2000 № 373

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2000 № 373 «Об утверждении Положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников» («Собрание законодательства РФ», 2000, 01 мая, № 18, ст. 1987);

Постановление Правительства Свердловской области от 16.09.2015 № 832-ПП «О Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области» («Областная газета», 2015, 22 сентября, № 173);

Постановление Правительства Свердловской области от 21.11.2012 № 1305-ПП «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги, и их должностных лиц, государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги» («Областная газета», 2012, 29 ноября, № 521-523).

- Иная информация о проблеме: *отсутствует*

7.	Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности
7.1.	<p>Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах: <i>Аналогичные нормы о предоставлении услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух для стационарных источников разработаны в административных регламентах Росприроднадзора и на уровне субъектов федерации.</i></p>
7.2.	<p>Источники данных: - <i>Приказ Минприроды России от 25.07.2011 № 650 (ред. от 25.06.2014) «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ)» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2011 N 22852);</i> - <i>Распоряжение Министерства экологии и природопользования Московской области от 01.03.2011 г. № 33-РМ «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством экологии и природопользования Московской области государственной услуги по осуществлению выдачи разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;</i> - <i>Постановление Правительства Челябинской области от 29.05.2013 № 42-П (ред. от 18.06.2014) «Об Административном регламенте предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, находящимися на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».</i></p>
8.	<p>Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов (не заполняется в случае направления на ОРВ в профильный орган проекта закона Свердловской области)</p>

<p>8.1. Группа участников отношений: (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности):</p> <p>8.1.1. Заявители государственной услуги - юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, находящиеся на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору</p> <p>8.1.2. Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области</p>	<p>8.2. Оценка количества участников отношений:</p> <p>На стадии разработки акта:</p> <p>8.2.1. Потенциальное количество заявителей государственной услуги определяется количеством утвержденных Департаментом Росприроднадзора по УрФО проектов нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в среднем за 2013 год количество обращений составило 340, за 2014 – 520, за девять месяцев 2015 года - 293.</p> <p>Прогнозируется, что количество заявителей государственной услуги останется на прежнем уровне.</p> <p>8.2.2. Количество сотрудников Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области, отвечающих за выдачу разрешений на выбросы, до и после внесения изменений в Административный регламент остается на прежнем уровне (1 специалист).</p>	
<p>8.3. Источники данных: Данные Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области.</p>		
9.	Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации	
9.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав:	9.2. Порядок реализации:	9.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах:
Наименование органа: Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области		
Взаимодействие сотрудников Министерства с сотрудниками МФЦ	Соглашение о взаимодействии между государственным бюджетным учреждением Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных	Незначительное увеличение трудозатрат, потребность в иных ресурсах отсутствует

		<i>и муниципальных услуг» и Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области от 02.07.2013 № 05-СО</i>	
10.	Новые обязанности, ограничения и возможности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения (не заполняется в случае направления на ОРВ в профильный орган проекта закона Свердловской области)		
10.1.	Группа участников отношений:	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений:	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:
10.1.1.	<i>Заявители государственной услуги – юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, находящиеся на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору</i>	<i>Нет</i>	<i>Нет</i>
11.	Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений (не заполняется в случае направления на ОРВ в профильный орган проекта закона Свердловской области)		
11.1.	Группа участников отношений:	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений:	11.3. Описание и оценка видов расходов (выгод):
	<i>Заявители государственной услуги - юридические лица</i>	<i>Отсутствуют</i>	<i>За выдачу, переоформление и оформления</i>

<p><i>и индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, находящиеся на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору</i></p>		<p><i>дубликата разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух</i> <i>взимается государственная пошлина, размеры и порядок взимания которой установлены главой 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации.</i> <i>Согласно подпункта 116 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации уплачивается государственная пошлина в размере 3 500 рублей.</i> <i>Иная плата за предоставление государственных услуг не взимается.</i></p>	
12.	Оценка влияния на конкурентную среду в регионе		
<p><i>12.1. Оценка влияния на конкурентную среду низкая, поскольку приведение Административного регламента Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче (переоформлению, оформлению дубликата) разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух для стационарных источников, находящихся на объектах, не подлежащих федеральному экологическому надзору в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 16.11.2011 № 1576 - ПП «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», на конкурентную среду в регионе не повлияет.</i></p>			
<p><i>12.2. Источники данных: Данные Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области – уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух для стационарных источников, находящихся на объектах, не подлежащих федеральному экологическому надзору.</i></p>			
13.	<p><i>Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования</i></p>		
13.1. Риски решения проблемы	13.2. Оценки вероятности	13.3. Методы контроля	13.4. Степень контроля рисков:

предложенным способом и риски негативных последствий:	наступления рисков:	эффективности избранного способа достижения целей регулирования:		
<i>Ограничение возможности получения государственных услуг в случае отсутствия взаимодействия с многофункциональными центрами</i>	<i>Низкая</i>	<i>Прием специалистами заявления и прилагаемых к нему документов</i>	<i>Высокая</i>	
14.	Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия			
14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источник финансирования
<i>Публикация принятого правового акта на сайте «Административная реформа в Свердловской области»</i>	<i>ноябрь 2015</i>	<i>Информирование</i>	<i>Не предусмотрено</i>	
<i>Публикация принятого правового акта на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» www.pravo.gov66.ru</i>	<i>ноябрь 2015</i>	<i>Информирование</i>	<i>Не предусмотрено</i>	
<i>Публикация принятого правового акта на официальном сайте Министерства Природных ресурсов и экологии Свердловской области</i>	<i>ноябрь 2015</i>	<i>Информирование</i>	<i>Не предусмотрено</i>	
<i>Размещение принятого правового</i>	<i>ноябрь 2015</i>	<i>Информирование</i>	<i>Не предусмотрено</i>	

акта на информационных стендах Министерства			
15.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения		
15.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: <i>ноябрь 2015 г.</i>			
15.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:		<i>Нет</i>	
15.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:		<i>Нет</i>	
15.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: <i>Необходимость переходного периода отсутствует</i>			
16.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения		
16.1. Цели предлагаемого регулирования:		16.2. Установленные сроки достижения предлагаемого регулирования:	
<i>Цель: Соблюдение требований действующего законодательства, повышение эффективности использования государственной функции, минимизации коррупционных рисков, оптимизации предоставляемой услуги.</i>		<i>С момента принятия правового акта</i>	
16.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области: <i>Цель соответствует принципам правового регулирования, заложенным в законах РФ в части предоставления государственных услуг по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.</i>			
16.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: <i>отсутствует</i>			
17.	Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы		
17.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: <i>Внесение изменений в административный регламент в предложенной редакции направлено на снижение административных барьеров, снижение коррупционных рисков, повышение эффективности работы структурных подразделений Министерства и его должностных лиц в рамках межведомственного взаимодействия, обеспечение возможности предоставления услуги в более короткие сроки.</i>			

<i>Негативные эффекты отсутствуют.</i>			
17.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): <i>Других способов решения проблемы нет</i>			
17.3. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): <i>Альтернативным способом является сохранение «статуса-кво». Данный способ не позволит решить существующую проблему: отсутствие информации о полной процедуре предоставления услуг через многофункциональный центр вызывает неудобства для заявителя и не позволит Министерству природных ресурсов и экологии повысить эффективность исполнения государственной услуги.</i>			
17.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: <i>отсутствует</i>			
18.	Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов системы российской Федерации		
18.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	18.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	18.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)	
Наименование органа: <i>Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области</i>			
<i>Предоставление государственной услуги по выдаче (переоформлению, оформлению дубликата) разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух для стационарных источников, находящихся на объектах, не подлежащих федеральному экологическому надзору</i>	Единовременные расходы в 2015 году	<i>отсутствуют</i>	
	Периодические расходы областного бюджета за период 2015 – 2016 г.г. : <i>ежегодная выплата заработной платы 1 сотруднику</i>	594 тыс.руб. в год	
	Возможные поступления в областной бюджет за период 2015 – 2016 г.г. <i>Госпошлина за выдачу разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух</i>	2380 тыс.руб.	
Итого единовременные расходы: <i>отсутствуют</i>			
Итого периодические расходы за год: 594 тыс. руб.			
Итого возможные поступления за год: 2380 тыс. руб.			
18.4. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: <i>отсутствуют</i>			
18.5. Источники данных:			
19.	Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования		
19.1 Цели	19.2. Индикативные	19.3. Единицы	19.4. Способы

- НП «Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области»	
21.4. Сведения о лицах, представивших предложения: - Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей; - Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; - Уральская Торгово-промышленная палата; - НП «Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области»	
21.5. Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших представленные предложения: <i>Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области</i>	
21.6. Иные сведения о проведении публичных консультаций: <i>отсутствуют</i>	
22.	Выводы о целесообразности предлагаемого регулирования
22.1. Оценка положительных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования: <i>Внесение изменений в административный регламент позволит снизить административные барьеры, коррупционные риски, повысит эффективность работы структурных подразделений Министерства и его должностных лиц в рамках межведомственного взаимодействия, обеспечит возможность предоставления услуги в более короткие сроки.</i>	
22.2. Дополнительные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования: <i>отсутствуют</i>	
22.3. Источники данных: <i>Федеральный закон от 04 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» («Собрание законодательства РФ», 1999, 03 мая, № 18, ст. 2222); Налоговый кодекс Российской Федерации, часть вторая («Собрание законодательства РФ», 2000, 07 августа, № 32, ст. 3340); Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» («Российская газета», 2002, 12 января, № 6); Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» («Российская газета», 2010, 30 июля, № 168); Постановление Правительства Российской Федерации от 02.03.2000 № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» («Собрание законодательства РФ», 2000, 13 марта, № 11, ст. 1180); Постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2000 № 373 «Об утверждении Положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников» («Собрание законодательства РФ», 2000, 01 мая, № 18, ст. 1987); Постановление Правительства Свердловской области от 16.09.2015 № 832-ПП «О Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области» («Областная газета», 2015, 22 сентября, № 173); Постановление Правительства Свердловской области от 21.11.2012 № 1305-ПП «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги, и их должностных лиц, государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги» («Областная газета», 2012, 29 ноября, № 521-523).</i>	

22.4. Вывод о наличии либо об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации: *Избыточные обязанности, запреты и ограничения отсутствуют, необоснованные расходы отсутствуют.*

Приложение: Сводка предложений на 4 листах в 1 экземпляре.

И.о. Министра природных ресурсов
и экологии Свердловской области



А.Н. Александров

