**Уведомление о проведении публичных консультаций**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта |
| Вид, наименование проекта акта: Приказ Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области «Об утверждении стандартов качества выполнения государственных работ при приватизации государственного имущества посредством проведения торгов и иных способов продаж, проведения аукционов в отношении земельных участков, находящихся в областной собственности, и земель, право собственности на которые не разграничено, проведения торгов в отношении государственного казенного имущества Свердловской области» (далее – Приказ Министерства).Планируемый срок вступления в силу: декабрь 2015 года. |
| 2. | Сведения о разработчике проекта акта |
| Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик): Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области (далее – Министерство).Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: отсутствуют.Сведения о профильном органе, проводящем оценку регулирующего воздействия: Министерство. |
| 3. | Срок проведения публичных консультаций: |
| Количество календарных дней: 10. |
| 4. | Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений: |
| Направление мнений посредством электронной почты.Ф.И.О. исполнителя профильного органа: Дружинин Константин ВалерьевичДолжность: ведущий специалист отдела по приватизации и управлению акционерными обществами департамента по корпоративному управлению и экономическому анализу Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской областиТел: (343) 312-07-90, доб. 548Адрес электронной почты: k.druzhinin@egov66.ruИной способ получения предложений: направление мнений посредством почты по адресу: г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 111, каб. 315. |
| 5. | Степень регулирующего воздействия проекта акта |
| Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): низкая.Обоснование отнесения проекта акта к определённой степени регулирующего воздействия: устанавливающих ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их установлению;изменяющих ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;приводящих к возникновению ранее не предусмотренных законодательством или к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.Регламентируемые обязанности предусмотрены федеральными нормативными правовыми актами. |
| 6. | Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы |
| * 1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов её существования:

Отсутствие подобных требований влечет для субъектов предпринимательской деятельности – участников торгов (конкурсов, аукционов), участников процедур, осуществляемых в ходе проведения иных способов продаж (посредством публичного предложения, без объявления цены) препятствия в реализации их полномочий по участию в торгах и иных способах продаж, выражающиеся в отсутствии надлежащего доступа всех участков торгов (иных способов продаж) к информации о процедурах, сроках, условиях торгов, организуемых государственным бюджетным учреждением Свердловской области «Фонд имущества Свердловской области» (далее – Учреждение). Подобный недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками торгов и продаж иным способом – физическими и юридическими лицами, являющимися претендентами на приобретение государственного имущества и право его аренды, может иметь следствием появление у более информированных участников отношений необоснованных преимуществ, возникновение недобросовестной конкуренции и рост коррупционных рисков.Разработка и принятие стандартов качества призвано обеспечить равенство и гарантированность прав получателей результатов работ, недопустимость снижения уровня требований к государственной работе по сравнению с требованиями, закрепленными законодательством Российской Федерации и Свердловской области, а также создания препятствий для получения результатов работ, оптимальное использование ресурсов Учреждения (временных, кадровых, материально-технических) при выполнении государственных работ.* 1. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Отсутствие установленных требований к порядку и условиям выполнения Учреждением государственных работ при приватизации государственного имущества посредством проведения торгов и иных способов продаж, проведения торгов в отношении земельных участков, находящихся в областной собственности, и земель, право собственности на которые не разграничено, проведения торгов в отношении государственного казенного имущества Свердловской области будет препятствовать созданию организационных условий для обеспечения надлежащего качества выполнения указанных государственных работ, соответствующего требованиям законодательства Российской Федерации и Свердловской области, а также контроля за соблюдением этих требований.Недостаточная регламентация деятельности Учреждения при реализации процедур торгов и иных способов продажи государственного имущества и права его аренды может повлечь недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками торгов и продаж иным способом – физическими и юридическими лицами, являющимися претендентами на приобретение государственного имущества и право его аренды, что будет иметь следствием появление у более информированных участников отношений необоснованных преимуществ и, в итоге, недобросовестную конкуренцию.* 1. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на её решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

С момента принятия Федерального закона от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в рамках проводимой в Российской Федерации административной и бюджетной реформ.Использование инструмента государственного (муниципального) задания, содержащего показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых учреждениями государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), при бюджетном планировании позволяет увязать объем финансового обеспечения деятельности учреждения по оказанию данных услуг (выполнению работ), с объемом оказываемых учреждением государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), с соблюдением установленных стандартов и показателей качества. Оценка качества услуг должна проводиться с использованием мониторинга соответствия качества фактически предоставляемых услуг стандартам качества государственных услуг.Разработка стандартов качества предоставления государственных (муниципальных) услуг и формирование государственных (муниципальных) заданий на предоставление услуг юридическим и физическим лицам предписана Методическими рекомендациями по разработке и реализации региональных и муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов, утвержденными совместным приказом Министерства финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации от 29.12.2010 № 194н/701, а на региональном уровне – предусмотрена постановлением Правительства Свердловской области от 30.07.2014 № 639-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области на период до 2018 года» и распоряжением Правительства Свердловской области от 03.12.2014 № 1606-РП «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и применения стандартов качества предоставления государственных услуг (работ)». Финансирование указанной деятельности по разработке стандартов качества осуществляется за счет средств областного бюджета Свердловской области, предоставляемого на основании бюджетной сметы исполнительным органам государственной власти Свердловской области на осуществление полномочий учредителя в отношении подведомственных государственных учреждений Свердловской области.* 1. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Без вмешательства со стороны государства возможны негативные последствия в виде возникновения на рынке оказываемых услуг недобросовестной конкуренции со стороны более информированных участников торгов и иных процедур продажи государственного имущества или права его аренды, а также возникновения коррупционных рисков. |
| * 1. Источники данных:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;Федеральный закон от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.09.2010 № 1505-р «Об утверждении методических рекомендаций по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений с учетом сферы их деятельности и рекомендаций по внесению изменений в трудовые договоры с руководителями бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетных учреждений»;распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р «Об утверждении программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы;приказ Министерства финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации от 29.12.2010 № 194н/701 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов»;постановление Правительства Свердловской области от 30.07.2014 № 639-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области на период до 2018 года»;распоряжение Правительства Свердловской области от 03.12.2014 № 1606-РП «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и применения стандартов качества предоставления государственных услуг (работ)».* 1. Иная информация о проблеме: отсутствует.
 |
| 7.  | Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности |
| 7.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах: Федеральные государственные органы исполнительной власти, министерства и ведомства Свердловской области осуществляют разработку и утверждение стандартов качества предоставления государственных услуг (работ). Подавляющим большинством федеральных ведомств стандарты качества предоставления государственных услуг (работ) закреплены в соответствующих административных регламентах по предоставлению государственных услуг (выполнению работ).В Свердловской области стандарты качества предоставления государственных услуг (работ) определены в административных регламентах государственных органов власти Свердловской области по предоставлению государственных услуг (работ) либо утверждены приказами областных министерств и ведомств для подведомственных государственных учреждений Свердловской области (Министерство здравоохранения Свердловской области, Министерство культуры Свердловской области, Департамент по труду и занятости Свердловской области).В сфере управления и приватизации государственного имущества (в том числе земельных участков) использован опыт определения требований к порядку и условиям выполнения вышеуказанных государственных работ, а также к их качеству, в деятельности Федерального агентства по управлению государственным имуществом (приказы Министерства экономического развития Российской Федерации от 03.10.2013 № 570 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральным агентством по управлению государственным имуществом государственной услуги по предоставлению земельных участков, находящихся в федеральной собственности, для целей, связанных со строительством», от 03.10.2013 № 572 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральным агентством по управлению государственным имуществом государственной услуги по предоставлению земельных участков, находящихся в федеральной собственности, для целей, не связанных со строительством»), а также опыт ряда субъектов Российской Федерации.7.2. Источники данных:1) Федеральные законы, подзаконные нормативные акты Российской Федерации, включая нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти:Гражданский кодекс Российской Федерации;Бюджетный кодекс Российской Федерации;Земельный кодекс Российской Федерации;Федеральный закон от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»;Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;Федеральный закон от 08 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»;Федеральный закон от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»;Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ);Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ);Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;Федеральный закон от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;Постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2002 № 549 «Об утверждении положений об организации продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения и без объявления цены» (далее – Постановление № 549);Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 584 «Об утверждении Положения о проведении конкурса по продаже государственного или муниципального имущества» (далее – Постановление № 584);Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585 «Об утверждении Положения об организации продажи государственного имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе» (далее – Постановление № 585);Приказ Федеральной Антимонопольной Службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ ФАС № 67);Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 03.10.2013 № 570 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральным агентством по управлению государственным имуществом государственной услуги по предоставлению земельных участков, находящихся в федеральной собственности, для целей, связанных со строительством»,Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 03.10.2013 № 572 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральным агентством по управлению государственным имуществом государственной услуги по предоставлению земельных участков, находящихся в федеральной собственности, для целей, не связанных со строительством;2) нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации:постановление Правительства Республики Мордовия от 14.12.2009 № 544 «Об утверждении Республиканского стандарта «Качество предоставления услуг в сфере управления государственной собственностью Республики Мордовия»;распоряжение Министерства экономики Московской области от 19.05.2011 № 47-РМ «Об утверждении Методических рекомендаций о порядке разработки и утверждения стандартов качества государственных услуг (работ), предоставляемых государственными учреждениями Московской области, и о порядке оценки соответствия качества фактически предоставляемых государственных услуг (выполненных работ) утвержденным стандартам качества государственных услуг (работ), предоставляемых государственными учреждениями Московской области»;3) Законы и подзаконные нормативные правовые акты Свердловской области;Областной закон от 10 апреля 2005 года № 9-ОЗ «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» (далее – Областной закон № 9-ОЗ);постановление Правительства Свердловской области от 06.07.2005 № 540-ПП «Об организации деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области по предоставлению в аренду объектов недвижимости (за исключением земельных участков), относящихся к государственному казенному имуществу Свердловской области, в том числе являющихся памятниками истории и культуры, путем проведения торгов по продаже права на заключение договоров аренды»;постановление Правительства Свердловской области от 30.07.2014 № 639-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области на период до 2018 года»;постановление Правительства Свердловской области от 26.07.2012 № 824-ПП «Об утверждении положения, структуры и предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области» (далее – постановление № 824-ПП);распоряжение Правительства Свердловской области от 03.12.2014 № 1606-РП «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и применения стандартов качества предоставления государственных услуг (работ)» (далее – распоряжение № 1606-РП);4) Устав государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Фонд имущества Свердловской области». |
| 8.  | Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области |
| 8.1. Цели предлагаемого регулирования: | 8.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: |
| Цель 1. Повышение эффективности выполнения государственных работ при приватизации государственного имущества посредством проведения торгов и иных способов продаж, проведения аукционов в отношении земельных участков, находящихся в областной собственности, и земель, право собственности на которые не разграничено, проведения торгов в отношении государственного казенного имущества Свердловской области. | 2016 год. |
| 8.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области:Принятие стандартов качества обусловлено постановлением Правительства Свердловской области от 30.07.2014 № 639-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области на период до 2018 года», распоряжением Правительства Свердловской области от 03.12.2014 № 1606-РП «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и применения стандартов качества предоставления государственных услуг (работ)». |
| 8.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует. |
| 9.  | Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы |
| 9.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:Принятие стандартов качества будет способствовать созданию организационных условий для обеспечения надлежащего качества выполнения государственных работ, соответствующего требованиям законодательства Российской Федерации и Свердловской области, а также контроля за соблюдением этих требований. Также позволит регламентировать деятельность Учреждения при реализации процедур торгов и иных способов продажи государственного имущества и права его аренды. |
| 9.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): сохранение действующего правового регулирования.Непринятие стандартов качества не позволит повысить эффективность выполнения государственных работ при приватизации государственного имущества посредством проведения торгов и иных способов продаж, проведения аукционов в отношении земельных участков, находящихся в областной собственности, и земель, право собственности на которые не разграничено, проведения торгов в отношении государственного казенного имущества Свердловской области. |
| 9.3. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует. |
| 10. | Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая федеральные органы государственной власти и органы государственной власти Свердловской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов с учётом информации, представленной в пояснительной записке |
| 10.1. Группа участников отношений: (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности):10.1.1. Физические и юридические лица, имеющие право в соответствии с действующим законодательством участвовать в торгах и процедурах продаж иным способом и претендующие на приобретение права собственности на государственное имущество либо права аренды государственного имущества;10.1.2. Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области.10.1.3. Государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Фонд имущества Свердловской области». | 10.2. Оценка количества участников отношений:На стадии разработки акта: 10.2.1. Число претендентов оценить не представляется возможным.10.2.2. 1 разработчик проекта Приказа Министерства.10.2.3. 7 человек (численность сотрудников Учреждения, непосредственно задействованных в выполнении государственных работ)После введения предлагаемого регулирования: 10.2.1. оценить не представляется возможным 10.2.2. 3-6 человек (уполномоченные на осуществление мониторинга и контроля соблюдения требований стандартов качества).10.2.3. 7 человек (численность сотрудников Учреждения, непосредственно задействованных в выполнении государственных работ). |
| 10.3. Источники данных:Гражданский кодекс Российской Федерации; Бюджетный кодекс Российской Федерации; Земельный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон № 178-ФЗ; Федеральный закон № 135-ФЗ; Постановление № 549; Постановление № 584; Постановление № 585; Приказ ФАС № 67; Областной закон № 9-ОЗ; постановление № 824-ПП; распоряжение № 1606-РП; Устав государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Фонд имущества Свердловской области». |
| 11. | Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий  |
| 11.1.Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий: | 11.2. Оценки вероятности наступления рисков: |
| Риск 1. Несоблюдение требований к порядку и условиям выполнения государственной работы, и, в результате, рост коррупционной составляющей. | Вероятность наступления рисков – низкая. |
| 12. | Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия |
| 12.1.Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования | 12.2. Сроки  | 12.3. Описание ожидаемого результата | 12.4. Объем финансирования | 12.5. Источник финансирования |
| Мероприятие 1. Публикация принятого правового акта на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области», на официальном сайте Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области в сети Интернет. | декабрь 2015 г. | Информирование. | Не предусмотрено. |