**УВЕДОМЛЕНИЕ**

**о проведении публичных консультаций для проектов актов  
с высокой и средней степенью ОРВ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Вид, наименование проекта акта: Проект постановления Правительства Свердловской области «О временном ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального значения Свердловской области в 2016 году» (далее – проект Постановления).  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Планируемый срок вступления в силу:  С 17 апреля 2016 года | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2. | Сведения о разработчике проекта акта | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик):  Министерство транспорта и связи Свердловской области  Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: соисполнители отсутствуют  Сведения о профильном органе, проводящем оценку регулирующего воздействия:  Министерство транспорта и связи Свердловской области | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3. | Срок проведения публичных консультаций: | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Количество календарных дней: 20 календарных дней | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4. | Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений: | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| На электронную почту исполнителя профильного органа  Ф.И.О. исполнителя профильного органа: Чуйков Юрий Александрович  Должность: Главный специалист отдела контрольно-надзорной и разрешительной деятельности Министерства транспорта и связи Свердловской области  Тел: 8 (343) 312-00-15 (доб. 902)  Адрес электронной почты: [u.chuykov@egov66.ru](mailto:u.chuykov@egov66.ru); s.chertishchev@egov66.ru  Иной способ получения предложений: лично по адресу: г. Екатеринбург, Октябрьская площадь, д. 1 каб. 1110, 1116 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 5. | Степень регулирующего воздействия проекта акта | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая):  Обоснование отнесения проекта акта к определённой степени регулирующего воздействия: Проект постановления содержит положения, приводящие к увеличению предусмотренных законодательством Свердловской области расходов физических и юридических лиц при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере транспорта в период введения временного ограничения движения. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 6. | Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| * 1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов её существования:   В соответствии с главой 4 Порядка временные ограничения движения в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий вводятся в весенний период в целях предотвращения снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, вызванной их переувлажнением, а также в летний период для транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов на автомобильных дорогах с асфальтобетонным покрытием, в связи с превышением допустимых температур.  Транспортные средства воздействуют на дорогу одновременно с природно-климатическими факторами (вода, температура, ветер, солнечная радиация). Наибольшее влияние на состояние дорог и на условия движения автомобилей оказывают также грунтово-геологические и гидрологические условия, рельеф и ландшафт местности.  Воздействие погодно-климатических факторов существенно влияет на прочность, долговечность полотна и дорог, приводит к снижению транспортно-эксплуатационных свойств дорог.  Наименьшие значения деформационных и прочностных характеристик наблюдаются в апреле-мае, когда дорожная конструкция обладает наименьшей прочностью.  При сезонном промерзании и оттаивании на дорожной одежде наблюдаются деформации и разрушения в виде бугров и сетки трещин, образующихся вследствие интенсивного морозного влагонакопления и промерзания грунта под дорожной одеждой на глубину более 0,5 м.  Развитию деформаций способствуют увлажнение, перегрев или промерзание дорожной конструкции, что, в свою очередь, приводит к снижению прочности и ухудшению деформационных свойств грунта, одежды в целом и отдельных её слоев, а также к потере монолитности покрытия.  В весенний период на деформированных участках могут появляться влажные пятна, наблюдается выход вместе с водой мелких частиц грунта земляного полотна, а также волнообразные колебания дорожной конструкции, имеющие, как правило, значительно пониженную прочность, которые интенсивно разрушаются при наезде транспортных средств, активно развивается процесс образования выбоин, чему способствуют чередование положительных и отрицательных температур воздуха и покрытия, наличие воды в порах материала покрытия, которая проникая в раковины и микротрещины покрытия под давлением колёс автомобиля оказывает расклинивающее воздействие, значительно увеличивающееся при замерзании её в лёд. Под действием колес автомобиля образуется выбоина, быстро увеличивающаяся в размерах. Особенно активно процесс образования выбоин развивается в весенний период, чему способствуют чередование положительных и отрицательных температур воздуха и покрытия, наличие воды в порах материала покрытия.  В апреле 2015 года, по данным ГУ МЧС России по Свердловской области и информации, размещённой на сайте «погода@mail.ru», в дневное время температура воздуха наблюдалась выше 0°С.  В ночное время в Свердловской области температура снижалась до -7,° -8С. (<http://66.mchs.gov.ru/operationalpage/dailyforecast/2015/4/1>, <https://pogoda.mail.ru/prognoz/ekaterinburg/april-2015/>).  Почвы в Свердловской области в основном глинистые, промерзание составляет 1,8 – 2,1 м.  В отдельные дни марта при вторжениях арктического холода температура воздуха ночью может понижаться на севере региона до -23,-27°, что способствует глубокому промерзанию почв под дорожными одеждами и их долговременному оттаиванию.  Интенсивный прогрев в дневное время солнечными лучами дорожного полотна в летний период приводит к повышению пластичности асфальтобетона, что способствует образованию сдвигов, волн и наплывов на дорожном покрытии.   * 1. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:   В период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий в связи со снижением несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог наблюдается усиленное разрушение покрытия автомобильных дорог при движении транспортных средств.  Согласно статистике Росавтодора, на сегодняшний день 30-40% тяжеловесных транспортных средств осуществляют движение по автомобильным дорогам с превышением допустимых весовых параметров. Часть перевозчиков осуществляет перевозку тяжеловесных грузов вообще без специального разрешения. Из-за этого более четверти дорог эксплуатируются с превышением расчетной интенсивности движения и нагрузки. Следовательно, идет их ускоренное разрушение, они требуют постоянного ремонта и обслуживания. По оценкам Минтранса России воздействие на автодороги от пробега одного грузовика массой свыше 12 тонн равно воздействию 20 тыс. легковых автомобилей. Вред, наносимый тяжеловесным транспортным средством, осуществляющим движение с превышением допустимых осевых нагрузок и массы, кратно больше - он уже равен воздействию 90 тыс. легковых автомобилей (Источник: Заместитель руководителя Росавтодора И.Г. Астахов, "Российская Бизнес-газета" - Бизнес и власть №1010 (31) от 11 августа 2015 г.).  По данным УГИБДД в Свердловской области на территории Свердловской области по состоянию на 1 января текущего года зарегистрировано около 41 тысячи грузовых транспортных средств, разрешённая максимальная масса которых свыше 12 тонн.  По имеющейся информации, на некоторых участках региональных автодорог интенсивность движения составляет более 1000 тяжеловесных транспортных средств (автопоездов) в сутки, а на отдельных участках ЕКАД интенсивность движения тяжеловесных транспортных средств, включая автопоезда, составляет порядка 6000 ед. в сутки.   * 1. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на её решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:   Возникновение проблемы связано с переувлажнением конструктивных элементов автомобильных дорог в весенний период и, как следствие, многократное снижением прочности покрытия. В летний период, проблема связана с превышением допустимых температур, приводящим к потере прочности асфальтобетонного покрытия.  Так как дорожные покрытия не являются несущими конструкциями, наблюдается ускоренное их разрушение, асфальтобетонные покрытия продавливаются при движении транспортных средств с ускоренным образованием колейности. Для автомобильных дорог переходного типа и грунтовых ситуация с ускоренным разрушением аналогичная.  В целях локализации и уменьшения негативных эффектов указанной проблемы в Свердловской области ежегодно постановлением Правительства Свердловской области в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий вводятся временные ограничения движения транспортных средств.)   * 1. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:   В постановлении Конституционного Суда от 17 июля 1998 г. № 22 отмечено, что устанавливая плату за перевозку грузов, Правительство Российской Федерации тем самым стимулирует перевозчиков к использованию менее вредных для дорожного полотна способов перевозки. Временные ограничения движения транспортных средств способствуют сохранности автомобильных дорог в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий. Содержание автомобильных дорог в постоянной технической исправности и готовности к эксплуатации служит целям обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, мобилизационной готовности и обороноспособности страны, экологической и общей безопасности населения, то есть призвано гарантировать общественно значимые публичные интересы страны.  Однако, так как предпринимательская деятельность направлена на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке (Статья 2 Федерального закона от 30.11.1994 № 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)»), полный отказ перевозчиков от осуществления транспортной деятельности невозможен.  Таким образом, решение проблемы без вмешательства со стороны государства невозможно. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| * 1. Источники данных:   Федеральный закон от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;  Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2011 № 272 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом» (далее – Правила перевозок грузов);  Постановление Правительства Свердловской области от 15.03.2012 № 269-ПП «Об утверждении порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального и местного значения на территории Свердловской области»;  «Справочная энциклопедия дорожника», II том, «Ремонт и содержание автомобильных дорог», Москва 2004, <http://www.norm-load.ru/SNiP/Data1/51/51537/index.htm#i471239>;  «Гидрогеология СССР», Том XIV, «Урал», [http://www.hge.pu.ru/mapgis/ subekt/ebg/ebg.html](http://www.hge.pu.ru/mapgis/%20subekt/ebg/ebg.html).   * 1. Иная информация о проблеме:   Отсутствует. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 7. | Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих  сферах деятельности | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 7.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:  Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 12.08.2011 № 211 «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам».  Приказ Росавтодора от 23.05.2014 № 168 «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения в 2014 году».  Приказ Росавтодора от 22.05.2015 № 429 «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения в 2015 году».  Постановление Правительства Свердловской области от 17.03.2014г. № 180-ПП «О временном ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской области в 2014 году», <http://82.151.200.149/page.aspx?169258> (период весеннего ограничения с 20.04.2014 по 19.05.2014, **с ограничением** предельно допустимых осевых нагрузок).  Постановление Правительства Свердловской области от 06.03.2015г. № 134-ПП «О временном ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской области в 2015 году», <http://82.151.200.149/page.aspx?186680> (период весеннего ограничения с 10.04.2015 по 09.05.2015, **без ограничения** предельно допустимых осевых нагрузок).  Постановление Правительства Свердловской области от 08.05.2015г. № 365-ПП «О продлении временного ограничения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской области в 2015 году и внесении изменения в Постановление Правительства Свердловской области от 06.03.2015г. № 134-ПП «О временном ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской области в 2015 году»», <http://82.151.200.149/page.aspx?190128> (продление периода весеннего ограничения с 10.05.2015 по 19.05.2015, **без ограничения** предельно допустимых осевых нагрузок).  Распоряжение Министерства транспорта Пермского края от 20.02.2015 № СЭД-44-01-03-6 «О введении временных ограничений», <http://www.mintrans59.permkrai.ru/download/download/257308.pdf> (период весеннего ограничения с 13.04.2015 по 12.05.2015 и с 20.04.2015 по 19.05.2015, **с ограничением** предельно допустимых осевых нагрузок).  Приказ главного управления автомобильных дорог курганской области от 12.02.2015 № 62 «О временном ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Курганской области в весенний период 2015 года», <http://avtodor.kurganobl.ru/assets/files/Prikaz_62_ott_12022015.pdf> (период весеннего ограничения с 15.04.2015 по 14.05.2015, **с ограничением** предельно допустимых осевых нагрузок).  Приказ Главного управления строительства Тюменской области от 13.03.2015 № 200-од «О введении временного ограничения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Тюменской области в весенний период 2015 года», http://admtyumen.ru/files/upload/OIV/U\_gus/ Документы/200-od.pdf (период весеннего ограничения с 13.04.2015 по 30.04.2015, **с ограничением** предельно допустимых общей массы транспортного средства и предельно допустимых осевых нагрузок).  Приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области от 10.03.2015 № 32 «О введении временного ограничения движения транспортных средств по автомобильным дорогам Новосибирской области регионального и межмуниципального значения в весенний и летний периоды 2015 года», <http://www.garant.ru/hotlaw/novosibirsk/617186/7.2> (период весеннего ограничения с 15.04.2015 по 14.05.2015, **с ограничением** предельно допустимых осевых нагрузок).  Источники данных: Информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет», портал правовой информации «Консультант Плюс». | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 8. | Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 8.1. Цели предлагаемого регулирования: | | | | | | | | | | | | | | 8.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: | | | | | |
| Цель 1: Основной целью предлагаемого регулирования является сохранность автомобильных дорог общего пользования регионального значения в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий. Принятие Постановления приведёт к снижению скорости разрушения дорожного покрытия, возникающего при движении транспортных средств из-за переувлажнения конструктивных элементов автомобильных дорог в весенний период, которое приводит к многократному снижению прочности покрытия. В летний период, проблема связана с превышением допустимых температур, приводящим к потере прочности асфальтобетонного покрытия.  Дополнительно следует указать, что денежные средства, собранные с владельцев транспортных средств в счет возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, осуществляющими перевозку тяжеловесных грузов, используются для проведения качественного и своевременного ремонта либо обслуживания в более полном объёме автомобильных дорог, которые подвергаются ускоренному преждевременному разрушению в результате проезда таких транспортных средств в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий. | | | | | | | | | | | | | | 17 апреля 2016 года. | | | | | |
| 8.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области:  Проект Постановления соответствует Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утверждённым Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым 31 января 2013г.) и Федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2001 № 848 в части повышения комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы, конкурентоспособности отечественного транспортного комплекса, а так же целям и задачам государственной программы Свердловской области «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2020 года», утверждённой Постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1331-ПП. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 8.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 9. | Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 9.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:  В целях сохранности автомобильных дорог регионального значения Свердловской области в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий необходимо введение временных ограничений движения транспортных средств, для чего требуется принятие постановления Правительства Свердловской области. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 9.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):  Так как добровольный отказ грузоперевозчиков от осуществления коммерческой деятельности, связанной с перемещением транспортных средств, невозможен, иные способы решения проблемы отсутствуют. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 9.3. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:  Иная информация отсутствует. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 10. | Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая федеральные органы государственной власти и органы государственной власти Свердловской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов с учётом информации, представленной в пояснительной записке | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 10.1. Группа участников отношений: (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности):  10.1.1. Владельцы транспортных средств, осуществляющих движение по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Свердловской области с превышением массы тяжеловесного транспортного средства с грузом или без груза и (или) нагрузок на оси транспортных средств с грузом или без груза, установленных Правилами перевозок грузов (далее – допустимые нагрузки), более чем на 2 процента (с учётом положений пунктов 14, 19, 23 и 31 Порядка).  10.1.2. Министерство транспорта и связи Свердловской области.  10.1.3 ГКУ СО «Управление автомобильных дорог». | | | | | | | | | | 10.2. Оценка количества участников отношений:  10.2.1. На стадии разработки акта:  порядка 4800 перевозчиков в год (по результатам анализа выдачи специальных разрешений за 10 месяцев 2015 года).  После введения предлагаемого регулирования:  По результатам анализа выдачи специальных разрешений в 2015 году, проведенном ГКУ СО «Управление автомобильных дорог», в период введения весеннего ограничения движения выдано 373 специальных разрешения. Среднее количество выдаваемых специальных разрешений в месяц - 397 ед. Следовательно, снижение количества участников в период весеннего ограничения от участвующих в процессе перевозок в период отсутствия временного ограничения движения и перевозящих тяжеловесные грузы с превышением допустимых нагрузок более, чем на 2 процента, не прогнозируется. Так как перевозка тяжеловесных грузов носит заявительный характер у заявителя имеется возможность заблаговременно минимизировать вероятность наступления рисков возможных негативных последствий. Установление на автомобильных дорога регионального значения временных ограничений предельно допустимых массы тяжеловесного транспортного средства с грузом или без груза и (или) нагрузок на оси транспортных средств с грузом или без груза, утверждённых Правилами перевозок грузов, не предполагается. В случае, если масса тяжеловесного транспортного средства с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось тяжеловесного транспортного средства не превышает допустимую нагрузку на ось транспортного средства более чем на два процента, возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам, не производится. Кроме того, временное ограничение движения в весенний период не распространяется на перевозки и транспортные средства, поименованные в пункте 19 Порядка.  10.2.2. На стадии разработки акта и после введения предлагаемого регулирования: Министерство транспорта и связи Свердловской области - 1 (изменения отсутствуют).  10.2.3. На стадии разработки акта и после введения предлагаемого регулирования: ГКУ СО «Управление автомобильных дорог» - 1(изменения отсутствуют). | | | | | | | | | |
| 10.3. Источники данных:  - сведения о количестве выданных специальных разрешений;  - постановление Правительства Свердловской области от 15.03. 2012 № 269-ПП «Об утверждении порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального и местного значения на территории Свердловской области»;  - письмо ГКУ СО «Управление автомобильных дорог» от 05.11.2015 № 13-10690 «О проведении анализа результатов введения временного ограничения в 2015г.» | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 11. | Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории свердловской области, или сведения об их изменении, а также порядок их реализации | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 11.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав: | | | | | | | | | 11.2. Порядок реализации: | | | | | | 11.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах: | | | | |
| Изменится содержание существующих обязанностей по начислению заявителям оплаты вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими движение по автомобильным дорогам регионального значения Свердловской Области с превышением допустимых нагрузок более, чем на 2 процента, а так же по контролю за соблюдением перевозчиками принимаемого Постановления. | | | | | | | | | Приём Постановления. | | | | | | Изменение трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах не предполагается. Исполнение постановления предполагается в рамках текущей деятельности Министерства. | | | | |
| Наименование органа: Министерство транспорта и связи Свердловской области | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 12. | | Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 12.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права | | | | | | 12.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | | | | | | 12.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений) | | | | | | | |
| Наименование органа: Министерство транспорта и связи Свердловской области | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Функция 1  Изменение владельцем автомобильных дорог регионального значения Свердловской области - ГКУ СО «Управление автомобильных дорог» порядка расчёта платы в счёт возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, в соответствии с постановлением  Правительства Российской Федерации от 16.11.2009 № 934 «О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 12) (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 934) и постановлением Правительства Свердловской области от 09.03.2010 г. № 361-ПП «О размере вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами,  автомобильным дорогам регионального значения Свердловской области» (далее – постановление Правительства Свердловской области от 09.03.2010 № 361-ПП) | | | | | | Единовременные расходы в *2016году:*  (год возникновения) | | | | | | Отсутствуют. | | | | | | | |
| Функция 1  Изменение владельцем автомобильных дорог регионального значения Свердловской области - ГКУ СО «Управление автомобильных дорог» порядка расчёта платы в счёт возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, в соответствии с постановлением  Правительства Российской Федерации от 16.11.2009 № 934 и постановлением Правительства Свердловской области от 09.03.2010 № 361-ПП. | | | | | | Периодические расходы за период *с 17 апреля по 16 мая 2016 года*: | | | | | | Отсутствуют. | | | | | | | |
| Функция 1  Изменение владельцем автомобильных дорог регионального значения Свердловской области - ГКУ СО «Управление автомобильных дорог» расчёта платы в счёт возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 09.03.2010 № 361-ПП | | | | | | Возможные поступления за период *с 17 апреля по 16 мая 2016 года*: | | | | | | Поступления в бюджет не являются целью принятия Постановления.  Так как выдача специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам регионального значения Свердловской области транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов носит заявительный характер и получение специальных разрешений возможно заблаговременно, возможные поступления в бюджет в указанный период можно оценить только по результатам работы ПВК в 2015 году. Оценка возможных поступлений за выдачу специальных разрешений в связи в с вышеизложенным в данном случае неэффективна. На основании анализа работы пунктов весового контроля, расположенных на дорогах регионального значения Свердловской области, установлено, что за 9 месяцев 2015 года начислено за превышение транспортными средствами установленных осевых нагрузок и массы транспортного средства на сумму 48,3 млн. рублей, в том числе в период введения весеннего ограничения движения транспортных средств в 2015 году по результатам работы ПВК выявлены нарушения, по которым начислено 7,6 млн. рублей. При этом следует учесть, что функционирование ПВК, в соответствии с пунктом 2.2.2 Порядка осуществления весового  и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядком организации  пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств, утверждённым  приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 27.04.2011  № 125, без органов  Госавтоинспекции не возможно. А в период введения временных ограничений в 2015 году личным составом органов Госавтоинспекции из 8 передвижных ПВК, расположенных на автомобильных дорогах регионального значения Свердловской области, было обеспечено в среднем 4 ПВК, личный состав зачастую выделялся на неполный рабочий день.  Взыскано и поступило в бюджет Свердловской области по состоянию на 01.11.2015 года 2,5 млн. руб.  Так как порядок расчёта вреда в настоящее время изменён постановлениями  Правительства Российской Федерации от 16.11.2009 № 934 и Правительства Свердловской области от 09.03.2010 № 361-ПП, возможные поступления в бюджет, в соответствии с примечанием № 2 к Размеру вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении таких транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Свердловской области вследствие превышения допустимой массы транспортного средства, прилагаемому к постановлению Правительства Свердловской области от 09.03.2010 № 361-ПП, по сравнению с аналогичным периодом 2015 года могут увеличиться в среднем на 25 процентов (при условии выделения личного состава Госавтоинспекции в количестве не меньшем, чем в 2015 году и процента взыскания вреда), т.е. ориентировочная оценка поступлений – 3,2 млн. руб. | | | | | | | |
| Итого единовременные расходы: | | | | | | | | | | | | Отсутствуют. | | | | | | | |
| Итого периодические расходы за год: | | | | | | | | | | | | Отсутствуют. | | | | | | | |
| Итого возможные поступления за год: | | | | | | | | | | | | Ориентировочно 3,2 млн. руб. | | | | | | | |
| 12.4. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 12.5. Источники данных: Письмо ГКУ СО «Управление автомобильных дорог» от 02.04.2015 № 13-2505  Отчёты о работе пунктов весового контроля, представляемые ГКУ СО «Управление автомобильных дорог». | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 13. | Новые обязанности или ограничения, выгода (преимущества) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ), а также порядок организации их исполнения обязанностей и ограничений с учётом информации, представленной в пояснительной записке | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 13.1. Группа участников отношений: | | | | | | 13.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ): | | | | | | | | | | 13.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений: | | | |
| Владельцы транспортных средств, осуществляющих движение по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Свердловской области с превышением допустимых нагрузок более чем на 2 процента (с учётом положений пунктов 14, 19, 23 и 31 Порядка). | | | | | | Новых обязанностей  не возникает.  Изменится содержание существующих обязанностей заявителей по оплате вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, осуществляющими движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской Области с превышением допустимых нагрузок более, чем на 2 процента. Вследствие этого размер вреда, причиняемого указанными транспортными средствами, по сравнению с аналогичным периодом 2015 года увеличится в среднем ориентировочно на 25 процентов. | | | | | | | | | | Приём Постановления. | | | |
| 14. | Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также выгоды (преимуществ) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с введением нового регулирования, с учётом информации, представленной в пояснительной записке | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 14.1. Группа участников отношений: | | | | | 14.2. Описание новых или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ): | | | | | | | | | | | 14.3. Описание и оценка видов расходов, выгод (преимуществ): | | | |
| Владельцы транспортных средств, осуществляющих движение по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Свердловской области с превышением допустимых нагрузок более чем на 2 процента (с учётом положений пунктов 14, 19, 23 и 31 Порядка). | | | | | Новых обязанностей  не возникает.  Изменится содержание существующих обязанностей заявителей по оплате вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, осуществляющими движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской Области с превышением допустимых нагрузок более, чем на 2 процента. Вследствие этого размер вреда, причиняемого указанными транспортными средствами, по сравнению с аналогичным периодом 2015 года увеличится в среднем ориентировочно на 25 процентов. | | | | | | | | | | | Размер вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими движение с превышением допустимых нагрузок более, чем на 2 процента, по сравнению с аналогичным периодом 2015 года увеличится в среднем ориентировочно на 25 процентов. | | | |
| 15. | Оценка влияния на конкурентную среду в регионе | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 15.1. В связи с тем, что все субъекты из группы участников отношений, в случае принятия решения на движение тяжеловесных транспортных средств в период временного ограничения движения, в равной мере несут обязанность по оплате вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, осуществляющими движение по автомобильным дорогам регионального значения Свердловской Области, кроме поименованных в пунктах 14, 19, 23 и 31 Порядка, принятие проекта Приказа не окажет воздействия на конкурентную среду в регионе. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 15.2. Источники данных:  - постановление Правительства Свердловской области от 15.03.2012 № 269-ПП «Об утверждении порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального и местного значения на территории Свердловской области»;  - Правила возмещения вреда, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2009 № 934. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 16. | Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 16.1.Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий: | | | | | | | 16.2. Оценки вероятности наступления рисков: | | | | | | | | | | | | |
| Риск 1:  возможно незначительное (до 5%) снижение активности движения транспортных средств, осуществляющих перевозку тяжеловесных грузов, по автомобильным дорогам регионального значения, что может привести к незначительному снижению обеспечения промышленности необходимыми грузами, а населения – товарами народного потребления (кроме пищевых продуктов и лекарственных препаратов). | | |  | | | | По результатам анализа выдачи специальных разрешений в 2015 году, проведенном ГКУ СО «Управление автомобильных дорог» (письмо от 05.11.2015 № 13-10690), в период введения весеннего ограничения движения выдано 373 специальных разрешения. Среднее количество выдаваемых специальных разрешений в месяц - 397 ед. Следовательно, снижение количества участников в период весеннего ограничения от участвующих в процессе перевозок в период отсутствия временного ограничения движения и перевозящих тяжеловесные грузы с превышением допустимых нагрузок более, чем на 2 процента, не прогнозируется.  Размер вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, исчисленный в соответствии с постановлением  Правительства Российской Федерации от 16.11.2009 № 934 и постановлением Правительства Свердловской области от 09.03.2010 № 361-ПП вырастет незначительно (в среднем на 25 процентов).  Кроме того, в соответствии с пунктом 7 Порядка, при издании акта о введении временных ограничений или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам владельцы автомобильных дорог обязаны за 30 дней (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 24 Порядка, когда о временных ограничениях или прекращении движения пользователи автомобильными дорогами информируются незамедлительно) до начала введения временных ограничений или прекращения движения информировать пользователей автомобильными дорогами путем размещения на сайтах в сети Интернет, а также через средства массовой информации о причинах и сроках таких ограничений, а также о возможных маршрутах объезда.  Данная мера позволяет перевозчикам заранее предусмотреть возможные потери от введения временных ограничений движения и заблаговременно принять необходимые компенсационные действия для минимизации убытков.  Кроме того, у грузоотправителя имеется возможность выбора альтернативного вида транспорта – железнодорожного либо авиационного.  Таким образом, вероятность наступления рисков оценивается как низкая. | | | | | | | | | | | |  |
| 17. | Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 17.1.Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования | | | | 17.2. Сроки | | | | | 17.3. Описание ожидаемого результата | | | 17.4. Объем финансирования | | | | | 17.5. Источник финансирования | | |
| Мероприятие 1:  Информация, размещаемая на официальных сайтах Правительства Свердловской области (в разделе «Нормативные правовые акты Свердловской области»), Министерства транспорта и связи Свердловской области и ГКУ СО «Управление автомобильных дорог». | | | | Март 2016 года | | | | | Доведение информации до участников отношений. | | | не требуется | | | | | отсутствует | | |
| 18. | Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 18.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 17 апреля 2016 г. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 18.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: | | | | | | | | | | | Нет/Да (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта) | | | | | | | | |
| 18.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: | | | | | | | | | | | Нет/Да (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта) | | | | | | | | |
| 18.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:  Необходимость отсутствует. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 19. | Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования  Анализ количества выданных специальных разрешений на перевозку тяжеловесных грузов Министерством транспорта и связи Свердловской области и ГКУ СО «Управление автомобильных дорог». | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 20. | Индикативные показатели, программы мониторинга достижения цели регулирования, иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 20.1. Цели предлагаемого регулирования | | | | | | | | 20.2. Индикативные показатели | | | | | 20.3. Единицы измерения индикативных показателей | | | | | 20.4. Способы расчётаиндикативных показателей | |
| Основной целью предлагаемого регулирования является сохранность автомобильных дорог общего пользования регионального значения в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий. Принятие Постановления приведёт к снижению скорости разрушения дорожного покрытия, возникающего при движении транспортных средств из-за переувлажнения конструктивных элементов автомобильных дорог в весенний период, которое приводит к многократному снижению прочности покрытия. В летний период, проблема связана с превышением допустимых температур, приводящим к потере прочности асфальтобетонного покрытия.  Дополнительно следует указать, что денежные средства, собранные с владельцев транспортных средств в счет возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, осуществляющими перевозку тяжеловесных грузов, используются для проведения качественного и своевременного ремонта либо обслуживания в более полном объёме автомобильных дорог, которые подвергаются ускоренному преждевременному разрушению в результате проезда таких транспортных средств в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий. | | | | | | | | 100 % охват правовым регулированием перевозчиков, осуществляющих перевозку по автомобильным дорогам регионального значения Свердловской области тяжеловесных грузов. | | | | | проценты | | | | | Способ расчёта индикативных показателей не требуется, так как выдача специальных разрешений на движение транспортных средств по автомобильным дорогам регионального значения Свердловской области разрешений носит заявительный характер. | |
| 21. Оценка позитивных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования:  Принятие Постановления позволит снизить скорость разрушения дорожного полотна, что, в свою очередь, приведёт к снижению затрат на ремонт и обслуживание автомобильных дорог, сохранности автомобильных дорог. В противном случае неизбежно ухудшение эксплуатационного состояния автомобильных дорог регионального значения Свердловской области и, следовательно, снижение скорости движения транспортных средств, их оборачиваемости, приводящее к удорожанию перемещаемых материальных средств. Негативные эффекты для общества при приёме Постановления отсутствуют, так как на пассажирские перевозки, перевозки социально значимых грузов регулирование не распространяется. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |