

Заключение
об оценке регулирующего воздействия

1.	Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта
<p>Вид и наименование проекта акта: <u>постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении порядка и условий размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».</u></p> <p>Планируемый срок вступления в силу: <u>2 квартал 2015 года</u></p>	
2.	Сведения о разработчике проекта акта
<p>Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик): <u>Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области.</u></p> <p>Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: <u>отсутствуют.</u></p>	
3.	Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений:
<p>Ф.И.О.: <u>Суворова Елена Викторовна</u></p> <p>Должность: <u>заместитель начальника отдела судебно-претензионной работы Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области</u></p> <p>Тел: <u>(343) 312-00-28, доб. 484</u></p> <p>Адрес электронной почты: <u>e.suvorova@egov66.ru.</u></p>	
4.	Срок проведения публичных консультаций:
<p>Количество календарных дней: <u>10</u></p>	
5.	Степень регулирующего воздействия проекта акта
<p>Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): <u>низкая.</u></p> <p>Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: <u>проект акта не содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для юридических и физических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.</u></p>	
6.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

6.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Ранее федеральным и областным законодательством не предусматривалась возможность использования земель или земельного участка для размещения на них объекта без предоставления земельного участка и установления сервитута.

В соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (за исключением объектов, указанных в пунктах 1 и 2 указанной статьи), устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов определяются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту 7 пункта 1 статьи 7 Закона Свердловской области от 07 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» к компетенции Правительства Свердловской области относится установление порядка и условий размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

В связи с этим в целях реализации прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на использование земель или земельного участка для размещения на них объекта без предоставления земельного участка и установления сервитута, устранения ограничений и снижения административных барьеров для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при использованиями ими земель или земельных участков требуется установление порядка и условий размещения указанных объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Таким образом, существует необходимость установления процедуры получения заинтересованными лицами разрешений уполномоченных органов на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, а также условий размещения таких объектов на территории Свердловской области.

Отсутствие акта приводит к невозможности участия физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в отношениях, возникающих при использовании земельных участков для размещения объектов, виды которых определены Правительством Российской Федерации.

Изменения в содержании существующих отношений будут иметь положительную динамику, так как по сравнению с предоставлением земельного

участка для использования его требуется меньшее количество документов и согласований, в связи с чем уменьшаются сроки возведения объектов на таких земельных участках.

6.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие в Свердловской области нормативного правового акта, устанавливающего порядок и условия размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов может привести к неэффективному использованию земель и земельных участков, так как действующие процедуры предоставления земельного участка для его использования предусматривают большое количество документов и согласований, в связи с чем увеличиваются сроки предоставления таких земельных участков.

6.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, в том числе закрепляющие за органами государственной власти субъектов Российской Федерации правотворческое полномочие по установлению порядка и условий размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

6.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: без вмешательства со стороны государства проблема не может быть решена.

6.5. Источники данных: Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», Закон Свердловской области от 07 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

6.6. Иная информация о проблеме: отсутствует.

7.

Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности

<p>7.1 <u>Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах: новации федерального земельного законодательства, в соответствии с которыми подготовлен проект акта, вступают в силу с 01 марта 2015 года, в настоящее время нормативные правовые акты, регулирующие порядок и условия размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, приняты в 2 субъектах Российской Федерации (Архангельская и Саратовская области).</u></p>		
<p>7.2. <u>Источники данных: законодательство субъектов Российской Федерации, официальные сайты органов государственной власти субъектов Российской Федерации.</u></p>		
<p>8. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов (не заполняется в случае направления на ОРВ в профильный орган проекта закона Свердловской области)</p>		
<p>8.1 Группа участников отношений: (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности):</p> <p>8.1.1. <u>Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области;</u></p> <p>8.1.2. <u>органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;</u></p> <p>8.1.3. <u>физические и юридические лица, осуществляющие деятельность на земельных участках, находящихся на территории Свердловской области.</u></p>	<p>8.2. Оценка количества участников отношений:</p> <p>На стадии разработки акта:</p> <p>1. <u>№ 8.1.1. – 1;</u></p> <p>2. <u>№ 8.1.2. – 94;</u></p> <p>3. <u>№ 8.1.3. – на сегодняшний день 542 договора по земельным участкам, находящимся в областной собственности (оценить количество участников отношений не представляется возможным).</u></p> <p>После введения предлагаемого регулирования: <u>без изменений.</u></p>	
<p>8.3. <u>Источники данных: оперативные данные Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области.</u></p>		
<p>9. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации</p>		
<p>9.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав:</p>	<p>9.2. Порядок реализации:</p>	<p>9.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах:</p>

Наименование органа: <u>Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области</u>		
1) <u>принятие заявления о выдаче разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности для размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации (далее – разрешение);</u> 2) <u>принятие решения о выдаче или об отказе в выдаче разрешения;</u> 3) <u>выдача разрешения или решения об отказе в выдаче разрешения.</u>	в соответствии с проектом акта.	выполнение полномочий будет осуществляться в рамках текущих трудозатрат, дополнительная потребность в ресурсах отсутствует.
Наименование органа: <u>органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области</u>		
1) <u>принятие заявления о выдаче разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности для размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации (далее – разрешение);</u> 2) <u>принятие решения о выдаче или об отказе в выдаче разрешения;</u> 3) <u>выдача разрешения или решения об отказе в выдаче разрешения.</u>	в соответствии с проектом акта.	выполнение полномочий будет осуществляться в рамках текущих трудозатрат, дополнительная потребность в ресурсах отсутствует.
10.	Новые обязанности, ограничения и возможности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения (не заполняется в случае направления на ОРВ в профильный орган проекта закона Свердловской области)	
10.1. Группа участников отношений:	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений:	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:
<u>юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие</u>	<u>формирование и предоставление документов для получения земельных участков в</u>	<u>в соответствии с проектом акта.</u>

<u>деятельность на земельных участках, находящихся на территории Свердловской области.</u>	<u>соответствии с положениями проекта акта.</u>	
11.	Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений (не заполняется в случае направления на ОРВ в профильный орган проекта закона Свердловской области)	
11.1. Группа участников отношений:	11.2. Описание новых или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений:	11.3. Описание и оценка видов расходов (выгод):
<u>юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на земельных участках, находящихся на территории Свердловской области</u>	<u>формирование и предоставление документов для получения земельных участков в соответствии с положениями проекта акта.</u>	<u>принятие проекта акта не потребует дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений.</u> <u>Предполагаемые выгоды для участников отношений:</u> <u>установление прозрачной схемы и детальной регламентации процедуры размещения объектов, виды которых определены Правительством Свердловской области, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной</u>

					собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на основании выданных разрешений; снижение административных барьеров.
12.	Оценка влияния на конкурентную среду в регионе				
12.1.	Принимаемый проект акта влияния на конкурентную среду в регионе не несет, так как положения правового акта носят заявительный характер.				
12.2.	Источники данных: анализ федерального и областного законодательства.				
13.	Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования				
	Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не предусматриваются.				
14.	Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия				
14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источник финансирования	
<u>опубликование проекта акта на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru).</u>	<u>с момента принятия проекта акта.</u>	<u>доведение информации до участников отношений.</u>	<u>не требуется.</u>	<u>=</u>	
15.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения				
15.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: <u>2 квартал 2015 года.</u>				
15.2.	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:			<u>Нет</u>	
15.3.	Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:			<u>Нет</u>	
15.4.	Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения				

предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: <u>отсутствует.</u>	
16.	Цели предлагаемого регулирования
16.1. Цели предлагаемого регулирования:	16.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
<u>Принятие проекта акта позволит обеспечить использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения на них объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на принципах эффективности, справедливости и публичности, а также создать условия для участия физических и юридических лиц в отношениях, возникающих при использовании указанных земель или земельных участков.</u>	<u>2 квартал 2015 года</u>
16.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области: <u>Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», Закон Свердловской области от 07 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».</u>	
16.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: <u>не имеется.</u>	
17.	Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы
17.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: <u>принятие проекта акта позволит обеспечить использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения на них объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на принципах эффективности, справедливости и публичности,</u> <u>а также создать условия для участия физических и юридических лиц в отношениях, возникающих при использовании указанных земель или земельных участков. Негативных эффектов не предполагается.</u>	

17.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): <u>отсутствуют.</u>		
17.3. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): <u>отсутствуют.</u>		
17.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: <u>отсутствует.</u>		
18.	Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	
18.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	18.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	18.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
Наименование органа: Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области		
организационно-техническое обеспечение деятельности Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области при исполнении полномочий, указанных в строке 9.1 настоящего Заключения	Единовременные расходы в _____ (год возникновения):	<u>отсутствуют</u>
	Периодические расходы за период _____:	<u>предусмотрены законодательством Свердловской области о бюджете Свердловской области</u>
	Возможные поступления за период _____:	<u>Поступления бюджета Свердловской области не предусмотрены в связи с использованием земельного участка областной формы собственности на основании разрешения на его использование без установления платы в соответствии с проектом постановления Правительства Свердловской области.</u>
Итого единовременные расходы:		<u>отсутствуют</u>
Итого периодические расходы за год:		<u>предусмотрены законодательством Свердловской области о бюджете Свердловской области</u>
Итого возможные поступления за год:		<u>Поступления бюджета Свердловской области не</u>

		<u>предусмотрены.</u>
Наименование органа: <u>органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области</u>		
<u>организационно-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления при исполнении полномочий, указанных в строке 9.1 настоящего Заключения</u>	Единовременные расходы в _____ (год возникновения):	<u>отсутствуют</u>
	Периодические расходы за период _____ :	<u>предусмотрены законодательством Свердловской области о бюджете Свердловской области</u>
	Возможные поступления за период _____ :	<u>Поступления бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, не предусмотрены в связи с использованием земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, на основании разрешения на его использование без установления платы в соответствии с проектом постановления Правительства Свердловской области.</u>
Итого единовременные расходы:		<u>отсутствуют</u>
Итого периодические расходы за год:		<u>предусмотрены законодательством Свердловской области о бюджете Свердловской области</u>
Итого возможные поступления за год:		<u>Поступления бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, не предусмотрены.</u>
18.4. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной		

системы Российской Федерации: <u>отсутствуют</u>			
18.5. Источники данных: <u>Закон Свердловской области от 03 декабря 2014 года № 111-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».</u>			
19.	Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования		
19.1. Цели предлагаемого регулирования	19.2. Индикативные показатели	19.3. Единицы измерения индикативных показателей	19.4. Способы расчета индикативных показателей
<u>принятие проекта акта позволит обеспечить использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения на них объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на принципах эффективности, справедливости и публичности, а также создать условия для участия физических и юридических лиц в отношениях, возникающих при использовании указанных земель или земельных участков.</u>	<u>на сегодняшний день 542 договора по земельным участкам, находящимся в областной собственности</u>	<u>шт.</u>	<u>учет количества договоров по земельным участкам, находящимся в государственной собственности Свердловской области, и земельным участкам, находящимся в муниципальной собственности.</u>
20.	Сведения о размещении уведомления о подготовке проекта акта (заполняется в случае, если по проекту акта проведена предварительная оценка регулирующего воздействия)		
20.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:			
20.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта и сводного отчета: начало:			
20.3. Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций:			

	20.4. Сведения о лицах, представивших предложения:
	20.5. Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших предоставленные предложения: <u>отдел судебных</u>
	20.6. Иные сведения о проведении публичных консультаций:
21.	Сведения о проведении публичных консультаций
	21.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://ar.gov66.ru/ .
	21.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта и сводного отчета: начало: «22» апреля 2015 г.; окончание: «03» мая 2015 г.
	21.3. Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций: <u>извещены организации, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.</u>
	21.4. Сведения о лицах, представивших предложения: Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Гильдия Строителей Урала»; Открытое акционерное общество «Уральские газовые сети»; Департамент архитектуры, градостроительства и регулирования земельных отношений Администрации города Екатеринбурга.
	21.5. Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших предоставленные предложения: <u>отдел судебно-претензионной работы Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области.</u>
	21.6. Иные сведения о проведении публичных консультаций: <u>отсутствуют.</u>
22.	Выводы о целесообразности предлагаемого регулирования
	22.1. Оценка положительных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования: <u>принятие проекта акта позволит обеспечить использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения на них объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на принципах эффективности, справедливости и публичности, а также создать условия для участия физических и юридических лиц в отношениях, возникающих при использовании указанных земель или земельных участков.</u>
	22.2. Дополнительные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования: <u>отсутствуют.</u>
	22.3. Источники данных: <u>Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», Закон Свердловской области от 07 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».</u>

22.4. Вывод: в проекте акта положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации отсутствуют.

Приложение: Сводка предложений на 8 л. в 1 экз.

Заместитель Министра по управлению
государственным имуществом
Свердловской области



К.А. Никаноров