

Заключение о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта
<p>Вид и наименование правового акта: проект постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание оптово-распределительных центров».</p> <p>Планируемый срок вступления в силу: октябрь 2015 года.</p>
2. Сведения о разработчике проекта акта
<p>Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик): Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области (далее Министерство).</p> <p>Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области - соисполнителях: отсутствуют.</p>
3. Срок проведения публичных консультаций
Количество календарных дней: десять календарных дней
4. Способ направления участникам публичных консультаций своих мнений
<p>Ф.И.О. исполнителя профильного органа: Князев Андрей Викторович. Должность: начальник отдела пищевой и перерабатывающей промышленности Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области. Телефон: (343) 312-00-07, доб.220. Адрес электронной почты kav@mcxso.ru</p>
5. Степень регулирующего воздействия проекта акта
<p>Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): низкая.</p> <p>Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект акта не содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности. Возникающие обязанности субъектов предпринимательской деятельности в части предоставления документов для получения субсидий носят заявительный характер.</p>
6. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы
6.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ

регулирования, условий и фактов ее существования.

6.1.1 Слабые логистические связи между участниками товародвижения, в первую очередь между товаропроизводителями сельскохозяйственной продукции, предприятиями оптовой и розничной торговли.

6.1.2 Отсутствие крупных оптово-распределительных центров по хранению сельскохозяйственной продукции.

6.1.3 Отсутствие информационных систем, обеспечивающих сбор, хранение, обработку в необходимом режиме и обмен информацией между участниками товародвижения.

6.1.4 Слабое развитие логистического посредничества. Широкая практика самостоятельного выполнения ряда не свойственных для предприятий производителей сельскохозяйственной и пищевой продукции работ, касающихся сбыта готовой продукции.

6.1.5 Слабое развитие цивилизованной конкуренции на товарном рынке, высокий уровень торговых наценок и как результат низкая заинтересованность участников товародвижения в применении логистики, обеспечивающей снижение эксплуатационных затрат.

6.1.6 Отсутствие возможности получения преимуществ за счет оптимизации товарных потоков и сокращения цепи поставок.

6.1.7 Отсутствие условий подработки, первичной переработки, приема, упаковки и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

6.1.8 Недостаток мест хранения приводит к чрезмерно большому ввозу дорогой продукции в зимне-весенний период, а также к вывозу продукции, произведенной в Свердловской области в период сбора урожая.

6.2 Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

6.2.1 Проблема хранения и сбыта сельскохозяйственной продукции является основной для крестьянских (фермерских) хозяйств.

6.2.2 Значительное удорожание сельскохозяйственной продукции за счет высокой стоимости посреднических услуг сбыта продукции и высоких торговых наценок.

6.2.3 Снижение качества сельскохозяйственной продукции из-за отсутствия специализированных условий хранения.

6.2.4 Существует практика вывоза сельхозпродукции в другие регионы в период сбора урожая.

6.3 Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

6.3.1 В Свердловской области отсутствуют крупные оптово-распределительные центры по хранению сельскохозяйственной продукции.

В целях решения вышеуказанной проблемы :

6.3.2 В хозяйствах Свердловской области ведется строительство овощехранилищ. В 2013 году завершено строительство хранилищ для картофеля

и овощей общей емкостью 7,1 тыс. тонн единовременного хранения, в 2014 году – емкостью 7,5 тыс. тонн. Ввод в эксплуатацию данных мощностей решает проблему лишь отдельных хозяйств. Строительство овощехранилищ осуществлялось хозяйственным способом, за счет собственных средств хозяйств.

6.3.3 ЗАО «Тандер» (Торговая сеть «Магнит») в декабре 2013 года введен в эксплуатацию распределительный центр общей площадью 190 тысяч кв. метров, включающий в себя комплекс складских помещений, предназначенных для хранения и последующей отгрузки товаров в магазины, гипермаркеты и другие распределительные центры Компании. Объем инвестиций Компании в открытие распределительного центра составил 3,5 млрд. рублей собственных средств.

6.4 Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Привлечение в отрасль частных инвестиций, направленных на создание мест хранения продукции.

6.5 Источники данных:

ведомственная отчетность Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области (оперативная информация, статистическая и бухгалтерская отчетность).

6.6 Иная информация о проблеме: отсутствует

7. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности

7.1 Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах: отсутствует. Правительством Российской Федерации принят нормативно-правовой акт (постановление Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 № 624 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса»), в связи с чем возникла необходимость в данном правовом акте.

7.2 Источники данных:

постановление Правительства Российской Федерации, приказы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Закон Свердловской области от 09.12.2013 № 125-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

8. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая федеральные органы государственной власти и органы государственной власти Свердловской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

<p>8.1 Группа участников отношений: 8.1.1 Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области 8.1.2 Российские организации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированные и осуществляющие деятельность по реализации проектов по созданию объектов агропромышленного комплекса на территории Свердловской области, прошедшие конкурсный отбор в соответствии с порядками, предусмотренными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Свердловской области (далее – получатели субсидий)</p>	<p>Оценка количества участников отношений: 8.2.1 на стадии разработки акта: Руководство Министерства -3 человека, работники трех отделов Министерства - 4 человека. Получатели субсидий 9 организаций 8.2.2 После введения предлагаемого регулирования: Руководство Министерства -3 человека, работники трех отделов Министерства - 4 человека. Получатели субсидий - 1-2 организации.</p>	
<p>8.3 Источники данных: Положение о Министерстве агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, должностные регламенты работников.</p>		
<p align="center">9. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, или сведения об их изменении, а также порядок их реализации</p>		
<p>9.1 Описание новых или изменения существующих функций, полномочий обязанностей или прав.</p>	<p>9.2 Порядок реализации:</p>	<p>9.3 Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах.</p>
<p>Наименование органа: Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области.</p>		
<p>Изменение существующих функций, полномочий обязанностей или прав не предусматривается.</p>	<p>Определяется Административным регламентом, должностными регламентами.</p>	<p>В рамках текущей деятельности министерства потребность в дополнительных ресурсах отсутствует.</p>
<p align="center">10. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения</p>		

10.1 Группа участников отношений:	10.2 Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений:	10.3 Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:
Получатели субсидий	<p>для реализации права на получение субсидий на условиях софинансирования получателем в срок не позднее месяца с момента включения получателя в перечень инвестиционных проектов, прошедших конкурсный отбор в соответствии с порядком, установленным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, а для получения субсидии только из областного бюджета не позднее 28 ноября соответствующего финансового года в Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области предоставляются документы. Возникающие обязанности получателей субсидий носят заявительный характер.</p>	<p>Ограничения в представлении субсидий указаны в пунктах 6 и 10. Документы предоставляются согласно пункту 9 принимаемого нормативно-правового акта.</p>
11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений		
11.1 Группа участников отношений:	11.2 Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений:	11.3 Описание и оценка видов расходов (выгод):
Получатели субсидий	<p>для реализации права на получение субсидий на условиях софинансирования получателем в срок не позднее месяца с момента включения получателя в перечень инвестиционных проектов, прошедших конкурсный отбор в соответствии с порядком, установленным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, а для получения субсидии только из областного бюджета не позднее 28 ноября</p>	<p>в качестве выгод участники отношений могут получить субсидии из областного бюджета до 3 млн. рублей. За счет средств федерального бюджета в размере 20% от сметной стоимости объекта, но не выше предельной стоимости объекта, устанавливаемого Министерством сельского хозяйства Российской Федерации</p>

	соответствующего финансового года в Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области предоставляются документы.	Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2015 года № 624 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса».	
12. Оценка влияния на конкурентную среду в регионе			
12.1 Создание оптово-распределительных центров позволит значительно улучшить интеграционное взаимодействие сельхозтоваропроизводителей, предприятий пищевой промышленности и предприятий торговли.			
12.2 Появление новых оптово-распределительных центров приведет к улучшению конкурентной среды, повышению конкурентоспособности продуктов питания производимых на территории Свердловской области .			
12.3 Источники данных: анализ федерального и областного законодательства.			
13. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования			
13.1 Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:	13.2 Оценки вероятности наступления рисков:	13.3 Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:	13.4 Степень контроля рисков:
нецелевое использование бюджетных средств; ограничение конкуренции при условии увеличения степени вмешательства государства указанным способом	низкая	анализ отчетов предоставляемых получателями субсидий в соответствии с порядком, выездные плановые и внеплановые проверки в соответствии с действующим законодательством	высокая

14.Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия				
14.1 Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2 Сроки	14.3 Описание ожидаемого результата	14.4 Объем финансирования	14.5 Источник финансирования
<p>Мероприятие 1. Размещение информации на официальном сайте Министерства в сети Интернет.</p> <p>Мероприятие 2. Публикация правового акта на портале Правительства Свердловской области www.pravo.gov66.ru</p> <p>Мероприятие 3. Консультация специалистов Министерства в ходе личного приема.</p> <p>Мероприятие 4. Публикация постановления в «Областной газете».</p>	После принятия акта	Информирование заинтересованных лиц	В рамках предусмотренных расходов на текущую деятельность	Не требуется
15.Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения				
15.1 Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: октябрь 2015 года				
15.2 Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:			нет	
15.3 Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:			нет	
15.4 Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.				
16. Цели предлагаемого регулирования				
16.1 Цели предлагаемого регулирования			16.2 Установленные сроки достижения целей	

	предлагаемого регулирования:
Выполнение государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года».	до 2020 года
<p>16.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области:</p> <p>государственная программа Российской Федерации «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, государственная программа Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1285-ПП.</p>	
16.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует	
17. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы	
<p>17.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: принятие постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание оптово-распределительных центров» позволит увеличить мощности единовременного хранения сельскохозяйственной продукции, мощности по сортировке калибровке, мойке упаковке и подработке, заморозки дозреванию, переработке сельскохозяйственной продукции. Обеспечить жителей Свердловской области качественной сельскохозяйственной продукцией, что положительно повлияет на обеспечение продовольственной безопасности Свердловской области.</p>	
<p>17.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): получение целевых кредитов на создание оптово-распределительных центров по сниженной процентной ставке. Но оформление кредитов на крупные суммы, тем более по низкой процентной ставке, на сегодня крайне затруднительно ввиду непростой экономической ситуации.</p>	
<p>17.3. Описание выбора предлагаемого способа решения проблемы: снижение себестоимости продукции за счет оптимизации расходов и снижения издержек в цепочке производитель-покупатель.</p>	
17.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует	
18. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	

18.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	18.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	18.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
Наименование органа: Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области		
<p>Функция 1. Прием и рассмотрение документов, выдача субсидий российским организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированным и осуществляющим деятельность по созданию объектов АПК на территории Свердловской области, прошедших конкурсный отбор в соответствии с порядком, установленным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и заявившихся в Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области на получение данного вида субсидий.</p>	<p>Ежегодные расходы согласно установленным лимитам</p>	<p>Ежегодно на возмещение части прямых понесенных затрат на создание оптово-распределительных центров выделяются средства из федерального и областного бюджетов. На 2015 год предусмотрены средства по данной статье расходов: из областного бюджета - 1,0 млн. рублей, из федерального - в соответствии с правилами распределения и предоставления субсидий по итогам отбора в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24. 06.2015 № 624 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса»</p>
	<p>Периодические расходы за период 2015-2017 г.г. согласно установленным лимитам</p>	<p>На возмещение части прямых понесенных затрат на создание оптово-распределительных центров планируется выделение средств по годам: из областного бюджета: 2015г.- 1,0 млн. рублей; 2016г. -1,0 млн. рублей; 2017г. - 1,0 млн. рублей. Итого -3,0 млн.руб. из федерального бюджета - в соответствии с правилами распределения и предоставления субсидий по итогам отбора в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24. 06.2015 № 624 «Об утверждении Правил предоставления и распреде-</p>

		ления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса»	
	Возможные поступления за период 2015-2020 годы	Не прогнозируются	
Итого единовременные расходы:		В рамках текущей деятельности Министерства	
Итого периодические расходы за год:		В рамках текущей деятельности Министерства	
Итого возможные поступления за год:		Не прогнозируются	
18.4. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: дополнительных расходов (поступлений) не предполагается			
18.5. Источники данных: Закон Свердловской области от 03.12.2014 № 111-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период до 2016 и 2017 годов»			
19. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования			
19.1. Цели предлагаемого регулирования	19.2. Индикативные показатели	19.3. Единицы измерения индикативных показателей	19.4. Способы расчета индикативных показателей
Выполнение государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года».	1. ввод мощностей оптово-распределительных центров; 2. увеличение объемов оптовой продажи пищевой продукции	тысяч тонн тысяч тонн.	Форма статистической отчетности №1-ТОРГ «Сведения о продаже товаров организациями оптовой и розничной торговли»
20. Сведения о размещении уведомления о подготовке проекта акта (заполняется в случае, если по проекту акта проведена предварительная оценка регулирующего воздействия)			
20.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:			

20.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта и сводного отчета: начало: « » 20 г.; окончание: « » 20 г.
20.3. Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций:
20.4. Сведения о лицах, представивших предложения:
20.5. Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших предоставленные предложения:
20.6. Иные сведения о проведении публичных консультаций:
21. Сведения о проведении публичных консультаций
21.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://ar.gov66.ru/
21.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта и сводного отчета: начало: « 2 » сентября 2015 г.; окончание: « 12 » сентября 2015 г.
21.3. Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций: Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей, Уральская Торгово-промышленная палата, Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Институт экономики УрО РАН, Свердловская региональная ассоциация выпускников Президентской программы.
21.4. Сведения о лицах, представивших предложения: руководитель отраслевой экспертной группы «Условия ведения бизнеса» Координационного совета по ОРВ Свердловской области, Председатель комитета по ОРВ СОО ООО «Деловая Россия» А.В. Головченко; Вице-президент Уральской торгово-промышленной палаты А.А. Макаров; исполнительный Вице-президент Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей Т.А. Кансафарова.
21.5. Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших предоставленные предложения: отдел пищевой и перерабатывающей промышленности Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области
21.6. Иные сведения о проведении публичных консультаций: отсутствуют
22. Выводы о целесообразности предлагаемого регулирования
22.1. Оценка положительных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования: принятие постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание оптово-распределительных центров» будет способствовать строительству оптово-распределительных центров на территории Свердловской области, что позволит оптимизировать логистические процессы, направленные на обеспечение

населения области продуктами питания, в том числе социально значимыми, создаст условия для повышения уровня продовольственной безопасности в целом.

Негативные эффекты отсутствуют.

22.2. Дополнительные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют

22.3. Источники данных:

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 № 624 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса».

22.4. Вывод о наличии либо об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации:

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации в проекте акта отсутствуют.

Приложение: Сводка предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения

Министр агропромышленного комплекса
и продовольствия Свердловской области



М.Н. Копытов