

Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

\ \ Исполнительный орган государственной власти Свердловской области
(далее - разработчик):

Министерство транспорта и связи Свердловской области

1.2. Сведения об исполнительных органах государственной власти
Свердловской области - соисполнителях:

Соисполнители отсутствуют

1.3. Вид и наименование проекта акта:

Проект постановления Правительства Свердловской области
«О проекте закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон
Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания
населения на территории Свердловской области»

1.4. Основание для разработки проекта акта:

Основной целью законопроекта является формирование правовых
условий, обеспечивающих доступ перевозчиков к осуществлению регулярных
пассажирских перевозок на территории Свердловской области.
Законопроект направлен на развитие конкуренции перевозчиков как основного
механизма повышения качества и эффективности пассажирских перевозок.

1.5. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Васютинский Игорь Витальевич

Должность: Начальник отдела государственной службы, кадров и
юридической работы Министерства транспорта и связи Свердловской области

Тел: 8 (343) 312-00-15 (доб. 10П)

Адрес электронной почты: i.vasyutmsky@egov66.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	<i>низкая</i>
2.2.	Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:	
<p><u>Низкая степень регулирующего воздействия – проект акта не содержит положения содержащие запреты и ограничения для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей или способствующих их установлению, а также положения, приводящие к возникновению расходов юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в сфере предпринимательской деятельности, а также не содержит положения изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей или способствующих их установлению</u></p>		

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Законопроект направлен на установление правовых основ единого рынка услуг регулярных пассажирских перевозок на территории Свердловской области, приведение системы управления пассажирским транспортом в соответствие с условиями рыночной экономики.

Учитывая особую социальную значимость данных перевозок, а также то, что пассажирский транспорт является составной частью региональной инфраструктуры, эта деятельность подпадает под особый правовой режим, предусматривающий разумное сочетание механизмов свободного рынка с механизмами административного регулирования.

Статья 2 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» дополнена новыми терминами, поскольку в ходе реализации и применения данного закона возникают противоречия между субъектами, применяющими его положения, а также в ходе судебных разбирательств в судах общей юрисдикции и арбитражных судах (например, рассмотрение в Арбитражном суде Свердловской области дела № А60-26170; рассмотрение дела № 33 в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области; рассмотрение в Арбитражном суде Свердловской области дела № А60-26172).

Кроме того, изменено определение термина «паспорт маршрута перевозчика». Необходимость указанного изменения обусловлена принятием Закона Свердловской области от 15 июля 2013 года № 76-ОЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 14-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области». В соответствии со статьей 8 документом, предоставляющим право на осуществление регулярных пассажирских перевозок, является договор.

Законопроект дополняет, в частности, и полномочия Правительства Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения. Данные изменения обусловлены тем, что за Правительством Свердловской области уже имеются данные полномочия, однако в Законе Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» они не определены (например, полномочия Правительства по установлению порядка заключения договоров с железнодорожными перевозчиками - постановление Правительства Свердловской области № 1331-ПП).

В законопроекте предлагается ввести дополнительные полномочия уполномоченного исполнительного органа Свердловской области по контролю за надлежащим исполнением перевозчиком обязательств, принятых на себя в соответствии с договором на выполнение пассажирских перевозок.

Изменения в статью 8 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» обусловлены необходимостью замены понятия «привлечения перевозчиков» на «обеспечение обслуживания перевозчиками маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом», поскольку отбор перевозчиков осуществляется на основании конкурса.

В соответствии с законопроектом будет установлено два способа обеспечения обслуживания перевозчиками маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом - по конкурсу и без конкурса. В законопроекте конкретизированы основания для заключения договоров об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом без проведения конкурса.

Кроме того, законопроект устанавливает новые переходные положения (статья 14-1 законопроекта), согласно которым со всеми перевозчиками, которым ранее были утверждены паспорта маршрутов перевозчиков, будут заключены договоры на обслуживание таких маршрутов. В этом случае договоры об обслуживании межмуниципального (пригородного и междугородного) маршрута регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом будут заключаться сроком на пять лет.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:
При существенном изменении условий организации процесса перевозок (прекращение действия юридического лица или индивидуального предпринимателя, отзыв или прекращение действия лицензии, прекращение действия договора об осуществлении перевозок, непредвиденного и существенного изменения пассажиропотока) возможно возникновение ситуации, при которой часть населения муниципальных образований Свердловской области, в связи с отсутствием общественного транспорта, лишится возможности свободного перемещения по территории Свердловской области и, как следствие, возможности получения необходимого перечня государственных, муниципальных и социальных услуг.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

На сегодняшний день уполномоченный орган Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения не имеет полномочий и механизмов для оперативного решения вопросов организации транспортного обслуживания населения в случае возникновения непредвиденных обстоятельств.

Положительных примеров оперативного решения вопросов организации транспортного обслуживания населения Свердловской области, в рамках действующего законодательства, нет.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

В соответствии с Законом Свердловской области от 27.12.2010 № 127-Q3 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» полномочия по организации транспортного обслуживания населения Свердловской области возлагаются на исполнительный орган государственной власти Свердловской области. Таким образом, проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства.

3.5. Источники данных:

Существующая практика организации процесса транспортного обслуживания населения Свердловской области уполномоченными органами

3.6. Иная информация о проблеме:

Отсутствует

4. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах: Информация о решении подобных проблем на федеральном и региональном опыте отсутствует.
4.2.	Источники данных: Информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области

- 5.1. Цели предлагаемого регулирования:
- (Цель 1)
Обеспечение непрерывности регулярных пассажирских перевозок в случае возникновения непредвиденных обстоятельств.
- (Цель 2)
Обеспечение необходимого уровня доступности и качества транспортных услуг
- 5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
- После вступления в силу разработанного проекта нормативного правового акта
- После вступления в силу разработанного проекта нормативного правового акта
- 5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области:
Реализация положений Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
- 5.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования:
Отсутствует

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Необходимость указанного изменения обусловлена принятием Закона Свердловской области от 15 июля 2013 года № 76-03 «О внесении изменений в статьи 8 и 14-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области». В соответствии со статьей 8 документом, предоставляющим право на осуществление регулярных пассажирских перевозок, является договор.

В законопроекте предлагается ввести дополнительные полномочия уполномоченного исполнительного органа Свердловской области по контролю за надлежащим исполнением перевозчиком обязательств, принятых на себя в соответствии с договором на выполнение пассажирских перевозок.

Кроме того, законопроект устанавливает новые переходные положения (статья 14-1 законопроекта), согласно которым со всеми перевозчиками, которым ранее были утверждены паспорта маршрутов перевозчиков, будут заключены договоры на обслуживание таких маршрутов. В этом случае договоры об обслуживании межмуниципального (пригородного и междугородного) маршрута регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом будут заключаться сроком на три года.

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

В случае непринятия данного нормативного правового акта, возможно временное приостановление перевозок.

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Иные способы решения отсутствуют.

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

Отсутствует.

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений

7.1.1 Субъекты предпринимательской деятельности занятые в сфере обслуживания межмуниципальных (пригородных и междугородних) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортном

7.2. Оценка количества участников отношений

От 10 до 50 участников в год

7.1.2. После введения предлагаемого регулирования: останется прежним

7.3. Источники данных:

Сведения из реестра межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, пригородных маршрутов регулярных межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1.	8.2.	8.3.
Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Правительство Свердловской области		
Устанавливает порядок заключения договоров об обслуживании пригородных маршрутов железнодорожным транспортом	Порядок предусмотрен постановлением Правительства Свердловской области	Изменения трудозатрат не последует, потребность в иных ресурсах отсутствует поскольку ранее данное полномочие выполнялось неофициально, в рабочем порядке.
Наименование органа: Министерство транспорта и связи Свердловской области		
Функции Министерства по контролю, в рамках договора об обслуживании пассажирских перевозок, надлежащим исполнением перевозчиком обязательств, принятых на себя в соответствии с договором на выполнение пассажирских перевозок	В соответствии с договором об обслуживании транспортного обслуживания населения	Изменения трудозатрат не последует, потребность в иных ресурсах отсутствует, поскольку ранее данное полномочие выполнялось неофициально, в рабочем порядке.

При заключении с перевозчиками договоров об обслуживании регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом	В соответствии со ст. 8 Закона Свердловской области № 127-03, уполномоченный	Изменения трудозатрат не последует, потребность в иных ресурсах отсутствует.
утверждает паспорта	орган утверждает паспорта, после заключения соответствующих договоров.	поскольку ранее данное полномочие выполнялось неофициально, в рабочем порядке.

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1.	9.2.	9.3.
Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4. Наименование органа:		
9.4.1. <u>Функции Министерства транспорта и связи Свердловской области не изменятся</u>	9.4.2. Единовременные расходы в _____ (год возникновения): 9.4.3. Периодические расходы за _____ период 9.4.4. Возможные поступления за период	<u>Отсутствуют</u> <u>Отсутствуют</u> <u>Отсутствуют</u>
9.5. Итого единовременные расходы:		<u>Отсутствуют</u>
9.6. Итого периодические расходы за год:		<u>Отсутствуют</u>
9.7. Итого возможные поступления за год:		<u>Отсутствуют</u>
9.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:		<u>Отсутствуют</u>
9.9. Источники данных:		<u>Отсутствуют</u>

10. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1.	10.2.	10.3.
Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Субъекты предпринимательской деятельности занятые в сфере обслуживания межмуниципальных (пригородных и междугородних) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортном	Возникновение новых обязанностей и ограничений субъектов предпринимательской деятельности крайне маловероятно	Права и обязанности субъектов не меняются

11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1.	11.2.	11.3.
Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Описание и оценка видов расходов

<u>Субъекты</u> <u>предпринимательско</u> <u>й деятельности</u> <u>занятые в сфере</u> <u>обслуживании</u> <u>межмуниципальных</u> <u>(пригородных и</u> <u>междугородних)</u> <u>маршрутов</u> <u>регулярных</u> <u>пассажирских</u> <u>перевозок</u> <u>автомобильным</u> <u>транспортном</u>	Новые обязанности и <u>Отсутствует</u> <u>ограничения не возникнут.</u> <u>существующие обязанности и</u> <u>ограничения не изменятся</u>
--	--

11.4. Источники данных:

Существующая практика организации регулярных пассажирских перевозок уполномоченными органами Свердловской области

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

<u>12.1.</u>	<u>12.2.</u>	<u>12.3.</u>	12.4.
Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
Возможно отсутствие поданных на рассмотрение уполномоченного органа заявлений на заключение договора, предусмотренного в статье 14-1 законопроекта	<u>Возникновение рисков и негативных последствий при решении проблемы предложенным способом крайне маловероятно</u>	<u>Существующая практика организации регулярных пассажирских перевозок уполномоченными органами Свердловской области</u>	<u>средняя</u>

12.5. Источники данных:

Существующая практика организации регулярных пассажирских перевозок уполномоченными органами Свердловской области

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

13.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: октябрь 2014 г.

13.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого <u>регулирования</u> :	нет	13.3. срок (если есть необходимость):	(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)
---	-----	---------------------------------------	---

13.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	нет	13.5. срок (если есть необходимость):	(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового <u>акта</u>)
---	-----	---------------------------------------	---

13.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Переходный период предусмотрен статьей 14-1 законопроекта

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1.	Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2.	14.3.	14.4.	14.5.
		Сроки мероприятий	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источник и финансирования
	Информационные	Октябрь 2014	Доведение информации до субъектов предпринимательской деятельности		
14.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: 0 руб.				

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1.	15.2.	15.3.	15.4.
Цели предлагаемого регулирования	Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей
Обеспечение необходимого уровня доступности и качества транспортных услуг	Удовлетворенность населения качеством транспортных услуг (не менее 70 %)	%	Расчет отношения граждан удовлетворенных качеством транспортных услуг к общему числу опрошенных граждан

15.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Отсутствует	
15.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 руб.
Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Отсутствует		

16. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика (раздел не заполняется, если проект акта имеет среднюю или низкую степень регулирующего воздействия)

16.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

16.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта:
начало: «__»_____20__г.; окончание: «__»_____20__г.

16.3. Сведения о лицах, предоставивших предложения:

(место для текстового описания)

16.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:

(место для текстового описания)

16.5. Иные сведения о размещении уведомления:
отсутствуют

17. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

17.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: нет
17.2.	Источники данных: нет

18. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, сроках его проведения, исполнительных органах государственной власти Свердловской области и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика (заполняется на стадии подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия)

18.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://ar.gov66.ru/article/konsultaciiso>

18.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичных консультаций по проекту акта и сводного отчета:

начало:

С 03.10.2014 по 15.10.2014

18.3. Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций:

1. Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей
2. Уральская Торгово-промышленная палата
3. Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
4. Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
5. Институт экономики УрО РАН
6. Свердловская региональная ассоциация выпускников Президентской программы
7. Союз автотранспортных предпринимателей Свердловской области

18.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей
Союз автотранспортных предпринимателей Свердловской области
Муниципальное образование Алапаевское
Режевской городской округ

18.5. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:

Отдел государственной службы, кадров и юридической работы Министерства транспорта и связи Свердловской области

18.6. Иные сведения о проведении публичных консультаций:
Отсутствуют

Министр
А.М. Сидоренко

16.10.2014

Дата

Подпись

