ФОРМА
Заключения о проведении оценки регулирующего воздействия

1.	**Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта**
Вид и наименование проекта акта: Закон Свердловской области «О внесении изменения в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» Планируемый срок вступления в силу: Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования	
2.	**Сведения о разработчике проекта акта**
Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик): Прокуратура Свердловской области Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: отсутствуют	
3.	**Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений**:
Ф.И.О. исполнителя профильного органа: Карабулин Евгений Александрович Должность: ведущий специалист отдела развития транспорта Тел: (343) 312-00-15 (доб. 407) Адрес электронной почты: e.karabulin@egov66.ru	
4.	**Срок проведения публичных консультаций:**
Количество календарных дней: 20	
5.	**Степень регулирующего воздействия проекта акта**
Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): средняя Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: в действующем законодательстве обозначены обязанности лиц, осуществляющих перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, осуществляющих хранение и возврат транспортных средств, при этом предусмотрена только гражданско–правовая ответственность. Проект акта вводит административную ответственность за эти правонарушения, т.е. содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности	
6.	**Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы**

6.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

отсутствие административной ответственности за нарушение требований Закона Свердловской области от 20.06.2012 № 57-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на их перемещение и хранение и возврата транспортных средств в Свердловской области

6.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

отсутствие ответственности за нарушение установленных норм поведения, способствуют игнорированию хозяйствующими субъектами установленных региональным законодательством требований в сфере перемещения, хранения и выдачи транспортных средств и взимания платы за указанные действия, что существенно нарушает права граждан (Превышение установленных размеров оплаты, несоблюдение условий хранения транспортных средств, перемещение транспортных средств неуполномоченными лицами и др.)

6.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Прокуратурой Свердловской области в ходе проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Свердловской области деятельность по перемещению, хранению и выдачи задержанных транспортных средств, вскрыты многочисленные нарушения установленных региональным законодательством правил перемещения, хранения и выдачи транспортных средств, а также взимания платы (отсутствие необходимых мер сохранности транспортного средства путем опечатывания конструктивно предусмотренных мест доступа в транспортное средство; несвоевременное и неполное составление акта осмотра транспортного средства; отсутствие ведения журнала учета транспортных средств, помещенных на специализированную стоянку, по установленной форме; неправильное начисление сумм, подлежащих оплате и т.д.)

6.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

без вмешательства со стороны государства проблема не может быть решена

6.5. Источники данных:

письмо Прокуратуры Свердловской области от 10.07.2014 № 42-12-14

6.6. Иная информация о проблеме: отсутствует

7.	**Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности**

7.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах: отсутствует на основании данных Интернет – сайтов субъектов Российской Федерации 7.2. Источники данных: интернет – сайты субъектов Российской Федерации		
8.	**Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов**	
8.1 Группа участников отношений: (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности): 8.1.1. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, занимающиеся эвакуацией и хранением транспортных средств 8.1.2 Министерство транспорта и связи Свердловской области	8.2. Оценка количества участников отношений: 70 На стадии разработки акта: После введения предлагаемого регулирования: 70 (на начальном этапе)	
8.3. Источники данных: Перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Свердловской области деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку и (или) деятельность по хранению транспортных средств, помещенных на специализированную стоянку, утвержденный распоряжением Правительства Свердловской области от 13.09.2012 № 1795-РП		
9.	**Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации**	
Наименование органа: Министерство транспорта и связи Свердловской области		
9.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав: наделение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации обязанностями по составлению протоколов по административным правонарушениям	9.2. Порядок реализации: - вынесение приказа исполнительного органа субъекта Российской Федерации об определении перечня полномочных должностных лиц, - составление плана проверок на год в размере не менее 18 (на территории Свердловской области зарегистрировано 55 штрафных стоянок) с учетом необходимости проверок из расчета один раз в три года, - осуществление внеплановых проверок по отдельным обращениям (предположительно не менее	9.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах: дополнительные расходы, с учетом отсутствия изменений штатной численности отсутствуют. Текущие расходы составят 35 тыс. руб. (усреднено) Количество проверок – 15, количество повторных выездов – 10, крайняя точка проверки – г. Ивдель (5 билетов туда и обратно по 2500 руб.), средняя точка проверки – г. Сосьва (5 билетов туда и обратно

	12), - составление протокола при выявлении правонарушения, - участие в судебном процессе (т.к. предусмотрено рассмотрение мировыми судьями), - представление интересов субъекта Российской Федерации на стадии принудительного исполнения, - администрирование доходной и расходной части	по 2000 руб.), ближайшая точка – г. Каменск-Уральский (5 билетов туда и обратно по 500 руб.) Итого 25 000 руб. С учетом частичных повторных выездов – 35000 руб.)
10.	**Новые обязанности, ограничения и возможности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения**	
10.1. Группа участников отношений:	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений:	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:
Индивидуальные предприниматели и юридические лица, занимающиеся эвакуацией и хранением транспортных средств	Вводится административная ответственность	Порядок формирования перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Свердловской области деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку и (или) деятельность по хранению транспортных средств, помещенных на специализированную стоянку, утвержденный постановлением правительства Свердловской области от 29.06.2012 № 718-ПП не меняется, вводится контроль
11.	**Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких**	

обязанностей и ограничений		
11.1. Группа участников отношений:	11.2. Описание новых или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений:	11.3. Описание и оценка видов расходов (выгод):
Индивидуальные предприниматели и юридические лица, занимающиеся эвакуацией и хранением транспортных средств	Отсутствуют	При правомерных действиях дополнительные расходы у предпринимателей отсутствуют. В случае административного правонарушения предусмотрена административная ответственность в сумме: от 10 до 20 тыс. руб. для индивидуальных предпринимателей, от 20 до 40 тыс. руб. для юридических лиц

12.	**Оценка влияния на конкурентную среду в регионе**
12.1. средняя, так как для значительной части юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за пределами города Екатеринбурга осуществляющих деятельность по перемещению и хранению транспортных средств это деятельность с низкой рентабельностью. Однако, следует отметить, что административная ответственность наступает за виновные действия, что подразумевает отсутствие воздействия при надлежащем исполнении обязанностей.	
12.2. Источники данных: сеть Интернет, существующая практика	

13.	**Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования**		
13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:	13.2. Оценки вероятности наступления рисков:	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:	13.4. Степень контроля рисков:
Риск 1: превышение административных полномочий должностных лиц государственной власти	вероятность низкая	проверки прокуратуры, рассмотрение дел мировыми судьями.	высокая
Риск 2 Участники отношений с учетом рисков бремени расходов на штрафы могут уйти с рынка	средняя	Ведение Министерством транспорта и связи Свердловской области Перечня	высокая

		юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Свердловской области деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку и (или) деятельность по хранению транспортных средств, помещенных на специализированную стоянку	

14.	**Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**			
14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источник финансирования
Мероприятие 1: издание локальных актов исполнительного органа,	С момента вступления в силу изменений в закон	Пресечение противоправной деятельности	На момент принятия акта увеличение финансирования не требуется	Источник финансирования отсутствует
Мероприятие 2: информирование граждан о введении штрафов	На стадии подготовки акта, в ходе и после его принятия.	Обеспечение профилактики с целью недопущения противоправной деятельности	На момент принятия акта увеличение финансирования не требуется	Финансирование не требуется

15.	**Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения**
15.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 2015 год	
15.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	Нет
15.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее	Нет

возникшие отношения:	
15.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: нет	
16. Цели предлагаемого регулирования	
16.1. Цели предлагаемого регулирования:	16.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Цель 1 Установление порядка обеспечения схемы эвакуации транспортных средств	После вступления в силу разработанного проекта нормативного правового акта
Цель 2 Соблюдение прав автовладельцев эвакуируемых транспортных средств	После вступления в силу разработанного проекта нормативного правового акта
Цель 3 Снижение количества правонарушений со стороны организаций, осуществляющих эвакуацию и хранение задержанных транспортных средств	После вступления в силу разработанного проекта нормативного правового акта
16.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области: Развитие положений ст. 27.13 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ согласно которых перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 настоящей статьи, их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение, возврат транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.	
16.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует	
17. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы	

17.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: Способ осуществления административного регулирования закреплен в КоАП РФ, где определен порядок и условия привлечения к административной ответственности.		
17.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): нет		
17.3. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): введение административной ответственности целесообразно в случае увеличения действующих тарифов на эвакуацию и хранение задержанных транспортных средств, либо в случае полного исключения коммерческой эвакуации и перехода к услугам эвакуации только городскими муниципальными службами.		
17.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует		
18. **Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**		
18.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	18.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	18.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
Наименование органа: Министерство транспорта и связи Свердловской области		
Функция 1 Контроль и надзор в сфере деятельности с полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях Функция 2 Администрирование доходов	Единовременные расходы в 2015 году:	Дополнительные расходы, с учетом отсутствия изменений штатной численности отсутствуют. Предполагаемые доходы бюджета Свердловской области 225 тыс. руб. исходя из возможных сроков вступления закона в силу в первом полугодии 2015 года.
Функция 1 Командировки с целью осуществления проверок Функция 2	Периодические расходы за период 2 полугодие 2015 года:	35 тыс. руб.
Функция 1 Поступления от штрафов Функция 2	Возможные поступления за период 2 полугодие 2015 года:	Предполагаемые доходы бюджета Свердловской области 225 тыс. руб.
Итого единовременные расходы:		0
Итого периодические расходы за год:		35 тыс. руб.
Итого возможные поступления за год:		225 тыс. руб.

18.4. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: На 1 год ориентировочно планируется проверок – 30 Расчет ведется только на 2 полугодие – 15 проверок Для расчета взяты минимальные суммы штрафов: 10 тыс. руб. – для индивидуальных предпринимателей 20 тыс. руб. – для юридических лиц Средний показатель штрафа: (20+10)/2 – 15 тыс. руб. Итого: 15 тыс. руб. х 15 проверок = 225 тыс. руб.
18.5. Источники данных: Количество проверок, ежегодно утверждаемых Прокуратурой Свердловской области, а также практика деятельности отдела контрольно-надзорной и разрешительной деятельности Министерства транспорта и связи Свердловской области.

19. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

19.1. Цели предлагаемого регулирования	19.2. Индикативные показатели	19.3. Единицы измерения индикативных показателей	19.4. Способы расчета индикативных показателей
Цель 1 Установление порядка обеспечения схемы эвакуации транспортных средств	Снижение количества обращений граждан и нарушений выявленных в ходе проводимых проверок	Шт.	Фактические данные по соответствующим периодам выполнения функции
Цель 2 Соблюдение прав автовладельцев эвакуируемых транспортных средств	Снижение количества обращений граждан и нарушений выявленных в ходе проводимых проверок	Шт.	Фактические данные по соответствующим периодам выполнения функции
Цель 3 Снижение количества правонарушений со стороны организаций, осуществляющих эвакуацию и хранение задержанных транспортных средств	Снижение количества обращений граждан и нарушений выявленных в ходе проводимых проверок	Шт.	Фактические данные по соответствующим периодам выполнения функции

20. Сведения о размещении уведомления о подготовке проекта акта (заполняется в случае, если по проекту акта проведена предварительная оценка регулирующего воздействия)

20.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
20.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта и сводного отчета: начало:
20.3. Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций:
20.4. Сведения о лицах, представивших предложения:
20.5. Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших предоставленные предложения:
20.6. Иные сведения о проведении публичных консультаций:
21. Сведения о проведении публичных консультаций
21.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://ar.gov66.ru/article/orv
21.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта и сводного отчета: начало: «05» декабря 2014г.; окончание: «26» декабря 2014г.
21.3. Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций: Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей, Уральская Торгово-промышленная палата, Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Институт экономики УрО РАН, Свердловская региональная ассоциация выпускников Президентской программы
21.4. Сведения о лицах, представивших предложения: отсутствуют
21.5. Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших предоставленные предложения: отдел развития транспорта Министерства транспорта и связи Свердловской области
21.6. Иные сведения о проведении публичных консультаций: отсутствуют

22. Выводы о целесообразности предлагаемого регулирования
22.1. Оценка положительных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования: 1. Федеральным законом от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не предусмотрена возможность передачи на уровень субъекта Российской Федерации полномочий по привлечению к административной ответственности за нарушение правил перемещения, хранения и выдачи транспортных средств, а также взимания платы. Соответственно, возникает вопрос о правомерности наделения себя таким правом со стороны субъекта Российской Федерации самостоятельно. 2. Специализированные стоянки действую на территории 50 процентов муниципальных образований Свердловской области. На сегодняшний день, в Свердловской области до 95 процентов объема работ по эвакуации и хранению задержанных в административном порядке транспортных средств, осуществляется частными коммерческими организациями, включенными в Перечень. Коммерческие предприятия и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории муниципальных образований Свердловской области (кроме Екатеринбурга) не заинтересованы в организации специализированных стоянок из-за низких, по их мнению, установленных РЭК, тарифов, дальности перевозок (до 30 км), низких объемов перевозок и хранения. В случае введения административного штрафа за нарушение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями порядка перемещения и хранения задержанных транспортных средств, некоторые организации и предприниматели могут уйти с рынка в сторону более выгодной коммерческой эвакуации, а ситуация с привлечением новых претендентов станет еще более тяжелой. 3. Есть необходимость пересмотреть предложенные административные штрафы для субъектов предпринимательской деятельности в сторону уменьшения.
22.2. Дополнительные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют
22.3. Источники данных: Письмо Министерства транспорта и связи Свердловской области от 20.11.2014 № 8898 в адрес Начальника управления по взаимодействию с законодательным собранием Свердловской области, и ведению регистра муниципальных актов С.В. Наймушина.
22.4. Вывод о наличии либо об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации: отсутствует

Приложение. Сводка предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Руководитель (заместитель руководителя)
профильного органа

_____ _____ _____
(инициалы, фамилия) Дата Подпись

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ
по результатам публичных консультаций
по проекту нормативного правового акта
«О внесении изменения в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»

№	Наименование организации	Общее содержание полученного предложения	Сведения (рекомендации разработчику) об учете/ причинах отклонения полученных предложений
1	Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей	Предложений не поступило	
2	Уральская Торгово-промышленная палата	Предложений не поступило	
3	Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»	Предложений не поступило	
4	Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	Предложений не поступило	
5	Институт экономики УрО РАН	Предложений не поступило	
6	Свердловская региональная ассоциация выпускников Президентской программы	Предложений не поступило	

…	Наименование иных организации	Предложений не поступило	

Общее число участников публичных консультаций: 0, в т.ч.:
Общее число полученных предложений по доработке проекта акта: 0;
Общее число полученных мнений о поддержке принятия проекта акта: 0;
Общее число учтенных предложений:0;
Общее число учтенных частично предложений: 0;
Общее число отклоненных предложений: 0.

По результатам публичных консультаций разработчиком принято решение (например: подготовить/ отказаться от подготовки проекта постановления Правительства Свердловской области с учетом полученных предложений).