

## Заключения о проведении оценки регулирующего воздействия

1.	Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта
<p>Вид и наименование проекта акта: указ Губернатора Свердловской области «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной функции по лицензионному контролю при осуществлении образовательной деятельности»</p> <p>Планируемый срок вступления в силу: январь-февраль 2015 года</p>	
2.	Сведения о разработчике проекта акта
<p>Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик): Министерство общего и профессионального образования Свердловской области</p> <p>Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: отсутствуют</p> <p>Сведения о профильном органе: Министерство общего и профессионального образования Свердловской области</p>	
3.	Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений:
<p>Ф.И.О. исполнителя профильного органа: Тюлибаев Игорь Линаитович</p> <p>Должность: главный специалист отдела контроля и надзора</p> <p>Тел: (343) 371-17-22</p> <p>Адрес электронной почты: tulibaev_unk@minobraz.ru</p> <p>Другие реквизиты для направления предложений: нет</p>	
4.	Срок проведения публичных консультаций:
Количество календарных дней: 10	
5.	Степень регулирующего воздействия проекта акта
<p>Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): низкая</p> <p>Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект акта не содержит положений, устанавливающих ранее не предусмотренных законодательством обязанностей, запретов и ограничений, а также изменяющих ранее предусмотренных законодательством обязанностей, запретов и ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности</p>	
6.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы
<p>6.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:</p> <p>На основании пункта 1 части 6 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому</p>	

регулированию в сфере образования, относится принятие административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций. Согласно пункту 5 части 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации имеет право до принятия правовых актов, указанных в пункте 1 части 6 статьи 7 Закона № 273-ФЗ, утверждать административные регламенты исполнения государственных функций в сфере переданных полномочий. В настоящий момент административный регламент исполнения государственной функции по лицензионному контролю при осуществлении образовательной деятельности отсутствует.

Отсутствие регламентации сроков проведения и последовательности административных процедур при осуществлении государственной функции по лицензионному контролю при осуществлении образовательной деятельности, их состава, а также требований к порядку их выполнения и реализации результатов контрольных функций.

Проект административного регламента направлен на установление единых правовых основ проведения функции лицензионного контроля в соответствии с пунктом 5 части 8 статьи 7, статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Административным регламентом предлагается, установить виды объектов контроля, определить состав, последовательность и сроки административных процедур, требований к порядку их проведения, а также порядок реализации контрольной функции

#### 6.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Отсутствие установленной последовательности действий (административных процедур), порядка взаимодействия Министерства общего и профессионального образования Свердловской области с объектами проверок (образовательными организациями, организациями, осуществляющие обучение, индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность с привлечением педагогических работников) при осуществлении Министерством функции лицензионного контроля при осуществлении образовательной деятельности снижает эффективность исполнения государственной функции.

6.3. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: Решение проблем путем принятия нормативного правового акта повысить эффективность исполнения государственной функции.

6.4. Источники данных: пунктом 5 части 8 статьи 7, статьи 93, Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите

<p>прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Федеральным законом от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности».</p> <p>Практика осуществления Министерством общего и профессионального образования Свердловской области лицензионного контроля.</p> <p>6.5. Иная информация о проблеме: В связи с большим количеством объектов проверок, в отношении которых осуществляется лицензионный контроль образовательной деятельности в 2014, 2015 годах и планируемых проверок по лицензионному контролю в дальнейшем, проблема регламентации данной функции очень актуальна на сегодняшний день.</p>	
7.	<p>Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности</p> <p>7.1 Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах: Постановление Губернатора Ульяновской области от 16 июня 2014г. № 65 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством образования и науки Ульяновской области государственной функции по лицензионному контролю».</p> <p>7.2. Источники данных: Официальные сайты в сети интернет и официальные печатные издания федеральных и региональных органов государственной власти Российской Федерации. Информационно-консультационные правовые системы (Консультант-плюс, Гарант).</p>
8.	<p>Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов</p>
8.1	8.2.
8.1.1. Министерство общего и профессионального образования Свердловской области;	8.2. Оценка количества участников отношений:
8.1.2. организации, осуществляющие обучение;	8.2.1 - 1
8.1.3. индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность с привлечением педагогических работников.	8.2.2. Данные по количеству участников отношений на основании Реестра лицензий – 3678 (средний показатель за 2010-2014 г.г.)
8.1.4. образовательные организации	
8.3. Источники данных: Реестр лицензий, предоставленных Министерством общего и профессионального образования Свердловской области, Положение о Министерстве общего и профессионального образования Свердловской области, утвержденное постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 г. № 1302-ПП	
9.	Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных



органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации		
9.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав:	9.2. Порядок реализации:	9.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах:
Наименование органа: Министерство общего и профессионального образования Свердловской области		
Министерство при осуществлении деятельности по лицензионному контролю исполняет: полномочия по осуществлению контроля над соблюдением организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Свердловской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (далее – лицензионные требования)	устанавливается статьей 93, Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Федеральным законом от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности».	Изменение трудозатрат и потребность в иных ресурсах отсутствует. Финансирование расходов на осуществлении переданных полномочий осуществляется в пределах средств, предоставленных в виде субвенций из федерального бюджета на данные цели. Реализация проекта не повлечет дополнительных бюджетных расходов из бюджета Свердловской области.
10.	Новые обязанности, ограничения и возможности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения	
10.1. Группа участников отношений:	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих	10.3. Порядок организации исполнения

	обязанностей и ограничений:	обязанностей и ограничений:
образовательные организации; организации, осуществляющие обучение; индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность с привлечением педагогических работников.	Участие в проверках на основании положений, принимаемого Административного регламента	В соответствии с Административным регламентом
11.	Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений	
11.1. Группа участников отношений:	11.2. Описание новых или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений:	11.3. Описание и оценка видов расходов (выгод):
образовательные организации; организации, осуществляющие обучение; индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность с привлечением педагогических работников.	Участие в проверках на основании положений, принимаемого Административного регламента	Дополнительные расходы не предусмотрены. Административный регламент оптимизирует сроки проведения контрольных мероприятий, а также исключает вероятность коррупционных рисков
12.	Оценка влияния на конкурентную среду в регионе	
12.1. Оценка влияния на конкурентную среду в регионе низкая, поскольку предъявляются единые требования к объектам проверок.		
12.2. Источники данных: постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности» предъявляются единые требования для всех		

лицензиатов				
13.	Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования			
13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:	13.2. Оценки вероятности наступления рисков:	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:	13.4. Степень контроля рисков:	
Риски не установлены				
14.	Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия			
14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источник финансирования
Публикация принятого нормативно-правового акта на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» ( <a href="http://www.pravo.gov66.ru">www.pravo.gov66.ru</a> ), в «Собрании законодательства Свердловской области», на официальном сайте Министерства общего и профессионального образования Свердловской области	Январь-февраль 2015	Информирование	Не предусмотрено	Не предусмотрено
15.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения			
15.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: февраль 2015				
15.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки	Нет			

введения предлагаемого регулирования:	
15.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	Нет
15.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует	
16. Цели предлагаемого регулирования	
16.1. Цели предлагаемого регулирования: Цель 1 установление регламентации сроков проведения и последовательности административных процедур при осуществлении государственной функции по лицензионному контролю при осуществлении образовательной деятельности, их состава, а также требований к порядку их выполнения и реализации результатов контрольных функций.	16.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: После принятия Указа Губернатора Свердловской области «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной функции по лицензионному контролю при осуществлении образовательной деятельности»
Цель 2 установление единых правовых основ проведения функции лицензионного контроля в соответствии с пунктом 5 части 8 статьи 7, статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».	После принятия Указа Губернатора Свердловской области «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной функции по лицензионному контролю при осуществлении образовательной деятельности»
Цель 3 установление видов объектов контроля, определение состава, последовательности и сроков административных процедур, требований к порядку их проведения, а также	После принятия Указа Губернатора Свердловской области «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством общего и



<p>порядка реализации контрольной функции.</p>	<p>профессионального образования Свердловской области государственной функции по лицензионному контролю при осуществлении образовательной деятельности»</p>
<p>Цель 4 установление последовательности действий (административных процедур), порядка взаимодействия Министерства общего и профессионального образования Свердловской области с объектами проверок (образовательными организациями, организациями, осуществляющие обучение, индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность с привлечением педагогических работников) при осуществлении Министерством функции лицензионного контроля при осуществлении образовательной деятельности.</p>	<p>После принятия Указа Губернатора Свердловской области «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной функции по лицензионному контролю при осуществлении образовательной деятельности»</p>
<p>16.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области: Цели 1, 2, 3, 4 в соответствии с принципами регулирования контроля (надзора), обозначенных в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014 г.</p>	
<p>16.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует</p>	
<p>17. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы</p>	
<p>17.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: Регламентация исполнения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной функции по лицензионному контролю при осуществлении образовательной деятельности необходима, так как с помощью таковой создаются необходимые условия для реализации прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность с привлечением педагогических работников.</p>	
<p>17.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким</p>	



образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): отсутствуют		
17.3. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: Данный способ апробирован на федеральном уровне и уровне иных субъектов Российской Федерации		
18. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		
18.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	18.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	18.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
Наименование органа: Министерство общего и профессионального образования Свердловской области		
Министерство при осуществлении деятельности по лицензионному контролю исполняет: полномочия по осуществлению контроля над соблюдением организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Свердловской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (далее – лицензионные требования)	Возможные поступления финансовых средств по принятым решениям судами о назначении наказания в виде административных штрафов в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, совершивших административные правонарушения (в 2014 году наложено штрафов - 720 тыс. рублей)	Финансирование расходов на осуществлении переданных полномочий осуществляется в пределах средств, предоставленных в виде субвенций из федерального бюджета на реализацию переданных полномочий Российской Федерацией в сфере образования, закрепленных в Федеральном законе Российской Федерации от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Реализация проекта не повлечет дополнительных бюджетных расходов из бюджета Свердловской области
Функция 1	Периодические расходы за	

Функция 2...	период <u>  0  </u> :			
Функция 1 Функция 2...	Возможные поступления за период <u>  0  </u> :			
Итого единовременные расходы:		0		
Итого периодические расходы за год:		0		
Итого возможные поступления за год:		0		
18.4. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют				
18.5. Источники данных:				
19. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования				
19.1. Цели предлагаемого регулирования	19.2. Индикативные показатели	19.3. Единицы измерения индикативных показателей	19.4. Способы расчета индикативных показателей	
Цель 1 установление регламентации сроков проведения и последовательности административных процедур, их состава, а также требований к порядку их выполнения и реализации результатов контрольных функций.	Отсутствие жалоб по результатам проверок - 0	Количество жалоб	отсутствует	
Цель 2...	отсутствует	отсутствует	отсутствует	
установление единых правовых основ проведения лицензионного контроля				
Цель 3	отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют	
установление видов объектов				

<p>контроля, определение состава, последовательности и сроков административных процедур, требований к порядку их проведения, а также порядка реализации контрольной функции.</p>			
<p>Цель 4 установление последовательности и действий (административных процедур), порядка взаимодействия Министерства с объектами проверок при осуществлении Министерством функции лицензионного контроля при осуществлении образовательной деятельности.</p>	отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют
<p>20. Сведения о размещении уведомления о подготовке проекта акта (заполняется в случае, если по проекту акта проведена предварительная оценка регулирующего воздействия)</p>			
<p>20.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:</p>			
<p>20.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта и сводного отчета: начало: «    »                    20    г.; окончание: «    »                    20    г.</p>			
<p>20.3. Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций: _____ (место для текстового описания)</p>			
<p>20.4. Сведения о лицах, представивших предложения:</p>			

20.5. Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших предоставленные предложения:
20.6. Иные сведения о проведении публичных консультаций:
21. Сведения о проведении публичных консультаций
21.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <a href="http://ar.gov66.ru/article/konsultaciiso">http://ar.gov66.ru/article/konsultaciiso</a> от 31.12.2014 №107
21.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта и сводного отчета: начало: «31» декабря 2014 г.; окончание: «10» января 2015 г.
21.3. Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций: Организации, с которыми Министерством экономики Свердловской области заключено соглашение о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.
21.4. Сведения о лицах, представивших предложения: не имеются отсутствуют
21.5. Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших предоставленные предложения: Отдел контроля и надзора Министерства общего и профессионального образования Свердловской области
21.6. Иные сведения о проведении публичных консультаций: отсутствуют
22. Выводы о целесообразности предлагаемого регулирования
22.1. Оценка положительных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования: Принятие Указа Губернатора Свердловской области позволит: 1) обеспечить повышения качества и эффективности исполнения государственной функции; 2) обеспечить контроль за деятельностью Министерства при исполнении государственной функции со стороны общества; 3) снизить уровень необоснованного административного вмешательства и коррупционный потенциал при принятии решений в ходе исполнения государственной функции; 4) сформировать эффективный административный процесс реализации полномочий по исполнению государственной функции; 5) повысить эффективность исполнения должностных обязанностей гражданскими государственными служащими Министерства.
22.2. Дополнительные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования:
22.3. Источники данных: Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».



22.4. Вывод о наличии либо об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации:

В проекте указ Губернатора Свердловской области «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной функции по лицензионному контролю при осуществлении образовательной деятельности» отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации

Приложение. Сводка предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Министр



Ю.И. Биктуганов

«02» 02 2015 г.