

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « » 2013 г. №
МОСКВА

Об установлении дополнительных требований к участникам размещения заказов при размещении заказов на поставки отдельных видов товаров для федеральных нужд, а также нужд субъектов Российской Федерации или муниципальных нужд

В соответствии с пунктом 2.2 статьи 11 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» установить, что до 31 декабря 2015 г.:

дополнительным требованием к участникам размещения заказов при размещении заказов на поставки для федеральных нужд, а также нужд субъектов Российской Федерации или муниципальных нужд в целях исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, источником финансового обеспечения которых частично или полностью являются целевые межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета или бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации является использование участниками размещения заказов кабелей волоконно-оптических (оптоволоконных), силовых с изоляцией из сшитого полиэтилена на напряжение 6-10-35 кВ и 110-220 кВ страной происхождения которых является Российская Федерация или Республика Беларусь и которые соответствуют кодам 3134010, 3131153, 3131157, 3131158 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев



Сведения о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий предлагаемых решений, имеющие значение для оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении дополнительных требований к участникам размещения заказов при размещении заказов на поставки отдельных видов товаров для федеральных нужд, а также нужд субъектов Российской Федерации или муниципальных нужд»

1. Краткое описание предлагаемого нового правового регулирования.

Постановлением Правительства Российской Федерации устанавливаются до 31 декабря 2015 года дополнительные требования к участникам размещения заказов при размещении заказов на поставки товаров для государственных нужд, а также нужд субъектов Российской Федерации или муниципальных нужд, в части использования участниками размещения заказов кабелей волоконно-оптических (оптоволоконных), силовых с изоляцией из сшитого полиэтилена на напряжение 6-10-35 кВ и 110-200 кВ, страной происхождения которых является Российская Федерация или Республика Беларусь и которые соответствуют кодам 3134010, 3131153, 3131157, 3131158 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг.

2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

За 2005 – 2011 г.г. производство волоконно – оптических кабелей (далее - ВОК) возросло почти в 4 раза (с 1,8 млн. км в пересчете на волокно в 2005 г. до 7,15 млн. км в 2011 г.). На 14 российских предприятиях – изготовителях ВОК, организованы промышленные производства на современном оборудовании ведущих мировых производителей. Все виды выпускаемых ВОК соответствуют требованиям международных стандартов и общих технических условий ГОСТ Р 52266-2004 и предназначены для подземной, воздушной и подводной прокладки, а также внутриобъектовой прокладки и для специального применения (бортовые, полевые, для объектов морской техники и т.д.)

Созданные в промышленности мощности по выпуску ВОК составляют 10,42 млн. км (в пересчете на волокно), использование мощностей по итогам 2011 г. (при

выпуске 7,15 млн. км) составило 68% (излишек мощности более 3,0 млн. км). Но при этом из стран вне СНГ в 2011 г. завезено в Россию ВОК на сумму 43,3 млн. долларов США, из них на 14 млн. долларов США из Китая. Это соответствует в натуральном выражении импорту в 1,03 млн. км ВОК в волокне (из расчета стоимости 42 доллара США за 1 км волокна в кабеле). Таким образом, имеющийся запас мощности в отрасли в 3,2 раза превышает импорт ВОК из стран вне СНГ. Кроме того в 2012 – 2013 г.г. новые мощности будут введены еще на 2 кабельных заводах.

Силовые кабели с изоляцией из сшитого полиэтилена на напряжение 10, 20 и 35 кВ (среднего напряжения) и на 110 – 220 кВ (высокого напряжения).

В области передачи и распределения электрической энергии в России разработаны и разрабатываются новые технологии, позволяющие повысить надежность передачи электрической энергии и пропускную способность линий электросети. Такими инновациями являются кабели высокого напряжения 110, 220, 330 и 500 кВ и кабели среднего напряжения 10, 20 и 35 кВ с изоляцией из сшитого полиэтилена.

Производство кабелей высокого напряжения (110 – 220 кВ) в России освоено на ООО «Камский кабель», ОАО «Электрокабель» Кольчугинский завод», ОАО «Севкабель», ООО «Таткабель», ЗАО «Завод высоковольтного кабеля», ОАО «Кирскабель», суммарная годовая производственная мощность которых составляет до 1200 км кабеля напряжением 110 кВ или 720 км кабеля на напряжение 220кВ. Кроме того, ряд предприятий начали освоение кабелей на напряжение 330 кВ. Производство кабелей среднего напряжения (6 – 35 кВ) в России освоено на 12 предприятиях.

Установленные производственные мощности для выпуска кабелей среднего напряжения составляют 19 технологических линий с общим годовым объемом производства кабелей в одножильном исчислении 90 тыс. км, что полностью покрывает потребности народного хозяйства России в настоящее время и на ближайшую перспективу. Импорт кабелей среднего напряжения, за исключением кабелей для подводной прокладки кабельных линий в России незначителен и носит

разовый характер и определяется условиями кредитования строящихся энергетических объектов (связанные кредиты).

Ограничение закупок ВОК и силовых кабелей с изоляцией из сшитого полиэтилена зарубежного производства до 31 декабря 2015 г. связано с необходимостью осуществления мониторинга влияния эффективности предлагаемой меры на структуру спроса данного вида проводников.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Принятие указанных предложений предприятий Ассоциации «Электрокабель» в части волоконно-оптических кабелей и силовых кабелей с изоляцией из сшитого полиэтилена на напряжение 10, 20 и 35 кВ и 110 – 220 кВ будет способствовать наиболее полной загрузке созданных современных мощностей по выпуску и полному обеспечению внутреннего рынка по этим видам продукции.

Проект постановления подготовлен в соответствии с пунктом 2.7«а» Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на адаптацию отдельных отраслей экономики к условиям членства Российской Федерации в ВТО» (протокол заседания подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции от 18 октября 2012 г. № 6.

4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации.

До 31 декабря 2015 г. дополнительным требованием к участникам размещения заказов при размещении заказов на поставки для федеральных нужд, а также нужд субъектов Российской Федерации или муниципальных нужд в целях исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, источником финансового обеспечения которых частично или полностью являются целевые межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета или бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации является использование

участниками размещения заказов кабелей волоконно-оптических (оптоволоконных), силовых с изоляцией из сшитого полиэтилена на напряжение 6-10-35 кВ и 110-200 кВ страной происхождения которых является Российская Федерация или Республика Беларусь и которые соответствуют кодам 3134010, 3131153, 3131157, 3131158 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг.

5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации.

Принятие Проекта не связано с изменением платежей в федеральный бюджет или осуществлением дополнительных расходов.

6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей.

Принятие Проекта не связано с возникновением новых или изменением содержания существующих обязанностей субъектов предпринимательской деятельности.

7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка.

Основными группами субъектов предпринимательской деятельности, которые задействованы и будут задействованы в этой области являются в кабельной промышленности-крупные предприятия, в том числе один из крупнейших заводов в Европе ООО «Камский кабель», по выпуску созданных за последние 6-8 лет силовых кабелей со сшитой полиэтиленовой изоляцией на напряжения 10-35 кВ (11 заводов) и на 110-220 кВ (7 заводов) и 14 современных заводов по выпуску волоконно-оптических кабелей.

Поставка силовых кабелей осуществляется на постоянной основе по результатам торгов по заказам энергетических сетевых компаний «ФСК ЕЭС» и Холдинг «МРСК», предприятий транспорта, в первую очередь городского

метрополитена мегаполисов (Москва, С.-Петербург, Екатеринбург и др.), а также предприятий нефтегазового комплекса.

Производство оптического кабеля это перспективное инновационное направление. Телекоммуникационные сети предприятий Минобороны России и основных российских операторов связи ОАО «Ростелеком», ОАО «МегаФон», ОАО «Мобильные ТелеСистемы», ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «АК «Транснефть», ОАО «Транстелеком» строятся и должны быть построены на отечественном кабеле, выпускаемом в соответствии с требованиями международных стандартов.

8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей.

Изменение прямых и косвенных расходов, а также единовременных и периодических расходов субъектов предпринимательской деятельности и иной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием, не прогнозируется.

9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий.

Российские предприятия располагают мощностями, позволяющими полностью заместить импортные поставки рассматриваемых видов кабельной продукции по натуральным и качественным показателям. Поэтому негативные для потребителей и российских производителей последствия от предлагаемой меры правового регулирования не прогнозируются.

