

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от " ____ " _____ г. № _____

МОСКВА

**О планах мероприятий по локализации и ликвидации последствий
аварий на опасных производственных объектах**

В соответствии со статьей 10 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" Правительство Российской Федерации **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемое Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

2. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Ростехнадзору в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2014 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Утверждено
постановлением Правительства
Российской Федерации
от «__» _____ 201__ г. N __

**ПОЛОЖЕНИЕ
О РАЗРАБОТКЕ ПЛАНОВ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЛОКАЛИЗАЦИИ И
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ АВАРИЙ НА ОПАСНЫХ
ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ**

1. Настоящее Положение устанавливает порядок разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах (далее – планы мероприятий) и требования к их содержанию.

2. Планы мероприятий разрабатываются в целях обеспечения готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

3. Планы мероприятий разрабатываются для опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, на которых:

а) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в пункте 1 Приложения 1 к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

б) получают расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;

в) ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых;

г) осуществляется хранение или переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси,

способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также объекты хранения и переработки растительного сырья, обладающие признаками опасности.

4. План мероприятий разрабатывается для каждого опасного производственного объекта, зарегистрированного в государственном реестре опасных производственных объектов.

В случае, если два и более опасных производственных объекта, эксплуатируемых одной организацией, размещаются на одной промышленной площадке, организацией, эксплуатирующей эти опасные производственные объекты, может быть разработан единый план мероприятий.

5. Срок действия планов мероприятий составляет:

а) для шахт угольных и опасных производственных объектов, на которых ведутся горные работы в подземных условиях – 6 месяцев;

б) для опасных производственных объектов, на которых ведутся открытые горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых – 1 год;

в) для иных опасных производственных объектов I класса опасности – 2 года;

г) для иных опасных производственных объектов II класса опасности – 3 года;

д) для иных опасных производственных объектов III класса опасности – 5 лет.

6. В случае, если план мероприятий разрабатывается для размещенных на одной промышленной площадке опасных производственных объектов различных классов опасности, срок его действия устанавливается равным сроку, предусмотренному пунктом 5 настоящего Положения для опасного производственного объекта наиболее высокого класса опасности.

7. Планы мероприятий пересматриваются:

а) не менее чем за 15 календарных дней до истечения срока действия предыдущего плана мероприятий;

б) не позднее 1 месяца после:

реконструкции, технического перевооружения опасных производственных объектов, изменений в технологии производства, метрологическом обеспечении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, изменения систем управления технологическими процессами;

ввода новых или закрытия отработанных участков горных выработок, изменения схем вентиляции на них, изменения путей выхода работников при аварии;

аварии на опасном производственном объекте;

в) по предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в плане мероприятий, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, или в случае выявления новых факторов риска по результатам технического расследования причин аварий на иных аналогичных опасных производственных объектах.

8. Планы мероприятий утверждаются руководителями (заместителями руководителей) организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, либо их обособленных структурных подразделений.

9. Планы мероприятий согласовываются руководителями профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми заключен договор на обслуживание опасных производственных объектов.

10. План мероприятий должен предусматривать:

а) возможные сценарии возникновения и развития аварий на опасном производственном объекте;

- б) количество сил и средств, достаточное для локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах (далее именуются - силы и средства), соответствие имеющихся на объекте сил и средств задачам ликвидации, необходимость привлечения профессиональных аварийно-спасательных формирований;
- в) организацию взаимодействия сил и средств;
- г) состав и дислокацию сил и средств;
- д) порядок обеспечения постоянной готовности сил и средств с указанием организаций, которые несут ответственность за их поддержание в установленной степени готовности;
- е) организацию управления, связи и оповещения при аварии на опасном производственном объекте;
- ж) систему взаимного обмена информацией между организациями - участниками локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах;
- з) первоочередные действия при получении сигнала об аварии на опасном производственном объекте;
- и) действия производственного персонала и аварийно-спасательных служб (формирований) по локализации и ликвидации аварийных ситуаций;
- к) мероприятия, направленные на обеспечение безопасности населения;
- л) организацию материально-технического, инженерного и финансового обеспечения операций по локализации и ликвидации аварии на опасном производственном объекте;
11. План мероприятий состоит из общих и специальных разделов.
12. Общие разделы плана мероприятий содержат:
- а) характеристику опасных производственных объектов, в отношении которых разрабатывается план мероприятий;
- б) возможные сценарии возникновения и развития аварий на опасных производственных объектах, источники (места возникновения аварий);

а) характеристику опасных производственных объектов, в отношении которых разрабатывается план мероприятий;

б) возможные сценарии возникновения и развития аварий на опасных производственных объектах, источники (места возникновения аварий);

в) характеристики аварийности и травматизма, присущие опасным производственным объектам, в отношении которых разрабатывается план мероприятий.

13. Специальные разделы плана мероприятий разрабатываются на основании сведений, содержащихся в общих разделах плана мероприятий.

14. Специальные разделы плана мероприятий разрабатываются для следующих видов (типов) опасных производственных объектов I, II и III классов опасности:

а) угольные шахты;

б) опасные производственные объекты по разработке месторождений полезных ископаемых подземным способом;

в) опасные производственные объекты по разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом;

г) опасные производственные объекты по обогащению полезных ископаемых;

д) подземные сооружения, не связанные с добычей полезных ископаемых;

е) опасные производственные объекты нефтегазодобывающего комплекса;

ж) опасные производственные объекты магистрального трубопроводного транспорта;

з) опасные производственные объекты химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, а также другие взрывопожароопасные и химически опасные производства;

и) опасные производственные объекты металлургической промышленности;

к) опасные производственные объекты хранения, переработки и использования растительного сырья.

15. Требования к содержанию общих и специальных разделов планов мероприятий устанавливаются федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности.

16. Организация, эксплуатирующая опасные производственные объекты I, II или III классов опасности, обеспечивает:

а) обучение работников порядку и правилам действий, предусмотренным планом мероприятий, осуществляется до ввода в действие плана мероприятий;

б) проверку знаний планов мероприятий работниками опасных производственных объектов в течении календарного года;

в) проведение учебных тревог и учебно-тренировочных занятий не реже одного раза в 6 месяцев в разные периоды года и в разное время суток;

г) комплектность и готовность сил и средств, предусмотренных планами мероприятий для спасения людей, локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах;

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации "О планах мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах"

Проект постановления Правительства Российской Федерации "О планах мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах" (далее – проект постановления) разработан во исполнение пункта 13 Плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.08.2011 № 1371-р, и пункта 7 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 12.10.2012 № АД-П9-84пр.

В соответствии с положениями проекта федерального закона № 164862-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и иные законодательные акты Российской Федерации" проектом постановления устанавливаются порядок разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах (далее – планы мероприятий) и требования к их содержанию.

Проект постановления разработан на основе действующих (установленных актами Госгортехнадзора России) требований к организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, по разработке документов планирования мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. К таким документам, в частности, относятся:

1) Методические указания по оценке последствий аварийных выбросов опасных веществ (РД-03-26-2007), утвержденные приказом Ростехнадзора от 14 декабря 2007 г. № 859;

2) Методические рекомендации о порядке составления планов ликвидации аварий при ведении работ в подземных условиях (РД-15-11-2007), утвержденные приказом Ростехнадзора от 24 мая 2007 г. № 364;

3) Инструкция по составлению планов ликвидации аварий и защиты персонала на взрывопожароопасных объектах хранения, переработки и использования растительного сырья, утвержденная постановлением Госгортехнадзора от 19 июня 2003 г. № 96;

4) Инструкция по составлению планов ликвидации (локализации) аварий в металлургических и коксохимических производствах, утвержденная постановлением Госгортехнадзора России от 22 мая 2003 г. № 36;

5) Методические указания о порядке разработки плана локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС) на химико-технологических объектах, утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 18 апреля 2003 г. № 14.

При этом проект постановления предусматривает:

1) исключение обязанности эксплуатирующих организаций разрабатывать планы мероприятий на опасных производственных объектах IV класса опасности;

2) унификацию требований к порядку разработки планов мероприятий;

3) предоставление эксплуатирующим организациям права разработки единого плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на все объекты, размещенные в пределах одной промышленной площадки;

4) формирование планов мероприятий из общих и специальных разделов, учитывающих особенности конкретных объектов;

5) установление требований к составу общих разделов планов мероприятий;

6) определение видов (типов) опасных производственных объектов, в отношении которых могут быть предъявлены требования по включению специальных разделов;

7) установление полномочий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по установлению требований к содержанию общих и специальных разделов планов мероприятий при утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Принятие проекта постановления позволит оптимизировать деятельность эксплуатирующих организаций по разработке документов планирования

мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, повысить их готовность к локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией настоящего проекта постановления, будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору на руководство и управление в сфере установленных функций.

Сведения

о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющих значение для оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Российской Федерации "О планах мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах"

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования

Проект постановления разработан в целях реализации положений проекта федерального закона № 164862-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и иные законодательные акты Российской Федерации" (далее – законопроект) и предусматривает следующее:

1) исключение обязанности эксплуатирующих организаций разрабатывать планы мероприятий на опасных производственных объектах IV класса опасности;

2) унификацию требований к порядку разработки планов мероприятий;

3) предоставление эксплуатирующим организациям права разработки единого плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на все объекты, размещенные в пределах одной промышленной площадки;

4) формирование планов мероприятий из общих и специальных разделов, учитывающих особенности конкретных объектов;

5) установление требований к составу общих разделов планов мероприятий;

6) определение видов (типов) опасных производственных объектов, в отношении которых могут быть предъявлены требования по включению специальных разделов;

7) установление полномочий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по установлению требований к содержанию общих и специальных разделов планов мероприятий при

утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порожденных наличием данной проблемы

Проект постановления направлен на приведение положений актов Правительства Российской Федерации в соответствии с положениями проекта федерального закона № 164862-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и иные законодательные акты Российской Федерации" и не имеет самостоятельного предмета нового правового регулирования.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

Проект постановления разработан во исполнение пункта 7 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 12.10.2012 № АД-П9-84пр.

Проект постановления соответствует положениям проекта федерального закона № 164862-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и иные законодательные акты Российской Федерации", одобренного в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации

1. Исключение обязанности эксплуатирующих организаций разрабатывать планы мероприятий на опасных производственных объектах IV класса опасности.

2. Наделение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору полномочием по установлению требований к содержанию общих и специальных разделов планов мероприятий при утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

5. Оценка расходов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации

Реализация полномочий, предусмотренных проектом постановления будет, осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Ростехнадзору в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей

1. Исключение обязанности эксплуатирующих организаций разрабатывать планы мероприятий на опасных производственных объектах IV класса опасности.

2. Предоставление эксплуатирующим организациям права разработки единого плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на все объекты, размещенные в пределах одной промышленной площадки;

7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка

Проектом постановления затрагиваются интересы всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих или предполагающих эксплуатацию опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

При этом, по экспертной оценке количество опасных производственных объектов приблизительно составит следующее:

I класс опасности – 1 297 опасных производственных объектов;

II класс опасности – 21 336 опасных производственных объектов;

III класс опасности – 107 742 опасных производственных объектов.

8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей

Реализация положений проекта постановления не потребует дополнительных расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность.

9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий не выявлены.

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности

Консультации с субъектами предпринимательской и иной деятельности по вопросам, регулируемым проектом постановления, проводились в течение февраля – сентября 2012 года в рамках обсуждения проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и иные законодательные акты Российской Федерации", в течение февраля-сентября 2012 года было проведено всестороннее обсуждение законопроекта в следующих формах:

1) рассмотрение концепции законопроекта на заседании Общественного совета при Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору;

2) деятельность рабочей группы по подготовке законопроекта, сформированной с участием представителей общероссийских объединений предпринимателей и работодателей;

3) оценка регулирующего воздействия законопроекта;

4) общественное обсуждение законопроекта с использованием сети Интернет (система общественной экспертизы законопроектной деятельности «Открытое правительство»);

5) «круглый стол» на тему: «О совершенствовании законодательства Российской Федерации в области обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов», проведенный в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 24.05.2012;

6) обсуждение законопроекта на конференции, организованной ООО «Российский союз промышленников и предпринимателей» 14.06.2012, на заседании Комитета по промышленной безопасности ООО «Деловая Россия» 11.07.2012, а также на мероприятиях ряда отраслевых объединений предпринимателей и работодателей;

7) рассмотрение законопроекта рабочей группой Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации.

Итоги консультаций были рассмотрены на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации 16.10.2012 с участием членов Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, представителей делового сообщества (протокол № ДМ-ПЗ6-43пр).