



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минсельхоз России)

Минэкономразвития России

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107139
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

22.01.2013 № ИМ-15-19/399

На № _____ от _____

О проекте федерального закона
Письмо Аппарата Правительства
Российской Федерации
от 28 декабря 2012 г. № П11-57885

Минсельхоз России в соответствии с пунктом 60(1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, направляет для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – законопроект).

Прошу представить заключение на законопроект в возможно короткий срок.

- Приложения:
1. Законопроект на 1 л.
 2. Пояснительная записка на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов на 1 л.

Первый заместитель Министра

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, №30, ст. 3018; 2003, №28, ст. 2882; 2004, №41, ст. 3993; 2005, №30, ст. 3098; 2011, №1, ст. 47) следующие изменения:

1) абзац 3 пункта 3 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«Минимальный срок договора аренды земельного участка сельскохозяйственных угодий устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может составлять менее трех лет, за исключением аренды земельного участка сельскохозяйственных угодий, находящегося в государственной или муниципальной собственности, передаваемого гражданам для сенокосения и выпаса скота.»;

2) в абзаце 1 пункта 5.1 статьи 10 слова «в течение трех месяцев» заменить словами «в течение шести месяцев».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного
назначения», содержащая сведения о расчетах, обоснования и прогнозах
последствий реализации предлагаемых решений, имеющие значение для
оценки регулирующего воздействия**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – законопроект) разработан в соответствии с пунктом 3 Перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 18 августа 2011 г. № ВП-П9-5865 по мерам, направленным на социально-экономическое развитие и укрепление законности и правопорядка в Ставропольском крае, согласно которому Минсельхозу России совместно с Минэкономразвития России и Минрегионом России поручено проработать вопрос и представить проекты актов, предусматривающих внесение изменений в Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ), направленных на создание правового механизма управления землей, обеспечивающего защиту интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей при совершении сделок с землями сельскохозяйственного назначения.

Законопроект направлен на уточнение отдельных положений Федерального закона № 101-ФЗ, регулирующих отношения, возникающие при заключении договора аренды и/или купли-продажи земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, в том числе находящегося в долевой собственности.

Так, пунктом 3 статьи 9 Федерального закона № 101-ФЗ устанавливается, что договор аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения может быть заключен на срок, не превышающий сорок девять лет.

При этом минимальный срок аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения может быть установлен законами субъектов Российской Федерации только в отношении сельскохозяйственных угодий, передаваемых в аренду, в зависимости от их разрешенного использования.

В связи с тем, что Федеральным законом № 101-ФЗ не оговорен минимальный срок аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, в субъектах Российской Федерации существует практика заключения договоров аренды таких земельных участков на срок менее одного года, которые в соответствии с действующим законодательством не подлежат обязательной государственной регистрации.

Поскольку надзор за соблюдением требований земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляется раз в три года, выявление и пресечение правонарушений, связанных в том числе с самовольным снятием,

перемещением или уничтожением плодородного слоя почвы, порчей земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами, а также захламливанием и загрязнением отходами производства и потребления земельных участков, переданных в аренду на срок менее одного года, практически невозможно.

В связи с этим предлагается в пункте 3 статьи 9 Федерального закона № 101-ФЗ ввести ограничения для субъектов Российской Федерации при установлении минимального срока аренды земельных участков сельскохозяйственных угодий, определив, что такой срок не может составлять менее трех лет.

Принятие указанной нормы законопроекта обяжет арендаторов земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения использовать указанные земельные участки в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, проводить мероприятия по охране, защите и сохранению земель сельскохозяйственного назначения, позволит повысить качество использования сельскохозяйственных угодий и создаст основу для долгосрочного развития сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 5.1. статьи 10 Федерального закона № 101-ФЗ, направленные на увеличение срока подачи заявления о заключении договора купли-продажи или договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности и выделенного в счет земельных долей, находящихся в муниципальной собственности, сельскохозяйственной организацией или крестьянским (фермерским) хозяйством, использующим такой земельный участок, с трех до шести месяцев.

Обусловлено такое продление срока прежде всего тем, что с момента возникновения права муниципальной собственности на такой земельный участок и официального опубликования информации о реализации такого земельного участка до момента, когда данная информация дойдет до адресата, может пройти достаточно длительное время.

Это связано с тем, что сельскохозяйственные организации или крестьянские (фермерские) хозяйства как субъекты малого и среднего предпринимательства, в большинстве случаев не имеют необходимых ресурсов для мониторинга земельных вопросов, а ведение сельскохозяйственных работ имеет свои сезонные особенности (посевная, сбор урожая), не позволяющие оперативно принимать решения по оформлению прав на используемые ими земельные участки.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» не потребует дополнительных бюджетных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Нормативное правовое регулирование согласно нормам законопроекта осуществляется в отношении граждан, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица,

юридических лиц, иностранных граждан и иностранных юридических лиц, лиц без гражданства, юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых доля иностранных граждан, иностранных юридических лиц, лиц без гражданства составляет более чем 50 процентов, и связано с владением, пользованием, распоряжением указанными лицами земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения.

При подготовке законопроекта учитывались предложения Минэкономразвития России, Россельхознадзора и органов управления АПК субъектов Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

Для реализации Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» не потребуется дополнительного финансирования из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель
сельскохозяйственного назначения»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»
не повлечет за собой признание утратившими силу, приостановление,
изменение, дополнение или принятие федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель
сельскохозяйственного назначения»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» не повлечет за собой признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.