

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
«О несостоятельности (банкротстве)» в части повышения
эффективности защиты прав кредиторов по требованиям о выплате
выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или
работавших по трудовому договору с должником»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 52, ст. 5497; 2009, № 1, ст. 4, 14; № 18, ст. 2153; № 29, ст. 3632; № 51, ст. 6160; 2010, № 17, ст. 1988; 2011, № 1, ст. 41; № 7, ст. 905; № 19, ст. 2708; № 49, ст. 7015; № 50, ст. 7351, ст. 7357; 2012, № 31, ст. 4333) следующие изменения:

1) в абзаце седьмом статьи 2 после слова «работающих» дополнить словами «и (или) работавших»;

2) в пункте 4 статьи 10 после слов «обязанностям по уплате обязательных платежей» дополнить словами «, а также по требованиям по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих и (или) работавших по трудовому договору»;

3) в абзаце четвертом пункта 1 статьи 63 после слов «задолженности по заработной плате» дополнить словами «, выплате выходных пособий»;

4) дополнить статьей 71.2 следующего содержания:

«Статья 71.2. Погашение учредителями (участниками) должника, собственником имущества должника - унитарного предприятия и (или) третьим лицом или третьими лицами требований по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору

1. В ходе наблюдения текущие требования по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, требования по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, включенные в реестр требований кредиторов, могут быть погашены учредителями (участниками) должника, собственником имущества должника - унитарного предприятия и (или) третьим лицом или третьими лицами в порядке, установленном настоящей статьей.

2. Лицо, имеющее намерение погасить требования кредиторов, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи (далее - заявитель), направляет заявление о намерении погасить требования кредиторов, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи в полном объеме

(далее – заявление о намерении), в арбитражный суд, рассматривающий дело о банкротстве, должнику и временному управляющему.

Временный управляющий в течение десяти дней с даты поступления заявления о намерении представляет в арбитражный суд и заявителю сведения о размере требований кредиторов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, определенные на дату направления заявления о намерении в арбитражный суд.

3. В заявлении о намерении должны быть указаны:

1) наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) заявителя;

2) срок погашения требований кредиторов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, с даты вынесения арбитражным судом соответствующего определения;

3) способ погашения требований кредиторов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи (перечисление денежных средств на специальный банковский счет должника или в депозит нотариуса).

4. Заявление о намерении подлежит рассмотрению арбитражным судом в течение четырнадцати рабочих дней с даты его поступления.

В случае поступления в арбитражный суд заявлений о намерении от нескольких заявителей такие заявления рассматриваются в порядке их поступления в арбитражный суд.

5. По результатам рассмотрения заявления о намерении арбитражный суд выносит определение об удовлетворении заявления о намерении или определение об отказе в удовлетворении заявления о намерении в случае, если отсутствуют требования кредиторов, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, либо заявитель отказался от намерения погасить требования кредиторов, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, до рассмотрения такого заявления.

6. В определении арбитражного суда об удовлетворении заявления о намерении указываются:

1) наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) заявителя;

2) размер требований кредиторов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, основная сумма задолженности, а также проценты за нарушение установленного срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и других причитающихся работнику выплат в размере и в порядке, которые устанавливаются в соответствии с трудовым законодательством;

3) срок и порядок погашения требований кредиторов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи;

4) дата судебного заседания по итогам погашения требований

кредиторов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи;

5) способ погашения требований кредиторов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи (перечисление денежных средств на специальный банковский счет должника или в депозит нотариуса);

6) иная информация, необходимая для перечисления денежных средств на погашение требований кредиторов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, на специальный банковский счет должника или в депозит нотариуса.

7. Рассмотрение заявления о намерении должно быть отложено до даты рассмотрения итогов погашения требований кредиторов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, при наличии аналогичного заявления, поступившего от другого заявителя ранее.

При наличии спора в отношении размера и состава этих требований рассмотрение заявления о намерении должно быть отложено до даты вступления в законную силу судебного акта об установлении состава и размера требований кредиторов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.

8. Для удовлетворения требований кредиторов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, временный управляющий представляет в арбитражный суд и заявителю уведомление, в котором указываются дата представления уведомления, фамилия, имя, отчество (последнее –

при наличии) физических лиц – получателей денежных средств, а также иная информация о получателях денежных средств, необходимая в соответствии с правилами заполнения платежных документов, подтверждающих перечисление денежных средств, с указанием размера требования в отношении каждого из получателей денежных средств.

9. В течение срока, установленного определением арбитражного суда об удовлетворении заявления о намерении, заявитель перечисляет на специальный банковский счет должника или в депозит нотариуса денежные средства в размере и в порядке, которые указаны в данном определении.

10. Для удовлетворения требований кредиторов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, путем перечисления денежных средств на специальный банковский счет должника временный управляющий на основании определения арбитражного суда об удовлетворении заявления о намерении открывает в кредитной организации отдельный счет должника, который предназначен только для удовлетворения требований кредиторов в соответствии с настоящей статьей (специальный банковский счет должника).

В договоре специального банковского счета должника указываются лица – получатели денежных средств, на счета которых должны быть перечислены денежные средства, находящиеся на специальном

банковском счете должника, в соответствии с определением арбитражного суда об удовлетворении заявления о намерении.

Денежные средства со специального банковского счета должника списываются только в целях удовлетворения требований кредиторов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, и не могут списываться по иным обязательствам должника (в том числе по его текущим обязательствам) или временного управляющего либо заявителя.

На находящиеся на специальном банковском счете должника средства не может быть обращено взыскание по иным обязательствам должника или временного управляющего либо заявителя.

Сделки, совершенные с нарушением требований настоящего пункта, могут быть признаны недействительными.

11. Для удовлетворения требований кредиторов путем перечисления денежных средств в депозит нотариуса временный управляющий представляет в арбитражный суд уведомление, в котором указывается дата представления уведомления, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) физических лиц – получателей денежных средств, а также иная информация о получателях денежных средств, необходимая в соответствии с правилами заполнения платежных документов, подтверждающих перечисление денежных средств, с

указанием размера требования в отношении каждого из получателей денежных средств.

12. В течение десяти рабочих дней с даты поступления от заявителя на специальный банковский счет должника денежных средств временный управляющий обязан удовлетворить требования кредиторов в соответствии с определением об удовлетворении заявления о намерении.

13. По истечении установленного арбитражным судом срока погашения требований кредиторов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, заявитель направляет в арбитражный суд заявление о признании погашенными таких требований кредиторов и о замене кредитора в реестре требований кредиторов.

К заявлению прилагаются платежные документы, подтверждающие перечисление заявителем денежных средств в размере и в порядке, которые указаны в определении арбитражного суда об удовлетворении заявления о намерении.

14. По итогам рассмотрения заявления о признании погашенными требований кредиторов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, и о замене кредитора в реестре требований кредиторов при условии соответствия осуществленного погашения определению арбитражного суда об удовлетворении заявления о намерении арбитражный суд

выносит определение о признании погашенными требований кредиторов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, и о замене кредитора в реестре требований кредиторов.

Требования заявителя учитываются в реестре требований кредиторов в размере погашенных требований к должнику в составе требований кредиторов третьей очереди.

15. В случае, если требования кредиторов, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, удовлетворены не в полном размере либо с нарушением порядка или сроков погашения, которые установлены определением арбитражного суда, арбитражный суд выносит определение об отказе в признании погашенными требований кредиторов.

Перечисленные денежные средства подлежат возврату заявителю в течение десяти рабочих дней с даты вступления в законную силу определения арбитражного суда об отказе в признании погашенными требований кредиторов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.

Перечисление денежных средств сверх суммы денежных средств, предусмотренных определением арбитражного суда об удовлетворении заявления о намерении, не является основанием для вынесения арбитражным судом определения об отказе в признании погашенными требований кредиторов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи,

а равно и для увеличения размера требований заявителя к должнику.

Денежные средства, перечисленные сверх суммы денежных средств, предусмотренных указанным определением, подлежат возврату заявителю в течение десяти рабочих дней с даты вступления в законную силу определения арбитражного суда о признании погашенными требований кредиторов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, и о замене кредитора в реестре требований кредиторов.

В случае, если в срок, указанный в определении арбитражного суда, такие требования кредиторов погашены не в полном объеме в связи с невозможностью установления сведений, необходимых для погашения указанных требований, остаток денежных средств со специального банковского счета должника подлежит перечислению в депозит нотариуса.

16. Кредиторы по требованиям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, подлежащим погашению или признанные погашенными в соответствии с настоящей статьей, вправе обжаловать действия или бездействие временного управляющего по удовлетворению их требований в арбитражный суд, рассматривающий дело о банкротстве, если такие действия или бездействие нарушают их права и законные интересы.»;

5) дополнить статьей 85.2 следующего содержания:

«Статья 85.2. Погашение учредителями (участниками) должника, собственником имущества должника - унитарного предприятия и (или) третьим лицом или третьими лицами требований по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору

В ходе финансового оздоровления текущие требования по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, требования по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, включенные в реестр требований кредиторов, могут быть погашены учредителями (участниками) должника, собственником имущества должника - унитарного предприятия и (или) третьим лицом или третьими лицами в порядке, установленном статьей 71.2 настоящего Федерального закона»;

б) в абзаце втором пункта 2 статьи 95 после слов «задолженности по заработной плате» дополнить словами «, выплате выходных пособий»;

7) дополнить статьей 112.2 следующего содержания:

«Статья 112.2. Погашение учредителями (участниками) должника, собственником имущества должника - унитарного предприятия и (или) третьим лицом или третьими лицами

требований по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору

1. В ходе внешнего управления текущие требования по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, требования по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, включенные в реестр требований кредиторов, могут быть погашены учредителями (участниками) должника, собственником имущества должника - унитарного предприятия и (или) третьим лицом или третьими лицами в порядке, установленном статьей 71.2 настоящего Федерального закона.

2. Рассмотрение арбитражным судом заявления лица о намерении погасить требования, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, может быть отложено до даты рассмотрения итогов погашения соответствующих требований при поступлении в суд заявления лица о намерении удовлетворить требования кредиторов к должнику в полном объеме, предусмотренного статьей 113 настоящего Федерального закона.» ;

8) дополнить статьей 125.1 следующего содержания:

«Статья 125.1 Погашение собственником имущества должника - унитарного предприятия, учредителями (участниками)

должника либо третьим лицом или третьими лицами требований по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору

1. В ходе конкурсного производства текущие требования по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, требования по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, включенные в реестр требований кредиторов, могут быть погашены собственником имущества должника - унитарного предприятия, учредителями (участниками) должника либо третьим лицом или третьими лицами в порядке, установленном статьей 71.2 настоящего Федерального закона.

2. Рассмотрение арбитражным судом заявления лица о намерении погасить требования, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, может быть отложено до даты рассмотрения итогов погашения соответствующих требований при поступлении в суд заявления лица о намерении удовлетворить требования кредиторов, предусмотренного статьей 125, 201.15 настоящего Федерального закона.»;

9) в абзаце третьем пункта 2 статьи 134 после слов «лиц, работающих» дополнить словами «и (или) работавших по трудовым договорам, обязательства по оплате труда перед которыми выполнены

не в полном объеме с даты вынесения определения о принятии арбитражным судом заявления о признании должника банкротом и до признания должника банкротом и открытия конкурсного производства».;

10) в абзаце третьем пункта 2 статьи 211 после слова «работающих» дополнить словами «и (или) работавших».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней со дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего Федерального закона применяются при рассмотрении дел о банкротстве, производство по которым возбуждено после дня вступления в силу настоящего Федерального закона, а также при рассмотрении ранее возбужденных дел о банкротстве в случае, если определение о введении наблюдения вынесено после вступления его в силу.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части повышения эффективности защиты прав кредиторов по требованиям о выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору с должником»

По данным Росстата на 1 декабря 2012 г. 32,2 % (757 млн. руб.) общей суммы просроченной задолженности по заработной плате в Российской Федерации является задолженностью организаций, в отношении которых возбуждено производство по делу о банкротстве.

Задолженность по оплате труда за периоды, истекшие после возбуждения производства по делу о банкротстве, и по выплате выходных пособий лицам, уволенным после этой даты, относится к текущим платежам (статья 5, абзац третий пункта 2 статьи 134 и пункт 2 статьи 136 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о несостоятельности). Такие требования удовлетворяются за счет конкурсной массы преимущественно перед кредиторами, требования которых возникли до принятия заявления о признании должника банкротом, в очередности, определенной пунктом 2 статьи 134 Закона о несостоятельности.

Требования же об оплате труда за периоды, истекшие до возбуждения производства по делу о банкротстве, и выходные пособия лиц, уволенных до этой даты, подлежат включению в реестр требований кредиторов (пункт 1 статьи 136 Закона о несостоятельности). Такие требования подлежат удовлетворению во вторую очередь после произведения расчетов по требованиям граждан, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, а также компенсации морального вреда, но до удовлетворения требований конкурсных кредиторов и уполномоченных органов (пункт 4 статьи 134 Закона о несостоятельности). При этом в ходе таких процедур банкротства, как наблюдение, финансовое оздоровление и внешнее управление (статьи 63, 81,

95 Закона о несостоятельности) исполнение исполнительных документов, выданных на основании вступивших в законную силу до введения указанных процедур судебных актов о взыскании задолженности по заработной плате, не приостанавливается.

Следовательно, в случае наличия у должника необходимых денежных средств задолженность по заработной плате в ходе дела о банкротстве может быть погашена в рамках исполнительного производства.

Таким образом, законодательством о несостоятельности (банкротстве) Российской Федерации предусмотрен привилегированный порядок удовлетворения требований кредиторов по оплате труда, что соответствует принципам, закрепленным в Конвенции МОТ 1949 г. № 95 «Относительно защиты заработной платы», а также Конвенции МОТ 1992 г. № 173 «О защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности работодателя» (ратифицирована Российской Федерацией в 2012 г. по разделу II).

Вместе с тем анализ правоприменительной практики показывает, что меры, предусмотренные Законом о несостоятельности, направленные на защиту прав кредиторов по требованиям о выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору с должником, нуждаются в дальнейшем совершенствовании.

В целях введения дополнительных гарантий для работников (бывших работников) погашения имеющейся задолженности в рамках дела о банкротстве законопроектом предлагается предоставить учредителям (участникам) должника, собственнику имущества должника – унитарного предприятия либо третьим лицам в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, право погасить требования кредиторов по текущим платежам по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовым договорам, а также требования по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, включенные в реестр требований кредиторов (далее – текущая и реестровая задолженность по оплате труда) путем

перечисления денежных средств на специальный банковский счет должника или передачи в депозит нотариуса с целью осуществления последующих расчетов с кредиторами.

Согласно законопроекту соответствующее третье лицо, осуществившее погашение текущей и реестровой задолженности по оплате труда, становится кредитором третьей очереди в ходе дела о банкротстве должника-работодателя в размере суммы погашенных требований.

Предлагаемые законопроектом изменения позволят создать дополнительные стимулы для привлечения средств третьих лиц для погашения задолженности по оплате труда и (или) выплате выходных пособий. При этом у заинтересованных третьих лиц, например, у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, появится возможность целевого погашения задолженности по оплате труда и (или) выплате выходных пособий, в рамках установленного законодательством порядка и очередности удовлетворения требований кредиторов.

Следует отметить, что предлагаемый законопроектом механизм погашения задолженности третьим лицом уже используется Законом о несостоятельности для удовлетворения требований об уплате обязательных платежей либо всех требований к должнику в ходе отдельных процедур, применяемых в деле о банкротстве (статьи 71.1, 85.1, 112.1, 113, 125, 129.1 Закона о несостоятельности), а также применяется в ходе конкурсного производства в деле о банкротстве организации-застройщика в целях обеспечения в соответствии со статьями 201.10 и 201.11 Закона о несостоятельности возможности передачи объекта незавершенного строительства или жилых помещений (статья 201.15 Закона о несостоятельности).

В случае возникновения конкуренции заявлений третьих лиц, имеющих намерение погасить требования к должнику, законопроект предусматривает, что в ходе внешнего управления и конкурсного производства рассмотрение заявления лица о намерении погасить требования об оплате труда и (или) выплате выходных

пособий откладывается при поступлении заявления лица о намерении погасить все требования кредиторов (статья 113, 125 Закона о несостоятельности), либо заявления о погашении текущих платежей и требований кредиторов первой и второй очереди к застройщику в целях обеспечения возможности передачи объекта незавершенного строительства или жилых помещений (статья 201.15 Закона о несостоятельности).

Кроме того, законопроектом вносятся корректирующие и уточняющие изменения в Закон о несостоятельности, направленные на повышение эффективности механизмов защиты прав кредиторов по требованиям о выплате выходных пособий и (или) оплате труда в деле о банкротстве должника – работодателя.

В соответствии со статьей 2 Закона о несостоятельности кредиторами являются в том числе лица, имеющие по отношению к должнику права требования об оплате труда лиц, работающих по трудовому договору.

Таким образом, в состав кредиторов должника входят только лица, работающие по трудовому договору.

Тем не менее на практике требования по выплате заработной платы и (или) выходных пособий могут иметь лица, работавшие по трудовому договору и прекратившие трудовые отношения с работодателем-должником с момента принятия арбитражным судом заявления о признании должника банкротом и до момента завершения конкурсного производства.

Пунктом 4 статьи 134 Закона о несостоятельности установлено, что лица, работавшие по трудовым договорам и имеющие требования по выплате заработной платы и (или) выходных пособий, также являются кредиторами второй очереди.

Однако с учетом того, что статьей 2 Закона о несостоятельности в понятие кредитор не включены лица, работавшие по трудовому договору и имеющие требования к работодателю-должнику, такие требования могут остаться вне реестра требований кредиторов.

В целях устранения указанных внутренних противоречий законопроект вносит соответствующие изменения в Закон о несостоятельности.

В дополнение к изложенному, законопроект устанавливает возможность привлечения контролирующих должника лиц к субсидиарной ответственности по требованиям о выплате выходных пособий и (или) оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору с должником, путем внесения дополнений в статью 10 Закона о несостоятельности).

На основании изложенного законопроект расширяет возможности для погашения в полном объеме требований о выплате выходных пособий и (или) оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору с должником, в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, вводит субсидиарную ответственность контролирующих должника лиц по указанным требованиям, а также корректирует выявленные несоответствия Закона о несостоятельности.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части повышения эффективности защиты прав кредиторов по требованиям о выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору с должником»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части повышения эффективности защиты прав кредиторов по требованиям о выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору с должником» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и не повлечет изменения финансовых обязательств Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с вступлением в силу Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части повышения эффективности защиты прав кредиторов по требованиям о выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору с должником»

В связи со вступлением в силу Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части повышения эффективности защиты прав кредиторов по требованиям о выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору с должником» не потребуется принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.