

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « ____ » _____ 2013 г. № _____

МОСКВА

О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имён, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 44, ст. 6044).

2. Установить, что реализация полномочий, вытекающих из настоящего постановления, осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а также

в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным Службам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2013 г. № _____

**Изменения,
которые вносятся в постановление Правительства Российской
Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101**

1. В Правилах создания, формирования и ведения единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имён, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», утвержденных указанным постановлением:

а) в пункте 3 слова «в порядке, установленном Правительством Российской Федерации» заменить словами «в соответствии с критериями, утвержденными Правительством Российской Федерации»;

б) подпункт «б» пункта 5 изложить в следующей редакции:

«б) решение суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», запрещенной информацией, вступившее в законную силу после принятия настоящих Правил, направленное судом или лицами, участвующими в конкретном деле, состав которых установлен статьей 34 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, и содержащее информацию, предусмотренную абзацем первым пункта 8 настоящих Правил.»;

в) в пункте 8:

абзац первый после слов «получения такого запроса» дополнить словами «, и должна содержать следующие сведения: наименование уполномоченного органа, принявшего решение, номер принятого решения,

дату и время его принятия, фамилию, имя, отчество и должность должностного лица (лиц), принявшего (принявших) решение о наличии на странице сайта в сети «Интернет» запрещенной информации, доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет», содержащего информацию или материалы, в отношении которых принято соответствующее решение, описание выявленной запрещенной информации, позволяющее ее идентифицировать, включая (если имеется) ее название, с приложением заверенной должностным лицом уполномоченного органа (в том числе квалифицированной электронной подписью) копии страницы сайта в сети «Интернет»;

абзац второй после слов «(в рамках системы взаимодействия)» дополнить словами «и содержать сведения, предусмотренные абзацем 1 пункта 8 настоящих Правил»;

г) в пункте 9:

в абзаце первом слова «решения уполномоченного органа» заменить словами «информации о решении, принятом уполномоченным органом»;

в подпункте «в» слова «решение уполномоченного органа» заменить словами «информация о решении, принятом уполномоченным органом, содержание которой предусмотрено абзацем первым пункта 8 настоящих Правил»;

в подпункте «г» слово «решения» заменить словами «информации о решении»;

дополнить подпунктом «д» следующего содержания:

«д) сведения о провайдере хостинга, а в случае, если это указано в информации, представленной уполномоченным органом или в решении суда, также сведения о владельце сайта (ФИО и контактные данные физического лица либо наименование и ОГРН юридического лица) в объеме и в соответствии с требованиями законодательства о персональных данных.»;

д) пункт 10 изложить в следующей редакции:

«В случае, если в информации о решении, принятом уполномоченным органом, содержатся не все сведения, необходимые для внесения в единый реестр реестровой записи, Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператор реестра в течение суток направляют в уполномоченный орган запрос о предоставлении недостающей информации. Информация по такому запросу должна быть предоставлена уполномоченным органом в течение суток. До получения указанной информации доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет» в единый реестр не включаются.

Уполномоченные органы при решении вопроса об отнесении информации, размещенной в сети «Интернет», к запрещенной, могут вынести обсуждение данного вопроса на заседание Федеральной экспертной комиссии, состав и порядок деятельности которой утверждаются Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

В случае вынесения вопроса об отнесении информации, размещенной в сети «Интернет», к запрещенной на заседание Федеральной экспертной комиссии срок направления информации, предусмотренной пунктом 8 настоящих Правил, продлевается до принятия соответствующего решения Федеральной экспертной комиссией, но не более чем на 10 суток.»;

е) подпункты «б» и «в» пункта 11 изложить в следующей редакции:

«б) направляет провайдеру хостинга и владельцу сайта в сети «Интернет» (при наличии предоставленных им Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций контактных данных) в электронном виде уведомление на русском и английском языках о включении в единый реестр доменного имени и (или) указателя страницы сайта в сети «Интернет»;

в) вносит в реестровую запись сведения о провайдере хостинга и владельце сайта в сети «Интернет» (при наличии) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области

персональных данных с указанием даты и времени направления уведомления провайдеру хостинга и владельцу сайта в сети «Интернет».»;

ж) пункт 12 изложить в следующей редакции:

«По истечении 3 суток с момента направления уведомления провайдеру хостинга, в течение которых владелец сайта в сети «Интернет» и (или) провайдер хостинга должны принять меры по удалению запрещенной информации и (или) ограничению доступа к сайту в сети «Интернет», содержащему запрещенную информацию, уполномоченный сотрудник Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператора реестра проверяет наличие запрещенной информации, содержащейся на сайте в сети «Интернет», который идентифицируют доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет», включенные в единый реестр.

В случае отсутствия запрещенной информации на сайте в сети «Интернет», который идентифицируют указанное в едином реестре доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет», уполномоченный сотрудник Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператора реестра исключает доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет» из единого реестра и вносит в соответствующую реестровую запись сведения об этом с указанием даты и времени исключения доменного имени и (или) указателя страницы сайта в сети «Интернет» из единого реестра.

В случае невозможности доступа по указанному доменному имени и (или) указателю страницы сайта в сети «Интернет» к запрещенной информации уполномоченный сотрудник Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператора реестра не включает сетевой адрес, позволяющий идентифицировать сайт в сети «Интернет», в единый реестр. В случае наличия доступа к запрещенной информации по указанному доменному

имени и (или) указателю страницы сайта в сети «Интернет» в единый реестр включается сетевой адрес (сетевые адреса), позволяющий идентифицировать сайт (сайты) в сети «Интернет», содержащий запрещенную информацию, с указанием даты и времени включения сетевого адреса (сетевых адресов), позволяющего идентифицировать указанный сайт в сети «Интернет», в единый реестр»;

з) в пункте 13:

в абзаце втором после слов «сайтам в сети «Интернет» дополнить словами «и возобновить доступ к сайтам в сети «Интернет», в случае исключения сетевого адреса, позволяющего идентифицировать сайт в сети «Интернет», из единого реестра»;

дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Оператор связи может поручить осуществление взаимодействия с единым реестром от имени такого оператора связи и ограничения доступа к запрещенной информации третьему лицу, имеющему лицензию на оказание услуг связи по передаче данных и (или) на оказание телематических услуг связи. Оператор связи, поручивший третьему лицу осуществлять взаимодействие с единым реестром и ограничивать доступ к запрещенной информации в соответствии с реестровой записью, направляет соответствующее уведомление в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по своему месту нахождения.»;

и) в пункте 14:

подпункт «б» дополнить абзацами следующего содержания:

«Исключение доменного имени, указателя страницы сайта в сети «Интернет» и сетевого адреса (сетевых адресов) из единого реестра осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператором реестра после проверки сведений, содержащихся в обращении, и подтверждения факта удаления запрещенной информации и (или)

невозможности доступа к запрещенной информации на сайте в сети «Интернет», который идентифицируют указанное в едином реестре доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет».

Операторы связи по запросу Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций обязаны обеспечить возможность проверки факта удаления запрещенной информации (невозможности доступа к запрещенной информации на сайте в сети «Интернет», который идентифицируют указанное в едином реестре доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет») после включения указателя страницы сайта и (или) сетевого адреса в единый реестр.»;

дополнить подпунктом «в» следующего содержания:

«в) на основании результатов проверки удаления запрещенной информации и (или) невозможности доступа к запрещенной информации на сайте в сети «Интернет», который идентифицируют указанное в едином реестре доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет», в течение 3 дней со дня получения результатов такой проверки уполномоченный сотрудник Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций или оператора реестра исключает из единого реестра соответствующие доменное имя, указатель страницы сайта в сети «Интернет» и (или) сетевой адрес (сетевые адреса) с указанием даты и времени исключения соответствующих доменного имени, указателя страницы сайта в сети «Интернет» и (или) сетевого адреса (сетевых адресов) и одновременно уведомляют об этом провайдера хостинга и (или) операторов связи.»;

й) в пункте 19:

в подпункте «а» исключить слова «, владельцам сайтов, провайдерам хостинга или операторам связи»;

подпункт «б» считать подпунктом «в»;

подпункт «б» изложить в следующей редакции:

«владельцам сайтов, провайдерам хостинга или операторам связи в отношении информации, затрагивающей их права и законные интересы и касающейся конкретных доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» или сетевых адресов;»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«Порядок доступа к информации, содержащейся в едином реестре, и порядок взаимодействия оператора реестра с уполномоченными органами, Министерством внутренних дел Российской Федерации и иными правоохранительными органами утверждается Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.».

2. В Правилах принятия уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти решений в отношении отдельных видов информации и материалов, распространяемых посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», распространение, которых в Российской Федерации запрещено, утвержденных указанным постановлением:

а) пункт 8 изложить в следующей редакции:

«Информация о решениях, принятых уполномоченными органами и являющихся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет» в единый реестр, направляется в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператору реестра, определяемому в соответствии с критериями, установленными Правительством Российской Федерации.

Информация о таких решениях направляется с использованием размещенной на официальном сайте указанной Службы в сети «Интернет» в электронном виде формы для приема обращений органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, общественных объединений и иных

некоммерческих организаций, а также граждан о наличии на страницах сайтов в сети «Интернет» запрещенной информации и для взаимодействия с указанными органами власти, физическими и юридическими лицами в рамках деятельности по формированию и ведению единого реестра (далее — система взаимодействия).

В случае получения от Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций или оператора реестра в электронном виде (в рамках системы взаимодействия) запроса о наличии запрещенной информации по указанному доменному имени и (или) указателю страницы сайта в сети «Интернет» информация о решении, принятом уполномоченным органом по указанному запросу, должна быть направлена в электронном виде (в рамках системы взаимодействия) в указанную Службу и (или) оператору реестра в течение суток с момента направления такого запроса».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101» (далее — проект постановления) разработан в инициативном порядке совместно с интернет-сообществом, операторами связи, а также Роскомнадзором, Роспотребнадзором и ФСКН России.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2012 № 1101 «О единой автоматизированной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее — постановление № 1101, единый реестр соответственно) формирование и ведение единого реестра осуществляются Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и оператором реестра — организацией, зарегистрированной на территории Российской Федерации, которая может привлекаться к формированию и ведению единого реестра в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Основаниями для включения в единый реестр доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие запрещенную информацию, являются решения Роскомнадзора, ФСКН России и Роспотребнадзора в отношении трех видов особо социально опасной информации (детская порнография, продажа и изготовление наркотиков, призывы к осуществлению самоубийств) (далее — уполномоченные органы). С уполномоченными органами обеспечено взаимодействие в электронном виде посредством единого реестра. Ведение единого реестра осуществляется в электронной форме в ежедневном круглосуточном режиме силами государственных гражданских служащих Роскомнадзора.

Вместе с тем дежурство в круглосуточном режиме оказывает негативное воздействие на их психоэмоциональное состояние, а также влечет нарушение их прав, гарантированных Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В целях оптимизации работы по ведению единого реестра, эффективному выявлению признаков запрещенной информации полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о возможности скорейшего привлечения оператора реестра к осуществлению данной деятельности.

В этой связи проектом постановления предлагается в пункте 3 Правил создания, формирования и ведения единого реестра, утвержденных постановлением № 1101, (далее — Правила) слова «в порядке, установленном Правительством Российской Федерации» заменить словами «в соответствии с критериями, утвержденными Правительством Российской Федерации».

В соответствии с подпунктом «б» пункта 5 Правил одним из оснований для включения в единый реестр доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащих запрещенную информацию, является вступившее в законную силу решение суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», запрещенной информацией. При этом постановлением № 1101 не предусмотрено, распространяется ли его действие на решения судов, вступивших в законную силу до его принятия, а также не определен порядок получения соответствующих решений судов Роскомнадзором.

Решение суда должно направляться соответствующим судом либо лицами, участвующими в деле, состав которых предусмотрен статьей 34 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, проектом постановления предлагается уточнить подпункт «б» пункта 5 Правил.

Кроме того, поскольку в Правилах существует противоречие, выраженное в том, что уполномоченными органами в одном случае представляется информация о решении, а в другом само решение, проектом постановления предлагается употреблять по тексту постановления № 1101 слова «информация о решении» (пункты 8, 9 и 10 Правил).

Вместе с тем проектом постановления конкретизируется состав сведений, которые должна содержать информация о решении уполномоченного органа. В частности, такая информация должна включать:

наименование уполномоченного органа, принявшего решение, номер принятого решения, дату и время его принятия, фамилию, имя, отчество и должность должностного лица (лиц), принявшего (принявших) решение о наличии на странице сайта в сети «Интернет» запрещенной информации, доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет», содержащего информацию или материалы, в отношении которых принято соответствующее решение, описание выявленной запрещенной информации, позволяющее ее идентифицировать, включая (если имеется) ее название, с приложением заверенной должностным лицом уполномоченного органа (в том числе квалифицированной электронной подписью) копии страницы

сайта в сети «Интернет».

Проектом постановления в целях всестороннего анализа поступающих обращений предлагается дополнить пункт 10 Правил положением о создании специальной межведомственной экспертной комиссии, к компетенции которой будут отнесены полномочия по разрешению вопросов, связанных с отнесением информации к категории запрещенной. Предусматривается также, что состав и порядок деятельности указанной комиссии утверждается Роскомнадзором.

В случае вынесения вопроса об отнесении информации, размещенной в сети «Интернет», к запрещенной на заседание Федеральной экспертной комиссии срок направления информации, предусмотренной пунктом 8 Правил, продлевается до принятия соответствующего решения Федеральной экспертной комиссией, но не более чем на 10 суток.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Роскомнадзор и (или) оператор реестра на основании обращения владельца сайта в сети «Интернет», провайдера хостинга или оператора связи (далее — обращение) исключают из единого реестра доменное имя, указатель страницы сайта в сети «Интернет» и сетевой адрес (сетевые адреса).

При этом Правилами не установлена процедура анализа поступившего обращения на предмет удаления запрещенной информации и (или) ограничения доступа к сайту в сети «Интернет», содержащему запрещенную информацию. Кроме того, в Правилах не предусмотрена вариативность действий Роскомнадзора и (или) оператора реестра в случае, если в обращении содержится недостоверная информация об удалении запрещенной информации и (или) ограничении доступа к сайту в сети «Интернет», содержащему запрещенную информацию.

В этой связи проектом постановления предлагается подпункт «б» пункта 14 Правил дополнить абзацем следующего содержания:

«Исключение доменного имени, указателя страницы сайта в сети «Интернет» и сетевого адреса (сетевых адресов) из единого реестра осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператором реестра после проверки сведений, содержащихся в обращении, и подтверждения факта удаления запрещенной информации и (или) невозможности доступа к запрещенной информации на сайте в сети «Интернет», который идентифицируют указанное в едином реестре доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет».

Операторы связи по запросу уполномоченного сотрудника Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций обязаны обеспечить возможность проверки факта удаления запрещенной информации (невозможности доступа к запрещенной информации на сайте в сети «Интернет», который идентифицируют указанное в едином реестре доменное имя и (или) указатель страницы сайта

в сети «Интернет») после включения указателя страницы сайта и (или) сетевого адреса в единый реестр.»

В связи с осуществлением Роскомнадзором постоянного мониторинга и проверок удаления запрещенной информации и (или) невозможности доступа к запрещенной информации на сайте в сети «Интернет», который идентифицируют указанное в едином реестре доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет», проектом постановления также предусматривается дополнение пункта 14 Правил подпунктом «в», согласно которому Роскомнадзор и (или) оператор реестра на основании результатов такой проверки в течение трех дней со дня их получения исключают из единого реестра соответствующее доменное имя, указатель страницы сайта в сети «Интернет» и (или) сетевой адрес (сетевые адреса) с указанием даты и времени исключения соответствующих доменного имени, указателя страницы сайта в сети «Интернет» и (или) сетевого адреса (сетевых адресов) и одновременно уведомляют об этом провайдера хостинга и (или) операторов связи.

Согласно пункту 19 Правил владельцы сайтов, провайдеры хостинга или операторы связи имеют доступ к информации, содержащейся в едином реестре.

При этом доступ данных субъектов ко всему единому реестру, по нашему мнению, является нецелесообразным ввиду того, что информация, содержащаяся в едином реестре, затрагивает права и законные интересы иных лиц и свободный доступ к ней может повлечь негативные последствия, в том числе связанные со злоупотреблением правами таких лиц при неконтролируемой передаче информации о включении сведений о них в единый реестр.

В этой связи проектом постановления устанавливается, что доступ к информации, содержащейся в едином реестре, предоставляется владельцам сайтов, провайдерам хостинга или операторам связи в отношении информации, затрагивающей их права и законные интересы и касающейся конкретных доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» или сетевых адресов.

Учитывая, что до настоящего времени не урегулирован вопрос, связанный с определением порядка доступа МВД России и иных правоохранительных органов, провайдеров хостинга и владельцев сайтов к информации, содержащейся в едином реестре, а также порядок взаимодействия между Роскомнадзором и (или) оператором реестра и уполномоченными органами, МВД России и иными правоохранительными органами, владельцами сайтов и операторами связи, проектом постановления предусматривается, что порядок доступа к информации, содержащейся в едином реестре, и порядок взаимодействия оператора реестра с уполномоченными органами, Министерством внутренних дел Российской Федерации и иными правоохранительными органами утверждается

Роскомнадзором.

При этом детальная регламентация вопросов доступа к единому реестру и взаимодействия в рамках работы по ведению единого реестра позволит сделать механизм его ведения прозрачным и понятным как для участвующих в данном процессе лиц, так и для третьих лиц, зачастую скептически относящихся к введению в Российской Федерации единого реестра.

Реализация проекта постановления не повлечет расходов из федерального бюджета. Данное положение отражено в пункте 2 проекта постановления.
