



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

29.12.2012 № 05-04-03/306

На № _____

Минэкономразвития России

Минфин России направляет на заключение об оценке регулирующего воздействия, предусмотренное пунктом 60(1) утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 Регламента Правительства Российской Федерации, подготовленный во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № ИШ-П13-7674 проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном».

Справка, подготовленная в соответствии с приложением к Положению о порядке подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия, утвержденному Приказом Минэкономразвития России от 31.08.2010 г. № 398, прилагается.

Приложение на 11 л.

А.Л. Саватюгин

СВЕДЕНИЯ

о расчетах, обоснованиях и прогнозах
последствий реализации предлагаемых
решений, имеющих значение для оценки
регулирующего воздействия

проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления в отношениях с субъектами предпринимательской и иной деятельности.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» (далее - законопроект) не изменяет содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной деятельности, содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления в отношениях с субъектами предпринимательской и иной деятельности.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Законопроект разработан в целях устранения правовой коллизии, связанной с отсутствием в Федеральном законе от 14 июня 2012 г. № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» (далее - Закон) указания на полномочия Правительства Российской Федерации по установлению требований к структуре страхового тарифа.

В отсутствие данного полномочия возможны разночтения о правомочности указания в постановлении Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2012 г. № 1344 «Об утверждении предельных (минимальных и максимальных) значений страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров» (далее – постановление № 1344) информации, относящейся к структуре страхового тарифа.

В случае отсутствия информации о структуре страхового тарифа при указании значений страховых тарифов отдельными страховщиками при представлении документов на получение лицензии по обязательному страхованию могли заявляться параметры структуры страхового тарифа отличные от применявшихся при расчете утвержденных постановлением № 1344. Ситуация с завышением доли расходов на осуществление обязательного страхования могла бы привести к занижению на ту же процентную величину страховых резервов страховщика и, как следствие, повлечь финансовую несостоятельность страховщика, а также невозможность осуществления им страховых выплат в полном объеме. Аналогично, занижение доли резерва для финансирования компенсационных выплат может повлечь невозможность осуществления профессиональным объединением страховщиков компенсационных выплат в случаях, предусмотренных Законом.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, концепции социально-экономического развития Российской Федерации, программе социально-экономического развития Российской Федерации, основным направлениям внешней политики Российской Федерации, основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации, федеральным целевым программам, концепциям, стратегиям и иным утверждаемым Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики государства, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, поручениям Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти.

Законопроект постановления подготовлен во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № ИШ-П13-7674.

4. Описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления в отношениях с субъектами предпринимательской и иной деятельности.

Принятие законопроекта постановления не повлечет изменений содержания или порядка реализации полномочий органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления в отношениях с субъектами предпринимательской и иной деятельности.

5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования.

Принятие законопроекта не приведет к изменению расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования.

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъектов предпринимательской и иной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

Принятие законопроекта не повлечет новых обязанностей и изменений в содержании обязанностей указанных субъектов.

7. Описание основных групп субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Правовым регулированием законопроекта будут затронуты страховые компании при получении в установленном порядке лицензии на данное обязательное страхование.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

Принятие законопроекта не повлечет новых обязанностей и изменений в содержании уже существующих обязанностей указанных субъектов.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий отсутствуют.

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности.

На этапе разработки постановления № 1344 проводились консультации по данной проблеме с профессиональным объединением страховщиков, в результате консультаций мнение страхового сообщества учтено.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, возникновению которых способствуют положения проекта акта.

К законопроекту прилагается пояснительная записка.



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»

Внести в Федеральный закон от 14 июня 2012 года № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 25, ст. 3257) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 11 после слов «устанавливаются Правительством Российской Федерации» дополнить словами «с указанием максимального размера расходов на осуществление обязательного страхования и размера отчислений в резерв для финансирования компенсационных выплат, предусмотренный частью 1 статьи 22 настоящего Федерального закона»;

2) часть 1 статьи 22 после слов «производимые страховщиками в компенсационный фонд» дополнить словами «(резерв для финансирования компенсационных выплат)».

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping letters and lines, located in the bottom right corner of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»

Проект федерального закона разработан во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № ИШ-П13-7674 и в целях устранения правовой коллизии, связанной с отсутствием в Федеральном законе от 14 июня 2012 г. № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» (далее - Закон) указания на полномочия Правительства Российской Федерации по установлению требований к структуре страхового тарифа.

В то же время частью 3 статьи 11 Закона определяется, что предельные значения страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее – обязательного страхования) в зависимости от вида транспорта, вида перевозок и влияющих на степень риска факторов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Расчет значения страхового тарифа основывается на вычислении актуарными методами на основе статистической информации нетто-ставки страхового тарифа, предназначенной для обеспечения текущих страховых выплат по договорам обязательного страхования, и ее доле в структуре страхового тарифа. Таким образом, значение страхового тарифа не может быть установлено без определения относительных размеров составляющих структуру страхового тарифа.

Значения страховых тарифов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2012 г. № 1344 «Об утверждении предельных (минимальных и максимальных) значений страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров» (далее – постановление № 1344) рассчитаны при структуре страхового тарифа, аналогичной уже действующим видам обязательного страхования ответственности - владельцев транспортных средств и владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, для которых утверждена 20-ти процентная доля расходов на осуществление обязательного страхования и 3% - доля резерва для финансирования

компенсационных выплат. В федеральных законах о данных действующих видах обязательного страхования указываются полномочия Правительства Российской Федерации на установление структуры страхового тарифа.

В постановлении № 1344 также указывается, что расходы на осуществление обязательного страхования - не более 20 процентов, резерв для финансирования компенсационных выплат - 3 процента.

В случае отсутствия информации о структуре страхового тарифа при указании значений страховых тарифов отдельными страховщиками при представлении документов на получение лицензии по обязательному страхованию могли заявляться параметры структуры страхового тарифа отличные от применявшихся при расчете утвержденных постановлением № 1344. Ситуация с завышением доли расходов на осуществление обязательного страхования могла бы привести к занижению на ту же процентную величину страховых резервов страховщика и, как следствие, повлечь финансовую несостоятельность страховщика, а также невозможность осуществления им страховых выплат в полном объеме. Аналогично, занижение доли резерва для финансирования компенсационных выплат может повлечь невозможность осуществления профессиональным объединением страховщиков компенсационных выплат в случаях, предусмотренных Законом.

Внесение изменений в Закон закрепит полномочия Правительства Российской Федерации на указание параметров структуры страхового тарифа при утверждении предельных (минимальных и максимальных) значений страховых тарифов по обязательному страхованию и позволит избежать потенциальных разночтений при определении страховщиками должных параметров структуры страхового тарифа при представлении документов на получение лицензии по обязательному страхованию.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» не повлечет возникновения выпадающих доходов в бюджетной системе Российской Федерации и не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Российской Федерации.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «__» _____ 20__ г. № _____

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном».

2. Назначить Статс-секретаря – заместителя Министра финансов Российской Федерации Шаталова Сергея Дмитриевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном».

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев

