

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования туристской деятельности

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2003, № 2, ст. 167; 2007, № 7, ст. 833; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6441; 2010, № 32, ст. 4298; 2011, № 27, ст. 3880; 2012, № 19, ст. 2281) следующие изменения:

1) в абзаце четырнадцатом статьи 1 после слов «, осуществляемая юридическим лицом» дополнить словами «, сведения о котором содержатся в едином федеральном реестре туроператоров»;

2) в части третьей статьи 4 после слов «формирования и ведения единого федерального реестра туроператоров (далее также – реестр)» дополнить словами «, в том числе ведения учета туроператоров, осуществляющих в Российской Федерации прием иностранных граждан, въезжающих в Российскую Федерацию в качестве туристов (далее – иностранные туристы)»;

3) в статье 4.1:

а) часть седьмую дополнить предложением следующего содержания: «Осуществление туроператорской деятельности юридическим лицом, сведения о

котором отсутствуют в реестре, а также осуществление туроператорской деятельности индивидуальным предпринимателем не допускается.»;

б) в части одиннадцатой после слов «нотариально заверенную копию соответствующего документа,» дополнить словами «с приложением документа, подтверждающего факт оплаты туроператором стоимости финансового обеспечения»;

в) в части двадцать второй:

- абзац четвертый дополнить словами «, а также непредставления сведений о членстве туроператора, в объединении туроператоров в сфере выездного туризма (для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма);»;

- дополнить абзацами следующего содержания:

«установления факта неоднократного грубого нарушения туроператором настоящего федерального закона и/или иных норм законодательства о туристской деятельности, со дня, следующего за днем, когда уполномоченному федеральному органу исполнительной власти стало известно о вступившим в законную силу соответствующем судебном решении (решениях);»;

«В случае принятия судом решения об исключении сведений о туроператоре из реестра в связи с неоднократным грубым нарушением им законодательства Российской Федерации такой туроператор не вправе повторно обращаться с заявлением о внесении сведений о нем в реестр в течение одного года со дня вступления в законную силу решения суда об исключении сведений о туроператоре из реестра.

Установление факта грубого нарушения туроператором требований законодательства и исключение сведений о туроператоре из реестра осуществляется путем обращения уполномоченного федерального органа исполнительной власти в арбитражный суд с соответствующими требованиями.»;

4) внести в статью 5 следующие изменения:

а) дополнить новой частью второй следующего содержания:

«Предоставление услуг объектами туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, допускается

при наличии свидетельства о присвоении категории, предусмотренной соответствующей системой классификации объектов туристской индустрии.»;

б) часть вторую считать частью третьей;

5) в статье 11.1:

а) в части первой после слов «единое общероссийское объединение» дополнить словами «(далее также – объединение туроператоров)»;

б) в части второй после слов «приобретает статус» дополнить словами «единого общероссийского»;

в) часть пятую дополнить абзацем следующего содержания:

«исключение сведений о туроператоре из реестра.»;

г) в части девятой слова «ненадлежащего исполнения» заменить словами «и/или невозможности исполнения,», после слов «членами данного объединения,» дополнить словами «в части оказания услуг по перевозке и/или размещению,»;

б) абзац второй статьи 11.2 изложить в следующей редакции: «обеспечивается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, оказание экстренной помощи туристам в случаях невозможности исполнения и/или неисполнения туроператором обязательств по договору о реализации туристского продукта в части оказания услуг по перевозке и/или размещению»;

7) в части четвертой статьи 11.3 слова «Размер взносов и порядок их уплаты определяются общим собранием участников данного объединения при утверждении или изменении бюджета на очередной финансовый год.» заменить словами «Общим собранием участников данного объединения при утверждении или изменении бюджета на очередной финансовый год устанавливается минимальный размер взноса, определяются размер взносов и порядок их уплаты.»;

8) в части третьей статьи 11.4 слова «выплат из» заменить словами «снижения объема средств»;

9) в статье 17.3:

а) в части первой слова «трех месяцев» заменить словами «сорока пяти дней»;

б) часть четвертую изложить в следующей редакции: «Финансовое обеспечение на новый срок должно быть направлено туроператором в уполномоченный

федеральный орган исполнительной власти не позднее сорока пяти дней до истечения срока действующего финансового обеспечения.».

в) дополнить новой частью пятой следующего содержания:

«Туроператоры, осуществляющие деятельность в сфере выездного туризма представляют в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти сведения о перечислении взноса в компенсационный фонд объединения туроператоров в сфере выездного туризма в порядке и сроки, установленные настоящим Федеральным законом.».

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 30, ст. 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; 2010, № 19, ст. 2291; № 30, ст. 4005; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166) следующие изменения:

1) в статье 14.51:

а) абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Осуществление туроператорской деятельности юридическим лицом, сведения о котором отсутствуют в едином федеральном реестре туроператоров –»;

б) абзац первый части 2 изложить в следующей редакции:

«2. Нарушение туроператором требований к размеру финансового обеспечения, а также установленных сроков уведомления об изменении сведений о туроператоре –»;

в) абзац первый части 3 изложить в следующей редакции:

«3. Осуществление туроператором, не являющимся членом объединения

туроператоров в сфере выездного туризма, туроператорской деятельности в сфере выездного туризма –»;

2) в статье 23.57:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 23.57. Органы, осуществляющие государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации объектов культурного наследия и их государственную охрану, а также государственный надзор за деятельностью туроператоров и объединения туроператоров в сфере выездного туризма»;

б) часть первую изложить в следующей редакции:

«1. Органы, осуществляющие государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации объектов культурного наследия и их государственную охрану, а также государственный надзор за деятельностью туроператоров и объединения туроператоров в сфере выездного туризма рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.13, 7.14, 7.16, 7.33, частью 3 статьи 14.51 настоящего Кодекса.».

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлен иной срок вступления их в силу.

2. Подпункт «а» пункта 4 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин



Пояснительная записка

«Сведения о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющие значение для оценки регулирующего воздействия проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования туристской деятельности»

1. Краткое описание предлагаемого нового правового регулирования.

Предлагается новое правовое регулирование вопросов:

уточнение перечня документов, предоставляемых туроператорами при внесении сведений в единый федеральный реестр туроператоров;

установление дополнительного основания исключения сведений о туроператоре из единого федерального реестра туроператоров (ст. 4.1);

введение на всей территории Российской Федерации обязательной классификации объектов туристской индустрии с 2018 года;

упрощение процедуры предоставления финансового обеспечения туроператора на новый срок;

уточнение составов административных правонарушений в сфере туристской деятельности и уполномоченных органов, рассматривающих административные дела (ст. 14. 51 КоАП).

2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

– наличие фактов неоднократного грубого нарушения туроператором Федерального закона и/или иных норм законодательства о туристской деятельности, которые приводят к причинению вреда потребителям туристских услуг, а также к существенному нарушению туроператорами обязательств по договору о реализации туристского продукта;

– низкое качество услуг, предоставляемых объектами туристской индустрии;

– предоставление туроператорами недостоверных сведений об оплате финансового обеспечения;

– правовая неопределенность в КоАП (ст. 14.51).

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Цели – повышение эффективности защиты прав и законных интересов потребителей туристских услуг, укрепление законности и правопорядка на туристском рынке, повышение «прозрачности» деятельности туроператоров,

улучшение администрирования туристской деятельности, повышение качества и безопасности услуг объектов туристской индустрии, увеличение вклада туризма в социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации.

4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации.

Предусмотрено право уполномоченного федерального органа исполнительной власти (Ростуризм) исключать сведения о туроператоре из единого федерального реестра туроператоров при наличии судебного решения.

Предусмотрено право органов, осуществляющих государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации объектов культурного наследия и их государственную охрану, а также государственный надзор за деятельностью туроператоров и объединения туроператоров в сфере выездного туризма, рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.13, 7.14, 7.16, 7.33, частью 3 статьи 14.51 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предусмотрено право уполномоченного федерального органа исполнительной власти (Ростуризм) требовать от туроператоров при подаче документов для включения сведений в единый федеральный реестр туроператоров документ, подтверждающий факт оплаты стоимости финансового обеспечения.

5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

6. Новые обязанности субъектов предпринимательской и иной деятельности или изменение содержания существующих обязанностей.

Для туроператоров:

при подаче документов для внесения сведений в единый федеральный реестр туроператоров прикладывают документ, подтверждающий факт оплаты стоимости финансового обеспечения;

за установленный факт неоднократного грубого нарушения туроператором Федерального закона и/или иных норм законодательства о туристской деятельности сведения о нем исключаются из единого федерального реестра туроператоров;

финансовое обеспечение на новый срок должно быть направлено в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти не позднее сорока

пяти дней до истечения срока действующего финансового обеспечения (в действующей редакции – 90 дней);

туроператоры, осуществляющие деятельность в сфере выездного туризма представляют в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (Ростуризм) сведения о перечислении взноса в компенсационный фонд объединения туроператоров в сфере выездного туризма в порядке и сроки, установленные Федеральным законом.

Для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками (владельцами) объекта туристской индустрии:

с 1 января 2018 года предоставление услуг допускается при наличии свидетельства о присвоении категории, предусмотренной соответствующей системой классификации объектов туристской индустрии.

7. Основные группы субъектов, чьи интересы будут затронуты новым правовым регулированием.

Туроператоры и собственники (владельцы) объектов туристской индустрии.

8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей.

Туроператоры – дополнительные расходы не возникают.

Собственники (владельцы) объектов туристской индустрии, включающие гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи – с 1 января 2018 года - оплата расходов по проведению обязательной классификации.

9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий.

введение на территории Российской Федерации обязательной классификации гостиниц и иных средств размещения будет способствовать повышению качества услуг, предоставляемых объектами туристской индустрии;

усиление юридической ответственности туроператоров будет способствовать повышению качества туристских услуг, оказываемых потребителю, при реализации туристского продукта.

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности.

В результате консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности (Ассоциация туроператоров России, Российский союз туриндустрии, Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Всероссийский союз страховщиков, Ассоциация «Турпомощь») концепция законопроекта одобрена.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, возникновению которых способствуют положения проекта акта.

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 43 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление государственного надзора за деятельностью туроператоров и объединения туроператоров в сфере выездного туризма».

Поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева, указанные в протоколе совещания от 19 марта 2013 года № ДМ-П44-16пр.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "А.Медведев", is located at the bottom of the page.