

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «__» _____ г.

№ _____

О Порядке установления для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения, лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации

В соответствии с частью 4 статьи 27 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Установить, что нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, устанавливаются Федеральной службой по надзору в сфере природопользования на основании предложений абонентов организаций, осуществляющих водоотведение.

Нормативы допустимых сбросов абонентов не должны превышать нормативы допустимых сбросов, установленные для объектов централизованных систем водоотведения, за исключением случаев, если проектной документацией очистных сооружений организации, осуществляющей очистку сточных вод, предусмотрено удаление загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов из сточных вод, принимаемых от абонентов.

При невозможности соблюдения указанных нормативов Федеральная служба по надзору в сфере природопользования может устанавливать лимиты на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, действующие только в период проведения мероприятий по охране окружающей среды, внедрения наилучших существующих технологий и (или) реализации других природоохранных проектов с учетом поэтапного достижения установленных

нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов и при условии наличия согласованных со Службой планов снижения таких сбросов.

2. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации разработать по согласованию с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации и Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и утвердить методику разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение.

3. Реализация настоящего Постановления осуществляется федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной численности работников их центральных аппаратов и территориальных органов и бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

4. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 2012 г. №

ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации

1. В абзаце три пункта 1 Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 г. № 632 (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1992, № 10, ст. 726; Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 26, ст. 2678; Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации, № 3, 2004) после слов «и подземные водные объекты» дополнить словами: «, через централизованные системы водоотведения;»

2. В постановлении Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 25, ст. 2528; 2005, № 28, ст. 2876; 2009, № 3, ст. 407):

а) в наименовании после слов «и подземные водные объекты,» дополнить словами: «через централизованные системы водоотведения,»;

б) в пунктах 1, 2 после слов «и подземные водные объекты,» дополнить словами: «через централизованные системы водоотведения,»;

в) в Приложении № 1 к указанному постановлению в наименовании «Нормативы платы за сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты» после слов «и подземные водные объекты» дополнить словами: «, через централизованные системы водоотведения».

3. В подпункте 5.3.15. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 32, ст. 3347; 2010, № 38, ст. 4835) после слов: «(за исключением радиоактивных веществ),» дополнить словами: «сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение,».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О Порядке установления для абонентов организаций, осуществляющих
водоотведение, нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ,
иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через
централизованные системы водоотведения, лимитов на сбросы
загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов и о внесении
изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О Порядке установления для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения, лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления, Порядок) разработан в соответствии с частью 4 статьи 27 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон), во исполнение пункта 15 Плана подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов, необходимых для реализации Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 536-р.

Полномочием по установлению для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения, лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов предлагается наделить Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, поскольку Росприроднадзор выдает разрешения на сбросы, устанавливает лимиты на сбросы веществ и микроорганизмов в водные объекты (за исключением радиоактивных веществ), согласовывает планы снижения сбросов.

Принятие и реализация постановления не предполагает увеличения численности федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов. Выполнение предусмотренных функций будет осуществляться путем возложения соответствующих полномочий на структурные подразделения центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, оптимизации штатного расписания и перераспределения управленческих процедур между государственными служащими. Таким образом, принятие и реализация постановления не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

В соответствии с частью 4 статьи 27 Закона порядок установления нормативов допустимых сбросов и лимитов на сбросы для абонентов

организаций, осуществляющих водоотведение, устанавливается в соответствии с законодательством в области охраны окружающей, водным законодательством и Законом.

Учитывая, что в силу статьи 16 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» негативное воздействие на окружающую среду является платным, утверждение Правительством Российской Федерации Порядка потребует урегулирования вопросов взимания платы за сбросы в водные объекты через централизованные системы водоотведения посредством внесения изменений в соответствующие акты Правительства Российской Федерации.

Порядок определения платы, нормативы платы за загрязнение окружающей среды установлены постановлениями Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 г. № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия», от 12 июня 2003 г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления». Предлагаемые проектом постановления изменения в названные нормативные правовые акты позволят определять размеры платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты через централизованные системы водоотведения.

Пояснительная записка, содержащая необходимые расчеты, обоснования и прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, имеющих значение для оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Российской Федерации «О Порядке установления для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения, лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

1. Краткое описание предлагаемого нового правового регулирования

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О Порядке установления для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения, лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления) подготовлен в соответствии с частью 4 статьи 27 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон), во исполнение пункта 15 Плана подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов, необходимых для реализации Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 536-р.

В соответствии с частью 4 статьи 27 Закона порядок установления для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, нормативов допустимых сбросов абонентов в водные объекты через централизованные системы водоотведения и лимитов на сбросы утверждается Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, водным законодательством и настоящим Федеральным законом.

Проект постановления направлен на утверждение порядка установления для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, нормативов допустимых сбросов абонентов в водные объекты через централизованные системы водоотведения и лимитов на сбросы.

2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы

Проект постановления направлен на реализацию Закона и утверждение порядка установления для абонентов организаций, осуществляющих

водоотведение, нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения, лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее – порядок, нормативы, лимиты).

На сегодняшний день возможности водоканалов исполнять требования природоохранного законодательства из-за неудовлетворительного технического состояния очистных сооружений крайне ограничены. В отрасли идут судебные процессы, вызывающие громкий общественный резонанс. Например, в Екатеринбурге природоохранная прокуратура предъявила иск МУП «Водоканал» за загрязнение Верх-Исетского пруда в 8 млрд. руб. Сумма иска превысила выручку водоканала за год более чем в 2 раза. Ранее подобный иск на сумму более 3 млрд. руб. рассматривался в Перми. В итоге, после рассмотрения дела во всех инстанциях, сумма требований к компании «Новогор-Прикамье» была снижена до 156,6 млн. руб. Абоненты экономически не заинтересованы развивать собственную систему очистки сточных вод.

Установление для абонентов нормативов и лимитов обусловлено необходимостью снижения негативного воздействия на водные объекты путем повышения качества очистки сточных вод посредством привлечения к этой деятельности не только водоканалов, но и абонентов. В случае установления нормативов и лимитов абонентам обязанность по внесению платы за негативное воздействие будет распределена между водоканалами и абонентами.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

Основной целью проекта постановления является реализация Закона и утверждение порядка установления нормативов и лимитов.

Проект постановления соответствует целям Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, и направлен на улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека.

4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации

Проект постановления не предусматривает новых полномочий, функций, обязанностей и прав органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации.

Полномочием по установлению для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, нормативов допустимых сбросов

загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения, лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов предлагается наделить Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, поскольку Росприроднадзор выдает разрешения на сбросы, устанавливает лимиты на сбросы веществ и микроорганизмов в водные объекты (за исключением радиоактивных веществ), согласовывает планы снижения сбросов.

5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации

Предусмотренное проектом постановления полномочие Росприроднадзора будет осуществляться в пределах установленной численности работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей

В соответствии со статьей 27 Закона в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду для объектов абонентов, категории которых определены Правительством Российской Федерации, устанавливаются нормативы и лимиты.

До принятия Закона вопросы, связанные с очисткой сточных вод, регулировались в рамках договорных отношений абонентов с водоканалами.

Регулирование сбросов сточных вод путем нормирования абонентов в итоге позволит сократить финансовые издержки водоканалов, в большей части являющихся государственными и муниципальными предприятиями, при внесении ими платы за негативное воздействие, а также возмещении вреда окружающей среде (выплачиваемых в том числе и за счет установленных тарифов населению) в случае превышения утвержденных нормативов допустимых сбросов за счет поступающих в системы водоотведения загрязнений от абонентов.

7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка

Проект постановления затрагивает интересы как водоканалов, так и абонентов, хозяйственная деятельность которых оказывает негативное воздействие на окружающую среду посредством осуществления сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения.

Учитывая, что в силу статьи 27 Закона нормативы и лимиты устанавливаются для объектов абонентов, категории которых определяются отдельным актом Правительства Российской Федерации, оценить их количество возможно при определении таких категорий.

Вместе с тем следует отметить, что в соответствии с подготовленным Минприроды России проектом постановления Правительства Российской Федерации к абонентам, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, планируется относить хозяйствующие субъекты (обособленные подразделения хозяйствующего субъекта), осуществляющие деятельность, связанную с производством, переработкой продукции, имеющие самостоятельные выпуски в централизованную систему водоотведения, среднесуточный объем отводимых (принимаемых) сточных вод с объектов которых составляет более 200 куб. м. в сутки суммарно по всем выпускам в централизованную систему водоотведения. По данным ГК РОСВОДОКАНАЛ, в состав которого входят водоканалы семи регионов России (Тюмень, Тверь, Воронеж, Омск, Оренбург, Краснодар, Барнаул), в случае применения к «нормируемым» абонентам критерия в 200 куб. м. объема отводимых сточных вод и выше, таких абонентов будет насчитываться порядка 25 предприятий по каждому городу.

8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей

Предоставление Росприроднадзором государственной услуги по утверждению нормативов и лимитов будет осуществляться на бесплатной основе.

В соответствии с частью 4 статьи 27 Закона порядок установления нормативов допустимых сбросов и лимитов на сбросы для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, устанавливается в соответствии с законодательством в области охраны окружающей, водным законодательством и Законом.

Учитывая, что в силу статьи 16 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» негативное воздействие на окружающую среду является платным, утверждение Правительством Российской Федерации Порядка потребует урегулирования вопросов взимания платы за сбросы в водные объекты через централизованные системы водоотведения посредством внесения изменений в соответствующие акты Правительства Российской Федерации.

Порядок определения платы, нормативы платы за загрязнение окружающей среды установлены постановлениями Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 г. № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение

окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия», от 12 июня 2003 г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления». Предлагаемые проектом постановления изменения в названные нормативные правовые акты позволят определять размеры платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты через централизованные системы водоотведения.

9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий

Проект постановления направлен на реализацию норм Закона, установившего обязательность нормирования отдельных категорий абонентов.

Непринятие постановления не позволит повысить качество очистки сточных вод, поскольку в отсутствие устанавливаемого проектом постановления порядка у абонентов отсутствует обязанность по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду и, как следствие, заинтересованность во внедрении локальных очистных сооружений для достижения нормативов, расходы, связанные с платой за негативное воздействие на окружающую среду, по-прежнему будут нести водоканалы.

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности

В соответствии с требованиями Правил раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, проект постановления 26 октября 2012 г. размещен на официальном сайте Минприроды России в целях проведения общественного обсуждения. Также проект постановления был размещен в целях проведения независимой экспертизы на коррупциогенность, а также подготовки и направления заинтересованными гражданами и организациями в Минприроды России замечаний и предложений на проект постановления в целях недопущения создания излишних административных барьеров при реализации государственных функций. К настоящему времени замечаний и предложений на проект постановления от субъектов предпринимательской деятельности не поступало.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и

бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, возникновению которых способствуют положения проекта акта

Проект постановления не вводит административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, чем те, которые предусмотрены в Законе, поскольку проект постановления создает правовую возможность устанавливать нормативы и лимиты.